

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Группа экспертов по переписям населения
и жилищного фонда**

Двадцать четвертое совещание

Женева, 20–22 сентября 2023 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Будущее демографической статистики

**Двадцать лет скользящей переписи во Франции:
итоги и перспективы****Записка Национального института статистики и экономических
исследований Франции (НИСЭИ)¹***Резюме*

В документе описываются текущие обсуждения во Франции по поводу будущего демографической статистики. В нем описываются ограничения, которые нам приходится соблюдать (необходимость знать численность населения каждой из многочисленных коммун, отсутствие административного регистра населения и т. д.); ответы, которые мы получили благодаря скользящей переписи и сотрудничеству между НИСЭИ и коммунами при ее проведении; сохраняющиеся трудности и новые возможности, открывающиеся в связи с созданием статистического регистра населения.

¹ Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с задержкой представления документа Национальным институтом статистики и экономических исследований Франции.



I. Введение

1. Во Франции регулярные переписи населения проводятся с 1801 года; до 1999 года они носили сплошной характер, а с 2004 года введена система скользящих переписей, позволяющая ежегодно переписывать 1/5 территории и ежегодно предоставлять результаты. Это серьезное методологическое изменение было введено для того, чтобы удовлетворять различные потребности в данных о населении с меньшими затратами, облегчив при этом нагрузку и обеспечив более эффективный контроль качества. Хотя поставленные цели были достигнуты, пользователи становятся все более требовательными как в отношении актуальности результатов, так и в отношении их географической детализации, и в настоящее время ведутся дискуссии о более широком использовании административных данных. Тем не менее, прежде чем вновь рассматривать вопрос о глубокой перестройке процесса переписи населения, необходимо устранить множество неясностей.

II. Зачем нужны данные переписи? Некоторые французские особенности

A. Необходимость охвата многочисленных территорий

2. Данные переписи населения собираются для трех целей, предусмотренных французским законодательством:

- определение численности населения,
- описание демографических и социальных характеристик населения,
- подсчет и описание характеристики жилищ.

3. Определение численности населения необходимо не только на уровне Франции в целом, но и на уровне всех ее административных единиц. Действительно, многие административные правила (около 300–400) зависят от официальной численности населения, определяемой на основе переписи населения. Наибольшее влияние на жизнь местных жителей оказывают:

- расчет размера государственных дотаций бюджетам местных органов власти;
- правила, регулирующие создание некоторых служб, в частности аптек и почтовых служб;
- методы голосования на муниципальных выборах;
- максимальный размер вознаграждения, получаемого выборными представителями местного самоуправления.

4. Кроме того, существует множество административных единиц, некоторые из которых очень малы. Основными единицами являются регионы, департаменты и коммуны. В метрополии Франции насчитывается 13 регионов, 96 департаментов и почти 35 000 коммун. Определение численности их населения может быть особенно трудоемким, поскольку многие из них очень малы. В 17 000 коммун проживает менее 500 человек. Однако многие решения принимаются на местном уровне, и это административный уровень, который по-прежнему очень активно участвует в принятии государственных решений и к которому местные жители очень привязаны.

5. В дополнение к требованиям, предъявляемым на уровне коммун, некоторые государственные политики требуют предоставления информации о населении определенных кварталов. В частности, городская политика, направленная на сокращение диспропорций в развитии городов, восстановление равенства в неблагополучных кварталах и улучшение условий жизни их жителей, требует знания характеристик населения относительно малых территорий (минимум 1000 жителей), которые могут охватывать несколько коммун. Эти потребности в данных ниже уровня

коммуны добавляют к данным, получаемым в результате переписей населения, требование точности и локализации.

6. Наконец, Франция имеет ряд заморских территорий, каждая из которых имеет свои особенности, а иногда и совершенно отличный от метрополии Франции уровень развития. Население этих территорий составляет около 2,8 млн человек. Французское правительство отвечает за перепись жителей на всей своей территории, т. е. помимо метрополии Франции, пяти заморских департаментов (Французская Гвиана, Мартиника, Гваделупа, Реюньон и Майотта), а также шести заморских сообществ: Сен-Пьер-и-Микелон, Сен-Мартен, Сен-Бартелеми, Уоллис и Футуна, Новая Каледония и Французская Полинезия. Помимо географических особенностей (удаленность, изолированность, климат и т. д.) этих территорий, административные данные, позволяющие получить информацию о населении, могут отличаться от данных по метрополии Франции или даже быть крайне неполными.

В. Административные данные не удовлетворяют потребности

7. Альтернативных переписи источников данных, дающих прямую информацию о численности населения коммун, не существует. Во Франции нет регистра населения. Существуют два регистра, которые могли бы максимально приблизиться к нему: Национальный регистр идентификации физических лиц (НРИФЛ) и Единый избирательный регистр, но они не отвечают изложенным выше требованиям. В силу своего предназначения в регистр избирателей включаются только лица, достигшие совершеннолетия и имеющие в основном французское гражданство, т. е. 48 млн человек, что на 20 млн меньше, чем численность постоянного населения. НРИФЛ не содержит информации о месте жительства людей; он охватывает людей, покинувших страну; в нем зарегистрировано 113 млн человек.

8. Компьютеризация этого регистра в 1970-х годах поставила ряд вопросов о защите персональных данных, что привело к созданию НКИС, высшего органа Франции по защите персональных данных. В результате НРИФЛ остался ограниченным несколькими переменными (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, а также дата и место смерти, когда применимо), которые позволяют присвоить каждому человеку уникальный номер социального страхования и установить его жизненный статус.

9. Другие административные данные (налоговые данные или данные социальной защиты) являются интересными источниками информации, но ни один из них не охватывает все население, обычно проживающее во Франции. На деле, во Франции можно проживать, не платя налогов и не пользуясь французской системой социальной защиты.

10. Еще одним следствием дебатов по вопросам защиты персональных данных в 1970-х годах стало отсутствие единого для всех администраций национального идентификационного номера. Каждая администрация имеет свой уникальный идентификатор (социальное обеспечение, налоговая служба, образование и высшее образование и т. д.), который не связан с идентификаторами других администраций. В результате различные административные данные с трудом поддаются увязке. До достижений технического прогресса последнего времени и изменений в законодательной базе (2016 год) такая увязка для статистических целей осуществлялась в основном на основе идентификационных признаков (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, если таковые имелись) и при поддержке организующих программ для обработки наиболее сложных случаев и обеспечения хорошего уровня качества. До этих недавних событий перспектива создания статистического регистра физических лиц была немыслима.

11. Наконец, административные данные, как правило, ограничиваются переменными, необходимыми для целей ведущих их администраций. Например, определенные виды информации, регулярно собираемой в рамках переписей населения, не включены ни в какие административные данные или доступны только в очень агрегированном виде. Не ограничиваясь этим, мы можем упомянуть:

- гражданство (которое, если оно присутствует в административных данных, содержит только 2 или 3 категории: француз, гражданин ЕС, негражданин ЕС);
- дата прибытия во Францию граждан Европейского союза: отсутствие регистра и свободное перемещение людей означает, что эта дата не фиксируется ни в одном административном источнике данных;
- диплом, по которому мы можем иметь информацию «в потоке», с информацией из школ и вузов, но не «в наличии», по всем жителям.

12. Другие сведения, широко используемые в текущих видах применения данных переписей населения, также отсутствуют в административных источниках, например о средствах передвижения или характеристиках комфортности жилья.

III. Зачем было создавать скользящую перепись?

13. Различные описанные выше особенности, вероятно, объясняют, почему долгое время не возникал вопрос о переходе от традиционной переписи к переписи на основе регистра, который пришлось бы создавать. Однако в конце 1990-х годов ряд проблем заставил НИСЭИ провести глубокую реформу метода переписи.

14. Прежде всего, различные заинтересованные стороны, особенно субъекты местного уровня, хотели получать регулярную и актуальную информацию о людях, проживающих на их территории. Теоретически всеобщая перепись населения проводилась раз в семь лет, но на практике из-за проблем с финансированием она иногда проводится с периодичностью в восемь-девять лет. Поэтому поиск метода, позволяющего ежегодно получать информацию о численности населения на уровне каждой коммуны, был одной из основных задач дискуссий по реформе переписи.

15. Другая задача касалась затрат и носила двоякий характер: обеспечить долгосрочное финансирование переписи, чтобы не приходилось каждый раз договариваться с правительством, и ограничить общую стоимость этой операции. В частности, новый метод переписи не должен превышать затрат на проведение переписи каждые семь лет, а также должен позволить сгладить нагрузку и «профессионализировать» большинство участников, что было затруднительно при периодических переписях.

16. В итоге используемый метод сочетает в себе традиционный подход переписи (сбор данных с помощью переписных листов), статистическую методологию (обследования) и использование административных данных. Он основан на ежегодных скользящих переписных обследованиях, охватывающих всю Францию в течение пяти лет, что позволяет публиковать официальные данные о численности населения по каждой административной единице и, в частности, по 35 000 коммун, обновляемые ежегодно.

17. Ежегодные переписные обследования всегда проводятся в два этапа: первый — сплошной — для выявления жилищ и второй — для сбора данных о жителях, осуществляемый методом выборки в наиболее густонаселенных коммунах (более 10 000 жителей). Сбор данных в основном является задачей местных органов власти и осуществляется под контролем НИСЭИ. Коммуны получают субсидии по фиксированной ставке для покрытия части расходов.

18. На этапе выявления жилищ продолжается использование счетчиков; налоговые данные пока не считаются достаточно надежными (двойной учет, различные определения жилищ) для составления списков жилищ, необходимых для переписи населения. Однако налоговые данные широко используются для проведения целевых проверок на местах. Аналогичным образом, в муниципалитетах с населением более 10 000 человек, где списки жилищ обновляются непрерывно, данные о разрешениях на строительство включаются систематически, но подлежат проверке человеком, в частности для определения пригодности жилья для проживания. Списки жилищ особенно важны при использовании французского метода переписи; они используются для того, чтобы обеспечить, чтобы в процессе сбора данных не было

пропущено ни одно домохозяйство, для статистической корректировки данных в случае отсутствия ответов от жителей (менее 5 % жилищ), а также для расчета количества жилищ в коммунах с населением более 10 000 человек.

19. Второй этап сбора — это сбор информации от жителей по месту жительства, причем с 2015 года появилась возможность отвечать на вопросы через Интернет (в 2023 году 64,5 % ответов было предоставлено через Интернет). Сбор данных по почте или электронной почте невозможен, поскольку не существует исчерпывающей базы данных, обеспечивающей надежную и актуальную связь между жителями и их адресами по всей стране. В целях снижения затрат на проведение переписи населения было принято решение о сборе данных по выборке жителей коммун с населением более 10 000 человек. В этих коммунах ежегодно обследуется 8 % жилья, т. е. 40 % за 5-летний цикл. Этот метод позволяет существенно экономить средства, получая при этом результаты с приемлемой точностью (по крайней мере, сопоставимой с той, что дает всеобщая перепись населения, которую трудно измерить) и контролируемым качеством. В коммунах с населением менее 10 000 человек сплошная перепись проводится раз в 5 лет, в ней ежегодно участвуют около 8 000 коммун.

20. Помимо сбора данных по обычным жилищам, организуются дополнительные обследования для выявления:

- жителей институциональных хозяйств (дома престарелых, интернаты, тюрьмы, общежития и т. д.) — около 1 300 000 человек;
- людей, живущих в передвижных домах, и бездомных (около 120 000 человек);
- и лодочников (900).

Эти дополнительные операции по сбору данных позволяют нам подсчитать все обычно проживающее население, включая нелегальное, присутствующее на территории. Этот аспект особенно важен в отношении некоторых заморских территорий, где эта категория населения может составлять значительную долю от общей численности населения.

21. НИСЭИ использует административные данные для подготовки оценок численности населения, которые обновляются каждый год, в том числе и в отношении малых коммун, которые обследуются только раз в пять лет. В частности, количество жилищ экстраполируется на основе динамики, наблюдаемой в налоговых данных. Первоначально рассматривались и другие источники данных, но налоговые данные были признаны наиболее надежными. С другой стороны, количество жителей в налоговых данных не используется для экстраполяции (только количество жилищ), поскольку не считается достаточно надежным. Стратегии оптимизации налогообложения могут приводить к изменению численности населения в налоговых данных, не соответствуя реальному движению населения.

22. Метод скользящей переписи применяется на всей территории Франции, за исключением Уоллиса и Футуны, Новой Каледонии и Французской Полинезии, где традиционные сплошные переписи проводятся раз в пять лет. При необходимости метод адаптируется к особенностям заморских территорий Франции. В частности, в официальных расчетах численности населения не используются налоговые данные, качество которых на этих территориях оставляет желать лучшего, и они основываются исключительно на продлении трендов. Учитываются и другие особенности, например наличие трущоб во Французской Гвиане и на Майотте, в случае которых сбор данных выборочным методом невозможен из-за их быстрого развития и сложности идентификации жилищ. Вместо него используется сплошной сбор данных только в этих кварталах. Во Французской Гвиане необходимо также учитывать наличие жилищ, до которых нельзя добраться по дороге, а только на пироге.

IV. Каковы итоги использования скользящей переписи населения спустя 20 лет?

23. Ежегодное переписное обследование 2024 года станет 20-м обследованием после введения скользящей переписи населения. Кроме того, с конца 2008 года результаты переписи публикуются ежегодно. Таким образом, первоначально поставленные цели были достигнуты. В частности, ежегодно обновляется информация о численности населения 35 000 коммун, что позволяет постоянно адаптировать государственную политику к демографическим изменениям. Качество полученных результатов удовлетворительное². Коэффициент непредоставления ответов является умеренным и никогда не превышает 5 %, а оценку количества лиц в домохозяйстве, не ответившем на вопросник, в большинстве случаев счетчики получают от соседей. Сравнение оценок численности населения, полученных в результате переписи, с другими источниками данных (качество которых также не вызывает сомнений) никогда не выявляет каких-либо серьезных расхождений. Обследования по оценке качества Регистра жилых строений с данными локализации (РЖСЛ), определяющего количество жилищ в крупных муниципалитетах, показывают различия менее 1 %. Двойной учет, например лиц, имеющих два места жительства, также ограничен, так как вопросник позволяет выделить таких людей и учесть их при расчете официальных цифр³. Однако, как и в других странах, здесь по-прежнему наблюдается недостаточная представленность новорожденных, которую трудно объяснить.

24. Стоимость переписи остается минимальной несмотря на то, что, поскольку она является традиционным мероприятием по сбору данных, в ней ежегодно участвует большое количество людей: более 400 человек в НИСЭИ и более 30 000 человек в коммунах в течение пяти недель сбора данных. Тем не менее цель не превышать затраты на проведение сплошной переписи каждые семь лет достигнута, и, главное, затраты мало меняются от года к году (в основном в зависимости от изменения численности населения, подлежащего учету), что облегчает планирование бюджета. НИСЭИ не нуждается в исключительном бюджете каждые семь или восемь лет для проведения переписи населения. Ежегодная периодичность проведения переписи также означает, что сотрудники НИСЭИ и местных органов власти обладают высоким профессионализмом, что ограничивает, например, расходы на обучение. За прошедшие годы ряд изменений позволил сократить расходы, в частности в 2015 году был введен вариант предоставления ответов на вопросники через Интернет, на который в настоящее время приходится подавляющее большинство ответов.

25. Проведение ежегодных обследований обеспечивает большую гибкость и надежность при внесении изменений в протокол: в дополнение к постоянным улучшениям, получаемым в результате ежегодного подведения итогов, мы смогли постепенно опробовать внедрение интернет-варианта (800 коммунах в 2014 году, а в 2015 году их число увеличилось до 8000) и недавно упрощенный протокол доставки материалов для сбора данных в жилища, подлежащие переписи.

26. Система также доказала свою устойчивость во время кризиса здравоохранения COVID-19. Несмотря на отмену обследования 2021 года по санитарным соображениям, в конце 2021 года все же удалось опубликовать новые оценки численности населения за счет более широкого использования административных данных и мобилизации данных переписей предыдущих лет. Временно, относительно

² См. *La qualité des estimations de population dans le recensement Insee Méthodes* n° 136 — octobre 2020.

³ НИСЭИ публикует два официальных показателя численности населения по каждой коммуне: статистический, когда все жители учитываются в одной коммуне и только в одной, в той, где они имеют больше всего связей, и показатель «с двойным учетом», когда могут быть учтены некоторые лица с двойным местожительством. Таким образом, студент, живущий в Париже во время учебы и возвращающийся в родительский дом на каникулы, будет учтен в статистическом населении Парижа и в населении «двойного учета» коммуны своих родителей. Численность населения «двойного учета» будет использоваться для определения государственных субсидий коммунам; статистическое население будет использоваться для всех статистических анализов, а также для определения правил проведения выборов.

легко и без возражений со стороны пользователей мы смогли перейти с 5-летнего цикла на 6-летний.

27. Тем не менее некоторые ожидания не могут быть удовлетворены при использовании данной системы сбора. В настоящее время по окончании 5-летнего цикла переписи НИСЭИ публикует данные о численности юридического населения с контрольной датой в середине цикла, чтобы обеспечить равенство в отношении коммун, которые были переписаны на разные даты. В результате данные о численности юридического населения, используемые в государственной политике, соответствуют ситуации, сложившейся тремя годами ранее. Хотя это заметно лучше, чем ситуация до 2008 года, когда лаг новейших доступных данных переписи населения иногда составлял более восьми лет, это может иметь отрицательные последствия для районов с очень сильным демографическим ростом.

28. Другие явления могут представлять сложности для отслеживания при использовании данных скользящей переписи. В частности, поскольку полный цикл занимает пять лет, резкие изменения в тенденциях мобильности населения, например вызванные кризисом здравоохранения или войной на Украине, могут быть в полной мере оценены только через пять лет. Тем не менее каждая ежегодная перепись является достаточно масштабной (ежегодно переписывается 5 млн жилищ и 9 млн человек) и репрезентативной на региональном уровне. Таким образом, даже если в рамках одного обследования невозможно получить результаты по каждой коммуне, все равно можно выявлять тенденции по типам территорий. В июне 2023 года НИСЭИ опубликовал первые результаты о мобильности населения в 2021 году (после кризиса здравоохранения) в разбивке по типам территорий (сельская/городская, регион, размер агломерации) и типам домохозяйств на основе данных, собранных в ходе ежегодной переписи населения 2022 года. К тому же, при внесении изменений в вопросник приходится ждать пять лет, чтобы получить результаты по самым малым единицам, что иногда трудно объяснить партнерам НИСЭИ.

V. Ожидаемые преимущества статистического регистра населения

29. Параллельно с переписью населения НИСЭИ с 2021 года работает над проектом статистического регистра физических лиц и жилищ (СРФЛЖ), основанного на различных источниках административных данных и использующего методы признаков жизни для определения обычного места жительства людей. Данный проект преследует четыре цели:

- СРФЛЖ обеспечит функционал сопоставления данных для повышения эффективности, качества и гармонизации методов;
- будучи базой сравнения, СРФЛЖ позволит оценить качество административных источников, являющихся одним из основных источников официальной статистики;
- в развитие существующих систем СРФЛЖ позволит создать генеральную совокупность, из которой будут формироваться выборки для обследований домохозяйств, проводимых официальной статистической службой, с еще более высоким охватом;
- СРФЛЖ должен также обеспечить возможность предоставления информации, необходимой для подготовки и использования переписи, заменив единственный используемый в настоящее время источник данных налогообложения.

30. Использование нескольких административных источников для обновления СРФЛЖ решает двойную задачу: обеспечивает более полный охват (например, пробел налогового источника в отношении молодежи в значительной степени компенсируется использованием данных об учащихся или работниках); обеспечивает большую устойчивость в случае серьезного изменения или даже упразднения административного источника.

31. Геолокация СРФЛЖ будет также осуществляться с помощью географической системы координат НИСЭИ, которая также находится в стадии создания; что облегчит привязку людей и жилищ к малым географическим единицам.

32. Этот проект открывает многообещающие перспективы для расчета официальных оценок численности населения. На начальном этапе НИСЭИ может рассмотреть возможность использования данных СРФЛЖ для повышения качества оценок в периоды между двумя переписными обследованиями в отношении малых коммун. В настоящее время используются только данные об изменении количества жилищ в налоговых файлах (с продлением тренда на изменение количества человек на жилище), но, возможно, через несколько лет будет более целесообразно использовать изменения из СРФЛЖ, который будет более полным по своему замыслу. Представляется также возможным использовать данные СРФЛЖ об изменениях в численности населения или даже об изменениях по полу и возрасту. Это должно позволить повысить качество экстраполяции численности населения и, следовательно, обеспечить возможность переноса на год даты публикации официальных оценок численности населения, которая уже рассматривается с учетом пожеланий пользователей. Такое первоначальное использование регистра СРФЛЖ для формирования статистики населения не повлияет на текущий сбор данных в рамках переписи, но повысит качество информации, распространяемой на основе этих операций. Для этого необходимо, чтобы информация о жителях и жилищах, предоставляемая СРФЛЖ, соответствовала изменениям в каждой из 35 000 коммун Франции, что, безусловно, потребует проверки.

33. Второй вид использования СРФЛЖ — замена переписи населения для подсчета числа жителей. Это второй вид использования требует от СРФЛЖ наличия высококачественной информации по каждой из коммун. Вторая цель более сложна для достижения. Некоторые группы населения по своей природе сложнее поддаются выявлению или определению их местонахождения только на основе административных данных. Полной картины по этому вопросу пока нет, так как СРФЛЖ находится в стадии разработки, но некоторые категории населения потребуют особого внимания:

- бездомные, которые по определению не связаны с жилищем;
- нелегальные иммигранты, которые должны мало присутствовать в административных данных;
- трансграничные работники и члены их семей, которые проживают во Франции, но не будут включены в данные о работодателях (которые касаются только французских работодателей) или в данные социального обеспечения (которым они не обязательно пользуются) — два источника данных для регистра СРФЛЖ;
- студенты, проживающие во время учебы вне дома, которые должны быть включены в административные источники, но местонахождение которых может варьироваться в зависимости от источника;
- жители некоторых заморских департаментов.

Сравнение СРФЛЖ с ежегодными переписными обследованиями позволит оценить качество охвата регистра (а также переписного обследования).

34. Несмотря на то, что по отдельности и в целом по Франции численность этих групп населения остается относительно скромной, их занижение их численности или ошибочное определение местоположения могут нанести серьезный ущерб отдельным коммуна или территориям. Это означает, что не всегда удастся заменить традиционный сбор данными, полученными исключительно из административных источников, в качестве исходных данных для расчета официальной численности населения. В любом случае это потребует тщательной оценки на всех территориальных уровнях, активных консультаций с местными властями и принятия политического решения об изменении закона, регулирующего проведение переписи.

35. Кроме того, всегда необходимо иметь внешний по отношению к регистру источник, чтобы оценить его качество. В связи с этим необходимо проводить

обследования охвата, которые могут быть совмещены с проверочными обследованиями, упоминаемыми ниже.

36. Что касается статистики физических лиц и жилищ, которая в настоящее время формируется на основе переписи, то, как уже отмечалось выше, некоторые данные, присутствующие в переписи и широко используемые местными субъектами, отсутствуют в административных источниках данных. Сбор этих данных неизменно требует проведения опросов местных жителей, масштабы которых зависят от требуемой географической точности.

37. И наоборот, некоторые данные, которые в настоящее время собираются непосредственно от жителей в ходе переписи, например о месте работы, можно было бы получить путем сопоставления данных, собираемых в настоящее время в ходе переписи, с административными источниками, используя функционал, предлагаемый в этой области проектом СРФЛЖ. Таким образом, не заменяя переписные обследования, СРФЛЖ может на первых порах упростить их.

38. Этот регистр также может быть использован для обобщения и даже расширения данных о миграции населения с возможностью оценки числа жителей, покинувших территорию, и построения возрастной пирамиды. С его помощью можно также определять, какие из жизненно важных событий, происходящих на территории, соответствуют проживающему на ней населению.

VI. Заключение

39. Деление территории страны на 35 000 коммун и отсутствие регистра населения — вот две основные характеристики Франции, которые накладывают весьма специфические ограничения на формирование статистических данных о населении и жилищах. Хотя с конца 2000-х годов от традиционного метода переписи населения отказались в пользу скользящей переписи, которая позволяет получать более актуальную и частую статистику, все еще существует временной лаг, связанный с полным удовлетворением запросов пользователей. Создание статистического регистра физических лиц и жилищ открывает перспективные возможности для восполнения этого пробела, но, прежде чем приступить к его реализации, необходимо тщательно подтвердить качество этого регистра. Однако часть информации, получаемой в настоящее время, невозможно сформировать только на основе административных данных, и их охват должен измеряться независимым источником. Поэтому перспектива формирования качественной статистики по физическим лицам и жилищам без сбора данных от жителей не представляется возможной. Наконец, заморские территории имеют и другие специфические особенности, которые требуют применения целого ряда методов для полного охвата территории.