

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций Детский фонд Организации Объединенных Наций

Группа экспертов по статистике по детям

Женева, Швейцария, 4–6 марта 2024

Пункт 4 предварительной повестки дня

Улучшение качества данных по детям на альтернативном уходе

Альтернативный уход за детьми

Записка Государственного комитета по статистике Республики Азербайджан

Резюме

Охрана прав и защита законных интересов детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из основных приоритетов политики Азербайджанской Республики. В стране достигнуты позитивные подвижки в области определения механизма защиты детей и создания новых форм альтернативной заботы. Ежегодно Государственным Комитетом по статистике Азербайджанской Республики издается и представляется государственным органам и пользователям статистический сборник “Дети в Азербайджане”, отражающий в себе ряд показателей, относящихся к детям.

I. Альтернативный уход за детьми

A. Введение

1. Сиротство как социальное явление существует столько же, сколько человеческое общество и является неотъемлемым элементом цивилизации. И это является одной из острейших социально-экономических и психолого-педагогических проблем в нашей стране.
2. Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Обеспечение прав ребенка относится к глобальным проблемам современности, в решении которых заинтересовано все мировое сообщество. Это

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначения в настоящем документе не подразумевают выражения какого-либо мнения Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении юридического положения любой страны, территории, города или края или их властей или в отношении делимитации их границ.

объясняется определяющей ролью подрастающего поколения в гарантировании жизнеспособности общества и прогнозировании его будущего развития.

3. Охрана прав и защита законных интересов детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из основных приоритетов политики нашего государства.
4. Сегодня Азербайджан вступил в стадию устойчивого экономического развития, что создало благоприятную почву для обеспечения достойной жизни людей. Все это сформировало основу для осуществления прав ребенка в стране, в частности конкретных шагов в области защиты детей и улучшения их положения в целом.
5. Национальная политика по отношению ко всем детям, оставшимся без родительского попечения осуществляется в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О правах ребенка», «Семейным кодексом» Азербайджанской Республики, Законом «О социальной защите детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки», Государственной Программой «Передача детей из государственных учреждений (де-институционализация) в семьи и альтернативная забота».
6. В Азербайджане органами, занимающимися защитой прав детей, являются соответствующие государственные институты.
7. Нормативно-правовую базу, обеспечивающую функционирование стандартного процесса в отношении альтернативного семейного устройства ребенка отображает Семейный кодекс Азербайджанской Республики.
8. Дети в государственных детских учреждениях в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики окружены заботой со стороны государства. Согласно Конвенции ООН «О правах детей», к которой присоединилась и Азербайджанская Республика, семья – это самая приемлемая среда для здорового развития и интеграции ребенка в общество. Согласно требованиям конвенции передача детей из государственных детских учреждений в биологические или другие альтернативные семьи, защита их прав всегда должны быть в центре внимания, оказана социальная помощь семьям, принявшим детей.
9. В соответствии с "Государственной Стратегией развития образования в Азербайджанской Республике" в стране внедрены развивающие и инклюзивные учебные программы для детей, нуждающихся в особой заботе. Организация инклюзивного образования на территории республики помогает предотвратить попадание детей с ограниченными возможностями здоровья в школы-интернаты.
10. На основании подготовленной по инициативе президента Фонда Гейдара Алиева «Программы развития детских домов и школ-интернатов» за последние годы в стране были реконструированы, капитально отремонтированы и оснащены самым современным оборудованием почти все школы-интернаты и детские дома, где обучаются и воспитываются дети, нуждающиеся в особой заботе. В этих учреждениях для одиноких детей создана обстановка, приближенная к домашним условиям.
11. В стране уделяется должное внимание выявлению детей, которые по различным причинам остаются без попечения родителей.
12. Официальную статистическую информацию о детях на альтернативном уходе в Комитет по Статистике предъявляют в онлайн режиме представители органов опеки и попечительства исполнительной власти, Министерства (Министерство Труда и

Социальной Защиты, Министерство Здравоохранения, Министерство Образования), дома ребенка, детские дома, школы интернаты для детей потерявших родителей и оставшихся без попечения родителей; специальные школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья; дома интернаты для детей с умственной отсталостью.

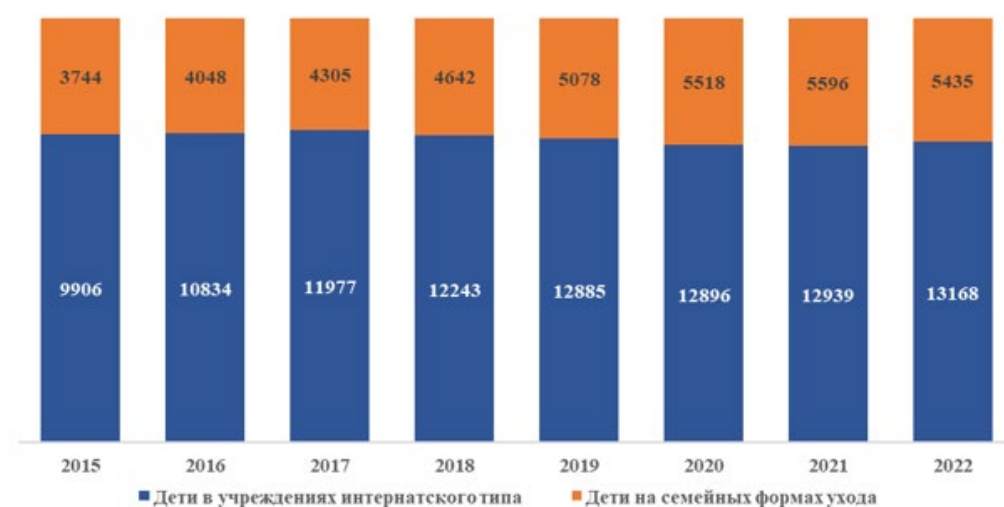
13. Планируется в ближайшем будущем пересмотрение форм статической отчетности о попечительстве и специальных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья. Пересмотр статистических форм будет с учетом показателей TransMonee.
14. Согласно Указу Президента Азербайджанской Республики № 393 от 10 декабря 2018 года в Министерстве Труда и Социальной Защиты ведется централизованный электронный учет детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, предъявляющие желание их усыновлению. С 2022 года Комитет по Статистике получает от Министерства Труда и Социальной Защиты данные из регистра о детях оставшихся без попечения родителей. Данные включают организации, их адреса и количество детей проживающих в них.
15. Меры, обеспечивающие детей в любое время необходимой поддержкой и защитой со стороны законного опекуна или другого официально уполномоченного лица, достигшего совершеннолетия осуществляются согласно Гражданскому кодексу Азербайджанской Республики, Семейному кодексу Азербайджанской Республики. Опекa устанавливается над несовершеннолетними в возрасте до четырнадцати лет, попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

В. Система интернатных учреждений

16. В соответствии со статьей 114.1 Семейного кодекса Азербайджанской Республики защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из учреждений социальной защиты населения, воспитательных учреждений, лечебных учреждений и других аналогичных учреждений, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на орган опеки и попечительства местных органов исполнительной власти.
17. Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку, попечительство или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности – в учреждения социальной защиты населения, воспитательные, лечебные и другие аналогичные учреждения, предусмотренные для детей, оставшихся без попечения родителей, или детей- потерявших родителей.
18. При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, наиболее благоприятные условия для его образования и воспитания.

19. До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью или в учреждения, исполнение обязанностей попечителя временно возлагается на органы опеки и попечительства местных органов исполнительной власти.
20. Согласно Закону Азербайджанской Республики «О социальной защите детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки», социальная защита детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки, а также отнесенных к ним лиц, обеспечивается и защищается государством в соответствии с действующим законодательством.
21. В пределах своих полномочий соответствующие органы исполнительной власти разрабатывают и осуществляют целевые программы по социальной защите детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки и отнесенных к ним лиц, на базе централизованных специальных мест проживания, а также учреждений образования, социального обслуживания и других создают государственные предприятия по социальной адаптации и реабилитации.
22. В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О социальной защите детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки» защиту прав и законных интересов детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки, а также отнесенных к ним лиц, осуществляют они сами, законные представители, попечители (опекуны), соответствующие органы исполнительной власти, органы суда и прокуратуры, муниципалитеты, а также общественные объединения и профсоюзные организации в порядке, предусмотренном законодательством Азербайджанской Республики.
23. В соответствии со статьей 138 Семейного Кодекса детям, находящимся на полном государственном попечении в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения, опекуны (попечители) не назначаются. Выполнение этих обязанностей возлагается на администрацию этих учреждений. Временное помещение ребенка в такие учреждения не ограничивает права и обязанности опекуна (попечителя) в отношении этого ребенка. Органы опеки и попечительства осуществляют постоянный контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей в учреждениях, указанных в данной статье Кодекса. Защита прав выпускников учреждений, указанных в данной статье, возлагается на органы опеки и попечительства.
24. Статья 140 указанного Кодекса, определяет права детей, оставшихся без попечения родителей и находящиеся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях.
25. В стране достигнуты позитивные подвижки в области определения механизма защиты детей и создания новых форм альтернативной заботы. С этой точки зрения большое значение имеет принятие Государственной программы по передаче (де-институционализации) детей из государственных детских учреждений в семьи и альтернативной заботе в Азербайджанской Республике.
26. Принимая во внимание, что для полного и гармоничного развития личности ребенка необходимо его воспитание в семье, основная цель программы - передача детей, находящихся в государственных детских учреждениях, в семьи; наряду с обеспечением механизмов организации альтернативной заботы, в обществе создается такая среда, чтобы дети были охвачены альтернативной заботой на проживаемых территориях и не попадали в государственные детские учреждения.

График 1
Число детей на альтернативном уходе (TransMonEE)



27. Согласно Закону Азербайджанской Республики «О социальных пособиях» обеспечены ежемесячные выплаты пособий опекунам (попечителям) детей, потерявших родителей и лишенных родительского попечения, оставшихся без родительского попечения.
28. Азербайджан за последние два десятилетия сумел в чрезвычайно сложных социально-экономических и финансовых условиях создать прочную основу для развития полноценной сферы социальной защиты населения. В настоящее время она представляет собой систему широкого набора мер, направленных на профилактику социального неблагополучия, поддержку социально уязвимых групп населения.
29. По официальным статистическим данным по состоянию на начало 2023 года в Азербайджане насчитывалось 1363 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в государственных учреждениях для детей, нуждающихся в государственной поддержке.
30. Для детей, нуждающихся в социальной поддержке в Азербайджане, действуют различные государственные учебно-воспитательные учреждения: дома ребенка; детские дома; школы-интернаты для детей потерявших родителей и детей, лишенных родительской опеки; специальные школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья, дома-интернаты для детей с умственной отсталостью.

Таблица 1
Государственные учебно-воспитательные учреждения для детей, нуждающихся в социальной поддержке

	2005	2010	2015	2020	2022
Число домов ребенка	4	4	4	4	4
в них детей, человек	156	143	179	82	77
из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	59	43	-	2	23

Число детских домах	6	6	8	9	12
в них детей, человек	734	513	681	636	769
из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	438	351	23	49	769
Число специальных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья	12	11	11	9	9
в них детей, человек	2915	2537	2468	2288	2308
из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	280	162	82	28	110
Число предприятий социальной сферы обслуживания для лиц до 18 лет, у которых установлена инвалидность	2	2	2	2	2
в них детей, человек	298	267	320	326	292
из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	61	44	39	39	31
Число школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	2	3	3	3
в них детей, человек	330	398	401	449	419
из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	330	398	401	449	419

31. В настоящее время в Азербайджане действуют 4 дома ребенка, в которых проживают проживает 77 ребенка в возрасте до 3 лет, а в двух специализированных домах-интернатах - 292 детей с ограниченными возможностями, 31 из них – это дети потерявшие родителей или лишенные родительской опеки. Четыре дома ребенка находятся в ведомстве Министерства Здравоохранения Азербайджана. Подкидыши оформляются на основании актов полиции, отказники на основании заявления матери, медицинской карты и обменной ребенка.
32. В 12 государственных детских домах содержатся дети в возрасте от 3 до 18 лет. С 2005 года сеть детских домов изменилась, и численность воспитанников увеличилась с 734 до 769 детей. В 2022 году – 100% детей потерявшие родителей или оставшийся без попечения родителей. Основной возраст воспитанников 7–15 лет.
33. В 3 государственных школах-интернатах для детей потерявшие родителей и детей оставшихся без попечения родителей, воспитывается 419 детей (в 2005 г. - 480) в возрасте от 5 до 18 лет. Все дети школьного возраста охвачены обучением в школе. В 9 государственных школах-интернатах для детей с ограниченными возможностями здоровья содержатся 2308 детей. Из общего числа детей, воспитывающихся в специальных школах и школах-интернатах для детей с ограниченными возможностями здоровья, 62% - умственноотсталые дети, 10% - с нарушением речи, 11% - глухие, 6% - слепые, 2% - с нарушениями опорнодвигательного аппарата

и 4% - слабослышащие и поздно оглохшие. 110 детей (4,8%) в этих учреждениях – это дети-сироты.

График 2

Число детей с ограниченными возможностями здоровья в специальных школах-интернатах



34. В 25 государственной школе-интернате общего типа воспитывается 10126 ребенка, из которых 430 детей потерявшие родителей и дети лишенных родительской опеки.
35. Кроме форм, закрепленных Семейным кодексом, существует "SOS детская деревня-Азербайджан". В настоящее время в Азербайджане функционирует 2 Детские деревни SOS, в городах Баку и Гяндже, в которых воспитывается более 126 детей, лишенных родительской забот.

С. Система усыновления

36. По данным Министерства Юстиции страны в 2022 году был усыновлен (удочерен) 358 ребенок, из которых 5 детей усыновлено иностранными гражданами, в 2005 году, соответственно, 803 и 9. Приоритет в вопросах усыновления (удочерения) отдается гражданам Азербайджанской Республики, которые имеют право усыновить (удочерить) ребенка с момента определения его статуса в качестве оставшегося без попечения родителей. Международное усыновление, как один из способов защиты права ребенка на воспитание в семье, получило развитие и в Азербайджане. Усыновление (удочерение) иностранцами детей, оставшихся без попечения родителей, допускается только в тех случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание азербайджанским гражданам.

Таблица 2

Число детей усыновленных и взятых под опеку согласно возрасту и полу за 2022 год

	Всего	в том числе по возрасту			
		до 1 года	1- 5 лет	6-10 лет	11-17 лет

Усыновлено и взято под опеку (попечительство) детей, человек	358	68	188	72	30
из них:					
девочки	170	29	98	31	12
мальчики	188	39	90	41	18
Из общего числа, усыновлено и взято под опеку (попечительство) иностранными гражданами и лицами без гражданства	5	1	-	-	4
из них:					
девочки	1	1	-	-	-
мальчики	4	-	-	-	4

37. Согласно Закона Азербайджанской Республики «О правах ребенка», усыновление ребенка допускается ради его интересов и в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики. Лицо, усыновившее ребенка, должно обладать соответствующими возможностями для нормального развития и воспитания ребенка. Запрещается усыновлять ребенка в целях личной наживы. Тайна усыновителя охраняется государством. Правила усыновления ребенка, являющегося гражданином Азербайджанской Республики, иностранцами, а также правила усыновления ребенка-иностранца гражданами Азербайджанской Республики определяются межгосударственными соглашениями и законодательством Азербайджанской Республики.
38. Ежегодно Государственным Комитетом по статистике Азербайджанской Республики издается и представляется государственным органам и пользователям статистический сборник “Дети в Азербайджане”, отражающий в себе ряд показателей, относящихся к детям. Кроме того, электронный вариант данного сборника размещается на интернет-странице Комитета www.stat.gov.az.