

## ПРОТОКОЛ ПО ПРОБЛЕМАМ ВОДЫ И ЗДОРОВЬЯ

1 сентября 2023 года

**Доклад о работе субрегионального семинара на тему  
«Поддержка присоединения к Протоколу  
по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН-ВОЗ/Европа»  
Белград, 26-27 июня 2023 года**

**В семинаре приняли участие (19 участников очно, 11 онлайн (22 участницы):**

*Представители правительства:*

- *Казахстан:* Комитет санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения, РГП «Научно-практический центр санитарно-эпидемиологической экспертизы и мониторинга» на ПХВ «Национальный центр общественного здравоохранения» Министерства здравоохранения, Министерство экологии и природных ресурсов;
- *Узбекистан:* Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, Служба санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья;
- *Сербия:* Министерство здравоохранения, Институт общественного здравоохранения, Министерство охраны окружающей среды, Региональное агентство экономического развития для регионов Шумадия и Поморавлье (РАЭРШП).

*Организации:* Офис ООН в Сербии, ВОЗ/Европа, Страновой офис ВОЗ в Сербии

*Другие заинтересованные стороны:* Международный центр оценки водных ресурсов (IWAC)

Совещание обслуживалось ЕЭК ООН и финансировалось из средств Регулярной программы технического сотрудничества ЕЭК ООН.

### **Справочная информация:**

Семинар по поддержке присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья проходил в Белграде 26-27 июня 2023 года. Его целью являлось содействие диалогу и обмену знаниями между странами Центральной Азии (Казахстан, Таджикистан и Узбекистан) и Сербией относительно положений, преимуществ и технической работы, связанной с процессом присоединения к Протоколу. Мероприятие дало возможность изучить опыт Сербии как Стороны, активно участвующей в деятельности в рамках Протокола. Организация технического семинара, рассчитанного на ограниченное число представителей стран, активно участвующих в деятельности в рамках Протокола на

национальном уровне, предоставила возможность для открытого обсуждения с представителями Казахстана и Узбекистана статуса их присоединения, их национальных приоритетов и проблем, а также возможных путей облегчения этого процесса.

### **Работа семинара:**

Семинар проходил под председательством г-жи Драганы Йованович, Институт общественного здравоохранения Сербии, Министерство здравоохранения, и г-жи Сарангоо Раднаарагчаа, регионального советника по окружающей среде ЕЭК ООН.

Со вступительным словом выступили два представителя Сербии: г-жа Елена Янкович, помощник министра Министерства здравоохранения, и г-жа Верица Йованович, исполняющая обязанности директора Института общественного здравоохранения, а также г-жа Франсуаза Жакоб, Постоянный координатор ООН в Сербии, г-жа Сарангоо Раднаарагчаа, региональный советник по окружающей среде ЕЭК ООН, и г-н Фабио Скано, представитель ВОЗ в Сербии.

Г-жа Наталья Никифорова, специалист по вопросам окружающей среды, ответственная за управление Протоколом по проблемам воды и здоровья в ЕЭК ООН, представила цели и повестку дня семинара.

Затем были представлены следующие доклады:

#### ***Совместный секретариат ЕЭК ООН-ВОЗ/Европа Протокола по проблемам воды и здоровья***

Г-жа Наталья Никифорова, менеджер Протокола по проблемам воды и здоровья, представила ключевые правовые положения Протокола, предусмотренные им основные обязательства по установлению целевых показателей и отчетности о достигнутом прогрессе, а также преимущества присоединения для стран Центральной Азии. Участники также были проинформированы об основных решениях, принятых на 6-й сессии Совещания Сторон Протокола (16-18 ноября 2022 года), а также об итогах и связанных с Протоколом обязательствах, взятых на Конференции ООН по водным ресурсам 2023 года (Нью-Йорк, 22-24 марта 2023 года).

Затем г-жа Энхцэцэг Шинээ, технический сотрудник ЕРБ ВОЗ, представила работу, запланированную на 2023-2025 гг. в рамках таких программных областей, как эпиднадзор и борьба со вспышками заболеваний, связанных с водой, эпиднадзор за питьевой водой и сточными водами, водоснабжение, санитария и гигиена в учреждениях и общественных местах, малые системы водоснабжения и санитарии и безопасное управление системами водоснабжения и санитарии. Затем г-жа Никифорова представила будущую работу и существующие инструменты в области повышения устойчивости к изменению климата и равного доступа к воде и санитарии. Также были представлены текущие и будущие проекты в рамках Протокола. Участникам семинара был представлен проект «Равный доступ к услугам водоснабжения и санитарии для всех и в любых условиях и повышение устойчивости к изменению климата в секторе водоснабжения и санитарии», запланированный в рамках Протокола на период 2023-2026 гг., и было отмечено, что одним из бенефициаров проекта является Казахстан, деятельность которого запланирована на 2024 год.

#### ***Казахстан:***

Г-н Нуржан Кисабеков, Комитет санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Казахстана, представил обязанности министерства по присоединению и будущему осуществлению Протокола и изложил актуальную информацию о ситуации и прогрессе в сфере водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения. Г-н Кисабеков подчеркнул, что осуществляется несколько национальных проектов по обеспечению доступа к чистой питьевой воде. Целью является обеспечение 100% населения страны качественной питьевой водой к 2025 году. Были представлены последние данные о доступе к воде и ее качестве, свидетельствующие о прогрессе, достигнутом в 2018-2022 годах. Затем представитель изложил следующие основные проблемы и потребности страны, связанные с секторами водоснабжения и здравоохранения:

- стареющая инфраструктура, институциональные и финансовые ограничения и нехватка человеческих ресурсов ограничивают доступ сельского населения к базовым услугам водоснабжения и санитарии;
- существующие объекты находятся в плохом состоянии и не предоставляют необходимых услуг;
- существует необходимость развития соответствующих местных организаций для осуществления подпроектов, управления операциями и обслуживания построенных систем;
- существует необходимость создания единой базы данных о состоянии водных ресурсов и управлении ими, включая данные о научном обеспечении и человеческих ресурсах;
- необходимы меры по уменьшению воздействия медицинских отходов и сточных вод на окружающую среду и обеспечению эффективности программ профилактики инфекций и инфекционному контролю.

Г-н Кисабеков также перечислил приоритетные направления для страны, в т.ч. равный доступ к питьевой воде в необходимом количестве и качестве, загрязнение окружающей среды (в том числе поверхностных и подземных вод), общественное здоровье и система здравоохранения, санитарно-эпидемиологические требования к воде, гигиенические стандарты, Стратегия «Казахстан-2030», ЦУР.

Что касается статуса присоединения, г-н Кисабеков заявил, что, как ожидается, процесс, отложенный из-за запросов о предоставлении разъяснений в рамках межведомственных консультаций, будет завершен не позднее 31 декабря 2024 года. На момент проведения мероприятия документы о присоединении были переданы на консультацию в Министерство юстиции.

#### ***Узбекистан:***

Г-жа Ольга Миршина, Управление санитарно-эпидемиологического благополучия и общественного здоровья, Министерство здравоохранения Узбекистана, проинформировала участников совещания о следующем:

- Основные проблемы и потребности страны:
  - постоянное увеличение потребления воды, в том числе для питьевых, бытовых и сельскохозяйственных нужд.

- 30,3% населения, в основном сельского, полагается на альтернативные источники воды, такие как колодцы, бутилированную воду, дождевую воду и т. д., а 0,1% населения зависит от привозной воды.
- низкий охват централизованными канализационными системами, например, большая часть сельского населения до сих пор пользуется выгребными ямами.
- Приоритеты страны: улучшение ситуации в сфере обеспечения населения чистой питьевой водой и надлежащими системами санитарии, реконструкция сетей водоснабжения.
- Статус присоединения: процесс присоединения осуществляется в соответствии с национальным законодательством. На момент проведения семинара пакет документов о присоединении находился на рассмотрении Министерства юстиции. Министерство здравоохранения как ведущее учреждение рассчитывает успешно завершить процесс присоединения в ближайшие месяцы.

#### ***Таджикистан:***

Представители Таджикистана не смогли присутствовать на семинаре лично или подключиться онлайн (из-за проблем с подключением к Интернету), но поделились презентацией о статусе применения положений Протокола в стране, которую представила г-жа Никифорова из секретариата ЕЭК ООН.

#### ***Сербия:***

Г-жа Драгана Йованович, Институт общественного здравоохранения при Министерстве здравоохранения, продемонстрировала достижения Сербии в рамках Протокола, начиная с процесса ратификации, установления национальных целевых показателей, представления отчетности и заканчивая последними проектами по применению методологий и инструментов Протокола для решения приоритетных задач в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) в стране (например, в области равного доступа к воде и санитарии, применения комплексных планов обеспечения безопасности водоснабжения и санитарии в малых системах, ВСГ в школах и медицинских учреждениях и т. д.). В ходе презентации г-жа Йованович поделилась проблемами, с которыми пришлось столкнуться в процессе присоединения Сербии, а также информацией о том, как стране удалось эффективно их решить.

Г-жа Елена Деспотович, Агентство регионального экономического развития Шумадии и Поморавля (REDASP), предоставила техническую информацию по нижеуказанным проектам, реализуемым в рамках Протокола:

- Ситуационный анализ доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для детей начальных классов в сельских регионах Шумадии и Поморавля;
- Анализ исходной ситуации с обеспечением равного доступа к воде и санитарии в регионах Шумадия и Поморавлье в Сербии.

#### ***Регулярная программа технического сотрудничества***

Затем г-жа Сарангоо Раднаарагчаа представила проекты и мероприятия, поддерживаемые РПТС, призывая государства Центральной Азии внедрять международные правовые инструменты, нормы, стандарты и правила ЕЭК ООН, а также сотрудничать на региональном уровне для решения общих проблем и поиска решений.

Презентация г-жи Раднаарагчаа послужила поводом для начала дискуссии о том, какого рода поддержка понадобится странам для ускорения процесса присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья.

### **Обсуждение:**

В ходе интерактивной сессии участники семинара подняли вопросы по информации, представленной в ходе семинара, и обсудили возможности дальнейшего сотрудничества с Секретариатом Протокола, которое могло бы помочь в ускорении процесса присоединения к Протоколу. По итогам данной сессии, модераторами которой выступили г-жа Раднаарагчаа и г-жа Никифорова, были достигнуты следующие результаты:

#### *Казахстан:*

- При необходимости страна попросит секретариат предоставить официальное письмо с разъяснением вопросов, касающихся Протокола (финансовые последствия, преимущества и т. д.), которое будет использоваться в качестве подтверждающего материала при подаче документов о присоединении в министерства/парламент;
- Став Стороной, стране может потребоваться техническая помощь в выполнении обязательств по Протоколу при решении приоритетных задач Казахстана в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения;
- Страна заинтересована в изучении опыта применения Сторонами Протокола Директивы ЕС по водным ресурсам.

#### *Узбекистан:*

- Был задан вопрос о возможности организации внутривосточного семинара для поддержки процесса присоединения и выполнения обязательств по Протоколу, ориентированного на лиц, принимающих решения на высоком уровне в области водных ресурсов и здравоохранения;
- Может потребоваться поддержка в пересмотре национальных стандартов качества питьевой воды и повторного использования сточных вод;
- Страна заинтересована в использовании опыта Сербии в осуществлении Протокола с учетом национальных особенностей.

Обе страны выразили заинтересованность в сотрудничестве с соседними странами и международными организациями посредством осуществления совместных региональных проектов. Для укрепления сотрудничества в рамках Протокола участники предложили пересмотреть используемые постсоветскими странами определения в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения.

В ходе обсуждения представители Сербии ответили на вопросы представителей стран Центральной Азии, исходя из их опыта работы в рамках Протокола, по следующим темам:

- Сербия не имеет финансовых обязательств по Протоколу. Вклад может быть сделан добровольно в финансовой или натуральной форме (время, потраченное персоналом, организация мероприятий/совещаний, предоставление места для проведения совещания и т.д.). В отношении Сербии Министерство охраны окружающей среды ежегодно осуществляет добровольный финансовый вклад, а Министерство здравоохранения вносит свой вклад в натуральной форме;

- Протокол обеспечивает прочную основу и платформу для продвижения мероприятий в области ВСГ на национальном уровне.
- Стороны также присоединяются к международному сообществу и могут воспользоваться опытом, знаниями и поддержкой коллег;
- Целевые показатели в рамках Протокола соответствуют законодательству ЕС и национальной политике. Таким образом, реализация целевых показателей, установленных в рамках Протокола, не представляет собой дополнительную нагрузку, в том числе финансовую;
- Одним из основных преимуществ установления целевых показателей в рамках Протокола в Сербии является объединение различных межсекторальных целей в набор национальных приоритетов в области водоснабжения, санитарии и гигиены и его использование в качестве основы для коммуникации с национальными и местными властями, а также донорским сообществом.

#### **Рекомендации и дальнейшие шаги:**

Семинар завершился выработкой следующих **рекомендаций и дальнейших шагов** в отношении присоединения к Протоколу и другой соответствующей работы:

- Казахстан и Узбекистан будут продолжать соответствующие формальные процессы присоединения к Протоколу;
- Совместный секретариат будет регулярно поддерживать связь с Казахстаном и Узбекистаном для осведомления о статусе присоединения и при необходимости отвечать на любые дополнительные вопросы;
- ЕЭК ООН также будет поддерживать связь с Казахстаном для осведомления о предстоящей самостоятельной оценке ситуации с обеспечением равного доступа, которая будет проведена в рамках проекта СРООН;
- Совместный секретариат ЕЭК ООН и ЕРБ ВОЗ продолжит оказывать техническую поддержку государствам Центральной Азии в их работе по улучшению секторов водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения на национальном и региональном уровнях;

#### **Посещение водоочистой станции «Макис»:**

27 июня 2023 года участники семинара посетили белградскую водоочистную станцию «Макис». Визит был организован Институтом общественного здравоохранения Сербии. Завод, обеспечивающий чистой питьевой водой растущее население Белграда, предназначен для обработки и очистки сырой воды из реки Сава. Участники из Казахстана и Узбекистана обменялись мнениями с властями Сербии о процедурах очистки воды, мониторинге качества воды посредством регулярного отбора и анализа проб, а также стали свидетелями 5 основных стадий очистки, используемых на заводе, а именно: коагуляции, флокуляции, отстаивания, фильтрации и обеззараживания.