

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу  
и стандартам торговли****Восьмая сессия**

Женева, 26–27 (первая половина дня) июня 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Страновые исследования: Кыргызстан  
и Республика Молдова****Пересмотренная версия Исследования Европейской  
экономической комиссии по оценке нормативных  
и процедурных барьеров для торговли в Республике  
Молдова: выводы и рекомендации\***

Документ представлен секретариатом

*Резюме*

На седьмой сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли Республика Молдова обратилась с просьбой о наращивании потенциала для поддержки усилий по улучшению условий в плане упрощения процедур торговли. В ответ на эту просьбу Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) провела повторное Исследование по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли в Республике Молдова с акцентом на упрощение процедур торговли. В этом исследовании дается оценка системы упрощения процедур торговли в Республике Молдова с учетом выполнения страной Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, соответствующих обязательств и правовой среды, способствующей их выполнению. Его выводы направлены на оказание помощи Республике Молдова в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Оно основано на камеральном исследовании, которое проводилось с ноября 2022 года по март 2023 года в рамках Регулярной программы технического сотрудничества ЕЭК на 2022 год, и опирается на предыдущие мероприятия ЕЭК по наращиванию потенциала Республики Молдова. ЕЭК готова оказать содействие правительству Республики Молдова в выполнении данных рекомендаций.

Этот документ представляется Руководящему комитету по потенциалу и стандартам торговли для принятия решения.

\* Настоящий документ не проходил официального редактирования ЕЭК.



## I. Введение

1. Республика Молдова — небольшая страна, не имеющая выхода к морю, с населением 2,6 млн человек, расположенная на восточной границе Европейского союза между Румынией и Украиной. После обретения независимости в 1991 году Республика Молдова пережила период перехода от плановой экономики к рыночной, что привело к высоким темпам экономического роста, которые в среднем составили 5,1 процента в период 2000–2010 годов. Хотя с 2012 года темпы роста ВВП замедлились (в среднем 3,5 % в год), ВВП на душу населения составил 5230,6 долл. США (двукратное увеличение по сравнению с 2015 годом)<sup>1</sup>. В экономике страны преобладает сектор услуг при быстром развитии информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Важную роль, особенно в создании рабочих мест, играет также сельское хозяйство (масличные культуры, фрукты, зерновые культуры), за которыми следуют текстильная и металлургическая промышленность.

2. Интеграция в мировую экономику посредством реформ торговой политики является ключевой целью программы развития Республики Молдова с момента обретения ею независимости. Республика Молдова стала одной из первых постсоветских стран, вступивших во Всемирную торговую организацию (ВТО) в 2001 году. Республика Молдова активно участвует в дискуссиях и инициативах ВТО, в том числе по новым темам. Страна является членом двух многосторонних соглашений ВТО — Соглашения по информационным технологиям и Соглашения по правительственным закупкам. Республика Молдова ратифицировала Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) 24 июня 2016 года.

3. Правительство также прилагает постоянные усилия для расширения доступа на рынки и углубления торговых отношений посредством региональной интеграции. Республика Молдова имеет 16 действующих соглашений о свободной торговле (ССТ), охватывающих 46 партнеров: Азербайджан, Албанию, Армению, Беларусь, Боснию и Герцеговину, Грузию, Европейский союз (ЕС), Казахстан, Кыргызскую Республику, МООНК/Косово, Российскую Федерацию, Северную Македонию, Сербию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Туркменистан, Турцию, Узбекистан, Украину и Черногорию. Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом, подписанное в июне 2014 года<sup>2</sup> и полностью вступившее в силу с июля 2016 года, создало Углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли (УВЗСТ), которая предусматривает постепенное сближение законодательства, правил и процедур Республики Молдова с законодательством, правилами и процедурами ЕС в широком спектре областей. В марте 2022 года Республика Молдова подала заявку на вступление в ЕС, а совсем недавно обе стороны договорились об укреплении сотрудничества в таможенных процессах<sup>3</sup>. Кроме того, 24 марта 2023 года Республика Молдова завершила переговоры по ССТ с Европейской ассоциацией свободной торговли (Швейцария, Норвегия, Исландия и Лихтенштейн), подписание которого запланировано на 27 июня 2023 года в Лихтенштейне.

4. Вступление в ВТО и соответствующие реформы торговой политики, направленные на либерализацию торговли и усиление конкуренции, способствовали увеличению объемов торговли с 2000-х годов. Экспорт за этот период увеличился в шесть раз, с примерно 500 млн долл. США в 2000 году до более чем 3000 млн долл. США в 2021 году<sup>4</sup>. В частности, растет доля торговли со странами ЕС, которая в

<sup>1</sup> Данные Группы Всемирного банка, доступны по адресу <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=MD>.

<sup>2</sup> Соглашение временно действовало с 2014 года.

<sup>3</sup> Новое соглашение между ЕС и Республикой Молдова, вступившее в силу 1 ноября 2022 года, направлено на взаимное признание программ уполномоченных экономических операторов (УЭО) обеих сторон.

<sup>4</sup> ИТС, Trade Map, доступно по адресу <https://www.trademap.org/Index.aspx>.

2021 году составила 52,2 % от общего объема торговли страны и достигла 61 % от общего объема экспорта Молдовы на рынок ЕС<sup>5</sup>.

5. Улучшение условий в плане упрощения процедур торговли особенно актуально для стран, не имеющих выхода к морю, таких как Республика Молдова, которые вынуждены сталкиваться с ростом расходов на перевозку своих товаров. После ратификации Республикой Молдова СУПТ ВТО 25 января 2017 года в рамках Экономического совета при премьер-министре был создан Национальный комитет по содействию торговле (НКСТ). Для содействия осуществлению Соглашения 12 декабря 2017 года был принят Национальный план действий по упрощению процедур торговли на период 2018–2020 годов. Этот план, который был разработан непосредственно на основе рекомендаций Исследования ЕЭК по нормативным и процедурным барьерам в торговле в Республике Молдова, проведенного в 2017 году<sup>6</sup>, был представлен правительством Республики Молдова в Комитете ВТО по упрощению процедур торговли 2 мая 2018 года<sup>7</sup>. В рамках этого плана Республика Молдова провела ряд реформ и инициатив по упорядочению, облегчению и упрощению торговых процедур и правил.

6. Несмотря на значительный прогресс в упрощении процедур торговли, Республика Молдова нуждается в дальнейших действиях и помощи в данной области, о чем свидетельствуют следующие показатели. По состоянию на февраль 2023 года Республике Молдова еще предстоит выполнить оставшиеся 22,7 % обязательств по СУПТ ВТО. Кроме того, как следует из Регионального доклада ЕЭК о цифровых и устойчивых мерах по упрощению процедур торговли<sup>8</sup>, который охватывает более широкий спектр мер, чем СУПТ ВТО, Республика Молдова (при показателе в 62 %) несколько отстает как от глобального показателя внедрения (равного 65 %), так и от показателя ЕЭК (равного 75 %)<sup>9</sup>.

7. На седьмой сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли Республика Молдова обратилась с просьбой о наращивании потенциала для поддержки усилий по улучшению условий в плане упрощения процедур торговли<sup>10</sup>. В ответ на эту просьбу ЕЭК провела повторное Исследование по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли в Республике Молдова с акцентом на упрощение процедур торговли. В Исследовании дан обзор системы упрощения процедур торговли в Республике Молдова и определены остающиеся потребности в осуществлении СУПТ ВТО. Оно основано на камеральном исследовании, которое проводилось с ноября 2022 года по март 2023 года в рамках Регулярной программы технического сотрудничества ЕЭК на 2022 год, и опирается на предыдущие мероприятия ЕЭК по наращиванию потенциала Республики Молдова.

<sup>5</sup> Доступно по адресу [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/moldova\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/moldova_en).

<sup>6</sup> Доступно по адресу <https://unece.org/info/publications/pub/2479>.

<sup>7</sup> Доступно по адресу [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tradfa\\_e/comm\\_e/meet2-3may\\_ntfc\\_moldova\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/comm_e/meet2-3may_ntfc_moldova_e.pdf).

<sup>8</sup> В Исследовании рассматривается осуществление статей СУПТ, а также меры, которые напрямую не упоминаются в СУПТ ВТО. Доступно по адресу [https://unece.org/sites/default/files/2021-11/ECE\\_TRADE\\_467\\_UNECE\\_Regional\\_Report.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-11/ECE_TRADE_467_UNECE_Regional_Report.pdf). Сбор данных для новой редакции Исследования был начат в феврале 2023 года, а новые результаты будут представлены в июле 2023 года, доступно по адресу <https://unece.org/covid-19/press/launch-2023-un-global-survey-digital-and-sustainable-trade-facilitation>.

<sup>9</sup> В Исследовании ЕЭК используется другая методология по сравнению с показателем осуществления СУПТ ВТО, поскольку оно охватывает более широкий круг вопросов, связанных с системой упрощения процедур торговли в стране. Более подробную информацию см. по адресу <https://unece.org/trade/outreach-support-TF/global-survey-digital-and-sustainable-trade-facilitation>.

<sup>10</sup> Доклад Руководящего комитета ЕЭК по потенциалу и стандартам торговли о работе его седьмой сессии, п. 97. Доступно по адресу [https://unece.org/sites/default/files/2023-01/ECE\\_CTCS\\_2022\\_2E.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2023-01/ECE_CTCS_2022_2E.pdf).

8. В Исследовании основное внимание уделяется следующим областям: торговый режим Республики Молдова, включая условия содействия торговле; обязательства страны по СУПТ в рамках ВТО; оставшиеся обязательства и уведомления; оценка соответствующих потребностей. В Исследовании представлены рекомендации с учетом инструментов ЕЭК. Кроме того, ЕЭК подготовила для правительства Республики Молдова учебный курс по внедрению СУПТ, в том числе с использованием имеющихся связанных с торговлей инструментов ВТО и ЕЭК.

## II. Основные выводы

9. С 2015 года Республика Молдова провела ряд реформ и внедрила инициативы, направленные на оптимизацию, облегчение и упрощение торговых процедур и правил для улучшения делового климата. Были внедрены политика и реформы в области торговли и цифровизации, с тем чтобы позволить Республике Молдова расширить участие в региональных и глобальных цепочках создания стоимости и внести вклад в инклюзивный, устойчивый экономический рост. Комплексная нормативно-правовая база, связанная с торговлей, включает в себя законы и нормативные акты, касающиеся организации таможенного дела и положений об импорте и экспорте товаров, транзитных операциях, преференциальном происхождении, программе уполномоченных экономических операторов (УЭО), включая недавно принятое Соглашение о взаимном признании программ УЭО между Республикой Молдова и государствами — членами Европейского союза, а также процедуры обжалования и пересмотра. Большая часть информации, связанной с торговлей, была опубликована в Интернете.

10. Признавая, что упрощение и гармонизация таможенных процедур имеют большой потенциал для снижения затрат на соблюдение требований, повышения эффективности таможенного контроля и создания более предсказуемой и доступной среды для экономических операторов, Республика Молдова совершенствует свои таможенные операции для создания более эффективной и действенной администрации, входя в число стран лидеров региона.

11. В свете интеграционных процессов с ЕС в последние годы Таможенная служба находится в процессе широкомасштабной модернизации в соответствии с требованиями ЕС с целью максимального повышения эффективности процесса таможенной очистки. Республика Молдова стала первой страной, внедрившей в 2005 году Всемирную систему АСОТД (с 2006 года функционирует без странового содействия со стороны ЮНКТАД)<sup>11</sup>. В 2020 году Всемирная автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД)<sup>12</sup> была обновлена до последней версии AW 4.3.2. В сентябре 2022 года Таможенная служба в рамках Всемирной системы АСОТД начала пилотное внедрение<sup>13</sup> модуля почтовой таможенной декларации АСОТД. К числу основных ожидаемых преимуществ данного пилотного проекта относится то, что после его осуществления он может повысить экспортную конкурентоспособность МСП за счет оптимизации процедур электронной торговли, а также упрощения и гармонизации услуг по экспорту/импорту.

12. Республика Молдова достигла значительного прогресса в выполнении СУПТ ВТО. По состоянию на март 2023 года уровень выполнения обязательств Республики Молдова по СУПТ ВТО составляет 77,3 % при сроке выполнения с февраля 2017 года по декабрь 2025 года. Показатель выполнения обязательств по осуществлению СУПТ ВТО превышает общемировой показатель. Он близок к среднему показателю выполнения обязательств для развивающихся стран и превышает средний показатель выполнения обязательств для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю

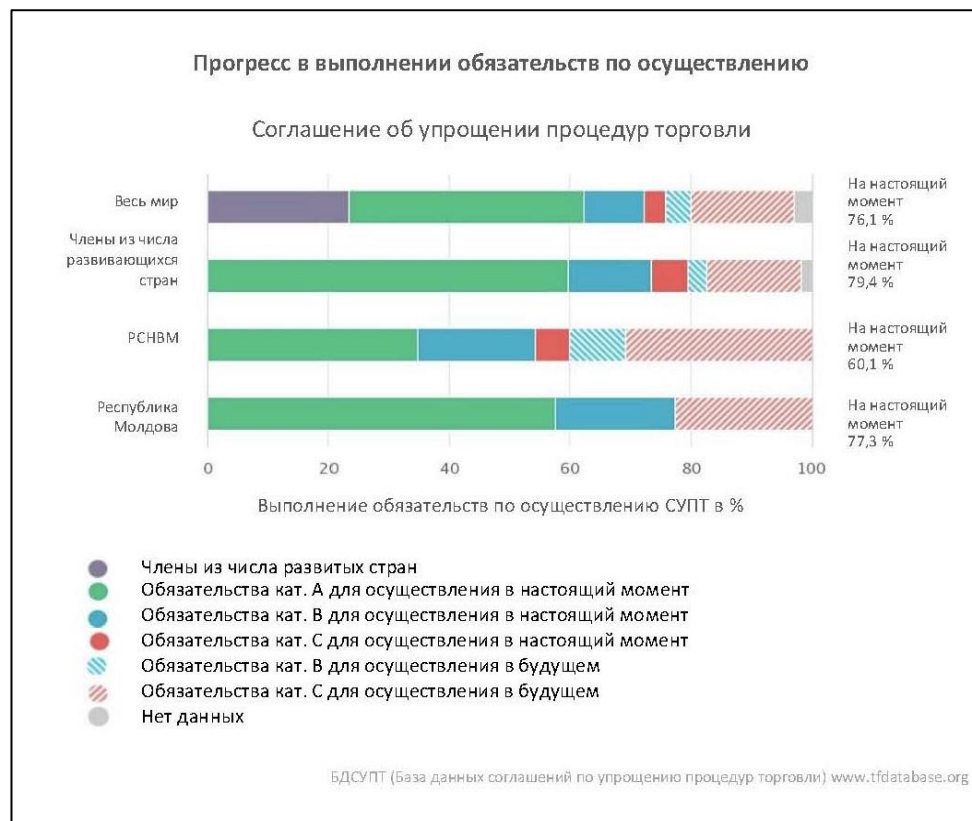
<sup>11</sup> См. <https://asycuda.org/wp-content/uploads/2020/ASYCUDA%20Compendium%202020%20-%20Moldova.pdf>.

<sup>12</sup> Таможенная служба использует эту систему с 2006 года.

<sup>13</sup> Asycuda News, “Moldova Piloting ASYCUDA Postal Customs Declaration Module”, September 12, 2022, доступно по адресу <https://asycuda.org/en/enabling-advanced-electronic-exchange-of-data-between-posts-and-customs/>.

(РСНВМ) (см. ниже). Примечательно, что уровень фактического выполнения может быть еще выше, поскольку Республика Молдова заранее выполнила некоторые обязательства типа С, не уведомив об этом ВТО.

### Уровень выполнения СУПТ ВТО — Республика Молдова, развивающиеся страны, РСНВМ и весь мир, 2023 год



Источник: База данных СУПТ ВТО, по состоянию на 6 марта 2023 года.

## А. Выполнение СУПТ ВТО и статус уведомлений

13. СУПТ ВТО предусматривает три категории положений в отношении Членов из числа развивающихся и наименее развитых стран (НРС): категория А, категория В и категория С. Члены должны самостоятельно определять положения, которые относятся к каждой из категорий. Различия в категориях определяются временем, которым располагает Член для выполнения положений, соответствующих СУПТ ВТО, при этом положения категории А требуют наименьшего времени для осуществления, а категория С требует дополнительного наращивания потенциала с использованием поддержки, которую должны оказать развитые страны. В рамках процесса выполнения СУПТ ВТО Члены из числа развивающихся и наименее развитых стран (НРС) могут также обратиться в Комитет ВТО по упрощению процедур торговли с просьбой о продлении срока действия, если они испытывают трудности с осуществлением положения категории В или С к указанной ими дате.

14. Дополняя уведомление от 19 сентября 2014 года (WT/PCTF/N/MDA/1), в котором Республика Молдова в качестве члена ВТО из числа развивающихся стран указала на свои обязательства категории А (составляющие 57,6 %), в феврале 2018 года страна уведомила об ориентировочных сроках выполнения обязательств категорий В (19,7 %) и С (22,7 % подлежащих выполнению обязательств). 22 августа 2019 года Республика Молдова представила дополнение к Уведомлению об обязательствах по категориям в рамках СУПТ<sup>14</sup>. В добавлении указаны окончательные сроки выполнения

<sup>14</sup> Доступно по адресу <https://www.tfdatabase.org/en/uploads/notification/NMDA1A2.pdf>.

обязательств категории С, а также потребности в плане помощи и поддержки в создании потенциала, необходимого для их осуществления. Хотя Республика Молдова уведомила о тех областях, в которых она с точки зрения осуществления нуждается в помощи и поддержке в плане наращивания потенциала, соответствующие договоренности с донорами еще не достигнуты<sup>15</sup>.

15. За это время Республика Молдова выполнила обязательства по СУПТ ВТО категории А и В (77,3 %). Остальные обязательства по СУПТ ВТО касаются мер, отнесенных страной к категории С<sup>16</sup>, и поэтому их выполнение зависит от технической помощи и поддержки в наращивании потенциала. Эти меры включают 54 положения СУПТ ВТО, относящиеся к пяти статьям СУПТ ВТО<sup>17</sup> и семи мерам, окончательная дата выполнения которых — 31 декабря 2025 года.

16. Помимо обязательств по категориям А, В и С и соответствующего уведомления о присвоении категорий А, В и С и различных сроков уведомления об ориентировочных и окончательных датах выполнения обязательств по категориям В и С, СУПТ предусматривает предоставление технической помощи, необходимой для выполнения обязательств по категории С. Республика Молдова представила уведомление о требованиях к технической помощи в феврале 2018 года. По состоянию на март 2023 года имеется два невыполненных уведомления, связанных с поддержкой технической помощи, а именно: о договоренностях по предоставлению поддержки в плане технической помощи и о ходе предоставления технической помощи.

## **В. Измерение прогресса в контексте характера мер СУПТ ВТО**

17. СУПТ ВТО является уникальным соглашением, поскольку в нем предусмотрены несколько гибких возможностей осуществления, на которых необходимо остановиться. Во-первых, СУПТ ВТО отражает понимание того, что без внешней технической помощи и поддержки в наращивании потенциала Члены из числа развивающихся и наименее развитых стран (НРС) могут оказаться не в состоянии осуществить некоторые или все технические меры (т. е. меры категории С). В силу этого существует понимание того, что Члены сами должны определить, какая поддержка им требуется и когда они будут готовы осуществить каждую из мер.

18. Вторая особенность СУПТ ВТО заключается в том, что большинство мер сформулированы не в виде предписаний («должен» или «не должен»), а скорее в виде предложения осуществить конкретные меры на основе «наилучших усилий». Согласно этим положениям о наилучших усилиях Члену ВТО «рекомендуется» или на него накладывается обязательство «в той мере, в какой это практически возможно» или «при необходимости» применять конкретную меру таким образом, который он считает подходящим с учетом своих возможностей и конкретных правовых, технических или других местных факторов. Кроме того, многие меры носят смешанный характер, если они сочетают в себе как обязательные положения, так и положения о наилучших усилиях.

19. Принимая во внимание эти операционные особенности СУПТ ВТО, следует отметить, что указание Республикой Молдовой в качестве условия соблюдения своего графика осуществления (т. е. выполнения мер категории С) получение технической

<sup>15</sup> Члены из числа развивающихся и наименее развитых стран должны уведомить о своих потребностях в помощи и поддержке для наращивания потенциала в целях выполнения положений категории С (статья 16.2d для Членов из числа НРС и 16.1c для Членов из числа развивающихся стран).

<sup>16</sup> В отношении положений категории С по истечении одного года после вступления в силу СУПТ ВТО Члены из числа развивающихся стран, должны проинформировать Комитет о договоренностях по наращиванию потенциала, заключенных при содействии со стороны Членов из числа стран-доноров (см. статью 16.1d) СУПТ ВТО).

<sup>17</sup> Статья 1 Опубликование и доступ к информации; Статья 5 Прочие меры повышения беспристрастности, недискриминации и транспарентности; Статья 7 Выпуск и таможенная очистка товаров; Статья 10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом; Статья 11 Свобода транзита.

помощи и поддержки в области наращивания потенциала, которую она считает необходимой, соответствует Соглашению и фактически поощряется им. В силу этого его не следует считать признаком отсутствия доброй воли страны или приверженности выполнению Соглашения в полном объеме. Скорее это указывает на остающиеся неудовлетворенные потребности, которые в большинстве случаев зависят от получения необходимой технической помощи и поддержки в области наращивания потенциала.

20. Кроме того, не все меры содержат строгие обязательства, а это является признанием того, что выполнение некоторых из них может оказаться практически неосуществимым или нецелесообразным. По этой причине определение таких мер (или способов их осуществления) остается на усмотрение страны-исполнителя. Большинство мер, которые еще должны быть осуществлены Республикой Молдова, содержат такую формулировку (см. таблицу 1)<sup>18</sup>, внося определенную гибкость в соблюдение конкретных обязательств и определяя характер рекомендаций, представленных в таблице А.1.

Таблица 1

**Характер невыполненных обязательств Республики Молдова по СУПТ ВТО<sup>19</sup>**

| <i>Мера</i> | <i>Смысл обязательства</i> | <i>Характер обязательства:<br/>предполагает обязательное<br/>выполнение/предполагает<br/>применение наилучших<br/>усилий/носит смешанный<br/>характер</i> | <i>Статус<br/>обязательства:<br/>выполнено (В)/<br/>не выполнено (НВ)/<br/>не полностью<br/>выполнено (НПВ)</i> |
|-------------|----------------------------|---|---|
|-------------|----------------------------|---|---|

**Статья 1 СУПТ ВТО Опубликование и доступ к информации**

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
| Пункт 2.<br>Информация<br>имеется в<br>Интернете,<br>1.2.1 а), b),<br>1.2.2; 1.2.3 | Статьей 1.2.1 СУПТ предусмотрено обязательство предоставлять через Интернет информацию о процедурах импорта, экспорта и транзита, формы и документы, необходимые для импорта на территорию, экспорта с территории или транзита через территорию данного Члена, а также контактную информацию его информационного(ых) центра(ов).   | Предполагает обязательное выполнение     | В |
|  | <b>Статья 1.2.1 также содержит просьбу к членам ВТО обновить свой веб-сайт (сайты), чтобы обеспечить предоставление наиболее точной информации соответствующим заинтересованным сторонам. Однако обязательство по обновлению было в некоторой степени нейтрализовано добавлением указаний «по мере возможности» и «по необходимости».</b><br>Другими словами, оба ограничения вносят определенную гибкость в соблюдение обязательства по обновлению. | Предполагает приложение наилучших усилий | В |

<sup>18</sup> Список невыполненных мер основан на уведомлении, поданном Республикой Молдова в 2019 году, и может не полностью отражать прогресс, достигнутый на сегодняшний день. В силу этого в таблице 1 также указаны области, в которых был достигнут прогресс и в которых могут быть предприняты или рекомендованы дополнительные действия.

<sup>19</sup> Предварительная версия оценки. В окончательном варианте Исследования будут учтены отзывы правительства Республики Молдова.

| Мера | Смысл обязательства | Характер обязательства:<br>предполагает обязательное<br>выполнение/предполагает<br>применение наилучших<br>усилий/носит смешанный<br>характер | Статус<br>обязательства:<br>выполнено (В)/<br>не выполнено (НВ)/<br>не полностью<br>выполнено (НПВ) |
|------|---------------------|---|---|
|------|---------------------|---|---|

### Статья 5 Прочие меры повышения беспристрастности, недискриминации и транспарентности

|                             |   |                          |     |
|-----------------------------|---|--------------------------|-----|
| Пункт 5.1 a),<br>b), c), d) | <p>Согласно данному пункту статьи 5, Члены должны безотлагательно отменить или приостановить действие уведомления о контроле при исчезновении основного риска или в том случае, если изменившиеся обстоятельства позволяют пересмотреть уведомление способом, оказывающим менее ограничивающее воздействие на торговлю. <b>Важно уточнить, что данное положение применимо только в том случае, если Член ВТО создал или поддерживает систему выпуска уведомлений или инструкций для усиления пограничного контроля в отношении продуктов питания, напитков или кормов. СУПТ не требует от Членов ВТО создания систем быстрого оповещения.</b> В описании этой меры ничего не говорится о процедурных аспектах уведомлений или оповещений, включая конкретные способы объявления об отмене или приостановлении действия. В силу этого Члены могут <b>свободно создавать и поддерживать эти системы</b> таким образом, который они считают отвечающим их целям.</p> | Носит смешанный характер | НПВ |
|-----------------------------|---|--------------------------|-----|

### Статья 7 Выпуск и таможенная очистка товаров

|   |  |  |    |
|---|--|--|----|
| Пункт 1.<br>Обработка до<br>прибытия<br>груза<br>7.1.1; 7.1.2 | <p>Статья 7.1 обязывает Членов ВТО принять или сохранять процедуры, позволяющие подать документацию, включая декларации, до прибытия товаров. Таким образом, Члены должны принимать или сохранять процедуры, позволяющие подать до прибытия товаров:</p> <p>i) импортную документацию; ii) декларации; iii) другую необходимую информацию, относящуюся к торговой операции, с тем чтобы власти могли выпустить товары по прибытии (пункт 7.1.1).</p> | Предполагает обязательное выполнение     | НВ |
|   | <p>Эта мера также требует от членов ВТО создания механизма предварительной подачи импортной документации в электронном виде. <b>Однако это предполагающее обязательное выполнение положение смягчено использованием слов «при необходимости», с тем чтобы обеспечить определенную степень гибкости при выполнении (пункт 7.1.2).</b></p>   | Предполагает приложение наилучших усилий | В  |



| <i>Мера</i>  | <i>Смысл обязательства</i>   | <i>Характер обязательства:<br/>предполагает обязательное<br/>выполнение/предполагает<br/>применение наилучших<br/>усилий/носит смешанный<br/>характер</i> | <i>Статус<br/>обязательства:<br/>выполнено (В)/<br/>не выполнено (НВ)/<br/>не полностью<br/>выполнено (НПВ)</i> |
|--|--|---|---|
| Пункт 8.<br>Ускоренные<br>поставки<br>7.8.1 a), b), c),<br>d), e), f), g), h);<br>7.8.2 a), b), c),<br>d); 7.8.3 | <p>Эта мера требует, чтобы Члены принимали или сохраняли процедуры, позволяющие осуществлять ускоренный выпуск по крайней мере тех товаров, которые поступили посредством воздушных перевозок лицам, которые запросили такой режим, при сохранении таможенного контроля. Это обязательство распространяется только на товары, ввозимые через объекты обработки авиагрузов.</p> <p>Однако Члены могут распространить эту меру на грузы, импортируемые по суше или по морю. <b>Благодаря использованию слова «могут» данная мера открывает возможность для Членов требовать от заявителей выполнения определенных условий</b> (опубликованные критерии). В пункте 7.8.2 перечислены процедуры, которые Члены должны установить для обработки ускоренных поставок.</p> <p>Данная мера не содержит подробного описания процедур применения этого положения. Каждый Член ВТО может определить набор процедур и критериев, которые применяются к ускоренным поставкам.</p> | Носит смешанный характер  | НПВ   |
| Пункт 9.<br>Скоропор-<br>тящиеся<br>товары,<br>7.9.1 a), b);<br>7.9.2; 7.9.3;<br>7.9.4                           | Эта мера предписывает Членам ВТО <b>разрешить</b> быстрый выпуск скоропортящихся товаров, при условии соблюдения всех нормативных требований, в максимально короткие сроки. Это означает предоставление скоропортящимся товарам соответствующего приоритета при определении очередности проверок и обеспечение подходящих условий хранения до выпуска, включая выпуск в места хранения, где это практически возможно.  | Предполагает обязательное выполнение  | НПВ   |

#### Статья 10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| Пункт 4.<br>«Единое<br>окно»,<br>10.4.1; 10.4.2;<br>10.4.3; 10.4.4 | <p>Статья 10.4 требует от <b>Членов ВТО стремиться создавать или сохранять систему ЕО</b>, позволяющую лицам, осуществляющим торговлю, представлять документацию и/или требуемые данные для ввоза, вывоза или транзита товаров через единый пункт пропуска. Члены ВТО <b>должны уведомить</b> Комитет ВТО по упрощению процедур торговли о работе их системы ЕО (статья 10.4.3).</p> <p>В последнем пункте статьи 10.4 содержится требование к Членам использовать информационные технологии для поддержки создания и сохранения системы ЕО. Вместе с тем использование уточняющих слов «в той мере, в которой это практически возможно» обеспечивает</p> | Предполагает приложение наилучших усилий | В |
|--|---|--|---|

| Мера   | Смысл обязательства  | Характер обязательства:<br>предполагает обязательное<br>выполнение/предполагает<br>применение наилучших<br>усилий/носит смешанный<br>характер | Статус<br>обязательства:<br>выполнено (В)/<br>не выполнено (НВ)/<br>не полностью<br>выполнено (НПВ) |
|--|--|---|---|
|  | <p>широкую степень гибкости в отношении сферы действия, охвата и технических возможностей.</p> <p>Данная мера не содержит подробного описания того, как создать полноценную систему ЕО, предоставляя членам гибкость для постепенного перевода всех процедур и учреждений на систему ЕО, в зависимости от имеющихся ресурсов.</p> <p>Аналогичным образом сроки создания оперативного механизма ЕО не определены и зависят от способности участвующих ведомств интегрировать ИКТ. При создании схем ЕО использование соответствующих международных стандартов не является обязательным.</p> |   |   |
| <b>Статья 11 Свобода транзита</b>  |  |   |   |
| Пункты 1–3.<br>Транзитные сборы, правила и формальности                          | <p>В пункте 1 <b>содержится требование</b> к Членам проанализировать применяемые ими формальности и правила в области транзитных перевозок, с тем чтобы определить, по-прежнему ли они отвечают цели, для которой они принимались, или же эта цель может быть урегулирована в менее ограничивающей торговлю форме. В случае положительного ответа Член ВТО <b>не должен сохранять эти формальности.</b></p>  |   | В   |
|  | <p>Пункт 2 <b>предписывает правительствам</b> не обуславливать транзитные перевозки взиманием сборов или платежей.</p>   | Предполагает обязательное выполнение  | В   |
|  | <p>Пункт 3 гласит, что Члены <b>не должны</b> требовать, принимать или сохранять любые добровольные ограничения или любые другие схожие меры в отношении транзитных перевозок.</p>   |   | В   |
| Пункт 4.<br>Укрепление режима благоприятствования, 11.1 а), b); 11.2; 11.3; 11.4 | <p>Согласно пункту 11.1 а) и b), правила или формальности, связанные с транзитными перевозками, введенные Членом, не должны:</p> <p>а) сохраняться, если обстоятельства или цели, для которых они принимались, больше не существуют, или если изменившиеся обстоятельства или цели могут быть урегулированы в менее ограничивающей торговлю форме, которая разумно доступна; б) применяться таким образом, чтобы представлять собой скрытые ограничения транзитных перевозок.</p>  | Предполагает обязательное выполнение  | В   |
|  | <p>Пункт 2 <b>предписывает</b> правительствам не обуславливать транзитные перевозки взиманием сборов или платежей, кроме сборов за транспортировку или сборов, которые взимаются для покрытия административных расходов, соразмерных стоимости оказанной услуги.</p>   | Предполагает обязательное выполнение  | В   |

| Мера   | Смысл обязательства   | Характер обязательства:<br>предполагает обязательное<br>выполнение/предполагает<br>применение наилучших<br>усилий/носит смешанный<br>характер | Статус<br>обязательства:<br>выполнено (В)/<br>не выполнено (НВ)/<br>не полностью<br>выполнено (НПВ) |
|--|---|---|---|
|  | В пункте 3 предусматривается, что Члены <b>не должны требовать, принимать или сохранять любые добровольные ограничения или любые другие схожие меры в отношении транзитных перевозок. Это не наносит ущерба существующим и будущим национальным актам, двусторонним или многосторонним договоренностям</b> , связанным с регулированием транспорта, которые соответствуют правилам ВТО.             | Носит смешанный характер  | В   |
|  | В пункте 4, в свою очередь, предусматривается, что каждый Член <b>должен предоставлять</b> товарам, которые будут проходить транзитом через территорию любого другого Члена, режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлялся бы этим товарам, если бы они транспортировались от места их происхождения до места их назначения, без перемещения через территорию такого другого Члена. | Предполагает обязательное выполнение  | В   |
| Пункты 5–10. Транзит, процедуры и контроль, 11.5; 11.6 а), b); 11.7; 11.8; 11.9; 11.10 | В пункте 5 содержится <b>рекомендация</b> в адрес Членов делать общедоступной, <b>по возможности</b> , физически раздельную инфраструктуру (такую, как раздельные причалы, полосы и коридоры) для облегчения транзитных перевозок. Члены не обязаны обеспечивать выполнение этого конкретного положения, но им рекомендуется делать это при наличии национального потенциала и ресурсов.            | Предполагает приложение наилучших усилий  | В   |
|  | В пункте 6 <b>содержится требование</b> , чтобы формальности, требования к документации и меры таможенного контроля в связи с транзитными перевозками не были более обременительными, чем это необходимо для идентификации товаров и обеспечения выполнения транзитных требований.  | Предполагает обязательное выполнение  | В   |
|  | В пункте 7 предусматривается, что после того как товары были помещены под процедуру транзита и получили разрешение на перевозку от места отправления на территории Члена, они не должны облагаться любыми таможенными сборами или подвергаться излишним задержкам или ограничениям до завершения их транзита в место назначения в пределах территории Члена.  | Носит смешанный характер  | В   |
|  | Согласно пункту 8 Члены не должны применять к транзитным товарам меры технического регулирования и процедуры подтверждения соответствия в понимании Соглашения по техническим барьерам в торговле.  | Предполагает обязательное выполнение  | В   |

| Мера   | Смысл обязательства  | Характер обязательства:<br>предполагает обязательное<br>выполнение/предполагает<br>применение наилучших<br>усилий/носит смешанный<br>характер | Статус<br>обязательства:<br>выполнено (В)/<br>не выполнено (НВ)/<br>не полностью<br>выполнено (НПВ) |
|--|--|---|---|
|  | Пункт 9 обязывает Членов разрешать и обеспечивать предварительную подачу и обработку транзитных документов и данных до прибытия товаров.   | Предполагает обязательное выполнение  | В   |
|  | В пункте 10 предусматривается, что, как только транзитная перевозка достигнет таможенного поста на выходе с территории Члена, такой пост оперативно прекращает транзитную операцию в случае выполнения всех транзитных требований.   | Предполагает обязательное выполнение  | В   |
| Пункты 11–15.<br>11.11; 11.12;<br>11.13; 11.14;<br>11.15 | СУПТ не запрещает Членам требовать гарантии для транзита. Однако если Член требует <b>гарантию</b> , то, как гласит статья 11, такой инструмент <b>должен быть ограничен</b> обеспечением выполнения требований, возникающих в связи с данной транзитной перевозкой (пункт 11).  | Носит смешанный характер  | НПВ   |
|  | Гарантия <b>должна быть снята</b> незамедлительно (п. 12).   | Предполагает обязательное выполнение  | В   |
|  | Статья 11 также требует от Членов разрешать всеобъемлющие гарантии, включающие множественные сделки для одних и тех же операторов, или продление гарантии без прекращения ее действия для последующих поставок.  | Носит смешанный характер  | В   |
|  | Однако использование уточняющей формулировки « <b>в соответствии со своими законами и иными нормативными правовыми актами</b> » означает, что если гарантия не соответствует национальному законодательству или не предусмотрена им, то <b>обязательство по выполнению данного положения СУПТ отсутствует (пункт 13)</b> .   |   |   |
|  | В целях обеспечения прозрачности и предсказуемости СУПТ <b>обязывает</b> Членов <b>обнародовать соответствующую</b> информацию о требованиях и процессах установления и исполнения гарантий (пункт 14).  | Предполагает обязательное выполнение  | НПВ   |
|  | В пункте 15 предусматривается использование таможенного сопровождения только в особых обстоятельствах. Члены <b>могут требовать</b> использование таможенного сопровождения для транзитных перевозок только при обстоятельствах с высокой степенью риска или <b>если соблюдение таможенных законов и нормативных правовых актов не может быть обеспечено посредством использования предоставленных гарантий</b> . Члены обязаны публиковать общие правила, | Предполагает обязательное выполнение  | В   |

| <i>Мера</i>  | <i>Смысл обязательства</i>  | <i>Характер обязательства:<br/>предполагает обязательное<br/>выполнение/предполагает<br/>применение наилучших<br/>усилий/носит смешанный<br/>характер</i> | <i>Статус<br/>обязательства:<br/>выполнено (В)/<br/>не выполнено (НВ)/<br/>не полностью<br/>выполнено (НПВ)</i> |
|--|---|---|---|
|  | применяемые в отношении таможенного сопровождения, в соответствии со статьей 1 СУПТ, в которой определены принципы доступа к информации и прозрачности.   |   |   |
| Пункты 16–17. Сотрудничество и координация 11.16 a), b), c); 11.17 | Последние требования статьи 11 (пункты 16–17) призывают Членов СУПТ проявлять стремление к сотрудничеству с целью увеличения свободы транзита. Этого можно достичь путем достижения общего понимания в отношении сборов, которые применяются к транзитным перевозкам, формальностей и требований законодательства и практического функционирования транзитных режимов. В правовом плане формулировка « <b>должны стремиться</b> » означает, что Члены не обязаны осуществлять взаимное сотрудничество, но должны продемонстрировать, что они, по крайней мере, приложили определенные усилия для достижения взаимопонимания (см. пункт 16).<br><br>В заключительном пункте 17 говорится, что Члены должны «стремиться» к назначению координатора по транзиту, которому адресуются все запросы и информация, касающиеся транзитных перевозок. И в этом случае требование не носит обязательного характера. | Предполагает приложение наилучших усилий  | В   |

### **С. Прогресс в отношении невыполненных мер категории С и неудовлетворенные потребности**

21. Согласно соответствующим уведомлениям, Республика Молдова обозначила пять обязательств категории С как невыполненные, при этом в качестве окончательной даты выполнения для всех них указано 25 декабря 2025 года. Более конкретно, невыполненные обязательства категории С включают семь мер, относящихся к пяти статьям СУПТ ВТО, что в общей сложности составляет 54 положения. К этим мерам относятся: i) опубликование и доступ к информации (статья 1); ii) прочие меры повышения беспристрастности, недискриминации и транспарентности (статья 5); iii) выпуск и таможенная очистка товаров (статья 7); iv) формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом, более конкретно — «единое окно» (статья 10); и v) свобода транзита (статья 11).

22. На сегодняшний день, несмотря на уже достигнутый определенный прогресс в отношении выполнения остающихся обязательств категории С, страна все еще нуждается в поддержке в плане наращивания потенциала по осуществлению этих положений СУПТ, которые в основном связаны с созданием «единого окна», обработкой до прибытия груза, ускоренной поставкой, скоропортящимися товарами и транзитом.

23. В таблице А.1 представлена дополнительная информация о текущем состоянии дел и оставшихся невыполненными обязательствах категории С, включая текущее положение дел в отношении статуса осуществления той или иной конкретной меры, дальнейших потребностей и рекомендаций. В этой таблице также указано, какие рекомендации касаются обязательств, которые предполагают обязательное выполнение, применение наилучших усилий или носят смешанный характер.

Настоящий документ содержит лишь предложения в отношении различных способов для их рассмотрения правительством Республики Молдова, в том числе в целях дальнейшего улучшения условий упрощения процедур торговли в стране на основе существующей передовой практики. В окончательном виде средства осуществления должны быть выбраны Республикой Молдова в зависимости от существующих возможностей и стратегических приоритетов.

### **III. Рекомендации**

24. Уровень выполнения обязательств по осуществлению СУПТ ВТО Республикой Молдова превышает общемировой уровень выполнения обязательств применительно к этому соглашению, причем он выше, чем уровень выполнения обязательств некоторыми Членами ВТО из числа развивающихся стран. Большинство обязательств категории С выполнены частично или полностью. В исследовании ЕЭК приводится текущий список потребностей в наращивании потенциала, основанный на существующих пробелах, и предлагаются рекомендации по дальнейшим действиям (см. таблицу А.1 ниже).

25. Рекомендации данного исследования помогут правительству облегчить трансграничную торговлю, сделав процедуры более эффективными, и тем самым получить больше выгод от возможностей роста, создаваемых инициативами глобальной и региональной интеграции. При этом будет внесен вклад в достижение следующих Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР): цель 1 (ликвидация нищеты), 8 (достойная работа и экономический рост), 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и 17 (партнерство в интересах устойчивого развития).

26. Осуществление запланированных мер по упрощению процедур торговли может быть ускорено путем использования инструментов, разработанных в рамках Отдела экономического сотрудничества и торговли (ОЭСТ) ЕЭК. Они включают стандарты и рекомендации по передовой практике в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций (разработанные Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), усилия по развитию государственно-частных партнерств и сотрудничеству по вопросам нормативного регулирования (см. таблицу А.1 ниже). Инструменты СЕФАКТ ООН, в частности, обеспечивают практические методы упрощения, гармонизации и стандартизации нормативного регулирования регуляторной практики и цифровизации, включая трансграничный обмен данными электронной торговли. Секретариат ЕЭК готов оказать правительству Республики Молдова содействие в выполнении данных рекомендаций.

## Приложение

Таблица А-1

### Непокрытые потребности по обязательствам категории С

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i>                                 | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i>  | <i>Дополнительные потребности</i>  | <i>Рекомендации</i>  | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i>  |
|---|---|---|--|--|--|
| (1)   | (2)                                       | (3)   | (4)  | (5)  | (6)  |
| <b>Статья 1 СУПТ ВТО Опубликование и доступ к информации</b>      |   |   |  |  |  |
| Пункт 2. Информация имеется в Интернете, 2.1 a), b); 1.2.2. 1.2.3 | Предполагает приложение наилучших усилий  | Информация доступна на Портале торговой информации Республики Молдова <sup>2</sup> .<br><br>Большая часть информации, связанной с торговлей, имеется на английском языке. | Внедрить процедуры обновления и пересмотра информации.<br><br>Организовать для персонала необходимое обучение для подготовки и поддержания в актуальном состоянии процедур и технических руководств.<br><br>Расширить список доступной информации, связанной с торговлей, включив в него, например, применяемые ставки пошлин и налогов; правила классификации или оценки товаров для таможенных целей; положения о штрафах за нарушение формальностей при импорте, экспорте или транзите; управление тарифными квотами. | Опубликовать информацию, указанную в колонке 4.<br><br>Установить процессы надлежащего управления данными: i) обеспечить точность, актуальность и оперативность имеющейся информации; ii) установить процедуры для периодического пересмотра и обновления публикуемой информации.<br><br>Обеспечить наличие достаточного количества компетентных профильных экспертов и вспомогательного персонала для подготовки и поддержания в актуальном состоянии процедур и практических руководств по процедурам импорта/экспорта/транзита. | Рекомендация 38 — Информационные порталы по торговле<br><br>Исследование ЕЭК по нормативным и процедурным барьерам для торговли в Республике Молдова |

<sup>1</sup> Более подробную информацию см. в таблице 1.

<sup>2</sup> Доступно по адресу <https://trade.gov.md/en>.

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i>   | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i>   | <i>Дополнительные потребности</i>                     | <i>Рекомендации</i>  | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i>  |
|---|---|--|---|--|--|
| (1)   | (2)                                       | (3)  | (4)   | (5)  | (6)  |
| <b>Статья 5 Прочие меры повышения беспристрастности, недискриминации и транспарентности</b> |   |  |   |  |  |
| 5.1 a), b), c), d)  | Носит смешанный характер                  | Единственное соглашение о сотрудничестве с другими учреждениями было подписано в марте 2019 года с Национальным агентством по безопасности пищевой продукции (НАБПП) по вопросам уведомления о законах, технологических процедурах и обмена информацией. | Процедуры выдачи уведомлений на основе оценки рисков. | Установить процедуры по i) выдаче/прекращению/приостановлению действия уведомлений на основе оценки рисков для всех пунктов пересечения границы, в которых проводится санитарный и фитосанитарный контроль; ii) обучению персонала управлению программой, включая прекращение действия уведомлений; iii) рассылке уведомлений через новую систему (будет разработана) или другие формы связи (например, по электронной почте). | Руководство ЕЭК–МТЦ по управлению рисками в целях безопасной и эффективной торговли<br><br>Рабочая группа 6, «Рекомендация R по управлению рисками в системах нормативного регулирования»<br><br>Рабочая группа 6, «Рекомендация S по применению прогнозных инструментов управления рисками для целевого надзора за рынком»<br><br>Рабочая группа 6, «Рекомендация V о рисках несоответствия продуктов в международной торговле» |



| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i>  | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i>   | <i>Дополнительные потребности</i>   | <i>Рекомендации</i>   | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i>   |
|--|---|--|---|---|---|
| (1)  | (2)                                       | (3)  | (4)   | (5)   | (6)   |
| <b>Статья 7 Выпуск и таможенная очистка товаров</b>  |   |  |   |   |   |
| Пункт 1.<br>Обработка до прибытия груза, 7.1.1; 7.1.2  | Предполагает приложение наилучших усилий  | Предусмотрена возможность предварительной подачи документов в электронном виде для обработки импортной документации до прибытия товаров. | Законодательство Республики Молдова позволяет осуществлять таможенное оформление товаров путем декларирования товаров как на бумажном носителе, так и в электронном виде. | Таможенная служба может также обеспечить следующее:<br>i) процессы/процедуры таможенных и других пограничных служб согласованы между собой; ii) политика и процедуры таможенных и других пограничных служб направлены на ускорение выпуска товаров по прибытии.   | Сертификат соответствия СЕФАКТ ООН<br><br>Электронная передача данных, которыми обмениваются государственные инспекционные и карантинные органы, участвующие в пограничном контроле |
| Пункт 8.<br>Ускоренные поставки, 7.8.1 a), b), c), d), e), f), g), h); 7.8.2 a), b), c), d); 7.8.3 | Носит смешанный характер                  | Имеется автоматизированная система электронной подачи и обработки данных декларирования грузов и/или товаров.                            | Дальнейшее совершенствование правовой базы, процедур и инфраструктуры для обработки ускоренных поставок.  | Разработать законодательную базу для предоставления финансовой гарантии.<br><br>Разработать упрощенные процедуры для ускоренных поставок: i) опубликовать условия и процедуры изменения или прекращения действия разрешения на использование процедур ускоренного выпуска; ii) определить процедуры подачи заявления на использование процедур ускоренного выпуска; iii) обеспечить наличие инфраструктуры и оборудования (средств и ресурсов) для обработки ускоренных поставок.<br><br>Убедиться в том, что АСОТД способна принять процедуры ускоренного выпуска. | Обмен данными об отслеживаемости животных<br><br>Система оперативного оповещения о качестве продуктов питания и кормов  |

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i>                                  | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i>  | <i>Дополнительные потребности</i>   | <i>Рекомендации</i>   | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i> |
|--|---|---|---|---|---|
| (1)  | (2)                                       | (3)   | (4)   | (5)   | (6)   |
| Пункт 9. Скоропортящиеся товары, 7.9.1 a), b); 7.9.2; 7.9.3; 7.9.4 | Предполагает обязательное выполнение      | Процедуры, связанные с контролем пищевой продукции, имеются <sup>3</sup> и определены в совместном приказе, который был подписан Таможенной службой и НАБПП в июне 2022 года. В этом приказе предусмотрен механизм упрощения и определения приоритетности экспорта скоропортящихся продуктов и процесс пересечения границы при наличии такого вида товаров. | Привести существующую законодательную основу в соответствие с требованиями мер, в частности:<br>i) предусмотреть процедуры, предписывающие выпуск скоропортящихся товаров в кратчайшие сроки в обычных условиях и вне рабочего времени таможенных и других соответствующих органов в исключительных обстоятельствах;<br>и ii) позволить импортеру организовать надлежащее хранение скоропортящихся товаров до их выпуска. | Установить следующий порядок для таможенных и других соответствующих органов:<br>i) ускоренный выпуск импортных скоропортящихся товаров;<br>ii) оформление импортируемых скоропортящихся товаров в нерабочее время;<br>iii) использование операционных процедур для обеспечения того, чтобы досмотр и выпуск импортируемых скоропортящихся товаров осуществлялись в приоритетном порядке;<br>iv) использование процедур, позволяющих импортерам вывозить скоропортящиеся товары в соответствующие помещения и хранить их там до получения результатов экспертизы (включая помещения, расположенные вне таможенной зоны); v) использование процедуры таможенного оформления товаров на территории импортера. |   |

<sup>3</sup> Постановление Правительства № 938/2018 об утверждении Положения о пересечении государственной границы товарами, подлежащими контролю со стороны Национального агентства по безопасности пищевых продуктов, и 4 приложения к нему, доступно по адресу [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=118534&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=118534&lang=ro).

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i> | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i> | <i>Дополнительные потребности</i> | <i>Рекомендации</i>   | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i> |
|-----------------------------------|---|--------------------------|-----------------------------------|---|---|
| (1)                               | (2)                                       | (3)                      | (4)                               | (5)   | (6)   |
|                                   |   |                          |                                   | Обучить сотрудников таможенных органов процедурам ускоренного выпуска и таможенной очистки скоропортящихся товаров.<br><br>Обеспечить, чтобы автоматизированные системы обработки, используемые для таможенной очистки товаров, могли учитывать процедуры/ требования к данным для ускоренного выпуска скоропортящихся товаров. |   |

#### Статья 10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом

|  |  |   |  |   |  |
|--|--|---|--|---|--|
| Пункт 4. «Единое окно», 10.4.1; 10.4.2; 10.4.3; 10.4.4 | Предполагает приложение наилучших усилий | В процессе внедрения «единого окна» было сделано несколько важных шагов, включая принятие Плана действий по внедрению решений по принципу «единого окна» <sup>4</sup> (по состоянию на 2020 год) <sup>5</sup> . | Для дальнейшего упрощения процедур торговли можно улучшить некоторые характеристики «единого окна», в том числе в отношении: i) расширения масштабов цифровой инфраструктуры; ii) разработки функционально совместимых решений, которые упорядочат административное сотрудничество между | Другие области усовершенствований включают в себя: i) обеспечение стандартизации документов в соответствии с требованиями внедрения «единого окна»; ii) обеспечение гармонизации данных на национальном уровне; iii) приведение моделей данных в соответствие с требованиями Организации Объединенных Наций и ВТамО; iv) обеспечение функциональности услуг | Рекомендация 33 — «Единое окно»<br><br>Рекомендация 35 — Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле<br><br>Рекомендация 36 — Функциональная совместимость |
|--|--|---|--|---|--|

<sup>4</sup> Он включает проект «Поддержка модернизации Таможенной службы Молдовы в соответствии с требованиями Соглашения об ассоциации (СА)» (2017–2019 годы, 1 млн евро), направленный на содействие в подготовке к внедрению концепции «единого окна». Доступно по адресу <https://eufordigital.eu/discover-eu/support-to-the-modernisation-of-the-customs-service-of-moldova-in-line-with-association-agreement-aa-requirements/>.

<sup>5</sup> Было предложено, чтобы все государственные органы, выдающие разрешения, использовали единую информационную систему для управления процессом получения запросов на выдачу разрешений, связи и обмена информацией между государственными органами, участвующими в выдаче разрешений, стандартизации процессов обработки заявлений и выпуска разрешительных актов.

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i> | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i> | <i>Дополнительные потребности</i>               | <i>Рекомендации</i>   | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i>   |
|-----------------------------------|---|--------------------------|---|---|---|
| (1)                               | (2)                                       | (3)                      | (4)   | (5)   | (6)   |
|                                   |   |                          | Таможенной службой и государственными органами. | <p>грузовых операций, (например возврат пошлин и налогов и другие аналогичные процедуры), услуг контрольных пунктов, (международной/региональной функциональной совместимости/взаимосвязи между «единицами окнами» для обмена таможенной информацией.</p> <p>К другим областям, в которых механизм «единого окна» может получить определенные выгоды от дальнейших реформ, относятся: включение дополнительных функциональных возможностей, таких как услуга общей регистрации субъектов предпринимательской деятельности; иммиграционные процедуры; услуги по обработке проб и тестированию; идентификационный номер торговой организации (ИНТ); единый справочный номер (ЕСН) грузовой партии ВТамО, а также организация деятельности по принципу «единого окна».</p> | <p>механизмов «единого окна»</p> <p>Учебные материалы по «единому окну»</p> <p>Техническая записка по терминологии «единого окна»</p> |

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i>  | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i>   | <i>Дополнительные потребности</i>  | <i>Рекомендации</i>   | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i>   |
|--|---|--|--|---|---|
| (1)  | (2)                                       | (3)  | (4)  | (5)   | (6)   |
| <b>Статья 11 Свобода транзита</b>  |   |  |  |   |   |
| Пункты 1–3.<br>Транзитные сборы, правила и формальности, 11.1 а), b); 11.2; 11,3         | Предполагает обязательное выполнение      | Имеется необходимая законодательная основа, предусматривающая транзитные сборы, правила и формальности, (т. е. Приказ Таможенной службы № 310/04.08.2017). | Предстоит внедрить порядок периодического пересмотра положений и процедур транзита, связанных с административными расходами. | Выполнить процедуры, предусмотренные в колонке 4.<br><br>Подробно описать процедуры оценки воздействия на торговлю любых новых транзитных сборов, правил или формальностей.<br><br>Обеспечить обучение сотрудников таможенной службы выполнению вышеперечисленных функций.  | Рекомендация 18 — Меры по упрощению процедур международной торговли<br><br>Рекомендация 36 — Функциональная совместимость механизмов «единого окна» |
| Пункт 4.<br>Укрепление режима благоприятствования, 11.4                                  | Носит смешанный характер                  | Сведения о выполнении этого пункта отсутствуют.  |  |   | Интегрированный контроль и учет движения для мультимодальной перевозки<br><br>eCMR (электронная накладная на груз)                                  |
| Пункты 5–10.<br>Транзит, процедуры и контроль, 1.5; 11.6 а), b); 11.7; 11.8; 11.9; 11.10 | Носит смешанный характер                  | Законодательная основа имеется <sup>6</sup> .  | Обеспечить инфраструктуру для снижения перегруженности на границах.<br><br>Упорядочить необходимые формальности.             | Обеспечить, где это практически возможно, физически отдельную инфраструктуру (например, полосы движения, причалы и т. п.) для снижения перегруженности границ и облегчения транзитных перевозок.<br><br>Обеспечить, чтобы формальности, требования к документации и меры таможенного контроля в связи с транзитными перевозками |   |

<sup>6</sup> Доступно по адресу: <https://trade.gov.md/en/articles/transit-procedures>.

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i>                         | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i>                      | <i>Дополнительные потребности</i>  | <i>Рекомендации</i>  | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i> |
|---|---|---|--|--|---|
| (1)   | (2)                                       | (3)   | (4)  | (5)  | (6)   |
| Пункты 11–15. Гарантии, 11.11; 11.12; 11.13; 11.14; 11.15 | Носит смешанный характер                  | Законодательная основа имеется <sup>7</sup> . | В соответствии с национальным законодательством, прекращение гарантии происходит сразу после окончания транзитного режима. Задержки с прекращением гарантии случаются редко и только по техническим причинам. Необходимо дальнейшее совершенствование модуля информации о гарантиях. | не были более обременительными, чем это необходимо для идентификации товаров и обеспечения выполнения транзитных требований.<br><br>Усовершенствовать модуль информации о гарантиях. |   |

<sup>7</sup> Доступно по адресу <https://trade.gov.md/en/articles/transit-procedures>. См. также: Приказ Таможенной службы № 310/04.08.2017 «Об утверждении методологических норм о порядке применения транзитной системы на территории Республики Молдова», в котором определяется, что гарант освобождается от своих обязательств, когда транзитная операция подтверждена как завершенная в пункте назначения. Данный Приказ также содержит подробную информацию о комплексных гарантиях в случае нескольких сделок для одних и тех же операторов. См. также Таможенный кодекс Республики Молдова, который устанавливает, что по просьбе плательщика или третьего лица таможенные органы разрешают предоставление общей гарантии, позволяющей обеспечить две или более операции, по которым возникло или может возникнуть таможенное обязательство (ст. 127 п. 7). Таможенный кодекс также устанавливает, что, если лицо, осуществляющее транзит, не может обеспечить соблюдение таможенного законодательства, таможенный орган вправе предоставить ему таможенный режим транзита (ст. 43). Подробные сведения приведены в Приказе Таможенной службы № 310/04.08.2017 «Об утверждении методологических норм о порядке применения транзитной системы на территории Республики Молдова», раздел 2 — Гарантии.

| <i>Мера, предусмотренная СУПТ</i>                                   | <i>Характер обязательства<sup>1</sup></i> | <i>Текущее положение</i>   | <i>Дополнительные потребности</i>  | <i>Рекомендации</i>   | <i>Соответствующие инструменты ОЭСТ ЕЭК</i> |
|---|---|--|--|---|---|
| (1)   | (2)                                       | (3)  | (4)  | (5)   | (6)   |
| Пункты 16–17. Сотрудничество и координация, 11.16 а), b), с); 11.17 | Предполагает приложение наилучших усилий  | Республика Молдова подписала двусторонние таможенные соглашения (на сегодняшний день ратифицировано 83) и многосторонние договоры (на сегодняшний день — 57) для упрощения процедур таможенной очистки транзитных товаров с рядом стран региона <sup>8</sup> . | Возможно, было бы полезно назначить национального координатора транзита, которому можно было бы адресовать все запросы и предложения от других Членов, касающиеся эффективного функционирования транзитных операций. | Некоторые практические рекомендации могут включать:<br>i) поощрять принятие двусторонних или региональных соглашений о транзите;<br>ii) предоставить Таможенной службе полномочия по ведению переговоров и заключению соглашений с другими таможенными службами в целях координации транзитных операций; iii) создать должность национального координатора по транзиту; iv) обеспечить наличие достаточного количества квалифицированных сотрудников и ресурсов для участия в двусторонних и региональных организациях по транзиту. |   |

<sup>8</sup> Доступно по адресу <https://customs.gov.md/ro/articles/tratate-internationale-in-domeniul-vamal>.