

Предварительный доклад о ходе работы Целевой группы Конференции европейских статистиков по готовности к чрезвычайным ситуациям и планированию действий в чрезвычайных ситуациях

Двадцать пятое Совещание Группы экспертов по переписям населения и жилищного фонда
г. Женева, 20-22 сентября 2023 года



Delivering insight through data for a better Canada



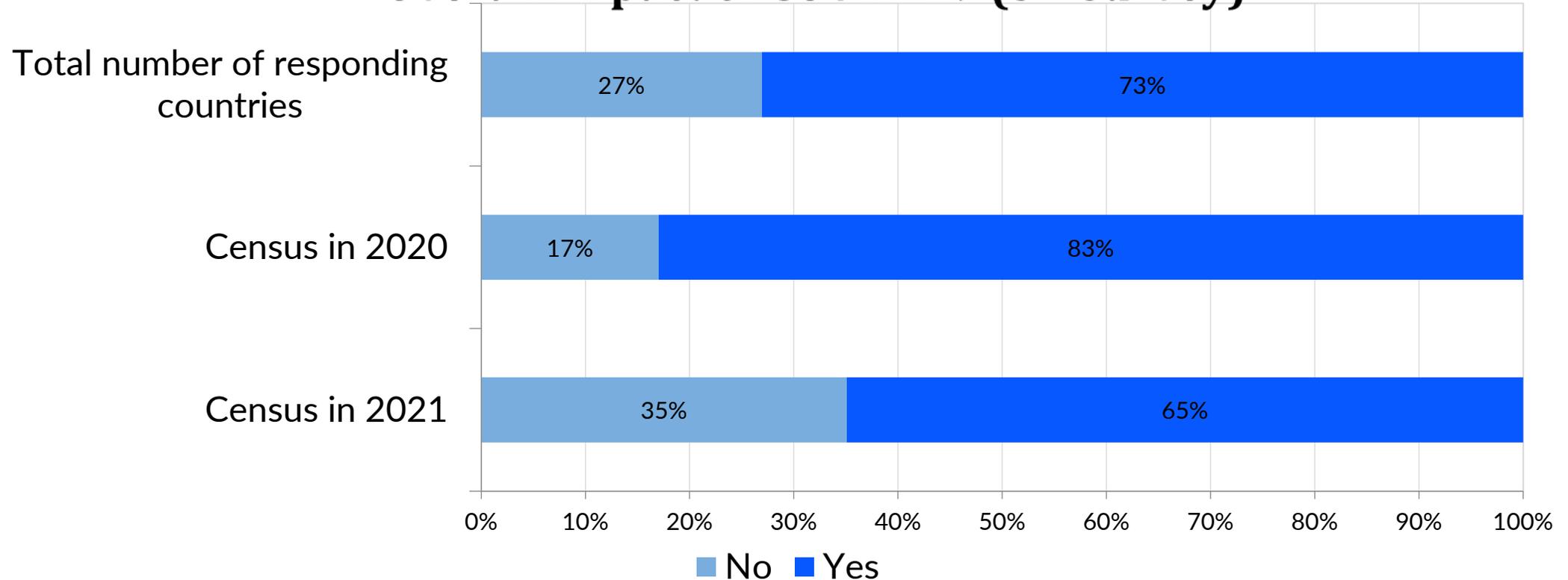
Statistics
Canada

Statistique
Canada

Canada

Потребность в новых инструкциях

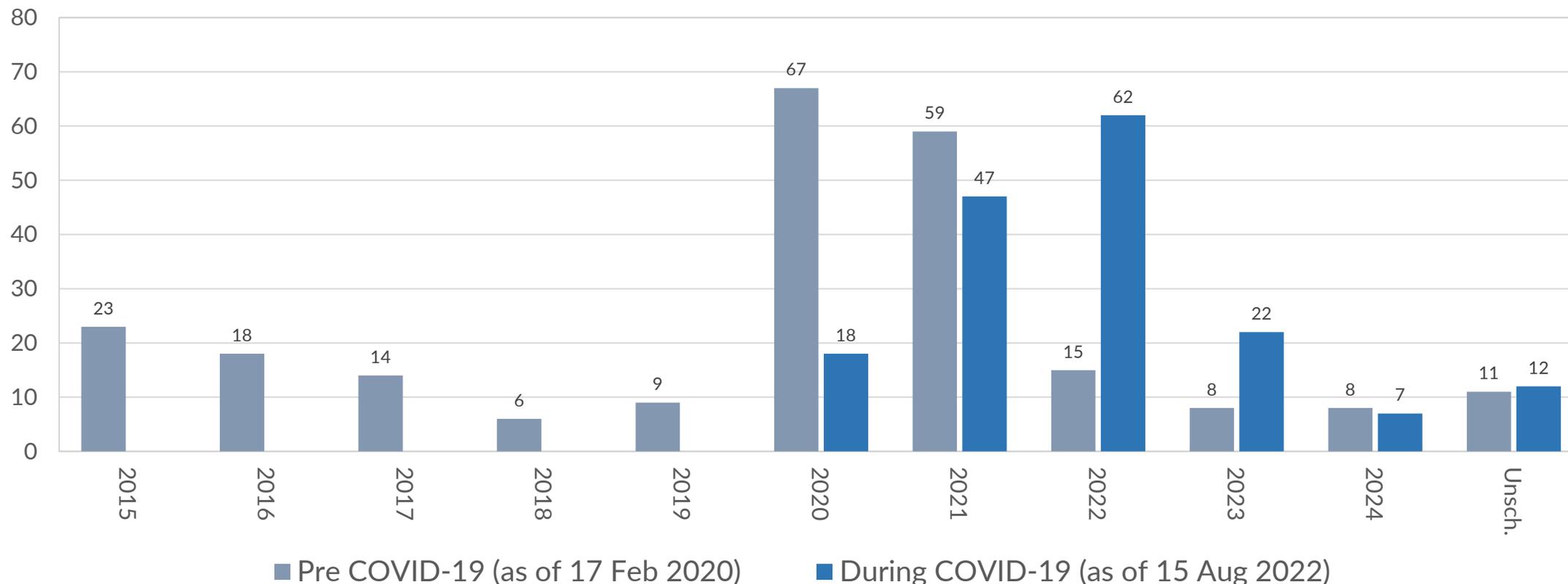
Overall impact of COVID-19 (3rd survey)



Источник: 3-е исследование СОООН о влиянии COVID-19 на переписи населения, январь

Потребность в новых инструкциях

Влияние COVID-19 на сроки переписи населения 2020 года (2015-2024 гг.)



Источник: Статистический отдел ООН (СОООН)

Потребность в новых инструкциях

Необходимость появления новых инструкций стала очевидной во время вспышки COVID-19.

- Во всем мире переписи населения откладывались из-за пандемии COVID-19.
- Другие стихийные бедствия (например, лесные пожары, природные катастрофы и т. д.), киберриски и зависимость от технологий увеличивают операционные риски.
- Вопрос обеспечения готовности и резервного планирования реагирования в чрезвычайных ситуациях практически не затрагивается в рекомендациях 2020 года.

Этап 1: Разработка структуры

Для структурирования работы Целевой группой была разработана следующая схема:

- Эффективное документирование присущих рисков и возможных мер по их снижению (Реестр рисков)
- Надлежащее управление чрезвычайными ситуациями, руководство и принятие решений (План управления чрезвычайными ситуациями)
- Использование практических сессий для выработки правильных мер реагирования (Формирование команды)
- Эффективные методы оперативного внесения изменений в план (Гибкость и бережливое управление)
- Разработка нескольких планов действий в случае непредвиденных ситуаций на случай провала основного плана (Страхование планирования переписи)

Этап 2: Обмен опытом между странами

Канада (реагирование на COVID-19 в 2021 году):

- Реестр предпандемических рисков адаптирован к новым условиям.
- Быстрая адаптация (время реагирования: 8–10 месяцев) к пандемии COVID-19 и к методам бережливого управления (Kanban).
- Разработаны руководства по рискам и проведены предварительные практические занятия.
- Укрепление систем управленческой информации и информирования «командного центра».
- Активация процесса управления инцидентами (при необходимости).
- Разработка «статистического запасного плана» (резервное копирование административных данных).

Этап 2: Обмен опытом между странами

Новая Зеландия (подходы к управлению рисками в 2023 г.):

- Реестр рисков, документированный и хранящийся в облачном инструменте управления проектами.
- «Тепловая карта» оценки вероятности риска, последствий и остаточных рисков.
 - Включен риск недобора персонала, неактивности респондентов, проблем с COVID-19, неправильной информации / дезинформации и кибербезопасности.
- В ходе учений «Подготовка к реагированию на инциденты» были реализованы предварительные операции для имитации инцидентов в реальных условиях.
- План управления инцидентами соответствует структуре Скоординированной системы управления инцидентами правительства Новой Зеландии и состоит из четырех этапов:
 - «уведомить, оценить, принять решение и действовать», с присвоением класса серьезности инциденту.

Этап 2: Обмен опытом между странами

Португалия (реагирование на COVID-19 в 2021 году):

- Пробная перепись апреля 2020 года отменена.
- Продолжение работ в 2021 году, принимая меры минимизации рисков:
 - Введен новый протокол общественного здравоохранения (СИЗ, видеообучение и т. д.).
 - Более активное использование переписи по интернету.
 - Внедрение САТІ (компьютеризированный телефонный опрос).
 - Адаптированные коммуникации.
 - Новые административные данные для поддержки полевых работ.

Этап 2: Обмен опытом между странами

Мексика (подходы к управлению рисками):

- Применяется задокументированная схема «Методология управления рисками НИСГ» (Национальный институт статистики и географии), опирающаяся на стандарт ISO 31000.
- Реестр рисков с упором на реализацию программы, качество данных, обеспечения безопасности данных, кадровые и финансовые ресурсы, поведенческие риски.
- Риски классифицированы и введены меры контроля для их минимизации, остаточные риски определены. Более приемлемые уровни риска управляются иначе, нежели высокий риск.
- Внедрение новых технологий стало ключевым фактором успеха в 2020 году; также на успех повлияло улучшение взаимодействия между НИСГ, населением и органами государственного управления Мексики.

Этап 3: Разработка анкеты переписи

Два типа вопросов (всего 40):

- Управление рисками
- Управление кризисными ситуациями
- Предназначена для анализа политики, процедур, документации и опыта страны, связанных с готовностью к чрезвычайным ситуациям и планированием на случай чрезвычайных ситуаций.
- Охват описанной выше структуры
- Открытый формат, позволяющий описать текущие возможности и указать, в каких случаях страны могут предпочесть получить дополнительные рекомендации.

Выводы

- Будем рады услышать сегодня ваши выступления, а также получить от вас комментарии после заполнения анкеты.
- Другие аналогичные рекомендации появятся в рамках соответствующего проекта СО ООН по разработке содержания Плана обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и планирования на случай чрезвычайных ситуаций в рамках Принципов и рекомендаций для раунда переписей 2030 года.
 - Чтобы обеспечить последовательность, председатель Целевой группы 1 (TF1) согласился возглавить соответствующие учения в СО ООН, которые начались этим летом.

