

**Европейская экономическая комиссия****Исполнительный комитет****Двадцать девятая сессия**

Женева, 9 и 10 ноября 2023 года

Пункт 6 с) iii) предварительной повестки дня

**Рекомендации, стандарты и результаты,
поддерживающие внедрение: результаты
для поддержки внедрения:****Результаты в поддержку совместного подхода
региональных комиссий Организации****Объединенных Наций к упрощению процедур торговли****Глобальный обзор Организации Объединенных Наций
мер по упрощению процедур торговли с использованием
цифровых и устойчивых технологий в 2023 году:
основные выводы для региона ЕЭК**

Документ представлен секретариатом

Резюме

В настоящем докладе кратко описываются основные результаты пятого Глобального обзора Организации Объединенных Наций мер по упрощению процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий в отношении региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) за период 2021–2023 годов на основе ответов 48 государств-членов. В то время как в среднем по миру уровень внедрения этих мер составляет 68,7 %, в регионе ЕЭК средний уровень внедрения мер по упрощения процедур торговли увеличился с 76 % в 2021 году до 80 % в 2023 году. Наиболее высок уровень внедрения тех мер, которые также включены в Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО).

Документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2023/21 представляется двадцать девятой пленарной сессии СЕФАКТ ООН для информации.



I. Введение

1. Сохраняющиеся последствия пандемии COVID-19, геополитическая нестабильность и высокий уровень инфляции продолжают создавать проблемы для международной торговли. На фоне этих глобальных потрясений страны продолжают двигаться в направлении создания бесперебойно и эффективно функционирующей торговой среды с использованием цифровых технологий.
2. По данным пятого Глобального обзора Организации Объединенных Наций мер по упрощению процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, охватывающего 161 государство — член ООН, наблюдается прогресс в повышении эффективности процедур по упрощению торговли, причем в период с 2021 по 2023 год общий уровень внедрения общих мер по упрощению процедур торговли и мер по упрощению процедур торговли с использованием цифровых технологий увеличился более чем на 6 %. В настоящее время среднемировой показатель внедрения составляет 68,7 %. Самый высокий уровень внедрения наблюдается в странах с развитой экономикой (85,3 %), за которыми следуют страны Юго-Восточной и Восточной Азии (76,6 %). Самый низкий показатель внедрения — в тихоокеанских островных государствах (42,3 %). Уровень внедрения в странах региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в целом достигает 80 %, причем на 4 % он увеличился как благодаря развитым странам, так и странам с переходной экономикой.
3. Обзор был проведен совместно пятью региональными комиссиями ООН (РКООН), включая Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ЕЭК, Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии (ЭСКЗА) и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В рамках пятого Глобального обзора ООН сбор данных был начат в январе 2023 года, а 5 июля 2023 года пять РКООН совместно с ЮНКТАД представили результаты.
4. Эта инициатива поддерживает реализацию Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО), а также возникающие региональные и глобальные инициативы по безбумажной торговле и электронной торговле. С результатами Обзора, включая подробный анализ данных, можно ознакомиться на сайте untfsurvey.org.

II. Ключевые выводы по региону ЕЭК

5. В этом году Глобальный обзор ООН охватывает 60 мер, включая два новых набора мер «Упрощение процедур торговли для развития электронной торговли и» и «Упрощение процедур торговли объектами дикой природы», относящихся к мерам, связанным с упрощением трансграничной электронной торговли и применением электронных разрешений и сертификатов СИТЕС. Государства — члены ЕЭК уверенно двигаются вперед, и по сравнению с 2021 годом внедряется больше мер по упрощению процедур торговли, особенно по таким направлениям, как «Прозрачность», «Формальности», «Институциональные механизмы» и «Безбумажная торговля».
6. В регионе ЕЭК средний показатель внедрения мер по упрощению процедур торговли увеличился с 76 % в 2021 году до 80 % в 2023 году. Наиболее высок уровень внедрения тех мер, которые также включены в СУПТ ВТО. Глобальный обзор ООН 2023 года охватывает 48 стран региона ЕЭК, причем четыре страны представили свои ответы впервые: Исландия, Латвия, Словения и Туркменистан.
7. Наибольшего прогресса удалось добиться в Юго-Восточной Европе, где уровень внедрения составляет 71 %, что на 8 % больше, чем в 2021 году. Благодаря увеличению на 6 % значительного прогресса добились страны Закавказья и Турция, где уровень внедрения достиг 84 %. Субрегиональная группа Центральной Азии, состоящая из пяти развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ),

увеличила свой уровень внедрения на 4 % и достигла 67 %. В свою очередь, в странах Восточной Европы внедрение осталось на уровне около 65 %.

8. Кроме того, уровень внедрения является различным в зависимости от категорий мер, охваченных Обзором. Лидируют меры, направленные на повышение прозрачности, которые имеют самый высокий показатель внедрения среди всех мер — почти 96 %. Аналогичным образом, уровень внедрения мер, касающихся формальностей, институциональных механизмов и сотрудничества, а также безбумажной торговли, составил более 80 %. Однако в Обзоре также отмечается недостаточное внедрение мер по упрощению процедур торговли с использованием устойчивых технологий и недостаточная поддержка уязвимых групп населения во всем мире, включая сельскохозяйственный сектор, малые и средние предприятия (МСП) и женщин-торговцев. Меры категорий «Упрощение процедур торговли объектами дикой природы», «Финансирование торговли», «Женщины и малые и средние предприятия в упрощении процедур торговли» имеют одни из самых низких уровней внедрения — менее 50 %.

9. В условиях стремительного развития цифровых технологий особого внимания заслуживают меры по упрощению процедур безбумажной и трансграничной торговли. По сравнению с предыдущим Обзором обе категории улучшили свои уровни внедрения на 6 %. Уровень внедрения мер категории «Безбумажная торговля» впечатляет: сейчас он составляет 82 %. Однако в случае мер категории «Трансграничная безбумажная торговля» уровень внедрения все еще остается довольно низким — всего 55 %, что означает широкие возможности политики для международного сотрудничества и наращивания потенциала. Аналогичным образом, уровень внедрения этих цифровых мер существенно различается в разных странах региона. Об актуальности этой проблемы свидетельствует и межправительственный механизм ЕЭК. На семидесятой сессии Комиссии государства — члены ЕЭК призвали к цифровым и «зеленым» преобразованиям в целях устойчивого развития региона ЕЭК, решению актуальных климатических и экологических проблем и использованию цифровых технологий для открытия новых возможностей в областях экономического развития, реализации политики и управления государственными услугами.

III. Рекомендации

10. На основе анализа ответов, полученных в ходе Обзора, можно выделить ряд приоритетных действий, направленных на дальнейшее укрепление усилий по упрощению процедур торговли в регионе:

- Правительства могут продолжить укреплять и продвигаться к полному завершению внедрения мер по упрощению процедур торговли в категории «Прозрачность» (в настоящее время уровень внедрения составляет 96 %), в категории «Формальности» (86 %), а также в категориях «Институциональные механизмы» и «Сотрудничество» (83 %):
 - обязать пограничные службы устанавливать и публиковать среднюю продолжительность окончательной таможенной очистки;
 - побудить пограничные службы отделить таможенную очистку от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей;
 - создать национальный комитет по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или аналогичный орган; и
 - стимулировать государственные органы к делегированию функций пограничного контроля таможенным органам.
- Опираясь на положительную динамику и достигнутый прогресс во внедрении мер по упрощению процедур торговли с использованием цифровых технологий, правительствам следует продолжать усилия по внедрению мер по безбумажной торговле и трансграничной безбумажной торговле:

- активизировать усилия по внедрению электронных систем «единого окна» и призвать к более активной поддержке по наращиванию потенциала нуждающихся стран; и
 - призвать к международному сотрудничеству для более эффективного содействия трансграничному электронному обмену документами и сертификатами.
- Кризисы усугубили ситуацию в сфере торговли и в наибольшей степени затронули уязвимые группы населения, такие как женщины и малые и средние предприятия. Правительствам следует увеличить поддержку для содействия их восстановлению и расширить внедрение мер по упрощению процедур торговли с использованием устойчивых технологий:
- совершенствовать разработку и реализацию политики, способствующей расширению участия женщин и представленности МСП в торговле и в НКУПТ; и
 - стимулировать участие МСП в глобальных цепочках поставок и расширение доступа МСП к электронным системам «единого окна» и схемам уполномоченных операторов.
- Правительства также могут наращивать усилия по другим мерам по упрощению процедур торговли, таким как:
- повышать готовность за счет принятия адекватных мер по упрощению процедур торговли для повышения устойчивости и защиты от будущих кризисов, таких как ведение каталога товаров для оказания помощи при бедствиях с подробной спецификацией и рекомендуемыми процедурами;
 - обеспечить предоставление через механизм «единого окна» доступа к финансированию, а также стимулировать использование цепочки поставок на основе блокчейна для упрощения финансирования торговли;
 - рассмотреть вопрос о принятии мер по упрощению процедур торговли для содействия трансграничной электронной торговле, таких как режим *de minimis*; и
 - стимулировать использование электронных разрешений СИТЕС в целях упрощения процедур торговли объектами дикой природы.

11. Рекомендации, стандарты и руководящие принципы по упрощению процедур торговли и стандарты электронного бизнеса, разработанные [Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронному бизнесу](#) (СЕФАКТ ООН), служат руководством для укрепления мер по упрощению процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий в этом отношении и доступны бесплатно для всех стран мира (список соответствующих документов СЕФАКТ ООН приводится в приложении).

12. Отдел экономического сотрудничества и торговли ЕЭК стремится поддерживать усилия государств-членов по внедрению мер по упрощению процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в поддержку решений, принятых на шестьдесят девятой и семидесятой сессиях Комиссии. Речь идет о:

- дальнейшем укреплении взаимодействия секретариата с государствами-членами в распространении результатов Глобального обзора ООН мер по упрощению процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2023 года, а также в организации и проведении будущих обзоров;
- укреплении синергизма между направлениями работы по упрощению процедур торговли в рамках СЕФАКТ ООН и Руководящего комитета ЕЭК по потенциалу и стандартам торговли; и

- продолжении работы с донорами и сообществом разработчиков по мобилизации необходимых внебюджетных ресурсов для более эффективного удовлетворения запросов государств-членов о технической помощи и наращивании потенциала в области упрощения процедур торговли.

Приложение

Инструменты СЕФАКТ ООН в поддержку реализации СУПТ ВТО¹

| Подгруппа | Показатель в вопроснике обзора | Соответствующая статья СУПТ | СЕФАКТ ООН Рекомендация, стандарт или руководящие принципы |
|---|---|-----------------------------------|--|
| Прозрачность (5 показателей) | Публикация в Интернете действующих нормативных документов по импорту-экспорту | 1.2 | Рекомендация 38 — Информационные порталы по торговле |
| | Консультации с заинтересованными сторонами по новым проектам нормативных документов (до их завершения) | 2.2 | Рекомендация 40 — Консультационные подходы Рекомендация 41 — Государственно-частные партнерства в сфере упрощения процедур торговли |
| | Заблаговременная публикация/уведомление о новых нормативных актах, связанных с торговлей, до их введения в действие (например, за 30 дней) | 2.1 | Рекомендация 38 — Информационные порталы по торговле |
| | Предварительное решение о тарифной классификации и происхождении импортируемых товаров | 3 | |
| | Независимый механизм обжалования (для обжалования торговыми организациями решений таможенных органов и других соответствующих органов торгового контроля) | 4 | |
| Общие меры по упрощению процедур торговли | Управление рисками (как основа для принятия решения о проведении физического досмотра груза) | 7.4 | Рекомендация 18 — Меры по упрощению процедур международной торговли Белая книга по интегрированному контролю и учету движения для мультимодальной перевозки |
| | Обработка до прибытия груза | 7.1 | Рекомендация 15 — Упрощение маркировки грузов |
| | Ревизия после таможенной очистки товаров | 7.5 | |
| | Отделение таможенной очистки от окончательного определения таможенных пошлин, налогов, сборов и платежей | 7.3 | |
| Формальности (8 показателей) | | | |

¹ См. Региональный доклад ЕЭК о мерах по упрощению процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий 2021 года, URL: <https://unece.org/info/publications/pub/361161?ref=unftsurvey.org>, сс. 53–61. В дальнейшем таблица будет обновлена и включена в Региональный отчет ЕЭК 2023 года, который будет доступен на сайте <https://www.unftsurvey.org/report>.

| <i>Подгруппа</i> | <i>Показатель в вопроснике обзора</i> | <i>Соответствующая статья СУПТ</i> | <i>СЕФАКТ ООН Рекомендация, стандарт или руководящие принципы</i> | |
|---|--|--|--|---|
| | Установление и публикация со средней продолжительности окончательной таможенной очистки | 7.6 | Рекомендация 42 — Создание механизма мониторинга упрощения процедур торговли и перевозок (ММУПП) | |
| | Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов | 7.7 | Рекомендация 37 — Портал для одновременного представления данных | |
| | Ускоренные поставки | 7.8 | Рекомендация 18 — Меры по упрощению процедур международной торговли | |
| | Принятие копий оригиналов сопроводительных документов, необходимых для оформления импорта, экспорта или транзита | 10.2.1 | Рекомендация 13 — Устранение выявленных правовых проблем в процедурах оформления импорта | |
| Общие меры по упрощению процедур торговли | Институциональные механизмы и сотрудничество (5 показателей) | Создание национального комитета по упрощению процедур торговли или аналогичного органа | 23 Рекомендация 4 — Национальные органы по упрощению процедур торговли Рекомендация 40 — Консультационные подходы Рекомендация 41 — Государственно-частные партнерства в сфере упрощения процедур торговли Рекомендация 48 — Участие частного сектора в работе национальных органов по упрощению процедур торговли | |
| | | Национальная законодательная база и/или институциональные механизмы сотрудничества пограничных служб | 8 Рекомендация 36 — Функциональная совместимость механизмов «единого окна» | |
| | | Делегирование государственным органами функций пограничного контроля таможенным органам | | Техническая записка по терминологии «единого окна» |
| | | Согласование рабочих дней и часов на пограничных переходах с соседними странами | 8.2(a) | Техническая записка по терминологии «единого окна» |
| | | Согласование формальностей и процедур при пересечении границы с соседними странами | 8.2(b) | Техническая записка по терминологии «единого окна» |
| | Упрощение транзита (4 показателя) | Соглашение(я) об упрощении транзита с соседней(ими) страной(ами) | | eCMR (электронная накладная на груз) Исполнительное руководство — Трансграничное перемещение отходов |

| <i>Подгруппа</i> | <i>Показатель в вопроснике обзора</i> | <i>Соответствующая статья СУПТ</i> | <i>СЕФАКТ ООН Рекомендация, стандарт или руководящие принципы</i> |
|--|---|--|--|
| Меры по упрощению процедур торговли с использованием цифровых технологий | Таможенные органы ограничивают физический досмотр транзитных товаров и используют оценку рисков | 10.5 | Белая книга по интегрированному контролю и учету движения для мультимодальной перевозки |
| | Поддержка обработки до прибытия груза для упрощения транзита | 11.9 | Рекомендация 18 — Меры по упрощению процедур международной торговли |
| | Сотрудничество между ведомствами стран, участвующих в транзите | 11.16 | Рекомендация 36 — Функциональная совместимость механизмов «единого окна» |
| | Автоматизированная система обработки таможенных данных (например, АСОТД) | | |
| | Подключение к Интернету таможенных и других служб торгового контроля на пограничных переходах | | Рекомендация 41 — Государственно-частные партнерства в сфере упрощения процедур торговли |
| | Электронная система «единого окна» | 10.4 | Рекомендация 33 — «Единое окно» Рекомендацией 35 — Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле Рекомендация 36 — Функциональная совместимость механизмов «единого окна» |
| | Электронная подача таможенных деклараций | | Рекомендация 33 — «Единое окно» |
| | Электронная подача и выдача разрешений на импорт и экспорт | | Рекомендация 18 — Меры по упрощению процедур международной торговли Рекомендация 33 — «Единое окно» |
| | Электронное представление грузовых манифестов при морских перевозках | | Рекомендация 12 — Меры по упрощению процедур оформления документов на морские перевозки Рекомендация 37 — Порталы для одновременного представления данных (ПЕПД) Рекомендация 33 — «Единое окно» Стандарты электронного бизнеса — Мультимодальная транспортная накладная Стандарты электронного бизнеса — Морской коносамент |
| | Безбумажная торговля (10 показателей) | | |

| | <i>Подгруппа</i> | <i>Показатель в вопроснике обзора</i> | <i>Соответствующая статья СУПТ</i> | <i>СЕФАКТ ООН Рекомендация, стандарт или руководящие принципы</i> | |
|--|---|---|--|--|--|
| Меры по упрощению процедур торговли с использованием цифровых технологий | | Электронное представление грузовых манифестов при авиаперевозках | | Стандарты электронного бизнеса — грузовой манифест при авиаперевозках (скоро будет доступен) | |
| | | Подача заявки и выдача преференциального сертификата происхождения в электронном виде | | | |
| | | Электронная оплата таможенных пошлин и сборов | 7.2 | | |
| | | Электронная заявка на возврат таможенных платежей | | | |
| | Трансграничная безбумажная торговля (6 показателей) | | Наличие законов и нормативных актов, регулирующих электронные операции (например, закон об электронной торговле, закон об электронных операциях) | | |
| | | | Признанный сертификационный орган, выдающий цифровые сертификаты участникам торговли для проведения электронных операций | | |
| | | | Электронный обмен таможенными декларациями | | |
| | | | Электронный обмен сертификатами происхождения | | |
| | | | Электронный обмен сертификатом СФС | | |
| | | | Безбумажное получение платежа по документарному аккредитиву | | |
| | Упрощение процедур торговли для МСП (5 показателей) | | Меры по информированию МСП о торговле | | Рекомендация 38 — Информационные порталы по торговле Белая книга по комплексному обслуживанию ММСП в международной торговле (КОПМТ) |
| | | | МСП в схеме УЭО (т. е. правительство разработало конкретные меры, позволяющие МСП легче воспользоваться преимуществами схемы УЭО) | | Белая книга по комплексному обслуживанию ММСП в международной торговле (КОПМТ) |

| Подгруппа | Показатель в вопроснике обзора | Соответствующая статья СУПТ | СЕФАКТ ООН Рекомендация, стандарт или руководящие принципы |
|--|--|-----------------------------------|--|
| Меры по упрощению процедур торговли с использованием устойчивых технологий | Доступ МСП к механизм «единого окна» (т. е. правительство предприняло действия, чтобы сделать механизм «единого окна» более доступным для МСП; например, путем предоставления МСП технических консультаций и обучения по вопросам регистрации и использования механизма) | | Рекомендация 33 — «Единое окно» Рекомендацией 35 — Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле Рекомендация 36 — Функциональная совместимость механизмов «единого окна» Белая книга по комплексному обслуживанию ММСП в международной торговле (КОПМТ) |
| | МСП в Национальном комитете по упрощению процедур торговли (т. е. правительство приняло меры по обеспечению широкого представительства МСП и их включению в число ключевых членов Национальных комитетов по упрощению процедур торговли) | | Рекомендация 4 — Национальные органы по упрощению процедур торговли Рекомендация 40 — Консультационные подходы Рекомендация 48 — Участие частного сектора в работе национальных органов по упрощению процедур торговли |
| | Другие специальные меры в интересах МСП | | Белая книга «Упрощение процедур торговли и женщины» |
| Упрощение процедур торговли сельскохозяйственной продукцией (4 показателя) | Наличие испытательной и лабораторной базы для выполнения требований СФС основных торговых партнеров | | |
| | Для содействия соблюдению требований СФС создаются национальные органы по стандартизации и аккредитации | | |
| | Электронная процедура подачи заявки и выдачи сертификатов СФС | | Электронный сертификат СФС (ECert) |
| | Особый режим для скоропортящихся товаров при пересечении границы | 7.9 | Белая книга по интегрированному контролю и учету движения для мультимодальной перевозки |
| Упрощение процедур торговли и женщины (3 показателя) | Политика/стратегия упрощения процедур торговли, направленная на расширение участия женщин в торговле | | Белая книга «Упрощение процедур торговли и женщины» |
| | Меры по упрощению процедур торговли в интересах женщин, занятых в торговле | | Белая книга «Упрощение процедур торговли и женщины» |

| | <i>Подгруппа</i> | <i>Показатель в вопроснике обзора</i> | <i>Соответствующая статья СУПТ</i> | <i>СЕФАКТ ООН Рекомендация, стандарт или руководящие принципы</i> |
|--|--|--|--|--|
| | | Членство женщин в Национальном комитете по упрощению процедур торговли или аналогичных органах | | Белая книга «Упрощение процедур торговли и женщины» |
| Прочие меры по упрощению процедур торговли | Упрощение финансирования торговли (3 показателя) | «Единое окно» облегчает торговым организациям доступ к финансированию | | Белая книга по комплексному обслуживанию ММСП в международной торговле (КОПМТ) Зеленая книга по финансированию торговли как инструменту упрощения торговли |
| | | Власти участвуют в проекте по созданию цепочки поставок на основе блокчейна, охватывающей финансирование торговли | | Белая книга по использованию блокчейна в упрощении процедур торговли |
| | | Разнообразие доступных услуг по финансированию торговли | | Белая книга по комплексному обслуживанию ММСП в международной торговле (КОПМТ) |
| | | Создание агентства по управлению процессом упрощения процедур торговли во времена кризисов и чрезвычайных ситуаций | | Рекомендация 44 — Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи в случае стихийных бедствий Рекомендация 47 — Белая книга «Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом» |
| | | Онлайн-публикация чрезвычайных мер по упрощению процедур торговли | | Рекомендация 44 — Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи в случае стихийных бедствий Рекомендация 47 — Белая книга «Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом» Рекомендация 38 — Информационные порталы по торговле |
| | | Координация между странами по чрезвычайным мерам по упрощению процедур торговли | | Рекомендация 44 — Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи в случае стихийных бедствий Рекомендация 47 — Белая книга «Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом» |
| | | Дополнительные меры по упрощению процедур торговли для облегчения торговли в чрезвычайных ситуациях | | Рекомендация 44 — Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи в случае стихийных бедствий |

| <i>Подгруппа</i> | <i>Показатель в вопроснике обзора</i> | <i>Соответствующая статья СУПТ</i> | <i>СЕФАКТ ООН Рекомендация, стандарт или руководящие принципы</i> |
|--|---|--|--|
| | | | Рекомендация 47 — Белая книга «Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом» |
| | Готовность мер по упрощению процедур торговли к будущим кризисам | | Рекомендация 44 — Меры по упрощению трансграничных процедур для оказания помощи в случае стихийных бедствий Рекомендация 47 — Белая книга «Ответные меры в сфере торговли в связи с пандемическим кризисом» |
| Упрощение процедур торговли для электронной торговли | Меры по упрощению процедур торговли для трансграничной электронной торговли | | |
| Упрощение процедур торговли объектами дикой природы | Электронный обмен разрешениями/сертификатам и СИТЕС | | |