



Европейская экономическая комиссия

Комитет по инновационной деятельности,
конкурентоспособности и государственно-
частным партнерствам

**Группа специалистов по политике в области
инновационной деятельности
и конкурентоспособности****Пятнадцатая сессия**

Женева, 22 ноября и первая половина дня 23 ноября 2023 года

**Доклад Группы специалистов по политике в области
инновационной деятельности и конкурентоспособности
о работе ее пятнадцатой сессии****I. Участники**

1. Группа специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности (ГС-ПИК) провела свою пятнадцатую сессию 22 ноября и в первую половину дня 23 ноября 2023 года.
2. В работе сессии приняли участие в общей сложности 60 делегатов, представлявших государственные ведомства, научные учреждения, частный сектор, неправительственные и международные организации.
3. Совещание проходило в Женеве в очной форме, при этом некоторые участники присоединились дистанционно только к основной сессии.
4. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов ЕЭК: Азербайджана, Армении, Болгарии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Израиля, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Португалии, Российской Федерации, Северной Македонии, Соединенного Королевства, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Черногории, Швейцарии, Швеции.
5. Кроме того, в работе сессии приняли участие представители Европейской комиссии.
6. На мероприятии присутствовали представители следующих межправительственных организаций: Международной организации труда (МОТ), Международного союза электросвязи (МСЭ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).



II. Утверждение повестки дня и выборы должностных лиц (пункт 1 повестки дня)

7. Председатель (г-н Кьель Хакан Нэрфельт, Швеция) открыл пятнадцатую сессию ГС-ПИК и обратился с приветственным словом к делегатам. В своем вступительном слове г-жа Элизабет Тюрк, директор Отдела экономического сотрудничества и торговли, подчеркнула важную роль инноваций для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР). Особенно большим потенциалом обладают трансформирующие инновации в интересах устойчивого развития, т. е. инновации, которые не только создают новые продукты и процессы, но и ускоряют более масштабные устойчивые преобразования в обществе. Стратегическое обучение — один из конкретных способов рассмотреть различные и системные способы работы с инновациями — также может поддержать инновации и разработку политики и помочь достичь столь необходимых трансформационных процессов.

8. Группа утвердила свою повестку дня, содержащуюся в документе ECE/CEC/ICP/2023/1.

III. Обзор работы Группы специалистов по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности после ее четырнадцатой сессии (пункт 2 повестки дня)

9. Секретариат кратко проинформировал членов Группы об итогах работы, проделанной после четырнадцатой сессии, включая следующее.

10. Программный документ «Трансформирующие инновации для устойчивого будущего» (ECE/CEC/2023/3) был разработан после четырнадцатой сессии ГС-ПИК и представлен Комитету по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (КИДКГЧП) в мае 2023 года. В программном документе представлены аргументы в пользу продвижения трансформирующих инноваций; характеристики трансформирующих инноваций; проблемы, связанные с их продвижением; варианты политики, которые могут помочь решить эти проблемы; и роль, которую КИДКГЧП может сыграть в продвижении трансформирующих инноваций. В документе определены варианты политики по четырем основным направлениям:

a) стимулирование спроса на трансформирующие инновации через государственные закупки, способствующие инновациям, и отмену субсидирования неустойчивой продукции.

b) содействие экспериментированию и обучению, в том числе на уровне политики, путем проведения комплексных оценок с использованием современных показателей и методологий, а также посредством программ по наращиванию потенциала и обучению на протяжении всей жизни;

c) поддержка сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами через национальные инновационные агентства, защищенные от излишнего политического влияния, имеющие стабильное финансирование, оперативные процедуры выделения грантов и способные оказывать поддержку инновационным компаниям в выходе на международные рынки;

d) использование возможностей цифровизации путем освоения потенциала платформенной экономики и оказания государственной поддержки так называемым инновационным «общим благам».

11. Секретариат проинформировал делегатов о ходе работы Сети трансформирующих инноваций ЕЭК ООН (СТИЕ) (ECE/CEC/ICP/2023/INF.2). С момента начала своей работы на четырнадцатой сессии ГС-ПИК в 2022 году СТИЕ зарекомендовала себя как ключевая платформа для взаимного обучения политиков,

инновационных агентств, предпринимателей, представителей промышленности и экспертов в области трансформирующих инноваций. СТИЕ обсуждает и разрабатывает инструменты для продвижения инновационных процессов, повышающих конкурентоспособность и ускоряющих устойчивые преобразования в регионе ЕЭК.

12. Сеть расширила свой состав и создала временную основную группу для руководства деятельностью. В 2023 году СТИЕ провела несколько мероприятий, среди которых: рабочее совещание в гибридном формате «Платформы, экономика замкнутого цикла и трансформирующие инновации: межотраслевое сравнение» (3 марта); виртуальные диалоги по вопросам политики «Пути к трансформирующим инновациям» (7–14 марта); техническое совещание на тему «Роль трансформирующих инноваций для “зеленого” и цифрового перехода в регионе Западных Балкан» (21–22 сентября). СТИЕ также проводила мероприятия, приуроченные к межправительственным совещаниям ЕЭК: она провела Дни инноваций СТИЕ на Региональном форуме ЕЭК по устойчивому развитию (29–30 марта) и параллельные мероприятия на тему «Содействие циркулярным решениям через инновации» и «Использование цифровых решений для экономики замкнутого цикла» в сотрудничестве с сетью обмена знаниями ЕЭК «СЕРКЬЮЛАР СТЕП» на семидесятой сессии Комиссии ЕЭК (4–5 апреля). Наконец, СТИЕ запустила одиннадцать подкаст-эпизодов «Инновации имеют значение» и серию проводимых в прямом эфире подкаст-сериалов «Инновационный круг». В них приняли участие ведущие эксперты по таким различным темам, связанным с инновациями, как платформенная экономика, четвертая промышленная революция и развитие автономных транспортных средств. Эти подкасты позволили охватить более широкую аудиторию, чем традиционные методы работы с населением.

13. Секретариат представил основные результаты и рекомендации Обзора инновационной деятельности в интересах устойчивого развития (ОИДУР) по Армении (ЕСЕ/СЕСИ/СР/2023/INF.3). В обзоре подчеркивается, что, хотя Армения добилась значительного прогресса в области инновационной политики, проблемы остаются, особенно в сфере управления инновациями. Инновации должны стать сквозным приоритетом политики, выходящим за рамки сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Сама разработка политики может быть инновационной в той мере, в какой она стремится критически оценить успехи и неудачи на основе фактических данных. Инновационная инфраструктура Армении выросла как по количеству, так и по разнообразию инициатив, однако остаются проблемы, такие как ограниченные возможности программ по привлечению подходящих стартапов из-за небольшого количества проектов; концентрация поддержки на ИКТ и высокотехнологичных стартапах; ограничение коммерциализации из-за разрозненности различных инициатив.

14. Секретариат представил для информации записку о ходе реализации ОИДУР по Украине (ЕСЕ/СЕСИ/СР/2023/INF.1). Секретариат занимается подготовкой проектов глав и организацией консультаций по установлению фактов с основными заинтересованными сторонами инновационной политики.

15. Секретариат представил основные выводы и рекомендации Промежуточного субрегионального перспективного обзора инновационной политики (ППОИП) для Восточной Европы и Южного Кавказа (ВЕЮК), который был представлен на КИДКГЧП в мае 2023 года (ЕСЕ/СЕСИ/СР/2023/INF.4). В ППОИП подчеркивается, что странам ВЕЮК необходимо активизировать усилия по достижению устойчивого развития на основе инноваций. В ППОИП содержится углубленный анализ и рекомендации по двум субрегиональным приоритетным направлениям: укрепление связей между наукой и бизнесом в субрегионе ВЕЮК; использование закупок, стимулирующих инновации, как инструмента продвижения инноваций. Страны-бенефициары, представленные на сессии (Азербайджан, Армения, Грузия и Украина) приветствовали выводы и рекомендации ППОИП и подчеркнули значительное влияние, которое проект оказал на субрегиональный и национальный инновационный ландшафт. Они выразили твердую приверженность продолжению процесса проведения перспективных обзоров инновационной политики (ПОИП).

16. Секретариат также отметил внебюджетное финансирование процесса ПОИП и ОИДУР по Армении и Украине со стороны Швеции и призвал доноров и партнеров по развитию рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования для выполнения рекомендаций в области политики.

17. Секретариат также представил информацию о деятельности Рабочей группы Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) по инновациям и технологиям в интересах устойчивого развития (РГ по ИТУР), руководство которой осуществляется совместно с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) (ECE/CECI/ICP/2023/INF.6). В частности, внимание было обращено на новый справочник по вопросам политики «Поддержка инновационных быстрорастущих предприятий в субрегионе СПЕКА». Секретариат также сообщил о рабочих совещаниях по наращиванию потенциала на субрегиональном и национальном уровнях, в том числе в рамках Сети бизнес-инкубаторов и акселераторов СПЕКА в интересах устойчивого развития; миссии по установлению фактов в Туркменистан с целью проведения совместного обзора инновационной и торговой политики; ознакомительной поездке в Грузию для разработчиков инновационной политики из субрегиона СПЕКА; четырех онлайн-тренингах по техническим аспектам работы бизнес-инкубаторов и акселераторов; двух диалогах по вопросам политики: «Содействие инновациям для экономики замкнутого цикла» и «Содействие женскому предпринимательству». Кроме того, были запущены две программы по наращиванию потенциала на страновом уровне: первая — по инновациям для экономики замкнутого цикла для Узбекистана и вторая — по созданию экосистемы венчурного капитала для Азербайджана.

18. ЕЭК оказала поддержку ЭСКАТО в организации ежегодной сессии РГ СПЕКА по ИТУР, которая состоялась в Ташкенте в октябре 2023 года. Сразу после сессии Рабочей группы секретариат провел мероприятие ЕЭК для представителей бизнеса (B2B) «Инновации для экономики замкнутого цикла: установление связей между стартапами и корпорациями» и семинар СПЕКА на тему «Инновации и технологии для устойчивого развития». Секретариат также проинформировал делегатов о необходимости привлечения средств для удовлетворения высокого спроса государств — участников СПЕКА на техническое сотрудничество в области инновационной политики.

19. После публикации в феврале 2022 года ОИДУР Министерство образования и исследований Республики Молдова обратилось за помощью в разработке на основе некоторых из этих рекомендаций «дорожной карты» по инновациям и передаче технологий. «Дорожная карта» была опубликована в октябре 2022 года и посвящена трем ключевым областям: 1. совершенствование национальной инновационной системы и управление ею; 2. развитие инфраструктуры инноваций и передачи технологий; 3. использование диаспоры в продвижении инноваций для устойчивого развития. В декабре 2022 года и январе 2023 года секретариат провел три онлайн-тренинга для содействия реализации «дорожной карты». Программа по наращиванию потенциала станет фундаментом Национальной программы исследований и инноваций (2024–2027 годы) и Национальной стратегии развития.

20. Наконец, секретариат проинформировал ГС-ПИК об оценке проекта «Продвижение потенциала инновационной политики в регионе Восточной Европы и Кавказа», финансируемого Швецией (ECE/CECI/ICP/2023/INF.5). Проект был запущен в ноябре 2018 года и завершится в июне 2024 года. Оценка проекта проводилась внешним независимым экспертом с апреля по август 2023 года. Донор попросил провести оценку до окончания проекта, чтобы изучить возможности для будущего сотрудничества. В ходе оценки были проанализированы актуальность, эффективность, действенность и устойчивость проекта в плане укрепления потенциала инновационной политики в странах ВЕЮК. Проект получил отличные баллы по всем четырем категориям оценки. Он оказался весьма эффективным, а удовлетворенность заинтересованных сторон составила 82 процента. Он обеспечил достижение всех семи ожидаемых результатов, таких как национальные ОИДУР для Армении, Грузии и Республики Молдова и субрегиональный ПОИП. Удовлетворенность

заинтересованных сторон достигла 88 процентов в отношении актуальности и согласованности проекта и 86 процентов в отношении его действенности, учитывая превосходное управление и реализацию проекта со стороны ЕЭК. Устойчивость результатов проекта также была очень высокой: 83 процента заинтересованных сторон были удовлетворены благодаря высокому уровню ответственности за результаты. Самое непосредственное воздействие оказало выполнение рекомендаций ОИДУР и ПОИП. Секретариат подготовил ответ руководства для выполнения рекомендаций, сделанных по итогам оценки.

21. Представитель Черногории выразила глубокую признательность за сотрудничество с ЕЭК и особенно высоко оценила мероприятие СТИЕ, проведенное в Черногории 20–21 сентября 2023 года. Она подчеркнула, что трансформирующие инновации играют центральную роль в достижении ЦУР на Западных Балканах и что страны субрегиона должны объединить усилия, чтобы научиться создавать инновационную экосистему и наладить более тесные связи с частным сектором. Черногория приветствует будущее сотрудничество с ЕЭК, в частности проведение в Черногории мероприятий по трансформирующим инновациям и мероприятий, адаптированных к потребностям субрегиона.

22. Представитель Узбекистана выразил ЕЭК глубокую признательность за поддержку создания инновационной экосистемы в Узбекистане, особенно в рамках ОИДУР. В последние годы Узбекистан прошел значительную трансформацию, принимая инновации как ключевой фактор устойчивого роста и прогресса. Признавая ключевую роль инноваций в формировании процветающего и устойчивого будущего, правительство принимает меры по созданию динамичной и живой национальной инновационной системы. Узбекистан признает незаменимую роль образования в создании фундамента для инновационного роста и значительно увеличил инвестиции в него. Кроме того, чтобы укрепить исследовательскую экосистему, правительство инвестировало значительные средства в исследования и разработки. Представитель Узбекистана подчеркнул, что различные мероприятия, организованные ЕЭК, позволили привнести передовой опыт в формирующуюся инновационную экосистему Узбекистана. Он сообщил, что Узбекистан рад принять у себя четвертую сессию РГ СПЕКА по ИТУР и обменяться опытом с другими государствами — участниками СПЕКА. Узбекистан принял активное участие в работе Сети бизнес-инкубаторов и акселераторов СПЕКА в интересах устойчивого развития. Вслед за этим в Узбекистане был создан национальный хаб для бизнес-инкубаторов и акселераторов. Узбекистан приветствует выпуск справочника «Бизнес-инкубаторы для устойчивого развития в субрегионе СПЕКА» и очень ценит работу ЕЭК по развитию экосистемы венчурного капитала в стране.

23. В ответ на презентацию секретариата о работе над ОИДУР представитель Украины выразил признательность за работу ЕЭК и заявил о готовности продолжать сотрудничество. Он отметил сложную ситуацию в стране и важность инноваций для восстановления и развития. Украина подчеркнула необходимость продолжения сотрудничества с ЕС и соседними странами и важность поддержки ЕЭК в этом отношении. Он подчеркнул, что нынешняя реорганизация инновационной экосистемы и ее управления создает дополнительные трудности для работы над обзором.

24. Представитель Армении выразила глубокую признательность за поддержку ЕЭК в развитии национальной инновационной экосистемы и поблагодарила правительство Швеции за поддержку инициатив. Выводы ОИДУР эффективно используются национальными политиками. Она сообщила, что правительство постановило разработать «дорожную карту» для поддержки выполнения политических рекомендаций, опираясь на проект «дорожной карты», разрабатываемый ЕЭК. Армения придает большое значение эффективному сотрудничеству с международными партнерами. Для повышения производительности экономики требуется развивать экспортирующий сектор ИТК и создавать информационное общество.

25. Представитель Швейцарии подчеркнул, что определение приоритетов является ключом к эффективной разработке инновационной политики, но сопряжено с большими трудностями. Он отметил роль «умной специализации» как центрального

инструмента разработки инновационной политики и предложил сделать это темой следующей сессии ГС-ПИК.

26. Представитель Грузии дала высокую оценку деятельности ЕЭК по наращиванию потенциала, ПОИП и национальной инициативе ОИДУР. Она подчеркнула важность воздействия работы ЕЭК для реформирования системы государственных закупок в стране, которая является важным рынком для грузинских стартапов. Грузия сообщила о рассмотрении вопроса о создании инновационного фонда фондов и будет приветствовать дальнейшее сотрудничество на субрегиональном уровне.

27. Представитель Германии подчеркнул важность эволюционного взгляда на инновации в субрегионе. Он предложил рассмотреть вопрос о создании Организаций по исследованиям и технологиям (ОИТ), которые могли бы внести важный вклад в социальное развитие, жизнестойкость и восстановление экономики.

28. Председатель поблагодарил Германию за ее щедрые финансовые взносы для СТИЕ и подчеркнул, что такие взносы имеют решающее значение для того, чтобы ЕЭК продолжала оказывать эффективную поддержку государствам-членам.

29. ГС-ПИК выразила благодарность правительствам Германии и Швеции за их финансовый вклад в ее работу.

30. ГС-ПИК выразила свое удовлетворение результатами проделанной работы, которая стала эффективным ответом на потребности государств-членов, в частности стран с переходной экономикой, в соответствии с ее мандатом.

31. ГС-ПИК призвала обеспечить широкое распространение результатов ее работы среди соответствующих заинтересованных сторон.

IV. План осуществления программы работы в межсессионный период на 2023–2024 годы (пункт 3 повестки дня)

32. ГС-ПИК обсудила и приняла свой план осуществления для работы, которую предстоит провести за оставшуюся часть 2023 года и в 2024 году в соответствии с Планом осуществления программы работы КИДКГЧП в межсессионный период в 2023–2024 годах (ЕСЕ/СЕСІ/2023/2, приложение II).

33. В оставшиеся недели 2023 года и в 2024 году будут осуществлены следующие виды деятельности и мероприятия:

Национальные обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития

34. Будет продолжена работа над ОИДУР по Украине. ЕЭК получила запросы на проведение ОИДУР от Азербайджана, Кыргызстана и Туркменистана. Работа над этими обзорами может быть начата при наличии дополнительных ресурсов.

Перспективный обзор инновационной политики

35. Регулярные встречи сети национальных координаторов по ПОИП будут по-прежнему содействовать обмену передовым опытом и наращивать потенциал для реализации рекомендаций ПОИП.

36. При условии наличия внебюджетного финансирования может быть начата подготовка к проведению субрегионального ПОИП для Западных Балкан или для государств, участвующих в СПЕКА.

Наращивание потенциала

37. По итогам ОИДУР по Армении будет реализована программа наращивания потенциала в соответствии с потребностями и приоритетами, определенными правительством, и при условии наличия дополнительных ресурсов.

38. ЕЭК будет при необходимости вносить свой вклад в работу по наращиванию потенциала Межучрежденческой целевой группы ООН по науке, технике и инновациям в интересах устойчивого развития.

39. Опираясь на текущую работу КИДКГЧП в области инноваций для экономики замкнутого цикла и закупок, способствующих инновациям, а также в сотрудничестве с Подпрограммой ЕЭК по торговле, ЕЭК будет оказывать содействие государствам-членам по их просьбе в разработке «дорожных карт» или планов действий по переходу на экономику замкнутого цикла в отдельных областях.

40. ЕЭК активно изыскивает внебюджетное финансирование для оказания содействия большему числу государств-членов, в том числе странам Центральной Азии, Восточной Европы и Южного Кавказа, а также Западных Балкан. Секретариат представил информацию о возможных мероприятиях и потребностях в ресурсах на 2024 год (ЕСЕ/СЕСИ/СР/2022/INF.7). Секретариат призвал доноров и партнеров по развитию поддержать эти усилия.

СПЕКА

41. Пятая сессия РГ СПЕКА по ИТУР будет организована совместно с ЭСКАТО в 2024 году.

42. В соответствии с Планом действий Инновационной стратегии СПЕКА в интересах устойчивого развития будет осуществляться работа по наращиванию потенциала государств СПЕКА по их запросам и при наличии дополнительного финансирования.

СТИЕ

43. СТИЕ разрабатывает несколько рабочих направлений по двум более широким темам — развитие экосистем и стратегическое обучение для трансформирующих изменений в направлении устойчивого роста. В рамках этих рабочих направлений рассматриваются различные аспекты инноваций, такие как инновационные технологии, бизнес-модели и процессы для трансформации, с акцентом на последние тенденции и политические последствия. Они также изучат динамику «стратегического обучения», т. е. взаимосвязь между инновациями, экспериментами и обучением, как важнейший компонент политики, предназначенной для поддержки устойчивых преобразований. Мероприятия будут включать в себя рабочие совещания, семинары, политические диалоги и участие в соответствующих мероприятиях, организуемых международными партнерами и коллегами.

Вклад по другим направлениям работы ЕЭК

44. В целях повышения осведомленности о ее работе среди более широкой аудитории и укрепления полезного синергизма с другими подразделениями организации ГС-ПИК и ее секретариат будут вносить соответствующий вклад в проведение таких мероприятий ЕЭК, как Региональный форум по устойчивому развитию для региона ЕЭК 2024 года и семнадцатой сессии КИДКГЧП.

45. Помимо этих мероприятий представитель Узбекистана попросил внести дополнения в план:

- a) ПОИП для государств — участников СПЕКА;
- b) обзор трансформирующих инноваций для ускорения устойчивого развития Узбекистана;
- c) Стартап-саммит для региона СПЕКА, призванный стимулировать инновации для лучшего будущего в регионе;

d) совместный региональный проект «ГринТек и МедТек» в регионе СПЕКА для создания успешных примеров регионального сотрудничества для достижения ЦУР.

46. Представители Азербайджана и Кыргызстана запросили национальные ОИДУР. В Кыргызстане пройдет пятая сессия РГ СПЕКА по ИТУР.

47. Грузия обратилась к ЕЭК с просьбой оказать поддержку в проведении дальнейших мероприятий по наращиванию потенциала, в частности по следующим темам: понимание того, как улучшить показатели Глобального инновационного индекса, и сбор статистических данных; создание фонда фондов по французской модели; сокращение разрыва между бизнесом и наукой на основе британской модели.

48. ГС-ПИК утвердила План осуществления программы работы в межсессионный период на 2023–2024 годы с учетом пожеланий, высказанных государствами-членами на сессии.

V. Прочие вопросы (пункт 4 повестки дня)

49. Секретариат представил неофициальный документ ECE/CECI/ICP/2023/INF.7, в котором освещается подход ЕЭК к дальнейшему привлечению средств в поддержку государств-членов в создании национальных инновационных систем, которые эффективно способствуют устойчивому развитию. Председатель подчеркнул, что работа по анализу политики и деятельность по наращиванию потенциала требуют внебюджетного финансирования и поддержки в натуральном выражении, и призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны рассмотреть возможность предоставления такой помощи.

50. Секретариат также представил информацию о том, как он реализует выводы проведенной Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) оценки Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК 2022–2023 годов, включающей подпрограмму 4 «Экономическое сотрудничество и интеграция» (подпрограмма, контроль за которой осуществляет КИДКГЧП) и подпрограмму 6 «Торговля».

51. ГС-ПИК постановила, что ее шестнадцатая сессия состоится 19–20 ноября 2024 года, при условии подтверждения наличия зала для заседаний. Любые изменения в эти сроки будут вноситься в консультации с Бюро.

52. ГС-ПИК просила секретариат подготовить проект доклада о работе сессии и направить его постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций в Женеве для последующего утверждения по процедуре «отсутствия возражений» в соответствии с пунктом 21 добавления III к документу E/CEC/1464 (Руководящие принципы, касающиеся процедур и практики органов ЕЭК) с последующей публикацией на английском, русском и французском языках.

VI. Основной сегмент: политический диалог на тему «Цифровые и “зеленые” преобразования: изучение стратегической динамики экспериментов и обучения» (пункт 5 повестки дня)

53. В рамках основного сегмента ГС-ПИК обсуждалась тема «Цифровые и “зеленые” преобразования: изучение стратегической динамики экспериментов и обучения». Государства — члены ЕЭК определили тему «Цифровые и “зеленые” преобразования в интересах устойчивого развития в регионе ЕЭК» в качестве темы сегмента высокого уровня семидесятой сессии Комиссии (18 и 19 апреля 2023 года). На этой сессии государства-члены обратились к соответствующим вспомогательным органам ЕЭК с просьбой рассмотреть вопрос о том, как усилить воздействие существующих инструментов ЕЭК для стимулирования цифровых и «зеленых» преобразований, и предложить пути выявления, оценки и устранения пробелов в

управлении и передовой практике. Основной сегмент ГС-ПИК стал ответом на эту просьбу.

54. **Трансформирующие инновации для устойчивого развития — это инновации, которые не только создают новые продукты и процессы, но и ускоряют более масштабные устойчивые преобразования в наших обществах.** Для этого требуется: изменение целых отраслей и социально-экономических систем с сохранением или даже ускорением роста производительности и процветания; инновации, внедряемые в разных масштабах и на всех уровнях общества; координация многочисленных и параллельных инновационных процессов с целью достижения устойчивого пути или направленности; скоординированный комплекс мер на разных уровнях власти; четкие стратегии по вовлечению, подготовке и привлечению широких слоев общества в их роли клиентов, потребителей и граждан.

55. **При попытке использовать трансформирующие инновации в интересах устойчивого развития возникает множество проблем.** Мир далек от достижения ЦУР. Факты свидетельствуют о том, что глобальное потепление ускоряется непредсказуемыми темпами. Это требует срочных и решительных действий. Кроме того, существует высокая степень сложности, а политики имеют дело с долгосрочными временными перспективами; существует также высокая степень неопределенности;

56. В первой дискуссионной группе политического диалога обсуждалась роль стратегического обучения для трансформирующих инноваций.

57. **Обучение, является фундаментальным аспектом инноваций, обеспечивая процесс приобретения новых знаний, навыков и представлений, которые повышают нашу адаптивность, жизнестойкость и способность к инновациям.** Обеспечение надлежащей и эффективной обратной связи с результатами экспериментов и внедрений является важнейшим компонентом инновационной политики, дополняющим тщательный выбор инструментов и моделей политики. Дискуссионная группа обсудила некоторые конкретные возможности и проблемы, связанные с обучением на основе прошлого (история), настоящего (формативная оценка) и будущего («сканирование горизонта»);

58. **Концепция стратегического обучения является динамичной и итеративной, предполагающей постоянную адаптацию и доработку политики и практики в соответствии с новыми знаниями и отзывами.** Такой подход необходим не только для преодоления сложностей, связанных с реализацией политики, но и для разработки новой политики, ориентированной на перспективу. Таким образом, «стратегическое обучение» как жизненно важный инструмент решения глобальных проблем является важнейшей и интегрированной частью разработки политики.

59. **Один из главных выводов, сделанных в ходе обсуждений, заключается в том, что стратегическое обучение — это не линейный, а многогранный путь, который переплетается с более широкими целями общественного и экологического благополучия, будучи тесно связанным с ЦУР.** Взаимосвязь инноваций, экспериментов и обучения — вот что делает весь процесс стратегическим. Эти элементы не являются отдельными компонентами, они глубоко взаимосвязаны и образуют целостную триаду, которая способствует прогрессу и постоянному совершенствованию в различных секторах.

60. В более широком смысле эксперименты — это доработка и проверка инновационных идей. **Обучение в этом контексте выходит за рамки приобретения знаний — речь идет о развитии способности к адаптации и жизнестойкости, что необходимо для поддержания инноваций в течение времени.** Оно оказывает значительное влияние на разработку политики, поскольку для эффективного реагирования на меняющиеся общественные и технологические ландшафты политика должна динамично базироваться и формироваться на основе непрерывного взаимодействия инноваций, экспериментов и обучения.

61. **В ходе обсуждений было подчеркнуто, что целостный подход к стратегическому обучению гарантирует, что знания, полученные в каждой области, будут способствовать развитию и укреплению других областей, создавая условия, благоприятствующие устойчивым инновациям и росту.** Это требует сочетания дальновидности, адаптивности и готовности к переменам, что делает его важнейшим фактором в формировании будущего инноваций и политики в нашем быстро меняющемся мире.

62. **Участники ГС-ПИК признали важность вовлечения всех заинтересованных сторон в инновационную политику и извлечения уроков из неудач.** Они признали важность укрепления эффективного обмена и сотрудничества между научными кругами и политиками. Они также обсудили инновационную политику, ориентированную на выполнение миссии, подчеркнув системные изменения и баланс между подходами «сверху вниз» и «снизу вверх», а также необходимость диверсификации подходов в зависимости от специфики стран.

63. Португалия поделилась опытом реализации инновационной политики, указав на трудности, связанные с измерением воздействия и эффективным вовлечением компаний. Финляндия подчеркнула важность изменения идейных установок для преобразований, чтобы в процессе прогнозирования намечать альтернативные будущие результаты, а не пытаться предсказать будущее. Чтобы политические усилия были эффективными, актуальными и всеохватывающими, в этот процесс должны быть вовлечены различные субъекты и заинтересованные стороны. Участники обсуждения отметили быстрые изменения в технологиях и тенденциях, подчеркнув необходимость адаптируемой и гибкой политики.

64. **Участники ГС-ПИК указали на необходимость постоянной адаптации при разработке политики, признав роль различных заинтересованных сторон в стимулировании эффективных преобразований в обществе.** Они также обсудили цель создания более инклюзивной и устойчивой среды как на секторальном, так и на системном уровнях, подчеркнув коллаборативный характер инноваций и разработки политики.

65. Обсуждения во второй дискуссионной группе были посвящены новым инструментам стратегического обучения и их применению на различных государственных уровнях, а также тематическим исследованиям, иллюстрирующим эффективные практики и извлеченные уроки для будущей адаптации политики.

66. Британский фонд НЕСТА был создан для того, чтобы привнести скрупулезность и научно обоснованный подход в разработку и реализацию политики в области инноваций и предпринимательства. Он сотрудничает с правительственными организациями (например, с агентствами по инновациям), исследуя то, как укрепить экспериментальный аспект. В прошлом году компания сотрудничала с Агентством по инновациям Соединенного Королевства в рамках инновационной миссии, посвященной вопросам равенства и инклюзивности. Цель — открыть инновационную систему Соединенного Королевства для более широкого круга талантов и создать больше возможностей.

67. Директорат Европейской комиссии по исследованиям и инновациям поддерживает передовые достижения в области науки, обеспечивая необходимые рамочные условия. В дополнение к финансированию исследований он определил необходимость придания более высокой степени направленности для поддержки исследований и инноваций, способствующих решению проблем, связанных с устойчивым развитием. Ключевым новшеством в рамках Директората являются миссии ЕС. Они включают новые инструменты, средства и новые политические решения, а также новые модели вовлечения и обучения. В сентябре 2021 года Европейская комиссия запустила пять специальных миссий: миссия по адаптации к климату (150 регионов разработают меры по адаптации к изменению климата); городская миссия (100 городов Европы должны стать климатически нейтральными к 2030 году); миссия по борьбе с раком (предотвратить 3 млн смертей к 2030 году); миссия по океанам и миссия по почве. Бюджет, выделенный на миссии, составляет пять млрд евро на весь период (это пять процентов от бюджета Директората).

68. **Было подчеркнуто, что миссии должны иметь долгосрочную направленность; необходимо сотрудничество заинтересованных сторон в совместной разработке инициатив.** Успех может быть достигнут только при условии синергии между различными уровнями власти. Миссии предоставляют возможности для обучения на всех этапах проекта, а не только во время промежуточной и итоговой оценки.

69. Исследование Датского центра дизайна показало, что вместо того, чтобы фокусироваться на отдельных проектах, необходимо разработать основные обучающие вопросы для всего портфеля проектов. **В центре внимания должно быть создание культуры обучения, например путем проведения интервью с коллегами, налаживания диалога и обучения сотрудников.** Необходимо налаживать новое сотрудничество и создавать новые формы консорциумов.

70. Наконец, пример шведской компании «Клаймет Вью» подчеркнул важность данных для предоставления рекомендаций лучшего качества, построения сценариев и наблюдения за тем, как меняются результаты.

71. **ГС-ПИК признала, что стратегическое обучение требует значительных изменений на личном и организационном уровне, особенно при переходе к более системному подходу.** Это требует совершенно иного мышления и необходимости планировать достаточно далеко на будущее. ГС-ПИК также признала необходимость менять курс по мере обучения, что может быть непросто, особенно для организаций государственного сектора.

72. **Стратегическое обучение должно с самого начала вовлекать реальных пользователей, причем не только экспертов, но и граждан.** Необходим процесс, позволяющий полностью учесть их вклад в принятие решений. Чтобы прийти к согласию, в процесс также необходимо вовлечь различные уровни власти, управления и министерства. Необходимо определить, какой вклад могут внести региональные, национальные и местные органы власти, избегая дублирования.

73. В заключение члены ГС-ПИК заявили о необходимости межсекторальной и институциональной координации и сотрудничества на национальном и международном уровнях для осуществления инновационных преобразований.

74. Председатель поблагодарил докладчиков и участников политического диалога за конструктивный обмен мнениями и поручил секретариату подготовить на основе результатов обсуждений проект программного документа с рекомендациями по передовой практике, который послужит вкладом для семнадцатой сессии КИДКГЧП в 2023 году.