



Европейская экономическая комиссия**Административный комитет
Конвенции МДП 1975 года****Восемьдесят первая сессия**

Женева, 11 октября 2023 года

Пункт 4 а) ii) предварительной повестки дня

Деятельность и административные функции**Исполнительного совета МДП:****Деятельность Исполнительного совета МДП:****Доклад Председателя Исполнительного совета МДП****Доклад о работе девяносто пятой сессии
Исполнительного совета МДП (ИСМДП)****I. Участники**

1. Исполнительный совет МДП (ИСМДП и именуемый далее также Советом) провел свою девяносто пятую сессию 6 февраля 2023 года в Женеве, просив продлить ее на один дополнительный час 8 февраля 2023 года (17 ч 00 мин — 18 ч 00 мин) с возможностью виртуального подключения.
2. На сессии присутствовали следующие члены ИСМДП: г-н М. Айти (Исламская Республика Иран), г-н М. Чампи (Италия), г-н П. Ж. Лабори (Европейская комиссия), г-жа П. Ялджин Бастирмаджи (Турция) и г-жа К. Зейдгест (Нидерланды).
3. На сессии в качестве наблюдателя присутствовала г-жа Т. Рей-Белле, представлявшая Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)*Документация:* неофициальный документ TIRExB/AGE/2022/95

4. ИСМДП утвердил повестку дня сессии, содержащуюся в неофициальном документе TIRExB/AGE/2022/95, добавив неофициальные документы №№ 4 и 5 (2023 года), которые должны обсуждаться в рамках пунктов 7 b) и 9 а) повестки дня соответственно.

III. Утверждение доклада о работе девяносто четвертой сессии ИСМДП (пункт 2 повестки дня)*Документация:* проект неофициального документа TIRExB/REP/2022/94

5. ИСМДП утвердил доклад о работе своей девяносто четвертой сессии с некоторыми поправками к проекту неофициального документа TIRExB/REP/2021/94



и поручил секретариату представить его Административному комитету МДП (АС.2) для одобрения.

IV. Компьютеризация процедуры МДП (пункт 3 повестки дня)

A. Подключение национальных таможенных систем к международной системе eTIR

6. Совет принял к сведению последние изменения, касающиеся взаимодействия международной системы eTIR с национальными таможенными системами. В частности, Совет отметил, что первая перевозка eTIR на основе приложения 11 к Конвенции МДП была произведена между Узбекистаном и Азербайджаном, открыв дорогу к новой электронной эре в рамках системы МДП. Азербайджан, Грузия и Узбекистан уже провели испытания как на подключение, так и на соответствие, между тем как Пакистан и Тунис уже завершили испытания на подключение, но пока не провели испытания на соответствие. Секретариат поделился своим опытом первых подключений, которые он произвел. Согласно приложению 11 любая Договаривающаяся сторона может объявить о своем подключении к системе после завершения испытаний как на подключение, так и на соответствие. Вместе с тем оперативная готовность любой Договаривающейся стороны к использованию системы обеспечивается только после разработки соответствующего пользовательского интерфейса и завершения профессиональной подготовки сотрудников таможенных органов, которые знают, каким образом его применять.

7. Далее Совет принял к сведению, что четвертая сессия Технического органа по осуществлению (ТОО) состоится 9 и 10 (первая половина дня) июня 2023 года в контексте проведения сто шестьдесят третьей сессией Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), как это и просил ТОО.

B. Международный банк данных МДП

Документация: неофициальный документ № 1 (2023 года)

8. Совет был проинформирован об изменениях, связанных с Международным банком данных МДП (МБДМДП) и другими сопутствующими проектами в сфере информационных технологий, относящимися к ведению секретариата МДП. Совет принял к сведению информацию о текущем положении дел с записями данных в МБДМДП и, в частности, следующие данные: 1160 пользователей веб-приложения, 29 663 зарегистрированных уполномоченных держателя, 271 зарегистрированная печать и пломба, 2856 зарегистрированных таможен, а также об использовании веб-сервиса за последние годы. Совет принял к сведению также последние достижения, связанные с МБДМДП, в частности введение в эксплуатацию портала eTIR и завершение разработки мобильного приложения eTIR.

9. Кроме того, Совет положительно охарактеризовал и одобрил — в ожидании внесения некоторых поправок — процедуры управления данными ИСМДП, изложенные в неофициальном документе № 1 (2023 года), и поручил секретариату препроводить этот документ АС.2 для одобрения.

10. В этой связи Совет также принял к сведению запрос МСАТ о возможном доступе к информации о печатях и пломбах, подчеркнув, что информация о печатях может оказаться весьма полезной при проверке использованных книжек МДП на предмет выявления сфальцифицированных прекращений процедуры. В качестве первоначальной реакции на этот запрос Совет отметил, что информация о печатях и пломбах собирается и передается через ИСМДП для содействия таможенному контролю. Совет также подчеркнул, что такой запрос целесообразнее направить непосредственно в АС.2 в виде документа, в котором будут разъяснены преимущества

предоставления такого доступа и предложены соответствующие изменения к документу, касающемуся процедур управления данными ИСМД.

V. Оказание поддержки в применении и активизации осуществления Конвенции МДП, включая подготовку предложений по поправкам, направленным на повышение конкурентоспособности системы МДП (пункт 4 повестки дня)

Документация: неофициальные документы №№ 23 (2022 года), 29 (2022 года) и 2 (2023 года)

11. Совет напомнил, что на своей предыдущей сессии он рассмотрел неофициальный документ № 23 (2022 года), содержащий пересмотр примеров национальной практики в отношении концепций уполномоченного грузополучателя и грузоотправителя, а также неофициальный документ № 29 (2022 года), касающийся применения концепции уполномоченного грузополучателя для МДП в Европейском союзе. Совет поручил секретариату подготовить к своей следующей сессии документ, содержащий следующие примеры оптимальной практики: виды применения концепции уполномоченного грузополучателя в Европейском союзе, а также в Турции.

12. Совет одобрил примеры оптимальной практики, приведенные в неофициальном документе № 2 (2023 года), и поручил секретариату довести их до сведения АС.2 для одобрения и, в конечном счете, включения в следующий пересмотренный вариант Справочника МДП.

VI. Поддержка учебных мероприятий по вопросам применения Конвенции МДП (пункт 5 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 24/Rev.1 (2022 года)

13. Совет рассмотрел и одобрил пересмотренные примеры национальной практики в отношении процедуры выдачи разрешений держателям и допущения транспортных средств, содержащиеся в приложениях к неофициальному документу № 24/Rev.1 (2022 года), и поручил секретариату передать их АС.2 для одобрения и, в конечном итоге, включения в следующий пересмотренный вариант Справочника МДП.

VII. Адаптация процедуры МДП к современным требованиям в сфере бизнеса, логистики и транспорта (пункт 6 повестки дня)

Документация: неофициальные документы №№ 16 (2022 года) и 25 (2023 года)

14. Совет одобрил проект руководства по использованию процедур МДП и eTIR для интермодальных перевозок, содержащийся в неофициальном документе № 25 (2022 года). Далее Совет решил, что, поскольку этот документ поступил с запозданием, он вернется к его рассмотрению на одной из своих последующих сессий, когда он будет располагать достаточным временем для тщательного изучения его содержания и обновления/подтверждения представленных тематических исследований/сценариев.

VIII. Урегулирование споров между Договаривающимися сторонами, объединениями, страховыми компаниями и международными организациями (пункт 7 повестки дня)

A. Регулярные проверки перевозок МДП в определенных пунктах пересечения границ

Документация: неофициальные документы №№ 18 (2022 года) и 22 (2022 года)

15. На своей предыдущей сессии Совет напомнил, что, несмотря на организацию двусторонних совещаний (в том числе с представителями частного сектора), ситуация лишь немного улучшилась в одних пунктах пересечения границ и осталась неизменной в других пунктах. МСАТ сообщил Совету, что, поскольку в Турции и Иране (Исламской Республике) предварительные данные являются обязательными, во всех известных случаях для передачи предварительных данных использовалась ПЭД МДП.

16. МСАТ проинформировал Совет о том, что его представители совместно с представителями Союза торгово-промышленных палат и товарных бирж Турции (ТОББ) посетили пограничный пункт Капикуле для выявления возможных причин, обуславливающих проведение регулярных проверок, и что на март 2023 года уже запланировано еще одно посещение пограничного пункта Гюрбулак — Базарган совместно с представителями объединений МДП как Ирана (Исламской Республики), так и Турции. О результатах этих расследований МСАТ сообщит Совету на одной из его последующих сессий.

B. Вопросы, препровожденные Государственной таможенной службой Украины

Документация: неофициальные документы №№ 23 (2022 года) и 4 (2023 года)

17. Совет рассмотрел письмо, поступившее от Государственной таможенной службы Украины и приведенное в неофициальном документе № 3 (2023 года), в котором говорится об осложнениях в контексте связи между Государственной таможенной службой Украины и таможенными администрациями, национальными объединениями и перевозчиками, зарегистрированными в Беларуси и Российской Федерации, об операциях МДП на территории Украины, которые не могут быть прекращены, а также о технических аспектах функционирования системы SafeTIR.

18. Совет принял к сведению, что МСАТ содействует обеспечению связи между заинтересованными сторонами в данном отношении. Он поблагодарил МСАТ за техническую помощь и одобрил изложенные в неофициальном документе № 4 (2023 года) ответы на технические вопросы по альтернативным доказательствам прекращения операций и функционированию системы SafeTIR. Совет подчеркнул, что занимается только техническими вопросами.

19. В заключение Совет поручил секретариату подготовить ответное письмо, включающее технические пояснения в контексте альтернативных доказательств прекращения операций и функционирования системы SafeTIR, и распространить его среди его членов для его окончательного одобрения перед отправлением.

IX. Самооценка (пункт 8 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 27/Rev.1 (2022 года)

20. Совет рассмотрел и утвердил неофициальный документ № 27/Rev.1 (2022 года), содержащий количественную и качественную оценку достижений Совета в контексте его программы работы (вплоть до девяносто четвертой сессии), а также сводных ответов и предложений по итогам самооценки и распространенный среди членов

Совета. Совет поручил секретариату включить соответствующие решения, принятые в ходе текущей сессии, во второй пересмотренный вариант неофициального документа № 27 (2022 года) и представить его в качестве неофициального документа на предстоящей сессии АС.2.

Х. Разное (пункт 9 повестки дня)

А. Деятельность секретариата

Документация: неофициальный документ № 5 (2023 года)

21. Совет рассмотрел неофициальный документ № 5 (2023 года), в котором указаны потребности секретариата МДП в консультативных услугах на 2023 год, включая подробное описание четырех проектов, требующих оказания помощи со стороны консультантов, и просьбу о возможном перераспределении средств на бюджетную статью «Консультации».

22. В этой связи Совет задал секретариату вопрос о том, имеет ли Совет право изменить смету расходов, принятую АС.2 в октябре 2022 года. Совет напомнил о решении, принятом АС.2 на его двадцать восьмой сессии¹, в соответствии с которым ИСМДП был уполномочен — по предложению секретаря МДП — принимать решения о внесении изменений в детализированные бюджетные статьи в рамках утвержденного бюджета для обеспечения эффективной деятельности ИСМДП и секретариата МДП (см. TRANS/WP.30/AC.2/57, п. 18). Кроме того, далее секретариат напомнил, что эта процедура уже использовалась, в частности, на пятьдесят шестой сессии Совета (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2014/7, п. 47²).

23. Вначале Совет отметил, что данная процедура была введена более 20 лет тому назад. Для обеспечения транспарентности было бы целесообразнее заложить соответствующую официальную правовую основу в рамках Конвенции МДП или правил процедуры ИСМДП. В этой связи Совет указал, что следующему составу Совета надлежит заняться включением этой процедуры в приложение 8 к Конвенции МДП, возможно в качестве пояснительной записки, или в правила процедуры.

24. Далее Совет отметил, что из-за реклассификации должностей в секретариате МДП одна из должностей остается вакантной в течение уже более года. Кроме того, он принял к сведению, что текущий процесс найма на вновь реклассифицированную должность сотрудника по системам информирования, как ожидается, завершится не ранее середины 2023 года. Следовательно, с одной стороны, секретариат испытывает и еще несколько месяцев будет испытывать нехватку ресурсов и конкретных навыков и, с другой стороны, значительная часть средств, выделенных на эту должность в 2023 году, останется неиспользованной.

¹ Административный комитет [...] уполномочил ИСМДП — по предложению секретаря МДП — принимать решения о внесении изменений в детализированные бюджетные статьи в рамках утвержденного бюджета ИСМДП и секретариата МДП, если это будет необходимо для обеспечения эффективной деятельности ИСМДП и секретариата МДП. Такие изменения должны быть одобрены Административным комитетом при утверждении окончательных финансовых отчетов.

² Совет одобрил перераспределение средств между различными бюджетными статьями. По просьбе секретариата, ИСМДП добавил 10 000 долл. США в бюджетную статью «Поездки экспертов» для оплаты расходов, связанных с организацией внеочередной сессии ИСМДП в августе 2013 года, и 20 000 долл. США в бюджетную статью «Административный вспомогательный персонал» главным образом для компенсации затрат, связанных со снижением курса доллара США по отношению к швейцарскому франку. Это увеличение было компенсировано за счет бюджетных статей «Эксперт по управлению проектами» (20 000 долл. США) и «Субподряды» (10 000 долл. США). ИСМДП поручил секретариату представить эти изменения АС.2 для одобрения во время утверждения окончательных счетов в соответствии с процедурой, принятой АС.2 на его двадцать восьмой сессии (TRANS/WP.30/AC.2/57, п. 18).

25. С учетом всего вышеизложенного Совет рассмотрел все четыре проекта в свете информации, приведенной в неофициальном документе № 5 (2023 года), а также подробных материалов, представленных секретариатом по каждому из этих проектов.

26. Что касается проекта разработки национального приложения eTIR, то, как отметил Совет, для реализации проектов подключения необходимо от 9 до 12 месяцев и в большинстве случаев требуется нанять дополнительных национальных консультантов. Далее он указал, что, по мнению секретариата, это может привести к задержкам с подключением всех Договаривающихся сторон МДП, связанных положениями приложения 11, и может потребовать привлечения дополнительных средств для оплаты услуг соответствующих консультантов. С учетом этого секретариат предложил разработать универсальное национальное приложение eTIR, которое может быть предоставлено тем таможенным администрациям, которые заинтересованы в ускорении своего подключения к международной системе eTIR. Совет подчеркнул, что он не располагает надлежащим техническим опытом для оценки подобного проекта, но приветствовал инициативу секретариата по ускоренному инициированию процедуры eTIR как можно в большем числе стран. Далее Совет отметил, что такое решение, по всей видимости, не противоречит статье 3 приложения 11, если таможенные администрации рассматривают национальное приложение eTIR как составную часть своей таможенной системы и остаются единственным администратором этого инструмента (имеются в виду права пользователей, затраты на обслуживание и все прочие расходы).

27. Совет также принял к сведению просьбу секретариата доработать аспекты осуществления текущего соглашения между ЕЭК и МСАТ и изучить возможности совместного финансирования секретариата МДП за счет иных средств, помимо сборов с книжек МДП. Совет признал, что для реализации этого проекта требуется юридическая экспертиза, для проведения которой в настоящее время секретариат МДП не располагает возможностями.

28. Далее Совет подтвердил потребность в привлечении профессионального дизайнера для доработки брошюры, озаглавленной «Руководство по использованию процедур МДП и eTIR для интермодальных перевозок», после рассмотрения и доработки членами Совета проекта, подготовленного секретариатом (неофициальный документ № 25 (2022 года)).

29. И наконец, Совет отметил, что для внесения изменений в модель данных eTIR и генерирования всех таблиц, содержащихся в версии 4.3 функциональных и технических спецификаций eTIR на английском, русском и французском языках, требуется конкретный опыт работы с программным обеспечением GEFEG.FX.

30. В соответствии с вышеупомянутым решением AC.2 ИСМДП, отметив наличие в секретариате вакантной должности сотрудника по информационным системам и потребность в ресурсах для обеспечения своевременного завершения четырех проектов, согласился, по предложению секретаря МДП, перевести в контексте расходов по «Персоналу и должностям» 50 000 долл. США из бюджетной статьи «Сотрудники категории специалистов» в бюджетную статью «Услуги консультантов и их путевые расходы» в дополнение к уже имеющимся 30 000 долл. США. Секретариат указал, что эти средства будут использованы только в том случае, если не удастся обеспечить финансирование из альтернативного источника.

31. Кроме того, секретариат проинформировал Совет о том, что в начале марта 2023 года при содействии Исламского банка развития и Исламского центра торговли и развития в Джибути планируется организовать рабочее совещание для восьми государств — членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Это рабочее совещание будет посвящено внедрению системы МДП в африканских странах и тем преимуществам, которые она может обеспечить для международной и внутриафриканской торговли.

32. И наконец, секретариат сообщил Совету об организации встречи между руководителями таможенных администраций Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Пакистана, Туркменистана и Узбекистана. Цель этой встречи состоит в том, чтобы способствовать инициированию процедуры eTIR в так называемом

«среднем коридоре». Совет напомнил, что если Пакистан и Узбекистан уже подключили свои национальные таможенные системы к международной системе eTIR, то Иран (Исламская Республика), Казахстан и Туркменистан пока еще этого не сделали.

В. Прочие вопросы

33. Никаких вопросов по данному пункту повестки дня затронуто не было.

С. Ограничение на распространение документов

34. ИСМДП решил, что распространение документов, подготовленных в связи с нынешней сессией, следует ограничить.

Д. Сроки и место проведения следующей сессии

35. Совет принял к сведению, что следующий состав Совета проведет краткую неофициальную сессию после выборов 9 февраля 2023 года и что проведение девяносто шестой сессии Совета запланировано на 12 апреля 2023 года.
