

## **ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ (Проект)**

### ***15-го Международного семинара по наращиванию потенциала „Упрощение процедур торговли и цифровая трансформация мультимодального обмена данными и документами вдоль Транскаспийского транспортного коридора» 11–12 июня 2024 г., Актау, Казахстан***

Семинар был организован в сотрудничестве между Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Министерством торговли и интеграции и другими государственными органами Казахстана, Международной ассоциацией «Транскаспийский международный транспортный маршрут» (ТМТМ), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, Постоянным секретариатом Межправительственной комиссии транспортного коридора Европа-Кавказ-Центральная Азия (ПС МПК ТРАСЕКА) и других партнеров, как часть реализации пакета стандартов по цифровизации мультимодального обмена данными и документами в рамках проекта 2225N Счета развития ООН. Семинар организован в ответ на просьбу Руководящего Совета СПЕКА о наращивании потенциала в области стандартов СЕФАКТ ООН<sup>1</sup> для содействия реализации «Дорожной карты по цифровизации мультимодальных данных и обмена документами вдоль Транскаспийского транспортного коридора с использованием правовых инструментов и стандартов Организации Объединенных Наций». <sup>2</sup>

Повестка дня семинара строилась по следующей логике:

1. Разъяснить аудитории стандарты СЕФАКТ ООН и вспомогательные инструменты для мультимодального обмена данными и документами, разъяснить бизнес-требования, а также необходимые действия для внедрения стандартов в проектах цифровизации вдоль Транскаспийского коридора,
2. Анализировать ход реализации пилотного проекта и тестирования электронного прототипа железнодорожной накладной ЦИМ/СМГС и использование этого опыта в новых проектах,
3. Рассмотреть возможность дальнейшего внедрения пилотного проекта: углубить и расширить пилотный проект СИМ/СМГС, интегрировать результаты в национальные ИТ-системы и распространить внедрение на мультимодальный обмен данными и документами; изучить возможность использования результатов для пилотных проектов в других областях,
4. Начать дискуссию о стандартизированном обмене информацией между портами (системами портового сообщества) Азербайджана, Казахстана и, в конечном итоге,

---

<sup>1</sup> В отчете 18-й сессии Управляющего совета СПЕКА, состоявшейся 23 ноября 2023 года в Баку, отмечается, что «Его Превосходительство г-н Жасурбек Чориев, *заместитель министра транспорта Узбекистана*, попросил о наращивании потенциала по стандартам СЕФАКТ ООН для рационализации существующих стандартов в области цифровизации торговых и транспортных коридоров», онлайн-<https://unece.org/speca/events/eighteenth-session-speca-governing-council>, справка 14 июня 2024 года.

<sup>2</sup> 24 ноября 2023 года Президенты государств-участников Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) приняли следующую Дорожную карту: <https://unece.org/speca/speca-digitalization-roadmap>

Туркменистана; рассмотреть возможность разработки пилотного проекта по обмену данными между портами с использованием стандартов СЕФАКТ ООН,

5. Начать дискуссию между странами и партнерами по развитию по (а) дальнейшим пилотным проектам и (б) наращиванию потенциала местных экспертов и политиков по внедрению стандартов СЕФАКТ ООН для гармонизированного и более эффективного цифрового обмена данными и документами вдоль Транскаспийского торгово-транспортного коридора.

Участники обозначили ключевую проблему, требующую решения: фрагментация между проектами цифровизации; правовыми режимами на национальном, региональном уровне и уровне видов транспорта; разные синтаксисы и т. д. Использование глобальных стандартов СЕФАКТ ООН в качестве общего ориентира для обеспечения функциональной совместимости было признано жизнеспособным решением этой проблемы. Участники единодушно согласились с необходимостью позиционирования стандартов ООН (СЕФАКТ ООН) в качестве справочной основы, обеспечивающей оперативную совместимость в рамках Транскаспийского коридора и с остальным миром. Они подтвердили приверженность к углублению, расширению и умножению пилотных проектов внедрения, для подтверждения их осуществимости и вовлечения заинтересованных сторон в их практическое применение. Они приветствовали инициативы по подготовке местных специалистов и инструкторов для дальнейшего внедрения стандартов.

В этом контексте из презентаций и дискуссий на семинаре были сформулированы следующие:

## РЕКОМЕНДАЦИИ:

### *I. Рекомендации в области политики*

Правительствам стран СПЕКА и Транскаспийского коридора рекомендуется:

1. Представить концепцию использования стандартов ООН для гармонизированной цифровизации мультимодальных данных и обмена документами с соответствующими партнерами по развитию в целях обеспечения синергии и получения поддержки. Такие партнеры могут быть, например, Европейский союз, Всемирный банк, Исламский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, двусторонние доноры, и отдельные государства. Необходимо поддержать сотрудничество между ЕЭК ООН, ЭСКАТО и другими учреждениями ООН, такими как ЮНКТАД, ЮНСИТРАЛ, ИМО, ИКАО, ПРООН и другими, а также с соответствующими бизнес-ассоциациями.
2. Продолжить проведение пилотных проектов в регионе: в частности для углубления, расширения и доработки испытания с железнодорожными накладными ЦИМ/СМГС; придания инициативе мультимодальности; обмена информацией о грузах между

портами Азербайджана, Казахстана и возможно Туркменистана. По итогам проведенного пилотного проекта провести консультации о целесообразности его дальнейшего развития. Пилотные проекты должны быть в соответствии со стандартами СЕФАКТ ООН и связанным обменом данными и документами, сопровождающими грузы во всех видах транспорта: морского, железнодорожного, автомобильного и воздушного; налаживание плавной передачи данных от документов, сопровождающих товары, к регуляторным информационным системам, в том числе у таможенных органов.

3. Привлекать бизнес-сообщество, которое может и должно продвигать стандартизацию мультимодального и меж-секторального обмена данными и документами с использованием стандартов ООН.

## ***II. Организационные рекомендации***

4. Сохранить набранный темп и продолжить организацию более масштабных рабочих встреч по наращиванию потенциала и расширению технической работы по внедрению стандартов СЕФАКТ ООН для практической цифровизации обмена данными и документами по грузам, перемещаемым по Транскаспийскому торгово-транспортному коридору.
5. Учитывая растущий интерес к проектам по их реализации и их масштабы, дальше привлекать к этой деятельности партнеров по развитию и заинтересованные стороны.
6. Использовать сеть национальных комитетов по упрощению процедур торговли (NTFC), целевые региональные рабочие группы, созданные ТРАСЕКА и GIZ, или национальные рабочие группы (например, в Узбекистане) для проведения детальной работы по внедрению стандартов при цифровизации. Привлечь профильные министерства цифровизации, торговли, транспорта, экономики, интеграции, национальные центры цифровизации (например, в Кыргызстане и Таджикистане), бизнес-ассоциации и т.д. Организовать ряд официальных (например, в рамках меморандумов о взаимопонимании) и неформальных сетей экспертов для повышения качества подготовки местных экспертов и инструкторов.
7. Изучить и внедрить концепцию электронных платформ в целях развертывания стандартизированной цифровизации обмена данными и документами. Создание национальных и других платформ электронного обмена информацией заинтересованными сторонами, используя стандарты СЕФАКТ ООН в качестве справочной основы для обеспечения функциональной совместимости в обмене данными.
8. Правительствам, государственным и частным заинтересованным сторонам, которые работают над созданием электронных платформ для поддержки экспорта, импорта и транзита, рекомендуется использовать стандартизированный обмен данными и документами для обеспечения функциональной совместимости. Электронные платформы должны поддерживать мультимодальную интероперабельность и создавать

рынок для мультимодальных цифровых услуг по обмену данными и документами. Такие электронные платформы должны облегчить доступ МСП и иностранных компаний к цифровым услугам и организовать компетентный орган контроля по доступу к данным.

### ***III. Технические рекомендации и сопровождение пилотных проектов***

9. Путем координации с соответствующими государственными органами, деловыми кругами и партнерами по развитию, используя наращивание потенциала в соответствии с пунктом 4 выше, подготовить основу для внедрения стандартов СЕФАКТ ООН в качестве справочной информации для мультимодальной функциональной совместимости в различных проектах по цифровизации и развитию Транскаспийского коридора.
10. Обеспечить, чтобы с самого начала проекты, поддерживаемые различными организациями, ссылались на мультимодальный обмен данными, семантические стандарты СЕФАКТ ООН и Модель справочных данных мультимодальных перевозок (ММТ RDM).
11. Основывать проекты на: сборе реальных бизнес-требований; анализе трансграничной эффективности и экономического обоснования цифровизации с использованием мировых стандартов; передовом опыте и извлечении уроков (например, в Регламенте Европейского Союза об электронной информации о грузовых перевозках (eFTI) и других инструментах); нахождении соответствия данных в документах с ММТ RDM; обеспечении технической нейтральности предлагаемых типовых решений; разработки и тестировании опытных образцов реализации ММТ RDM и др.
12. Продолжить поддержку пилотному проекту по накладной e-CIM/SMGS по отдельным маршрутам ТРАСЕКА (Азербайджан, Грузия, Казахстан, Турция и Украина) при поддержке ЕЭК ООН, ПС МПК ТРАСЕКА, ОСЖД, ЦИТ и МСЖД для практического внедрения стандартов СЕФАКТ ООН. Обеспечить дальнейшую техническую поддержку на следующих этапах пилотного проекта (например, параллельное тестирование, разработка конвертера между данными в сообщениях ЭДИФАКТ ООН и в других решениях, основанных на ММТ RDM, вопросы аутентификации и т. д.).
13. Расширить пилотный проект e-CIM/SMGS, включив в него возможность подключения других видов транспорта (например, железнодорожного, портового и морского), а также включить в него другие заинтересованные страны региона.
14. Принять к сведению принятие новой Конвенции о договоре международной перевозки грузов железнодорожным транспортом (URL 1), которая обеспечит единый международно-правовой режим для железных дорог и использовать опыт, накопленный в ходе пилотных испытаний электронной накладной CIM/SMGS, при внедрении конвенции URL 1 в будущем.
15. Подготовить исследование о существующих торговых и транспортных цифровых платформах в странах СПЕКА и Транскаспийского коридора (национальные системы

«единого окна», торгово-логистические платформы B2B и B2G, системы портового сообщества) для оценки существующего уровня применения и планов развития. Предложить варианты трансграничного взаимодействия между различными платформами (юридического и технического). Инициировать конкретные пилотные проекты по взаимодействию между различными цифровыми платформами. Работать в синергии с другими партнерами, которые развивают аналогичную деятельность, например, Европейский Союз, Всемирный банк, ОЭСР, USAID, ПС МПК ТРАСЕКА.

16. Поддерживать развитие информационных систем портового сообщества (СПС) с использованием стандартов СЕФАКТ ООН для мультимодального обмена информацией. Они должны играть роль хабов, поддерживающих мультимодальный электронный обмен данными.
17. По предложению порта Баку, проработать вопрос организации пилотного проекта по цифровому обмену данными и документами между портами Азербайджана, Казахстана и Туркменистана с использованием стандартов СЕФАКТ ООН. Проработать вопрос включения обмена между железнодорожными ведомствами через Каспийское море (например, с использованием ЦИМ/СМГС).
18. Проанализировать и в дальнейшем продвигать стандартизированную цифровую подачу данных из документов, сопровождающих товары, в контролирующие службы.

#### ***IV. Создание благоприятной среды для правовой совместимости:***

19. Для эффективной цифровизации мультимодального обмена данными и документами с использованием семантических стандартов и справочную модель данных по мультимодальным перевозкам (ММТ RDM) СЕФАКТ ООН, странам необходимо проанализировать и, при необходимости, внести поправки в национальное законодательство для устранения возможных препятствий и обеспечения юридического и функционального равенства бумажных и цифровых документов и записей электронной передачи данных в обмене информацией в цепочке поставок с использованием глобальных стандартов ООН.
20. При необходимости заинтересованные стороны из государственного и частного секторов будут способствовать заключению трансграничного соглашения об использовании согласованных мультимодальных электронных данных и обмена документами, например, по цифровому коридору, лежащего в основе использования эквивалентов электронных документов на основе мультимодальных стандартов СЕФАКТ ООН и ММТ RDM.
21. Выступать за более широкое принятие Типового закона ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях (MLETR), подчеркивая его роль в обеспечении правовой совместимости в деловых операциях; поддержку внедрения пакета стандартов СЕФАКТ ООН для мультимодального обмена данными и документами и MLETR в качестве основы для перехода от обмена информацией о грузе на основе документов к обмену на основе цифровых наборов данных (электронных передаваемых записей).

Поддерживать допустимость наборов данных (электронных передаваемых записей) в судах.

22. Подготовка экспертов в области разработки правовых стандартов для цифровой торговли, подчеркивая важность правовой совместимости; обмена результатами и уроками, извлеченными из пилотных проектов, предоставления информации для преодоления юридических проблем и обеспечения успешного внедрения стандартов;
23. Нормативно-правовая база должна охватывать трансграничное использование электронных торгово-транспортных документов в полностью безбумажной среде с взаимным признанием способов аутентификации и электронных подписей. Обеспечить синергию с такими инициативами, как Рамочное соглашение ЭСКАТО об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, концепций цифрового коридора СЕФАКТ ООН и ТРАСЕКА.

#### ***V. Рекомендации по обмену знаниями и наращиванию потенциала:***

24. Содействовать обмену знаниями, планам наращивания потенциала, обмену результатами и уроками, извлеченными из пилотных проектов, в целях содействия совершенствования стандартов и систем и более эффективному обмену данными о законной торговле с участием партнеров по развитию и национальных органов власти путем:
  - a. изучения опыта стран, которые успешно внедрили аналогичные правила на национальном и региональном уровнях, например, Европейского союза (в частности, в рамках внедрения Регламента eFTI), Великобритании, Сингапура и т. д.,
  - b. организации тренингов для исполнителей и инструкторов на национальной или региональной основе (Транскаспийский коридор, СПЕКА и т.д.), обмена передовым опытом, наращивания потенциала, обучения в практической работе (привлечения экспертов к реальным пилотным проектам внедрения),
  - c. создания передового инструмента электронного обучения.

#### ***VI. Заключительные рекомендации:***

25. Сделать государственно-частное сотрудничество неотъемлемой частью проектов цифровизации мультимодального обмена данными и документами вдоль Транскаспийского коридора. Дать лидерство бизнес-сообществу в некоторых пилотных проектах.
26. Всегда уделять первостепенное внимание мультимодальной совместимости, даже при реализации поэтапных проектов в поддержку цифровизации на отдельных видах транспорта.
27. Партнеры из Ассоциации «Транскаспийский транспортный маршрут» при поддержке всех участников попросили в дальнейшем трансформировать эти рекомендации в практическое руководство о том, что необходимо сделать для внедрения стандартов СЕФАКТ ООН в качестве общего ИТ-языка и основы для интероперабельной

цифровизации мультимодального обмена данными и документами в Транскаспийском коридоре.

28. Просмотреть возможность организовать следующий, шестнадцатый региональный семинар в Туркменбаши, в первом квартале 2025г. в плане Председательства Туркменистана в СПЕКА, учитывая что в Дорожной карте СПЕКА по цифровизации Транскаспийского коридора на 2025г. предусмотрено сконцентрироваться на обмен информацией между портами.
29. Участники поблагодарили хозяев из Министерства торговли и интеграции Казахстана, Международной ассоциации «Транскаспийский международный транспортный маршрут» (ТМТМ), Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, Постоянному секретариату Межправительственной комиссии транспортного коридора Европа-Кавказ-Центральная Азия (ПС МПК ТРАСЕКА) за отличную организацию семинара.