



## Европейская экономическая комиссия

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

##### Сто шестьдесят пятая сессия

Женева, 6 (вторая половина дня),

7 и 9 (первая половина дня) февраля 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Деятельность органов Европейской экономической комиссии

Организации Объединенных Наций и других организаций

системы Организации Объединенных Наций,

представляющая интерес для Рабочей группы

### **Научная работа по вопросу о том, каким образом таможенные органы в целом и Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом, в частности могут способствовать сокращению выбросов парниковых газов\***

#### Записка секретариата

## I. Справочная информация и мандат

1. Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) поручил секретариату, в тесном сотрудничестве с Бюро Комитета и соответствующими вспомогательными органами, разработать амбициозный стратегический документ по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) на внутреннем транспорте на основе международных правовых документов Организации Объединенных Наций, входящих в сферу компетенции Комитета, с указанием приоритетных действий для КВТ и всех его соответствующих вспомогательных органов, который был бы подкреплён весомым планом действий с перечислением рубежных этапов. Стратегический документ будет рассмотрен и, возможно, принят на восемьдесят шестой пленарной сессии КВТ в 2024 году.

2. По итогам предварительных обсуждений, состоявшихся в ходе предыдущей сессии, Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), возможно, пожелает рассмотреть анализ, представленный в настоящем документе, который содержит более обширное исследование, выходящее за рамки стратегического документа КВТ и связанное с выяснением того, каким образом таможенные органы в целом и WP.30 в частности могут способствовать сокращению

\* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



выбросов парниковых газов (ПГ). Этот анализ может стать основой для дальнейших обсуждений на сессии Рабочей группы.

3. При рассмотрении приведенного в настоящем документе анализа Рабочая группа, возможно, пожелает напомнить, что, согласно своему кругу ведения, она инициирует и осуществляет меры, направленные на содействие гармонизации, совершенствованию и упрощению технических и операционных правил, стандартов, предписаний и документации для процедур пересечения границ различными видами внутреннего транспорта и в рамках мультимодальных перевозок, по возможности с уделением особого внимания содействию продвижению Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/70/1) и соответствующих целей устойчивого развития.

## II. Некоторые первоначальные соображения — методология

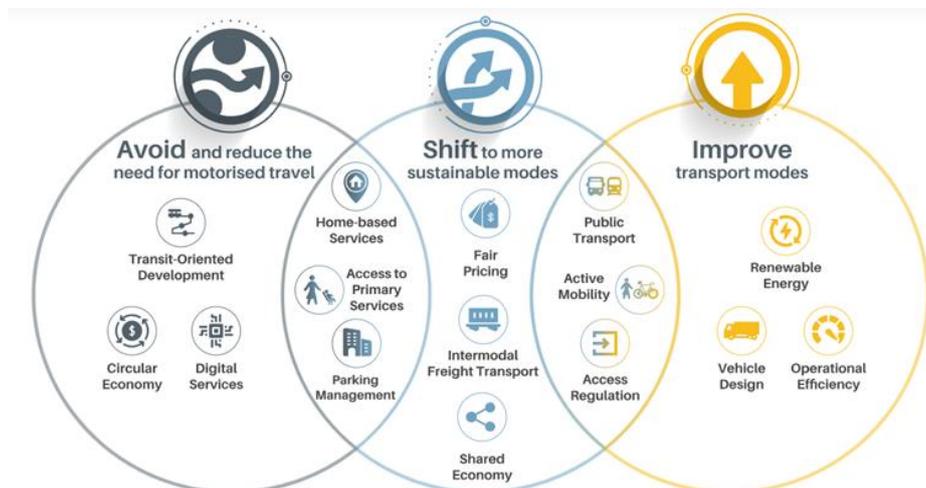
4. Смягчение последствий изменения климата означает сокращение поступления в атмосферу теплоулавливающих парниковых газов. Оно подразумевает снижение объема выбросов парниковых газов основными источниками, в частности электростанциями, заводами, автомобилями и фермерскими хозяйствами. В целях сокращения и предотвращения выбросов человеку необходимо перестроить всю свою деятельность — от способов энергоснабжения экономики и выращивания продовольствия до способов передвижения, жизненного уклада и видов потребляемой продукции.

5. Связь между таможенными службами и изменением климата не является интуитивно понятной. Таможенные службы регулируют трансграничное перемещение товаров и традиционно связаны с такими сферами ответственности, как сбор платежей, борьба с контрабандой, обеспечение безопасности цепочек поставок, упрощение процедур торговли и сбор торговой статистики.

6. Для подготовки мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, чаще всего применяется методология «сокращение — переход — модернизация» (СПМ). Применение мер по СПМ на основе комплексных, интермодальных и сбалансированных подходов имеет решающее значение для реализации всех преимуществ устойчивого, низкоуглеродного транспорта. Механизм СПМ уже более 10 лет занимает центральное место в концепции устойчивого, низкоуглеродного транспорта благодаря работе Партнерства за рациональный, низкоуглеродный транспорт («СЛОКАТ»).

Рис. I

**Меры по реализации методологии «сокращение — переход — модернизация» (СПМ)**



Источник: СЛОКАТ.

7. В подходе на основе СПМ соблюдается неявная иерархия: сначала реализуются надлежащие и обусловленные контекстом меры по сокращению, затем меры по переходу и, наконец, меры по модернизации. Такая расстановка приоритетов может содействовать снижению воздействия на окружающую среду, расширению доступа к социально-экономическим возможностям, повышению эффективности логистики, уменьшению количества заторов, улучшению качества воздуха и повышению безопасности дорожного движения.

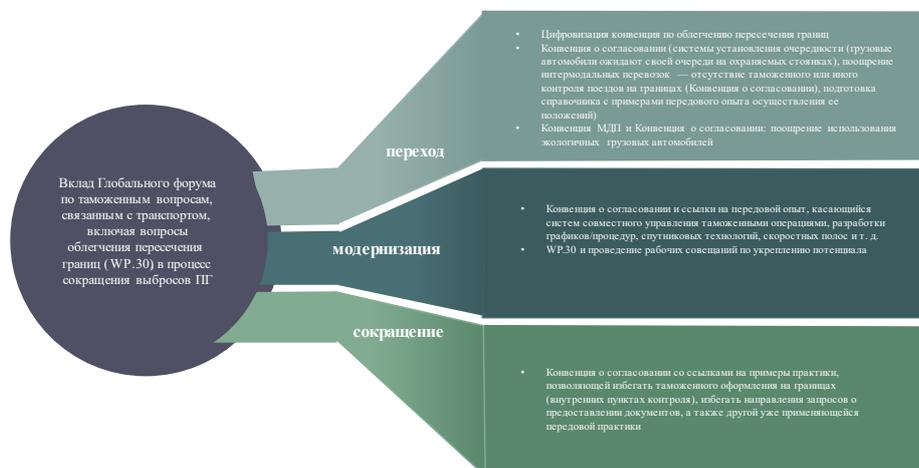
- **СОКРАЩЕНИЕ:** сокращение ненужных поездок на автомобиле на основе принципа близости и доступности;
- **ПЕРЕХОД:** переход на менее углеродоемкие виды транспорта, т. е. с личных автомобилей на общественный транспорт, совместную мобильность, движение пешком и на велосипеде, грузоперевозки по водным путям, электрифицированные автомобильно-железнодорожные перевозки, использование грузовых велосипедов для доставки «до двери» и т. д.;
- **МОДЕРНИЗАЦИЯ:** модернизация конструкции транспортных средств, повышение энергоэффективности различных типов грузовых и пассажирских транспортных средств и увеличение доли источников «чистой» энергии при их эксплуатации.

8. Меры по СПМ, описанные СЛОКАТ, относятся в основном к транспортным средствам, и любая попытка внедрить их в сферу управления и эксплуатации, связанную с пограничными переходами и таможенными службами, скорее всего, приведет к ограниченным результатам. Поэтому в рамках данного анализа, как и в случае со стратегией КВТ, методология СПМ будет применяться с учетом расширенной трактовки понятий «сокращение», «переход» и «модернизация».

### III. Возможный вклад Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом, в процесс сокращения выбросов парниковых газов

9. Единственной целью приведенного ниже предварительного анализа является не предложение поправок к существующим конвенциям об облегчении пересечения границ (являющееся задачей исключительно договаривающихся сторон), а пояснение того, каким образом текущая работа Рабочей группы может способствовать реализации предлагаемых в мировом масштабе усилий/мер по сокращению выбросов парниковых газов.

Рис. II  
Возможный вклад Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом



Источник: секретариат WP.30.

## **A. Меры, направленные на переход**

10. Оцифровка документов (книжек) в случае их использования согласно конвенциям об облегчении пересечения границ. Сотрудники таможен требуют предъявить ряд документов на грузовые, легковые автомобили и поезда, причем их состав зависит от перевозимого груза, страны происхождения, страны регистрации компании, параметров анализа рисков и т. д. Для того чтобы транспортное средство могло пересечь границу без остановки, все эти документы следует предъявлять таможенным органам в электронном виде и, по возможности, заблаговременно. Поэтому таможенным органам следует, во-первых, начать запрашивать эти документы в электронном виде, а во-вторых, принять участие в работе по оцифровке этих документов для обеспечения согласования и консенсуса на международном уровне, причем

- в эти процессы уже вносит свой вклад WP.30 за счет работы над системами eTIR и eCPD;
- взаимодействие и сотрудничество следует установить и с другими инициативами, такими как eATA, ePhyto и т. д.

11. Конвенция о согласовании. Конвенция представляет собой согласованную основу для облегчения пересечения границ. Возможно, в Конвенцию можно включить упоминание систем, которые способствуют облегчению пересечения границ и сокращению выбросов ПГ, в частности систем установления очередности (когда грузовые автомобили ожидают своей очереди на охраняемых стоянках), или дополнить ее примерами передового опыта. Кроме того, к Конвенции о согласовании можно подготовить справочник, включающий примеры передового опыта и рекомендации по повышению эффективности осуществления и применения ее положений. В качестве одной из мер можно предложить поощрение интермодальных перевозок и отмену любых проверок поездов при пересечении границ.

12. Конвенция МДП и Конвенция о согласовании. В эти конвенции можно включить ссылки или даже положения, касающиеся поощрения использования экологичных грузовых автомобилей посредством выделения отдельных полос, предложения выгодных тарифов на страхование и т. д.

## **B. Меры, направленные на модернизацию**

13. Конвенция о согласовании и ссылки на передовой опыт, касающийся систем совместного управления таможенными операциями, разработки графиков/процедур, спутниковых технологий, скоростных полос и т. д.

14. Проведение WP.30 рабочих совещаний по укреплению потенциала, касающихся вышеупомянутых вопросов, в том числе передового опыта в области обустройства экологичных зданий таможенных служб/установки фотоэлектрических систем, а также экологичной инфраструктуры в целом (зарядных устройств и т. д.).

## **C. Меры, направленные на сокращение**

15. Конвенция о согласовании со ссылками на примеры практики, позволяющей избегать таможенного оформления на границах (внутренних пунктах контроля), избегать направления запросов о предоставлении документов и изменении процедур, избегать формирования очередей из легковых и грузовых автомобилей, которые довольно часто пересекают границы, посредством введения электронных пропусков и т. д.

## **IV. Возможный вклад таможенных служб в процесс сокращения выбросов парниковых газов**

### **A. Меры, направленные на переход**

16. Реализация национальных, региональных и международных стратегий по смягчению последствий изменения климата (например, механизма пограничной корректировки углеродных выбросов Европейского союза). Установление ввозных пошлин на углерод — политическая стратегия смягчения последствий изменения климата, которая нередко администрируется таможенными службами. Так, «утечка» углерода происходит в тех случаях, когда расположенные в Европейском союзе компании переносят углеродоемкое производство за границу — в страны, где действует менее жесткая, чем в Европейском союзе, климатическая политика — или когда продукция Европейского союза заменяется более углеродоемкой импортной продукцией. Механизм пограничной корректировки углеродных выбросов (МПКУВ) Европейского союза — знаковый инструмент, позволяющий установить справедливую цену на углерод, выбрасываемый при производстве углеродоемких товаров, которые ввозятся в Европейский союз, и стимулировать более экологичное промышленное производство в странах, не входящих в Европейский союз.

17. Таможенные службы могут привлекаться правительствами своих стран к реализации политики по смягчению последствий изменения климата в форме пограничных процедур или процедур таможенного контроля, в частности введения ввозных пошлин на углерод (особенно посредством корректировки налогов на границах [КНГ]), упрощения процедур торговли технологиями низкоуглеродной энергетики (особенно посредством использования классификации грузов) и правоприменительной деятельности в случае нарушения правил продажи квот на выбросы.

18. Таможенные администрации могут привлекаться к борьбе с последствиями изменения климата в форме разработки стратегий адаптации, таких как таможенная очистка гуманитарных грузов, восстановление торговли и внедрение передовой практики в области таможенных процедур в целях реагирования на возможное сокращение объемов международной торговли, вызванное утратой благосостояния в результате изменения климата<sup>1</sup>.

### **B. Меры, направленные на модернизацию**

19. Таможенные администрации вносят свой вклад в борьбу с изменением климата и повышение экологической устойчивости, поддерживая эффективное осуществление различных многосторонних природоохранных соглашений (МПС), в цели которых входит борьба с незаконной торговлей опасными отходами и озоноразрушающими веществами, борьба с незаконной торговлей видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, и предотвращение распространения заболеваний растений и животных, а также инвазивных чужеродных видов.

20. Эта работа подкрепляется разработкой многочисленных дополнений к ГС-2022 в отношении веществ, регулируемых в соответствии с Кигалийскими поправками к Монреальскому протоколу. Дополнительные изменения к ГС-2022 включают введение конкретных положений в отношении смесей с содержанием веществ, регулируемых Монреальским протоколом. Такой подход разработан в целях содействия выполнению правительствами своих обязательств посредством упрощения идентификации законно продаваемых товаров на границе. Кроме того, опасные химические вещества, которые были недавно добавлены в перечень веществ,

<sup>1</sup> Robert Ireland, Implications for Customs of climate change mitigation and adaptation policy options: a preliminary examination, World Customs Journal, Volume 4, Number 2.

контролируемых в соответствии с Роттердамской конвенцией, отдельно упоминаются в ГС-2022 в целях содействия их идентификации на границах.

21. Данные, собранные в ходе последнего обследования механизмов «единого окна» Всемирной таможенной организации (ВТамО) в 2019 году, подтверждают, что наличие среды «единого окна» (СЕО) по-прежнему считается одним из ключевых факторов, способствующих упрощению процедур торговли. В контексте СЕО функции таможенных администраций включают также руководство или совместное руководство инициативами и, следовательно, особую роль в процессе координации управления на границах (КУГ), а также влияние на принятие и реализацию единообразных политических стратегий.

22. Назрела настоятельная необходимость перехода к цифровой таможне, поскольку кризис COVID-19 продемонстрировал некоторые положительные результаты безбумажной торговли и удаленной работы не только в плане обеспечения бесперебойной работы, но и в плане временного сокращения ежедневного общемирового объема выбросов CO<sub>2</sub>. Действия по поощрению цифровизации в качестве меры реагирования на кризис COVID-19 также продемонстрировали, что использование доступных технологий является решающим фактором для обеспечения эффективности механизмов КУГ при сохранении максимального социального дистанцирования в целях защиты людей во время пандемии. Цифровая таможня признана ключевым инструментом сокращения информационной асимметрии, процедурных сложностей, дискреционных полномочий и физического взаимодействия с экономическими операторами. Это сокращение в свою очередь оказывает положительное влияние за счет снижения косвенных торговых издержек и неэффективности торговли, а также устранения стимулов для коррупции.

23. Региональная интеграция становится определяющим фактором экономического роста и критически важным фактором для обеспечения восстановления экономики после пандемии COVID-19. В связи с этим решающее значение приобретают такие факторы, как связанность, эксплуатационная совместимость, укрепление сотрудничества между таможнями и механизмы международного сотрудничества, а также согласование и упрощение таможенных процедур в целях упрощения процедур торговли<sup>2</sup>.

### **С. Меры, направленные на сокращение**

24. Программа УНП ООН<sup>3</sup> и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками (ПККП) служит примером достижений таможенных и других правоохранительных органов в части борьбы с незаконной торговлей на оперативном уровне и объединения усилий для решения проблем, связанных со всеми видами трансграничной преступности в секторе грузоперевозок. В программе, направленной на создание устойчивого и рационализированного потенциала таможенного контроля в ключевых морских портах и аэропортах, учтены многочисленные рекомендации рамочных стандартов «SAFE» и мировой передовой опыт в области управления рисками и их профилирования при сохранении надлежащего уровня упрощения процедур торговли. По итогам реализации Программы в более чем 60 странах мира был доказан ее потенциал в области достижения ЦУР на благо людей и планеты.

## **V. Рассмотрение Рабочей группой**

25. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть данный предварительный анализ и дать указания по будущим действиям.

---

<sup>2</sup> World Customs Organization, *Customs Fostering Sustainability for People, Prosperity and the Planet*, 2021.

<sup>3</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.