

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Восемьдесят вторая сессия**

Женева, 13–15 ноября 2024 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Наращивание потенциала и техническая помощь**Наращивание потенциала в производственно-сбытовых
цепочках недревесной лесной продукции в интересах
развития биоэкономики и устойчивых
продовольственных систем****Записка секретариата***Резюме*

В настоящем документе рассказывается об основных мероприятиях ЕЭК по наращиванию потенциала в области циркулярных производственно-сбытовых цепочек лесной продукции и основанных на природных принципах решений. Эта работа, которая проводится в рамках специального проекта, финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, ориентирована на страны Центральной Азии и Кавказа, но выводы по ее итогам и подготавливаемые материалы предназначены для всех стран ЕЭК. В документе представлена концепция циркулярных производственно-сбытовых цепочек недревесной лесной продукции и рассматриваются способы разработки критериев и показателей, охватывающих эти цепочки. Эта информация послужит основой для обсуждения на сессии вопроса о разработке критериев и показателей.

Делегациям предлагается принять к сведению этот документ и кратко рассказать о работе по недревесной лесной продукции и ее производственно-сбытовым цепочкам, проводимой в их странах.

Настоящий документ представляется в соответствии с документами A/78/6 (раздел 20) и ESE/TIM/EFC/WP.2/2024/2, пункт 48.



I. Введение

1. В условиях, когда мировые агропродовольственные системы подвергаются стрессу в результате воздействия многих факторов, включая утрату биоразнообразия и изменение климата, леса могут предложить решения для снижения этого давления и в то же время служить источником необходимых услуг и товаров. Комплексная политика и ландшафтные подходы могут помочь создать более экологичные виды продукции и агропродовольственные системы. Благодаря тщательному анализу, а также инновационным подходам, разработке, переработке и сбыту продукции, здоровые и устойчиво управляемые леса могут обеспечивать получение доходов, способствовать повышению продовольственной безопасности и смягчению последствий изменения климата.
2. В последние годы правительства стран приняли соответствующие меры и взяли на себя обязательства по восстановлению лесных ландшафтов. Однако, пытаясь сбалансировать насущные потребности в области экономического развития и создания рабочих мест с необходимостью обеспечения долгосрочной целостности окружающей среды, они сталкиваются с проблемой конкурирующих приоритетов и ограниченности ресурсов.
3. Производственно-сбытовые цепочки недревесной лесной продукции (НДЛП) пока еще не раскрыли свой потенциал в части обеспечения источников доходов для местных общин (которые зачастую являются самыми уязвимыми и бедными группами населения) и повышения продовольственной безопасности в рамках нынешней хрупкой глобальной продовольственной системы.
4. Недревесная лесная продукция обладает значительным потенциалом для того, чтобы содействовать переходу к модели циркулярной биоэкономики, в рамках которой она рассматривается в качестве основанного на природных принципах решения, позволяющего обеспечить питание, здоровье и средства к существованию, а одновременно с этим сохранить биоразнообразие и устойчивое управление лесами.

II. Циркулярные производственно-сбытовые цепочки недревесной лесной продукции — контекст

5. Производственно-сбытовые цепочки НДЛП являются важным источником продовольствия и/или дохода для поддержания, диверсификации или дополнения средств к существованию местных общин. Уровень вовлеченности местных общин в производственно-сбытовые цепочки НДЛП зависит от прав собственности и доступа к лесным ресурсам, а также от возможностей для участия или осуществления трудовой деятельности в соответствии со стандартами достойного труда и справедливыми трудовыми нормами. Он также зависит от степени интеграции и расширения прав и возможностей женщин и меньшинств, а также уязвимых и обездоленных групп населения в рамках производственно-сбытовой цепочки.
6. Это может создать стимул для экономического роста как в близлежащих от лесов и плантаций общинах, так и в общинах, имеющих отношение к последующим звеньям производственно-сбытовой цепочки. Наличие возможностей получения средств к существованию также служит для зависящих от лесов общин дополнительным стимулом быть поборниками рачительного использования местных лесных ресурсов и активно выступать за обеспечение устойчивого лесопользования (УЛП) и восстановление лесных ландшафтов (ВЛЛ).

Определение

7. В Глобальной оценке лесных ресурсов ФАО 2025 года (ФАО, 2023 год) **недревесная лесная продукция** определяется как «продукция, которую получают в лесах и на прочих лесопокрытых землях, и которая представляет собой материальные

и физические объекты биологического происхождения, за исключением древесины»¹. Например, топливные древесные гранулы, произведенные из частей древесины, которые не могут быть использованы в качестве лесоматериалов, считаются продукцией из древесины.

8. Определение **недревесной лесной продукции** является предметом постоянных дискуссий; например, исследователи из ФАО и других организаций (Muir et al, 2020) отмечают «трудности с проведением границы между продукцией, для получения которой использовались дикие и доместичированные (окультуренные) виды», поскольку «с ботанической точки зрения... все нынешние доместичированные виды произошли от диких видов».

9. Полная производственно-сбытовая цепочка в конечном итоге признает и включает НДЛП диких и доместичированных видов, распространенных в лесных ландшафтах и за их пределами. К НДЛП, в частности, относятся орехи (например, грецкие орехи, фисташки, орехи миндаля), шелковица и шелк, мед и фрукты.

10. **Производственно-сбытовая цепочка лесной продукции** включает все этапы доведения лесной продукции до конечного потребителя. Как правило, она начинается с создания/восстановления лесных ресурсов и управления ими и включает заготовку, послеуборочную обработку, дополнительную обработку (например, для увеличения добавленной стоимости), транспортировку на конечный рынок (национальный или международный) и конечную продажу.

Положительное и отрицательное воздействие на леса

11. **Согласно определению ЕЭК, воздействие производственно-сбытовых цепочек лесной продукции на леса является положительным**, если они создают экономические или коммерческие стимулы для устойчивого управления древесными или лесными ресурсами, что в конечном итоге может со временем привести к расширению или восстановлению лесных площадей или улучшению здоровья и биоразнообразия лесов, увеличению выхода/качества лесной продукции и/или объема предоставления экосистемных услуг.

12. С другой стороны, ЕЭК считает, что **воздействие производственно-сбытовых цепочек лесной продукции на леса является отрицательным**, если они создают экономические или коммерческие стимулы для неустойчивого управления древесными или лесными ресурсами (например, посредством чрезмерной эксплуатации) и в конечном итоге приводят к деградации или утрате древесных и лесных ресурсов. Это может привести к ухудшению здоровья и уменьшению биоразнообразия лесов, снижению выхода/качества лесной продукции и/или объема предоставления экосистемных услуг, что в конечном счете может усугубить потери древесного покрова или площади лесов.

13. Каким будет воздействие производственно-сбытовой цепочки на леса, положительным или отрицательным, зависит от многих факторов и рыночных стимулов, таких как доступность ресурсов, гарантии землевладения и преобладающий деловой и инвестиционный климат.

¹ В пояснительных примечаниях к ОЛР 2025 говорится, что недревесные товары (под товарами в широком смысле понимается продукция): 1) включают, как правило, недревесную продукцию растительного и животного происхождения, заготовленную на землях, подпадающих под определение лесов; 2) включают следующую конкретную продукцию, независимо от того, где она заготавливается: в естественных лесах или на плантациях, — аравийскую камедь, каучук/латекс и смолу; рождественские елки, пробку, бамбук и ротанг; 3) не включают, как правило, продукцию, заготовленную в насаждениях сельскохозяйственного назначения, таких как плантации фруктовых деревьев, плантации масличных пальм и агролесохозяйственные системы, в рамках которых культуры выращиваются под лесным покровом; 4) не включают, в частности, следующее: древесное сырье и такую продукцию, как щепка, древесный уголь, топливная древесина и древесина, используемая для изготовления инструментов, бытового оборудования и резьбы; выпас скота в лесах; рыбу, моллюски и ракообразные.

14. Циркулярная производственно-сбытовая цепочка недревесной лесной продукции призвана оказывать положительное воздействие на леса и способствовать восстановлению и воссозданию лесных ландшафтов, обеспечивая при этом сохранение ценностной значимости этой недревесной продукции как с социально-экономической, так и с экологической точек зрения (например, использовать побочные продукты, такие как околоплодники и скорлупа грецкого ореха, для сокращения отходов и увеличения стоимости).

III. Критерии и показатели и производственно-сбытовые цепочки НДЛП

Обзор систем критериев и показателей

15. Здоровье и жизнеспособность лесных экосистем, а также качество и объем лесных ресурсов зависят от природных условий и устойчивости лесопользования. Устойчивое лесопользование (УЛП) позволяет поддерживать или увеличивать предложение и качество лесной продукции.

16. Критерии и показатели являются важнейшими инструментами для определения, оценки и мониторинга прогресса в деле обеспечения УЛП. Они служат структурированной основой для оценки экологических, социальных и экономических аспектов практики лесопользования. В этом смысле они являются важнейшими инструментами для практической реализации и мониторинга УЛП, обеспечивая структурированный и комплексный подход к оценке экологических, социальных и экономических аспектов практики лесопользования. Критерии и показатели УЛП являются в частности:

a) инструментами для воплощения в жизнь общих концепций/политики путем их перевода в практическую плоскость;

b) инструментами для мониторинга УЛП и представления соответствующей отчетности, что помогает улучшить ситуацию с наличием, качеством и сопоставимостью информации о лесах для своевременного принятия мер в области управления;

c) ориентирами для разработки и адаптации национальных программ по лесам и/или политики по вопросам, касающимся лесов;

d) информационными инструментами для диалога и коммуникации внутри лесного сектора, а также с другими секторами и глобальными инициативами;

e) инструментами оценки для измерения прогресса в деле обеспечения УЛП (или выполнения любых других целей/задач).

17. ЕЭК оказала поддержку в разработке критериев и показателей УЛП в рамках проекта ЕЭК «Системы учета для целей обеспечения УЛП в странах Кавказа и Центральной Азии». Однако существующие критерии и показатели УЛП не могут в полной мере использоваться в целях оценки и мониторинга для определения того, окажет ли давление рыночных факторов в производственно-сбытовых цепочках лесной продукции положительное или отрицательное воздействие на леса.

18. Критерии и показатели УЛП разрабатываются в рамках опирающегося на сотрудничество процесса с участием заинтересованных сторон, включая правительства, международные организации, исследовательские институты и группы гражданского общества. Обычно этот процесс включает:

a) определение ключевых элементов или принципов УЛП (критериев);

b) определение для каждого критерия поддающихся измерению конкретных параметров (показателей);

c) обеспечение того, чтобы показатели были научно обоснованными, практичными и соответствовали местным условиям;

d) пилотное тестирование и доработка критериев и показателей на основе полученных отзывов.

Существующие системы критериев и показателей и недревесная лесная продукция

19. Существующие глобальные системы критериев и показателей включают некоторые показатели, касающиеся недревесной лесной продукции, хотя их охват является неравномерным и варьируется в зависимости от системы.

20. Например, общеевропейские критерии и показатели УЛП включают показатель производства и потребления (3.3), а другие показатели (например, 6.8) могут быть адаптированы с целью охвата НДЛП:

a) показатель 3.3: Недревесные товары. Это показатель стоимостного и физического объема производства НДЛП и услуг;

b) показатель 6.8: Торговля древесиной. Он может быть адаптирован для охвата торговли НДЛП.

21. Система критериев и показателей Монреальского процесса включает три критерия, которые конкретно касаются НДЛП (6.1), и дополнительные критерии по социально-экономическим благам (6.2 и 6.3), которые могут быть связаны с НДЛП:

a) показатель 6.1.b: Стоимостной объем произведенной или собранной НДЛП;

b) показатель 6.1.e: Общий объем потребления НДЛП и ее потребление на душу населения;

c) показатель 6.1.g: Стоимостной объем экспорта и импорта НДЛП;

d) показатель 6.2.a: Объем капитальных вложений и ежегодных расходов на лесное хозяйство;

e) показатель 6.3.a: Занятость в лесном секторе;

f) показатель 6.3.b: Средние ставки заработной платы, ежегодные показатели найма и травматизма по основным категориям работников лесного хозяйства.

22. Существующие системы критериев и показателей не поддерживают усилия по оценке того, носят ли производственно-сбытовые цепочки НДЛП инклюзивный характер, оказывают ли они положительное или отрицательное воздействие на леса и являются ли они циркулярными. Для разработки полезных критериев и показателей, которые могли бы лечь в основу усилий по приведению производственно-сбытовых цепочек в соответствие с УЛП и ВЛЛ, необходимо хорошо понимать факторы, от которых зависят инклюзивный характер производственно-сбытовых цепочек НДЛП, их положительное или отрицательное воздействие на леса и циркулярность.

Укрепление интеграции производственно-сбытовых цепочек недревесной лесной продукции в системы критериев и показателей

23. Путем объединения новых и текущих показателей или адаптации показателей существующих систем можно разработать комплексный набор показателей для оценки циркулярных производственно-сбытовых цепочек недревесной лесной продукции, охватывающий экономические, социальные и экологические аспекты устойчивости.

24. Руководящие принципы разработки критериев и показателей для производственно-сбытовых цепочек НДЛП могли бы включать:

a) принятие системного подхода для анализа и развития потенциала циркулярных производственно-сбытовых цепочек НДЛП с целью содействия обеспечению УЛП и ВЛЛ;

b) привлечение различных заинтересованных сторон к процессу разработки критериев и показателей для обеспечения инклюзивности и актуальности;

с) приведение критериев и показателей в соответствие с существующими международными системами и стандартами в интересах обеспечения их принятия и сопоставимости.

25. В рамках усилий по разработке показателей следует:

а) определить четкие и поддающиеся измерению показатели для каждого критерия;

б) использовать комбинацию количественных и качественных показателей для отражения сложного характера производственно-сбытовой цепочки;

с) обеспечить, что показатели отвечали требованиям SMART (т. е. были конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и привязанными к срокам);

д) провести пилотное тестирование показателей с заинтересованными сторонами и при необходимости доработать их.

26. Устойчивое управление циркулярными производственно-сбытовыми цепочками НДЛП может, в частности, способствовать:

а) укреплению УЛП и ВЛЛ;

б) минимизации воздействия на окружающую среду;

с) инклюзивному развитию сельских районов путем привлечения местных общин;

д) максимизации эффективности использования ресурсов путем применения циркулярных подходов, таких как рециркуляция и каскадное использование;

е) стимулированию инвестиций и инноваций для создания новых или расширения устойчивых видов и рынков НДЛП.

27. Ключевые критерии для НДЛП могут включать:

а) устойчивое снабжение и производство:

i) обеспечение применения ответственной практики заготовки, поддерживающей здоровье и биоразнообразие экосистем;

ii) содействие использованию органических и экологичных методов производства и поощрение местных и мелких производителей;

б) циркулярные бизнес-модели, которые предусматривают:

i) использование экономических стимулов для получения НДЛП из районов УЛП;

ii) возможность создания рыночных стимулов для ВЛЛ в целях увеличения предложения и повышения качества НДЛП;

iii) обеспечение долговечности, повторного использования, ремонта и рециркуляции НДЛП;

iv) применение схем возврата и реверсивной логистики;

с) сокращение отходов и извлечение выгоды из их использования:

i) минимизация образования отходов во всей производственно-сбытовой цепочке;

ii) содействие использованию отходов и побочных продуктов в качестве сырья для новой продукции;

iii) поощрение компостирования и применения других методов утилизации органических отходов;

- d) социальные и экономические блага:
 - i) обеспечение справедливого и равного распределения благ во всей производственно-сбытовой цепочке, в том числе в лесных общинах;
 - ii) поощрение гендерного равенства и содействие расширению прав и возможностей маргинализированных групп;
 - iii) создание достойных рабочих мест и условий труда;
- e) рачительное использование ресурсов окружающей среды:
 - i) сохранение экосистемных услуг, поддержание водных ресурсов и предотвращение загрязнения;
 - ii) минимизация выбросов парниковых газов;
- f) применение системного подхода для формирования благоприятной среды:
 - i) осуществление политики, нормативных положений и планов, обеспечивающих общесистемное соответствие стимулов критериям устойчивого снабжения и производства, циркулярных бизнес-моделей, сокращения отходов и извлечения выгоды из их использования, социальных и экономических благ и рачительного использования ресурсов окружающей среды;
 - ii) приведение государственных мандатов, деятельности и бюджетов в соответствие с этими целями.

28. В рамках усилий по разработке показателей для НДЛП во внимание могли бы быть приняты, в частности, следующие аспекты:

- a) увязка рыночных стимулов с УЛП и ВЛЛ, например, показатели, касающиеся разрешений на заготовку НДЛП, сертификации производства/экспорта НДЛП, удельного веса продукции из районов УЛП, общей площади ВЛЛ, где планируется производить НДЛП;
- b) устойчивое лесопользование в районах производства НДЛП, например, показатели, касающиеся объема заготовки и производства НДЛП и ее качества, улучшения общего состояния лесов в районах заготовки/производства НДЛП;
- c) эффективность использования ресурсов и циркулярность, например, показатели, касающиеся рециркуляции/повторного использования, каскадного использования, минимизации отходов в производственно-сбытовых цепочках;
- d) экологический след, например показатели, касающиеся выбросов ПГ, использования воды, уровней загрязнения в производственно-сбытовых цепочках;
- e) инклюзивное развитие, например показатели, касающиеся получения доходов, распределения добавленной стоимости (например, между местными общинами и другими участниками производственно-сбытовой цепочки), создания рабочих мест, организации кооперативов заготовителей, производителей и переработчиков, участия местных общин, социального благополучия;
- f) инновации и устойчивые виды продукции/рынки, например показатели, касающиеся инвестиций, создания нового/расширения производства НДЛП, создания нового/расширения производства с использованием НДЛП в качестве исходного сырья, расширения доступа на рынки, увеличения продаж и экспорта;
- g) формирование благоприятной среды, например показатели, касающиеся государственных планов и бюджетов, осуществления благоприятствующих нормативных положений и т. д.

29. С целью избежания чрезмерной нагрузки, количество таких новых критериев и показателей, выбранных для измерения прогресса в деле повышения эффективности циркулярных производственно-сбытовых цепочек отдельных НДЛП в целевой стране, должно быть ограничено определенным разумным минимумом. При их разработке

важно сосредоточить внимание на том, насколько рыночные стимулы в производственно-сбытовых цепочках НДЛП положительно или отрицательно согласуются с усилиями по обеспечению устойчивого лесопользования и восстановлению лесных ландшафтов, обеспечив при этом применение инклюзивного подхода, отвечающего интересам местных общин и уязвимых групп населения. Включение в критерии и показатели по НДЛП других факторов, таких как эффективность использования ресурсов и циркулярность на этапе после заготовки до доставки конечным потребителям, будет зависеть от того, оказывают ли эти факторы положительное или отрицательное воздействие на леса.

IV. Подход ЕЭК к циркулярным производственно-сбытовым цепочкам лесной продукции

30. Сельские общины в странах Кавказа и Центральной Азии живут бедно, а возможности для получения средств к существованию в них весьма ограничены. Преобладающие на местах условия являются причиной высокого уровня миграции и заставляют семьи, целые общины и молодежь покидать сельскую местность. Хотя леса в этих регионах играют жизненно важную роль в обеспечении экосистемных услуг, будучи, в частности, источниками средств к существованию, жилища, воды, продовольствия, лекарств и топлива, лесные ландшафты деградируют, истощаются и находятся под постоянной угрозой из-за неустойчивого использования ресурсов и непринятия мер по смягчению природных рисков.

31. С 2023 года ЕЭК занимается темой циркулярных производственно-сбытовых цепочек лесной продукции и основанных на природных принципах решений в рамках проекта, финансируемого по линии пятнадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН). Хотя этот проект ориентирован на страны, которые расположены в Центральной Азии и на Кавказе (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Грузию), проводимая работа и ее результаты актуальны для всех стран ЕЭК. Проект, в частности, преследует следующие цели:

a) повышение уровня знаний и потенциала стран и содействие инклюзивному развитию сельских районов и восстановлению лесных ландшафтов для расширения масштабов агролесохозяйственной деятельности с помощью циркулярных производственно-сбытовых цепочек лесной продукции и основанных на природных принципах решений;

b) укрепление национального потенциала для поддержки циркулярных производственно-сбытовых цепочек НДЛП с акцентом на связи, существующие между национальной экономикой и управлением лесными ландшафтами.

32. Ожидается, что эта работа будет способствовать:

a) повышению уровня жизни и продовольственной безопасности в общинах, которые связаны с производственно-сбытовыми цепочками НДЛП, в том числе созданию «зеленых» рабочих мест и увеличению степени циркулярности, экономических выгод и доходов;

b) более тесной увязке производительной экономической деятельности с устойчивым лесопользованием, сохранением биоразнообразия и восстановлением экосистем в интересах обеспечения «зеленого» роста и развития циркулярной экономики.

Структура работы по линии проекта

33. Проект состоит из двух основных этапов. На первом этапе эксперты проводят оценку недостатков национального рынка в каждой из четырех охваченных проектом стран, чтобы выявить преимущества и возможности укрепления циркулярных производственно-сбытовых цепочек лесной продукции. Затем они выделяют одну конкретную производственно-сбытовую цепочку недревесной лесной продукции и подготавливают рекомендации в отношении ее улучшения. Оценки недостатков

национального рынка дорабатываются на национальных рабочих совещаниях. Выявленными возможностями могут воспользоваться государственные органы, учреждения по вопросам развития, частный сектор и гражданское общество. Оценки недостатков национального рынка станут основой для разработки концепций пилотных проектов вместе с дорожными картами и планами осуществления/действий по укреплению производственно-сбытовых цепочек недревесной лесной продукции. Эти материалы позволят директивным органам получить представление о пригодных для осуществления возможных мерах по обеспечению инклюзивного развития сельских общин, повышения продовольственной безопасности и ВЛЛ.

34. На втором этапе основное внимание будет уделено разработке национальных наборов критериев и показателей для измерения прогресса в деле улучшения циркулярных производственно-сбытовых цепочек лесной продукции. Они помогут странам анализировать эффективность мер, принимаемых для улучшения производственно-сбытовых цепочек, и оценивать их соответствие принципам циркулярного устойчивого развития, которое является инклюзивным и оказывает положительное воздействие на леса. Путем объединения новых и текущих показателей или адаптации показателей существующих систем можно разработать комплексный набор показателей для оценки циркулярных производственно-сбытовых цепочек недревесной лесной продукции, охватывающий экономические, социальные и экологические аспекты устойчивости.

35. Разработка таких критериев и показателей может помочь лучше понять причинно-следственные связи между рыночными силами в производственно-сбытовой цепочке и результатами УЛП и ВЛЛ, которые могут зависеть от конкретного контекста. В случае успеха эти знания укрепят способность содействовать развитию циркулярной биоэкономики в секторе НДЛП, обеспечивая при этом положительные результаты УЛП и ВЛЛ путем применения рыночных подходов. В некоторых странах-участницах проекта уже существуют национальные наборы соответствующих критериев и показателей. Для полного охвата циркулярных производственно-сбытовых цепочек недревесной лесной продукции необходимы более конкретные критерии и показатели. Укрепление этих систем может помочь обеспечить в этих производственно-сбытовых цепочках устойчивое производство, справедливое распределение благ и сокращение отходов и выбросов.

Результаты и преимущества для всего региона ЕЭК

36. Национальные оценки, проводимые в рамках проекта «Циркулярные производственно-сбытовые цепочки лесной продукции», станут важными тематическими исследованиями, которые помогут разработать критерии и показатели для охвата производственно-сбытовых цепочек НДЛП. Ожидается, что эти аналитические материалы будут полезны не только для стран-участниц проекта, но и для всего региона ЕЭК.

37. Выводы будут обобщены в информационных и методических материалах для осуществления в регионе ЕЭК и за его пределами мероприятий по наращиванию потенциала и проектов, а также для поддержки усилий по развитию производственно-сбытовых цепочек НДЛП, способствующих УЛП и ВЛЛ.

V. Работа в ходе сессии

Обсуждения в небольших группах

38. На основе обновленной информации и резюме основных выводов оценок производственно-сбытовых цепочек, проведенных Кыргызстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Грузией, которые находятся на различных стадиях первого этапа проекта, делегациям предлагается обсудить потенциальные критерии и показатели для измерения прогресса в деле улучшения конкретных производственно-сбытовых цепочек НДЛП.

39. Всем делегациям предлагается представить национальные примеры и высказать свое мнение в отношении возможных критериев и показателей.
