

Закон об официальной статистике Республики Молдова

Workshop on the Generic Law of Official Statistics

4-5 July 2023, Yerevan, Armenia

Содержание:

I. Предпосылки для нового закона

II. Особенности и отличия национального закона от GLOS

III. Внедрение положений закона

IV. Сложности при внедрения положений закона

I. Предпосылки для нового закона

Национальный контекст:

- Рекомендации Глобальной Оценки Национальной статистики, 2012 г.
«разработка нового закона об официальной статистике, где чётко должны прописываться положения о профессиональной независимости, назначения и увольнения директора, качество официальной статистики, координация национальной статистической системы, и др.»
- Соглашение об ассоциации между РМ и ЕС (2014 г.)
- Национальный план гармонизации законодательства с ЕС.

Международный контекст:

- Типовой закон об официальной статистике (GLOS, UN 2016)
- Регламент (ЕС) № 223/2009 относительно европейской статистики
- Кодекс Практик Европейской Статистики

Важные моменты в процессе разработки закона

- Основной вектор развития страны: РМ – ЕС
- Принятие закона должно быть частью основных национальных документах стратегического планирования
- Продвижение закона зависит от различного уровня понимания роли и важности официальной статистики
- Секториальные консультации очень важны, в частности с Национальным Банком и Агентством по защите персональных данных - диалог и компромисс.

!!! Очень важны сторонники (влиятельные), которые лояльны и поддерживают статистику.

Национальный Закон об официальной статистике

Закон об официальной статистике nr.73/2017

В декабре 2022 - изменения и дополнения к закону

Закон содержит:

- 12 глав
- 33 статей

Содержание и структура закона разработана на основе:

- Типового закона об официальной статистике (GLOS) для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ООН, 2016)
- Регламента (ЕС) № 223/2009 относительно европейской статистики.



II. Особенности и отличия национального закона от GLOS

16 принципов Кодекса норм европейской статистики:

- для содействия и продвижения основополагающих принципов официальной статистики для всех участников на которые распространяется закон об официальной статистике (производители, пользователи, респонденты, держатели АИД)

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО и профессиональная независимость центрального органа в области статистики

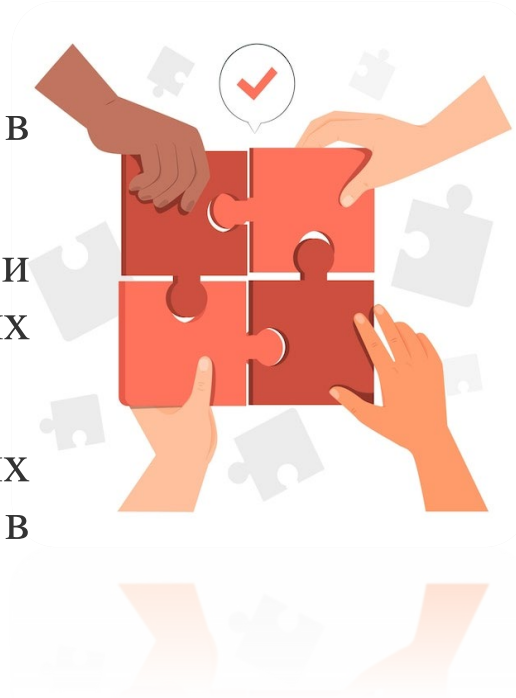
- гарант независимости и деполитизации

Национальная статистическая система

- Национальное бюро статистики (НБС) как центральный орган в области статистики;
- Национальный банк Молдовы;
- Другие производители официальной статистики (ДПОС). Список ДПОС утверждается и обновляется НБС на основании **Положения**, утвержденного Правительством.

КООРДИНАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

- ПОС должны использовать международные определения, классификации, концепции и методологии. С этой целью НБС при необходимости :
 - а) предоставляет ПОС необходимую методологическую помощь;
 - б) координирует распространение официальной статистической информации, в том числе адресованной международным организациям.
- ПОС координируют методологию производства статистической информации в своих областях деятельности с НБС.
- Держателям АИД рекомендуется использовать определения, классификации и концепции, установленные НБС, а в случае создания новых источников их использование является обязательным.
- ПОС обязаны передавать бесплатно, по требованию НБС, имеющуюся у них статистическую информацию для ее включения в серии данных или в статистические публикации.



Национальный совет по статистике

- состоит в основном из представителей государственного сектора (10 из 15), в GLOS *государственный сектор не должен преобладать*
- генеральный директор исполняет должность председателя Совета, в GLOS *председатель не должен быть представителем государственной администрации.*

• ПОЧЕМУ?

- большие дебаты в Парламенте, роль и статус Совета:
 - более эффективный орган, в пользу «обязательного» исполнения, чем «рекомендательного».
 - эффективный инструмент для координации НСС.
 - частный сектор, НПО и пресса, менее активны, неподготовлены для конструктивных дискуссий.



Руководство НБС

Назначение директора:

- Открытый конкурс
- требования (образование в области статистики, социологии, экономики, информационных технологий) и *опыту работы* (не менее 5 лет в области статистики)
- срок назначения 5 лет – правительство 4 года
- не более двух сроков, каждый срок - открытый конкурс
- на срок исполнения должности, директор прекращает любую политическую деятельность

ПОЧЕМУ?

- укрепление позиции генерального директора, профессиональная независимость
- деполитизация центрального органа статистики

Двойной подход

Права производителей официальной статистики (ПОС)	Обязанности респондентов
<ul style="list-style-type: none">• получать и собирать данные исключительно в статистических целях от всех физических и юридических лиц• методы сбора и источники данных устанавливаются ПОС	<ul style="list-style-type: none">• бесплатно предоставлять ПОС достоверные и полные данные

Двойной подход

Права производителей официальной статистики (ПОС)	Обязанности держателей АИД и частных данных
<ul style="list-style-type: none">• право на бесплатный доступ и использование АИД и частных данных, включая персональные данные	<ul style="list-style-type: none">• бесплатно представляют НБС индивидуальные данные, в том числе персональные данные (нельзя ссылаться на положения о конфиденциальности, кроме случаев, когда законодательные акты прямо исключают представление и использование данных в статистических целях)• держатели АИД согласовывают с НБС содержание и объём собираемых ими данных, в том числе их возможное изменение, и включают по его требованию дополнительные показатели

Конфиденциальные статистические данные

Конфиденциальные данные, используются исключительно в статистических целях, за исключением случаев:

- когда статистическая единица выразила прямое согласие на их использование в других целях;
- в научных целях, в соответствии с положением, утвержденным НБС (данные не содержат персональные идентификаторы).

Обмен конфиденциальным данным между ПОС разрешается на основе двусторонних соглашений о производстве официальной статистики, предусмотренных в программах статистических работ

Распространение

Распространение официальной статистической информации:

- в сроки согласно программой статистических работ и календарем распространения;
- равные условия доступа в отношении объема, качества и сроков для всех пользователей без исключений;

Агрегированные показатели, состоящие из 1–3 единиц не подлежат распространению, за исключением когда:

- прямая или косвенная идентификация статистических единиц невозможна;
- статистические единицы дали прямое согласие на раскрытие данных;
- эти данные относятся к международной торговле товарами;
- необходимо информирование общества по вопросам первостепенной важности, а программа статистических работ предусматривает распространение этой информации.

Изменения и пересмотр закона (декабрь, 2022)

Основные изменения:

- укрепление и расширение доступа к АИД и частным источникам данных для статистических целей;
 - гармонизация национального законодательства в области официальной статистики с Регламентом ЕС № 223/2009;
 - консолидация нормативной базы для реализации Закона № 231/2022 о переписи населения.
- ! Разработана таблица соответствия Закона nr.73/2017 с Регламентом (ЕС) № 223/2009
- ! Настоящий закон совместим с Регламентом (ЕС) № 223/2009 относительно европейской статистики (ст.32 Закона)

III. Внедрение положений закона № 73/2017

- Создание Рабочей группы по внедрению Закона и разработка «Дорожной карты»
- Разработка новых нормативных актов:
 - ✓ Национальный совет по статистике (2023 г.);
 - ✓ Положение о процедуре определения других ПОС (2022 г.);
 - ✓ Стратегия развития Национальной статистической системы на период 2023-2030 (2022 г.);
 - ✓ Годовые и многолетние программы статистических работ на уровне всей НСС (на 2024 г. планируется программ статистических работ с включением других ПОС);
 - ✓ Положение о доступе к индивидуальным данным для научных целей (2021 г.)
- Обеспечение безопасности конфиденциальных данных, используемых в статистических целях:
 - ✓ Проведен независимый аудит соблюдения требований и безопасности при обработке конфиденциальных данных (2020 г.)
 - ✓ Политика защиты персональных данных (2021 г.)
 - ✓ Положение о псевдонимизации персональных данных (единый статистический идентификатор) – 2023 г.
 - ✓ НБС получил сертификаты соответствия стандартам ISO/IEC 27001:2013 по информационной безопасности и ISO/IEC 27701:2019 по защите персональных/конфиденциальных данных.

IV. Сложности:

- Определения других ПОС (Постановление правительство № 51/2022)
 - У потенциальных кандидатов в ПОС:
 - Существующая нормативно-правовая база прямо не предусматривает производство статистических данных;
 - Отсутствие структурных подразделений с четкими функциями производства статистики;
 - Трудности в соблюдении основных принципов официальной статистики (календарь рассылки, конфиденциальность статистических данных, использование статистических данных, исключительно в статистических целях и т.д.)
 - слабое заинтересованность
- Доступ НБС к персональным данным связанным с некоторыми разногласиями между положениями Закона об официальной статистике nr.73/2017 и другими законами (Закон о защите персональных данных);
- Держатели АИД не всегда согласовывают с НБС изменения в содержание и объем собираемых ими данных;
- Отсутствие квалифицированного персонала НБС для координации деятельности (методология, распространение, статистическая конфиденциальность и т. д.)

Спасибо за внимание!