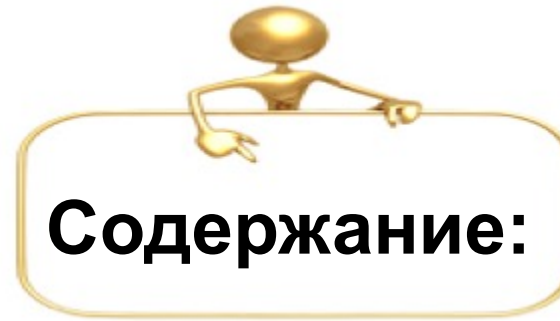


# Мероприятия по укреплению межведомственного сотрудничества в области обеспечения безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод в Казахстане и Центральной Азии

*Клаудиа Камке, Специалист по вопросам окружающей среды  
Жанара Кублер, Ассистент менеджера программ*



## **1) Справочная информация о Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях**

- 1.1 Ключевые обязательства
- 1.2 Сотрудничество между заинтересованными сторонами
- 1.3 Предотвращение трансграничного загрязнения вод
- 1.4 Совместная Экспертная группа по проблемам воды и промышленных аварий
- 1.5 Руководящие принципы и надлежащая практика СЭГ / ЕЭК ООН
- 1.6 Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Казахстане и Центральной Азии

## **2) Мероприятия ЕЭК ООН по оказанию поддержки Казахстану и другим странам Центральной Азии в деле укрепления безопасности хвостохранилищ**

- 2.1 Проект ЕЭК ООН по оказанию поддержки Казахстану и другим странам Центральной Азии в деле укрепления безопасности хвостохранилищ
- 2.2 Необходимость создания Межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане
- 2.3 Основная цель и выгоды от МВРГ
- 2.4 Основные элементы технического задания МВРГ
- 2.5 Решение заседания НДВП от 14 июня 2019 г.
- 2.6 Номинации от компетентных органов в МВРГ
- 2.7 Дальнейшие шаги

# 1) Справочная информация о Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях

1.1 Ключевые обязательства

1.2 Сотрудничество между заинтересованными сторонами

1.3 Предотвращение трансграничного загрязнения вод

1.4 Совместная Экспертная группа по проблемам воды и промышленных аварий

1.5 Руководящие принципы и надлежащая практика СЭГ / ЕЭК ООН

1.6 Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Казахстане и Центральной Азии

**Клаудиа Камке, Специалист по вопросам окружающей среды**

# Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях

- Принята в 1992 г., вступила в силу в 2000 г.
- 41 Страна, включая Казахстан
- Переговоры начались после аварии 1986 г. на предприятии Sandoz в Швейцарии, с трансграничным воздействием
- Направлена на защиту людей и окружающей среды от промышленных аварий (с трансграничным воздействием)
- Активное международное сотрудничество между Сторонами до аварии, в ходе аварии и после нее
- Хвостохранилища входят в сферу действия Конвенции



# 1.1 Ключевые обязательства

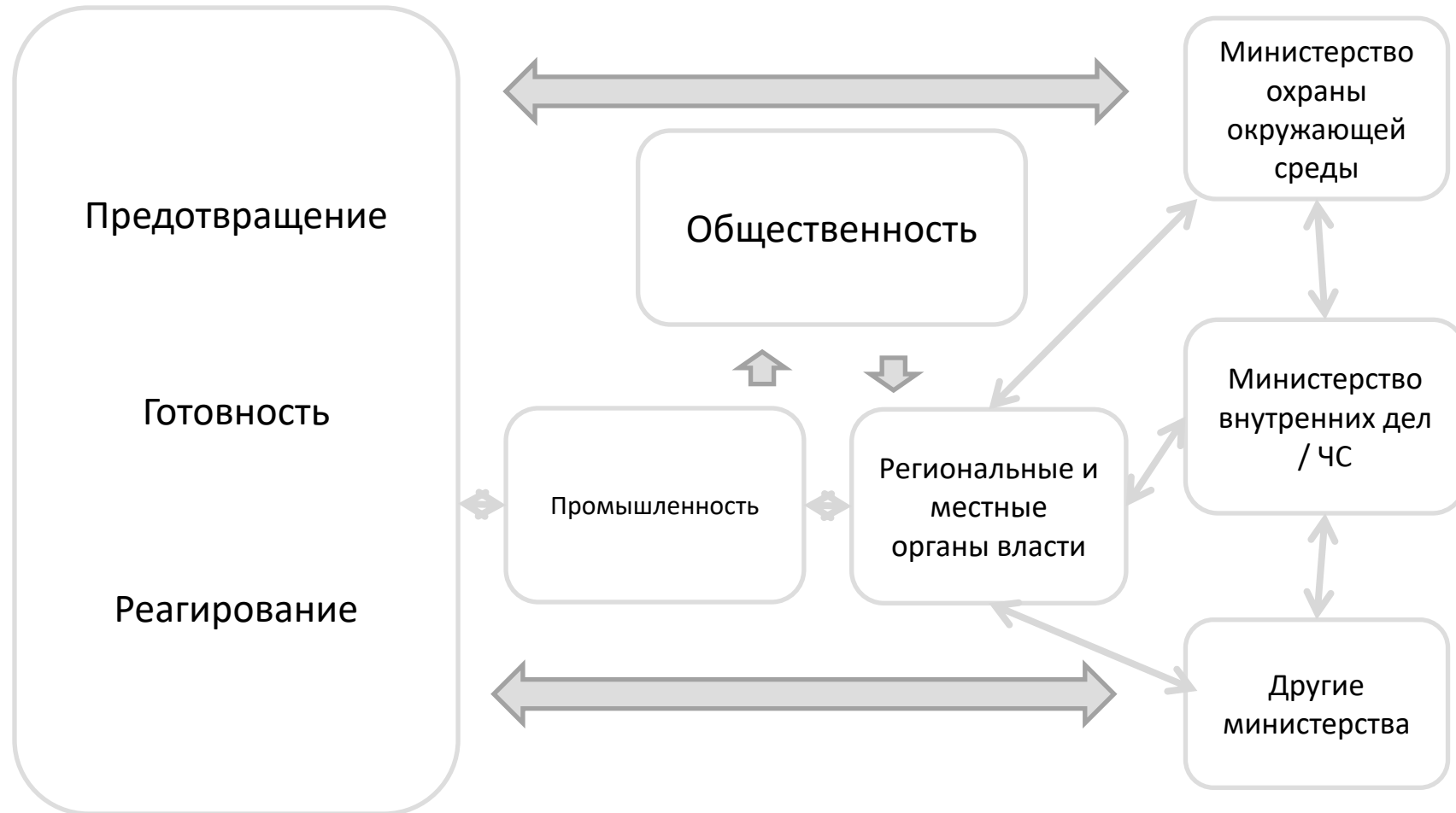
- **Определение опасных видов деятельности и уведомление о них**
- **Предотвращение промышленных аварий**
  - Меры безопасности и инспекции
- **Готовность к чрезвычайным ситуациям**
  - Внутренние (объектовые) и внешние планы действий в чрезвычайных ситуациях
- **Реагирование на ЧС и взаимная помощь**
  - Система уведомления о промышленных авариях ЕЭК ООН
- **Информирование общественности и ее участие**



## 2 сквозных сферы:

- Законодательство (т.е. первичное и вторичное законодательство)
- Институциональный потенциал (на национальном, региональном и местном уровнях)

# 1.2 Сотрудничество между заинтересованными сторонами



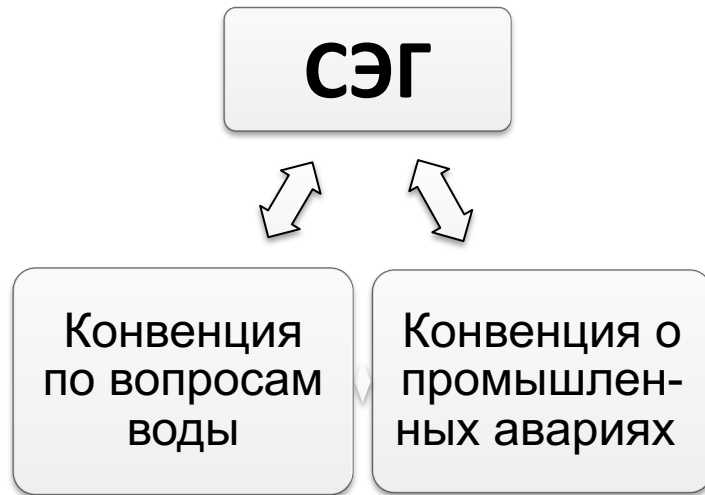
# 1.3 Предотвращение трансграничного загрязнения ВОД



- Трансграничные аварии, включая аварии на **хвостохранилищах**, могут привести к трансграничному загрязнению вод
  - Даже небольшие количества опасных веществ могут нанести серьезный экологический ущерб → на больших расстояниях и часто трансграничного воздействия
- **Сотрудничество с Водной конвенцией ЕЭК ООН\* по предотвращению аварийного загрязнения вод**

\*Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

# 1.4 Совместная Экспертная группа (СЭГ) по проблемам воды и промышленных аварий



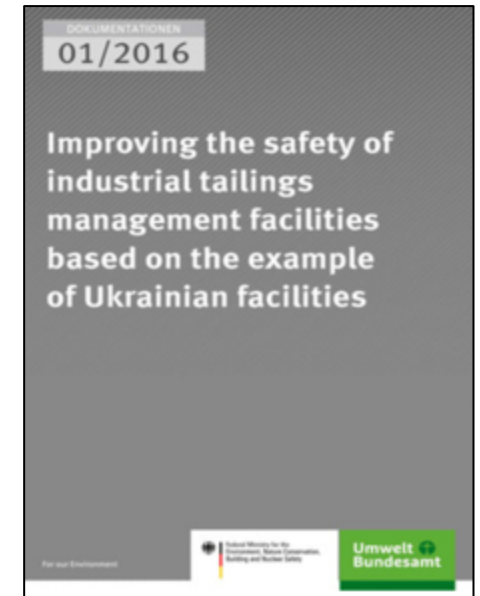
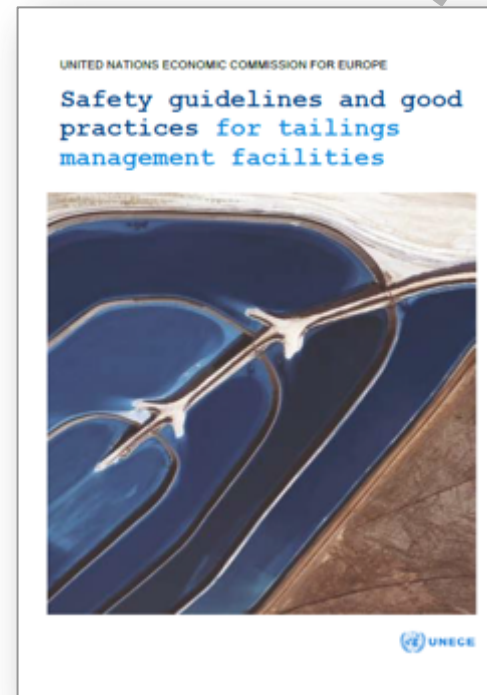
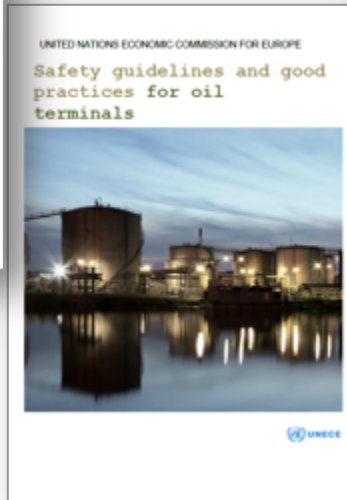
- основана в 1998
- в рамках Конвенции по вопросам воды и Конвенции о промышленных авариях
- с целью работы над вопросами, касающимися предотвращения аварийного загрязнения воды, что впадает в интересы обеих Конвенций

**Со-председательство**  
Конвенция по вопросам воды +  
Конвенция о промышленных авариях



# 1.5 Руководящие принципы и надлежащая практика СЭГ / ЕЭК ООН

- Руководящие принципы и надлежащая практика ЕЭК ООН (касательно нефтяных терминалов, удержания воды для пожаротушения, трубопроводов, хвостохранилищ)



Разработка методологии для хвостохранилищ в рамках проекта в Украине с финансированием Германии

# 1.6 Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Казахстане и Центральной Азии (1)

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН  
Проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии

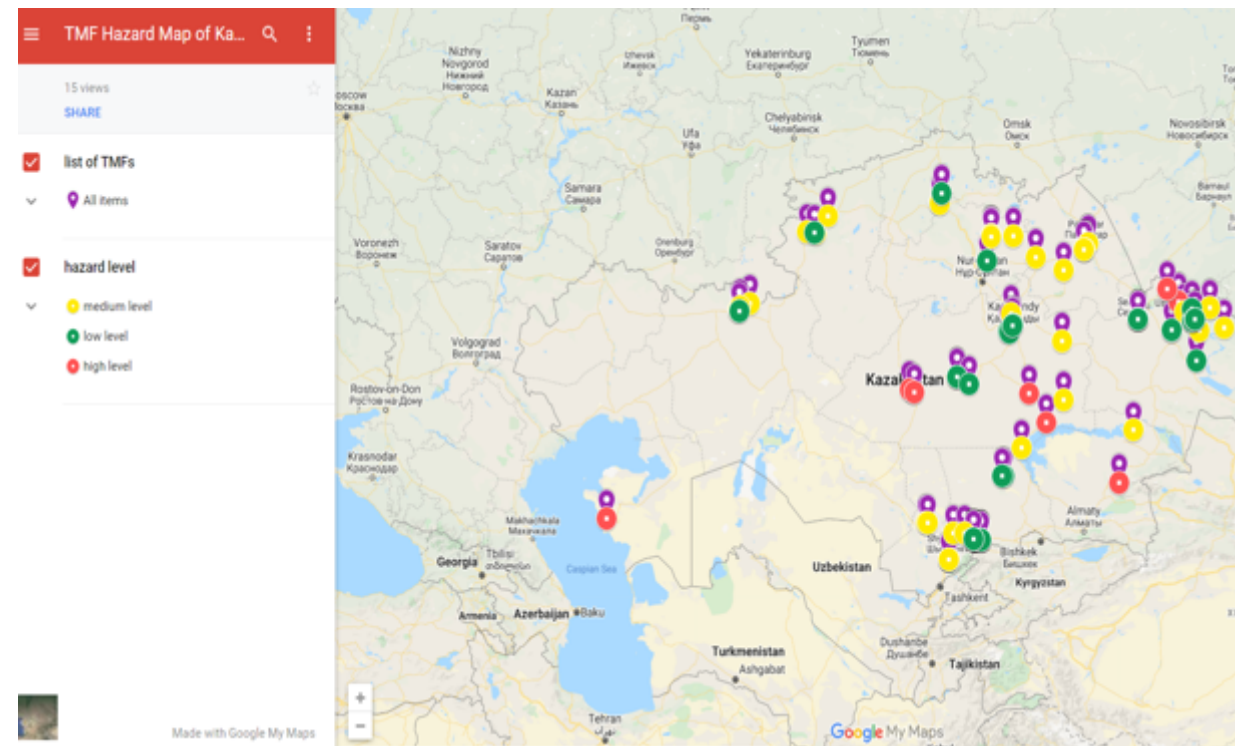


(2018-2019)

*Проект завершен*

Основным бенефициаром проекта был **Казахстан**, его компетентные органы и операторы.

**Результат:**  
проведение национальной инвентаризации 121 хвостохранилища, включая с трансграничными путями воздействиями, и разработка карты опасностей с указанием хвостохранилищ с водными путями воздействия.



# 1.6 Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Казахстане и Центральной Азии (2)



## Подготовка/обучение инспекторов на объектах



[Тренинг ЕЭК ООН в Кокшетау](#), Казахстан (11-13 июня 2019 г.), с экспертами из Кыргызстана и Таджикистана



Источник фотографий: ЕЭК ООН



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Office for the Environment FOEN



# 1.6 Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Казахстане и Центральной Азии (3)



Субрегиональный семинар по укреплению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии (20-21 ноября 2019 г., г. Алматы)



- Рекомендация о создании межведомственной рабочей группы
    - Казахстан подтвердил свое предыдущее намерение о создании данной группы
    - Таджикистан согласился сформировать межведомственную рабочую группу
  - Рабочие группы могут служить платформами для обсуждения результатов проекта, их возможной адаптации и применения методологии для хвостохранилищ
- Последующий проект для создания межведомственных рабочих групп (2020-2021 гг.)

## **2) Мероприятия ЕЭК ООН по оказанию поддержки Казахстану и другим странам Центральной Азии в деле укрепления безопасности хвостохранилищ**

2.1 Проект ЕЭК ООН по оказанию поддержки Казахстану и другим странам Центральной Азии в деле укрепления безопасности хвостохранилищ

2.2 Необходимость создания Межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане

2.3 Основная цель и выгоды от МВРГ

2.4 Основные элементы технического задания МВРГ

2.5 Решение заседания НДВП от 14 июня 2019 г.

2.6 Номинации от компетентных органов в МВРГ

2.7 Дальнейшие шаги

**Жанара Кублер, Ассистент менеджера программ**

# 2.1 Проект ЕЭК ООН по оказанию поддержки Казахстану и другим странам Центральной Азии в деле укрепления безопасности хвостохранилищ



Основными бенефициарами проекта являются **Казахстан**, Таджикистан и Узбекистан.

## Цель:

укрепление межведомственного сотрудничества в деле эффективного управления работой по обеспечению безопасности хвостохранилищ с целью предотвращения промышленных аварий и предотвращения загрязнения воды хвостохранилищами в странах региона Центральной Азии.

Согласно 3-му ОРЭД 2019 г. проект посодействует в деле (1) обеспечения координации между тремя назначенными компетентными органами для целей Конвенции (рекомендация 11.3 пункт (b))



*Проект в процессе имплементации*

## 2.2 Необходимость создания Межведомственной рабочей группы (МВРГ) по безопасности хвостохранилищ и предотвращению случайного загрязнения вод в Казахстане

1. Вводный семинар проекта по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии (7-8 ноября 2018, Астана)
2. Субрегиональный семинар для представления результатов проекта, извлеченных уроков и опыта странам Центральной Азии (20-21 ноября 2019, г. Алматы)
3. План работ на 2019-2020 годы по Национальному диалогу о водной политике в Республике Казахстан – [пункт 10 \(см.далее\)](#)



## 2.3 Основная цель и выгоды от МВРГ

### Цель:

улучшение институциональной координации и сотрудничества среди экспертов по промышленной безопасности и водным ресурсам в Республике Казахстане.



### Ожидаемые выгоды:

- Платформа для обсуждения
- Политик и действий, которые необходимо предпринять для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения аварийного загрязнения вод
- Результаты международных / региональных проектов, включая отчеты / исследования и последующие действия
- Уроки, извлеченные из прошлых аварий, и применение передовой международной практики
- Предотвращение стихийных бедствий, вызывающих технологические аварии (например, наводнения)
- Реализация (проекта) **решения об усилении безопасности хвостохранилищ в Казахстане**



## 2.4 Основные элементы технического задания МВРГ

- Приамбула/обоснование
- Цель
- Структура и состав МВРГ
- Описание функций и обязанностей заинтересованных сторон
- Порядок руководства и обеспечения работы рабочей группы и проведение его заседаний
- Порядок принятия решений/рекомендаций и их исполнение



## 2.5 Решение заседания НДВП от 14 июня 2019 г.

- План работ на 2019-2020 гг. по Национальному диалогу о водной политике в Республике Казахстан – [пункт 10](#)
- Провести межведомственные консультации и представить предложения заинтересованных государственных органов по вопросу создания и обеспечению деятельности межведомственной экспертной/рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению непреднамеренного загрязнения водных ресурсов.
- 2020 г. – начало нового проекта и продолжение вовлеченной работы
- Март 2020 г. – отправка писем с запросом о номинации в компетентные органы, а именно:
  - **Министерство индустрии и инфраструктурного развития** и его Комитет индустриального развития и промышленной безопасности
  - **Министерство экологии, геологии и природных ресурсов** и его Комитет экологического регулирования и контроля
  - **Министерство внутренних дел** и его Комитет по чрезвычайным ситуациям
- С сентября 2020 г. воссоздание Министерства по чрезвычайным ситуациям и ожидание номинации.



## 2.6 Номинации от компетентных органов в МВРГ

- В результате отправленных писем в Марте 2020 г. были получены следующие номинации:

➤ Министерство индустрии и инфраструктурного развития: 5 июня 2020 г.

- 1) Сертаев Темирхан Темергазыевич, и
- 2) Дуйсенбаев Еркин Умирзакович,

главные эксперты Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета индустриального развития и промышленной безопасности.

➤ Министерство экологии, геологии и природных ресурсов: 7 октября 2020 г.

- 1) Мусаева Рауан, главный эксперт Комитета экологического регулирования и контроля

- Ожидаются номинации от:

- Министерства внутренних дел
- Министерства по чрезвычайным ситуациям

- Крайне важно как можно скоро получить оставшиеся номинации в интересах продвижения работы по разработке технического задания, включая вопрос о лидирующем органе в МВРГ.



## 2.7 Дальнейшие шаги

1. Получение оставшихся номинаций (от МЧС, МВД)
2. Завершить разработку технического задания МВРГ
3. Официально установить МВРГ и принять ее техническое задание
4. Прояснить лидирующее министерство для ведения деятельности МВРГ



**Спасибо за Ваше внимание!**

**Мы готовы ответить на Ваши вопросы.**

**Клаудиа Камке, Специалист по вопросам  
окружающей среды**

эл. почта: [claudia.kamke@un.org](mailto:claudia.kamke@un.org) ; тел.: +41 22 917 12 11

**Жанара Кублер, Ассистент менеджера программ**

эл. почта: [zhanara.kubler@un.org](mailto:zhanara.kubler@un.org) ; тел.: +41 22 917 58 85