Организация Объединенных Наций ECE/CTCS/WP.7/2022/17

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
10 October 2022
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли

Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества

Семьдесят седьмая сессия
Женева, 14–16 (первая половина дня) ноября 2022 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
Специализированная секция по разработке стандартов на мясо (ГЭ.11)

Согласование кодов отрубов Европейской экономической комиссии и кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров*

Документ представлен секретариатом

Резюме

После первоначальных обсуждений на сессии в 2020 году, сессия Специализированной секции по разработке стандартов на мясо в 2021 году постановила создать группу докладчиков для изучения возможности согласования кодов отрубов, содержащихся в стандартах ЕЭК на мясо, с кодами Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС).

В приводимой ниже записке излагаются предложения группы докладчиков в отношении возможных действий в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Настоящий документ представляется Рабочей группе для принятия.

Он основывается на документе ECE/CTCS/WP.7/GE.11/2022/3, согласованном Специализированной секцией по разработке стандартов на мясо (ГЭ.11).

Настоящий документ представляется в соответствии с пунктом 67 документа ECE/CTCS/WP.7/2021/2, документом ECE/CTCS/2022/2 — Решение 2022-06 и Решение 2022-15, а также документом A/77/6 (раздел 20).

* Настоящий документ был запланирован к выпуску после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Контекст

1. Для описания и кодирования поступающих в торговлю мясных продуктов используются две стандартизированные номенклатуры: стандарты на мясо и соответствующая система кодирования Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Гармонизированная система описания и кодирования товаров или Гармонизированная система (ГС), которой ведает Всемирная таможенная организация (ВТамО).

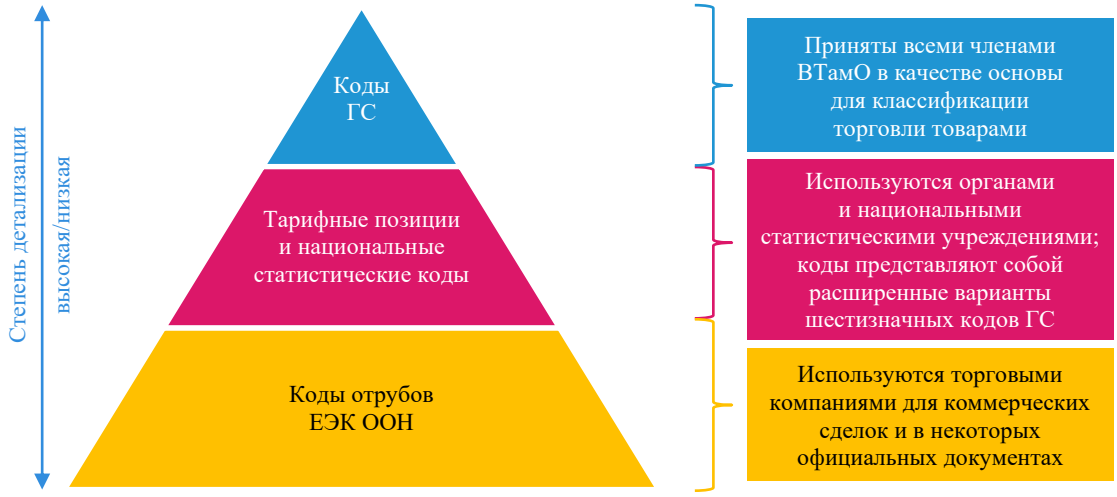
- Стандарты ЕЭК на мясо служат своего рода торговым языком для описания продуктов в рамках коммерческих сделок. Некоторые страны, включая таких крупных экспортеров, как Австралия, Аргентина, Польша и Уругвай, приняли эти стандарты в качестве национальных, в то время как другие страны используют их по своему усмотрению. Стандарты ЕЭК, составленные последовательным и подробным образом с использованием анатомических названий, позволяют описывать мясные отрубы вплоть до конкретной мышцы. В стандартах также указывается код продукта/отруба, позволяющий объединять всю необходимую информацию в записи, которая представляет собой комбинацию из 20 цифр. Такая стандартизация торгового языка позволяет мясной отрасли упорядочивать поток информации в рамках всей производственно-сбытовой цепочки.

- Гармонизированная система ВТамО (ГС) представляет собой международную номенклатуру для классификации поступающей в торговлю продукции, которая используется для целей определения таможенных пошлин и составления национальной статистики. Она включает шестизначные коды и описания и используется приблизительно в 200 странах мира, охватывая более 98 процентов всех продаваемых товаров. Что касается мяса, то в ГС обычно указывается, является ли продукт свежим/охлажденным или замороженным, а также является ли он бескостным, на кости или четвертиной/полутушей. Многие члены ВТамО увеличивают код ГС на две или более цифр для сообщения большего объема информации, создавая таким образом национальную тарифную позицию для целей определения тарифов и сбора статистики национального значения.

2. Коды отрубов, используемые в стандартах ЕЭК на мясо, легко вписываются в уникальный шестизначный код ГС в случае включения информации об охлаждении или замораживании продукта. В некоторых случаях эта логика «многие к одному» может также применяться к кодам национальных тарифных позиций (например, как это было продемонстрировано в случае Австралии). Кроме того, в некоторых странах существуют дополнительные дескрипторы (например, спецификация высококачественной говядины Европейского союза (ЕС)), которые необходимо представлять наряду с кодами отрубов, используемыми в стандартах ЕЭК на мясо, для определения тарифной позиции и статистического кода.

3. Вопросы, связанные с маркировкой и документацией, могут стать причиной серьезных проблем при перевозке мяса через границу (например, привести к задержанию товара и отказу от него), а также спровоцировать более широкие проблемы в плане доступа на рынок. Повышение уровня стандартизации торгового языка и гармонизация кодирования и классификации поступающих в торговлю товаров могут привести к сокращению ошибок или несоответствий при маркировке, особенно если она сопровождается оцифровкой торговой документации и инкорпорирована в программное обеспечение для экспортной документации. Кроме того, предоставление таможенникам (которые не являются экспертами по классификации мяса) ресурса, с помощью которого они могут проверить код ГС или тарифной позиции благодаря коду отруба ЕЭК, указываемому в маркировке продукта или санитарном сертификате, повысит эффективность ввоза продуктов в страну и обеспечит прозрачность и доверие в отношениях между экспортерами и импортерами.

Три уровня торговой классификации мясных продуктов



Источник: ЕЭК.

II. Предложение

4. Централизованный источник для согласования кодов отрубов, используемых в стандартах ЕЭК, с кодами ГС и национальных тарифных позиций обеспечит: большую прозрачность и ясность; повышение эффективности на границе и в рамках внутренних бизнес-систем и снижение риска задержания товара и отказа от него, а также возникновения проблем с доступом из-за неправильной маркировки.

5. Возможны три варианта действий (краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный) для достижения этой цели.

a) Краткосрочный: для достижения немедленного «быстрого успеха» можно было бы обновить стандарты ЕЭК, включив в них рекомендуемый шестизначный код ГС. Первоначальная работа в этом направлении уже была проведена в рамках двадцать девятой сессии Специализированной секции по разработке стандартов на мясо (ГЭ.11) в отношении говядины (ГС: 0201 и 0202) и баранины (ГС: 0204) в представленном Австралией документе ECE/CTCS/WP.7/GE.11/2021/INF.1, *Согласование кодов отрубов Европейской экономической комиссии и кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (кодов ГС)*. На совещании группы докладчиков 10 ноября 2021 года было принято решение продолжить работу по обновлению стандарта ЕЭК «Говядина — туши и отрубы» с целью включения в перечень отрубов колонки с шестизначными кодами ГС (таблица в разделе 5.1 стандарта). Обновление стандартов на свинину и баранину также не потребует проведения большой работы.

b) Среднесрочный: работа с ВТамО для получения согласия на согласование кодов отрубов, используемых в стандартах ЕЭК, с кодами ГС ВТамО.

i) Аналогичная работа была недавно проведена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и ВТамО по уточнению кодов ГС для различных видов рыбы и рыбных продуктов[1]. Для этого необходимо составить таблицу, взяв за основу ГС ВТамО, и показать, какие коды отрубов, используемые в стандартах ЕЭК, подпадают под соответствующие коды ГС. Получение официального согласия со стороны ВТамО будет способствовать распространению стандартов ЕЭК среди других категорий заинтересованных сторон, привлечению большего внимания к этой теме и обеспечению четких ориентиров для дальнейшей работы.

[1] FAO and WCO. 2021. *HS Codes for Fish and Fish Products – Harmonized System*. Nomenclature 2017 Edition. Rome, URL: https://doi.org/10.4060/cb3813en.

ii) Этот процесс можно, вероятно, осуществить без пересмотра кодов ГС или кодов отрубов, используемых в стандартах ЕЭК. Тем не менее он может помочь выявить области, где можно улучшить гармонизацию посредством внесения изменений в одну/обе номенклатуры, что ЕЭК и ВТамО могли бы принять во внимание в рамках будущей работы по пересмотру.

c) Долгосрочный: хотя первый и второй варианты являются приемлемыми, истинная ценность согласования кодов раскроется после того, как коды отрубов, используемые в стандартах ЕЭК, начнут применяться для определения кодов национальных тарифных позиций и статистических кодов.

i) После принятия ВТамО положительного решения на глобальном уровне участвующим странам необходимо будет согласовать коды отрубов, используемые в стандартах ЕЭК, со своими национальными кодами. Эта работа должна проводиться с учетом заранее установленного порядка согласования с кодами ГС, а подспорьем для нее мог бы стать руководящий документ по «наилучшей практике», разработанный ЕЭК и ВТамО. Это последующее согласование кодов отрубов, используемых в стандартах ЕЭК, с национальными кодами будет еще больше усилено, если оно будет одобрено национальными таможенными органами и статистическими службами.

ii) После того, как эта работа будет проведена в достаточном количестве стран, таблицы, показывающие соответствие кодов по каждой стране, можно было бы объединить и преобразовать в инструмент. Группа докладчиков ознакомилась с тем, как это может работать на практике, на примере Австралии и ЕС/Польши. Однако для того, чтобы этот инструмент был удобным для пользователей и «живым», желательно разработать версию для веб-браузера — это может быть платформа, аналогичная недавно запущенному порталу ЕЭК ООН «Стандарты для ЦУР» (https://standards4sdgs.unece.org/). И наконец, такой инструмент позволит пользователю входить в коды отрубов, используемые в стандартах ЕЭК, и увидеть, как они классифицируются в соответствии с национальными тарифными и статистическими кодами ряда стран.

III. Результаты

6. Эти три варианта действий могли бы способствовать созданию централизованного источника (т. е. кодов отрубов, используемых в стандартах ЕЭК) для всех участников торговли мясом с целью определения соответствующих кодов ГС и национальных тарифных и статистических кодов по мере перемещения продукции через границы. Таким образом, в случаях, когда мясо вывозится из страны-экспортера под одним национальным статистическим кодом, а ввозится, что часто имеет место, в страну-импортера под другим тарифным/статистическим кодом, коды отрубов, используемые в стандартах ЕЭК, могут стать «единым источником достоверных данных», позволяющим увязать эти различия.