

20 февраля 2024 года

Европейская экономическая комиссия ООН
Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)

Экспертное совещание по вопросам статистики о детях

Женева (Швейцария), 4–6 марта 2024 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

**Система мониторинга соблюдения прав детей
Европы и Центральной Азии**

Записка Регионального офиса ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии*

Аннотация

Система мониторинга соблюдения прав детей Европы и Центральной Азии (Система МСПД ЕЦА) разработана для комплексного и последовательного отслеживания положения детей и ситуации с соблюдением их прав. Она основана на Конвенции ООН о правах ребенка (КПР ООН) и охватывает пять областей прав детей, каждая из которых состоит из отдельных подобластей, соотносимых с соответствующими положениями КПР и ЦУР. Кроме того, система включает вопросы управления, связанные с Общими мерами по осуществлению КПР, и сквозные темы, касающиеся разных областей. ЮНИСЕФ провел предварительный обзор имеющихся и потенциальных показателей, которые можно использовать для оценки прогресса стран в каждой из этих областей. На состоявшемся в 2022 году сетевом совещании TransMonEE страновые партнеры подтвердили актуальность инициативы.

* Документ подготовил Сирадж Махмудлу.

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначения, используемые в настоящем документе, никоим образом не выражают мнение Секретариата ООН относительно правового статуса тех или иных стран, территорий, городов или районов либо их органов власти, а также относительно их границ.

I. Введение

1. Конвенция ООН о правах ребенка (КПР ООН) является ведущим международным договором о правах ребенка, ратифицированным почти всеми членами ООН. Это всеобъемлющий документ, который охватывает многие области жизни детей: от семейной среды и здравоохранения до образования и досуга — и содержит положения об особо уязвимых детях: детях в альтернативном уходе, детях-мигрантах и детях, вступивших в контакт с законом. С учетом неделимости и взаимозависимости положений КПР государства-участники обязаны осуществлять ее комплексно, обеспечивать реализацию и мониторинг всех прав каждого ребенка в их юрисдикции.
2. В этих условиях одной из распространенных рекомендаций Комитета по правам ребенка является разработка комплексной системы сбора данных о детях, анализа и мониторинга, охватывающей все области Конвенции, в соответствии с Замечанием общего порядка № 5 (2003)¹. Из 54 стран региона ЕЦА 51 страна получила от Комитета такую рекомендацию для перехода на целостную методику сбора данных и статистики о детях (Рисунка 1).

Рисунка 1

Панель рекомендаций КПР



Источник: Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии, *панель рекомендаций КПР*

3. Хотя на общемировом, региональном и страновом уровнях предложен и применяется ряд инициатив, систем и инструментов мониторинга соблюдения прав ребенка, очень часто в них не освещены систематически все аспекты КПР или не установлены прямые связи с более широкой Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Предлагаемая Система мониторинга соблюдения прав детей² может помочь систематизировать данные, их анализ и мониторинг в области соблюдения прав детей как в пределах отдельной страны, так и в разных стран региона. В ней делается попытка продвижения целостного и связного подхода к мониторингу прав детей, а ее концепция своими корнями уходит в КПР.

II. Структура региональной системы мониторинга соблюдения прав детей

4. В фокусе системы находятся пять критически важных областей прав ребенка:
 - здоровье и питание;
 - образование, досуг и культура;

¹ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). *Замечание общего порядка № 5 Комитета по правам ребенка*

² Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии. *Система мониторинга соблюдения прав детей*

- семейная среда и защита от насилия и вредоносных практик;
 - участие и гражданские права;
 - бедность и достаточный уровень жизни.
5. Они в целом соответствуют кластерам, которые предусмотрены Руководящими принципами представления отчетности государствами — участниками КПП³, хотя имеются незначительные различия и адаптации, вызванные практическими причинами.



6. Система включает в себя также область «Ландшафт прав ребенка и управление ими» (которая охватывает в основном Общие меры по осуществлению КПП, такие как: бюджетные ассигнования на детей, органы координирования соблюдения прав детей, системы данных о детях) и шесть сквозных факторов или групп, которые должны быть включены во все области, но при этом требуют дополнительного внимания в ходе мониторинга осуществления КПП. Это:
- гендер;
 - инвалидность;
 - развитие в раннем детском возрасте;
 - подростки;
 - окружающая среда и изменение климата;
 - бедствия, конфликты и вынужденные перемещения.
7. Каждая область состоит из нескольких подобластей. Все области и подобласти соотнесены с соответствующими статьями КПП (а также для областей, с задачами Целей устойчивого развития и Приоритетами Стратегии ЕС в поддержку прав ребенка).⁴

³ УВКПЧ ООН. *Комитет по правам ребенка: Руководящие принципы по конкретным договорам*

⁴ Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии. *Система мониторинга соблюдения прав детей*

8. Система мониторинга соблюдения прав детей ЕЦА предложена в качестве региональной ориентировочной основы, но может иметь разные применения и последствия на страновом уровне. В частности, она может послужить основой для обеспечения страновых дискуссий о том, какие показатели использовать для оценки прогресса в интересах детей, в том числе для осуществления КПР и Повестки дня на период до 2030 года.

III. Показатели Системы МСПД ЕЦА

9. Чтобы полностью понять степень реализации прав детей и осуществления КПП в любой отдельно взятой стране, необходима комплексная и сложная система количественных и качественных показателей, соображений, процессов и консультаций, в том числе с участием правообладателей и лиц, имеющих обязательства по реализации прав.. При этом критическую роль в мониторинге прогресса стран и осуществления договоров в области прав человека играют количественные показатели, в частности те, которые сопоставимы в международном или региональном масштабе.
10. В этой связи Система МСПД ЕЦА призвана:
- обозначить ключевые показатели на уровне последствий и результатов для каждой подобласти, так или иначе признанных в международном и региональном масштабе и актуальных для мониторинга осуществления КПП, начиная с показателей ЦУР, относящихся к детям;
 - способствовать региональному диалогу между сообществами по сбору статистики и данных, с одной стороны, и практиками по осуществлению прав ребенка и субъектами прав, с другой, о полноте имеющихся показателей и систем данных, в том числе об актуальности, качестве, периодичности и дезагрегации;
 - гарантировать постепенный переход к региональному перечню основных показателей, касающихся детей и прав ребенка, стимулируя создание страновых перечней показателей, для которого необходимы большая детализация и дезагрегация, чем при составлении перечней на уровне региона;
 - выявить подобласти, по которым недостаточно или нет оценок, и обсудить будущие статистические и методические работы вместе с инвестициями, необходимыми на общемировом, региональном и страновом уровнях, с тем чтобы сделать возможными предложение и отслеживание соответствующих показателей и методов сбора данных.
11. К настоящему моменту по итогам предварительных консультаций с сетью TransMonEE (региональной инициативой, объединяющей национальные статистические бюро (НСБ) и других участников страновых статистических систем в целях повышения доступности данных о детях и расширения их использования при выработке программ)⁵:
- уточнены и доработаны описания областей, подобластей и связей со статьями КПП и задачами Целей устойчивого развития. Доработка продолжится в ближайшие годы;
 - завершены работы над первой редакцией перечня показателей; она будет опубликована на сайте TransMonEE к марту 2024 года;
 - имеющиеся данные для расчета показателей определены и внесены в базу данных TransMonEE для всех 54 стран региона;
 - общемировой перечень показателей ЦУР, касающийся детей, был далее адаптирован к особенностям региона, и проанализировано наличие данных с использованием глобальной базы данных ЦУР. Результаты внесены в отдельную информационную панель, посвященную доступности данных по ЦУР.
12. Ниже приведены некоторые глобальные и региональные системы, использованные при составлении перечня показателей:

⁵ Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии. *Инициатива «Трансформационный мониторинг в целях более эффективного обеспечения социальной справедливости»*

- показатели ЦУР, относящиеся к детям, адаптированные к условиям региона;
 - основные и второстепенные показатели социального табло Европейской столпы социальных прав, касающиеся детей;⁶
 - Система мониторинга соблюдения «Гарантии ЕС в интересах детей»⁷, хотя эта конкретная система сфокусирована скорее на детях, которые находятся под угрозой нищеты и социальной изоляции;
 - показатели Индекса детского благополучия ОЭСР.⁸
13. Будут учитываться также Показатели УВКПЧ в области прав человека⁹, в которые входят многие показатели ЦУР. Вся эта информация, в том числе ссылки на имеющиеся метаданные, обычный тип (данные обследований, административные данные, данные переписей населения или сочетание типов данных) и источник данных, желаемая степень дезагрегации, а также текущее наличие данных для стран региона за период с 2018 года, будет предоставлена.
14. Этими видами информации обеспечиваются дальнейший анализ и соответствующее планирование источников данных. В частности, в отношении показателей, которые рассчитываются по данным обследований, действуют разные соображения, как например, охват (обследование домохозяйств, обследование школ или других учреждений), периодичность, респонденты (мать, любой член домохозяйства, сам ребенок), степень и вид дезагрегации (по конкретным группам, субрегионам, показатели, рассчитываемые исходя из узких детских возрастных групп), решение о проведении комплексного опроса о детях или включении определенных модулей (показателей) в другие опросы, а также множество других методических вопросов.
15. В отношении данных, поступающих из административных источников, периодичность получения является менее проблематичным аспектом, чем охват, качество, достоверность и наконец совместимость. По мере дальнейшего рассмотрения показателей понадобятся дополнительные анализ и наблюдения.
16. Следующие этапы этого амбициозной инициативы потребуют:
- консультаций с НСБ, другими участниками национальных статистических систем и заинтересованными сторонами региона о показателях, вносимых в перечень, в том числе об оценке актуальности для страновых условий разработки и осуществления программ;
 - пересмотра системы показателей и разработки следующей редакции;
 - обсуждений с соответствующими заинтересованными сторонами, касающихся общей работы на повышение доступности сопоставимой статистики и данных в подобластях со слабыми или отсутствующими показателями для оценки прогресса;
 - поддержки адаптации на страновом уровне к национальным условиям, программам и международным (региональным) обязательствам, а также последующего межстранового обучения и обмена опытом.

⁶ Евростат. Табло Европейской опоры социальных прав

⁷ Европейская комиссия. Система мониторинга соблюдения «Гарантии ЕС в интересах детей»

⁸ ОЭСР. Информационная панель и показатели детского благополучия

⁹ УВКПЧ. Таблицы Показателей в области прав человека с донесенными показателями ЦУР

17. Площадку для оформления и продолжения этих обсуждений предоставят сеть TransMonEE и Конференция европейских статистиков.

IV. Заключение

18. Система мониторинга соблюдения прав детей ЕЦА — многообещающая и амбициозная инициатива для всеобъемлющего мониторинга и продвижения прав ребенка. Благодаря своей комплексной структуре, система предлагает целостный подход к статистике о детях, данным, их анализу и информационному обеспечению страновых дискуссий о выборе показателей для оценки прогресса стран в интересах детей, неся с собой важные последствия для выработки программ. Непрерывные усилия, в том числе разработка перечней показателей и запланированные консультации с НСБ, национальными статистическими системами и региональными заинтересованными лицами, помогут усилить прогресс к созданию эффективного и согласованного в региональном масштабе инструмента. Сеть TransMonEE и Конференция европейских статистиков станут важнейшими площадками для диалога и конструктивных обсуждений касательно повышения доступности сопоставимой статистики и данных, в частности, в тех областях, где показателей не хватает.
-