



---

## **Европейская экономическая комиссия**

Исполнительный комитет

### **Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям**

Двадцать седьмая сессия

Женева, 19–20 апреля 2021 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Вопросы, которые возникли после двадцать шестой сессии**

### **Вопросы, которые возникли после двадцать шестой сессии**

**Документ представлен секретариатом ЕЭК ООН**

#### *Резюме*

В настоящем документе представлен доклад секретариата Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по вопросам, возникшим после двадцать шестой сессии. В нем содержится резюме отдельных областей работы, проводимой Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и секретариатом ЕЭК ООН. Обзор организован по четырем ключевым темам, которые в связи с пандемией COVID-19 вышли на первый план в рамках проводимой политики: цифровизация и дематериализация; устойчивые производственно-сбытовые цепочки; новые технологии; и наращивание потенциала. Информация о работе регионального советника представляется пленарной сессии в отдельном документе.

Секретариат ЕЭК ООН представляет документ ECE/TRADE/C/CEFACT/2021/3 двадцать седьмой пленарной сессии СЕФАКТ ООН для информации.



## I. Введение

1. 2020 год был отмечен пандемией COVID-19, реорганизацией процессов с учетом этой новой реальности и усилиями по более эффективному восстановлению в целях обеспечения устойчивого, жизнестойкого и всеохватывающего восстановления, при котором никто не должен быть забыт. Упрощение процедур торговли и электронные деловые операции могут играть ключевую роль в связанных с торговлей аспектах этих усилий, которые возглавляются в рамках ЕЭК ООН Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).

2. Упрощение процедур торговли и обеспечение дальнейшего перемещения товаров являются ключом к поддержанию или восстановлению роста экономики во всем мире, с тем чтобы страны могли осуществлять такие важнейшие программы, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В 2020 году СЕФАКТ ООН и его секретариат сосредоточили внимание на четырех ключевых темах, которые поддерживают усилия, связанные с этой пандемией:

- цифровизация и дематериализация;
- устойчивые производственно-сбытовые цепочки;
- передовые технологии; и
- наращивание потенциала.

## II. Цифровизация и дематериализация

3. После почти года COVID-19 и вызванных этой инфекцией ограничений не только для личного передвижения, но и для торговли задача сейчас состоит в том, чтобы восстановить все по принципу «лучше, чем было». Одним из ключевых компонентов этого является электронный обмен информацией; в настоящее время большинство проектов по дематериализации напрямую связаны с реагированием на пандемию. Однако при таком переходе к более электронным процессам не следует упускать из виду потенциал переосмысления лежащих в их основе процессов. Речь идет не только о том, чтобы взять бумажный документ и сделать электронный эквивалент. Речь также идет о том, чтобы переосмыслить процесс и оценить, необходима ли запрашиваемая информация, можно ли на основании другой уже имеющейся информации сделать вывод и каково отношение лежащего в основе процесса к другим связанным с ним процессам.

4. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям уже предоставляет широкий спектр инструментов, которые могут помочь в этих усилиях:

- модель «покупка–отгрузка–оплата» позволяет интегрировать каждый отдельный шаг в международной цепи поставок в общую картину, чтобы обеспечить интероперабельность на всех уровнях на основе очень надежной семантической библиотеки ключевых компонентов;
- справочные модели данных позволяют использовать подмножества библиотеки для конкретных секторов деятельности (коммерческого, транспортного/логистического и других), чтобы иметь комплексную модель данных, которая будет оставаться функционально совместимой с остальной частью производственно-сбытовой цепи;
- уже существуют сотни стандартов и перечней кодов электронного бизнеса, которые доступны и готовы к использованию, причем все они приведены в соответствие с этой семантической базой и функционально совместимы друг с другом; и

- есть конкретные проекты, имеющие непосредственное отношение к процессу восстановления по принципу «лучше, чем было», такие как Белая книга о пандемическом кризисе, стандарт смарт-контейнеров для электронных деловых операций, проект по отслеживанию и контролю за прохождением в цепочке поставок.

5. В прошлом году СЕФАКТ ООН столкнулся с пиковым интересом к своей работе по дематериализации и стандартам, которые он разрабатывает. Форум по цифровым технологиям в области перевозок и логистики Генерального директората по вопросам мобильности и транспорта (ГД МОТР) Европейского Союза указал, что в качестве семантической основы своей будущей работы он примет Справочную модель данных о мультимодальных транспортных услугах. Технический комитет 154 Международной организации по стандартизации (ИСО) разработает два стандарта, касающихся электронной торговли, и оба они будут основываться на семантических стандартах СЕФАКТ ООН. Техническая спецификация ключевых компонентов, версия 2.01 (также опубликованная как ИСО 15000-5), стала горизонтальным стандартом в ИСО для разработки любого электронного сообщения в любом из технических комитетов ИСО. Организация «Глобальные стандарты-1» (ГС1) активно работает над согласованием своей текущей работы со Справочной моделью данных «покупка–отгрузка–оплата». Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Международная морская организация (ИМО) обратились к СЕФАКТ ООН за помощью в дематериализации своих процессов.

### III. Устойчивые производственно-сбытовые цепочки

6. Наличие достоверной информации и доступ к ней имеют важное значение для продвижения ответственных моделей производства и потребления и устойчивого управления природными ресурсами. СЕФАКТ ООН разрабатывает нормы, стандарты и инструменты для содействия согласованности политики, соблюдению норм регулирования, обеспечению совместимости систем и сотрудничеству между участниками производственно-сбытовых цепочек в приоритетных секторах в целях перехода к экономике с замкнутым циклом.

#### A. Сельское хозяйство

7. Пандемия COVID-19 продемонстрировала важность автоматизированных мер регулирования в трансграничной торговле сельскохозяйственной продукцией и дикими животными и растениями. Согласование и дематериализация этих процедур на основе международных стандартов сокращает возможности для подделки документов и позволяет правительствам устанавливать процессы таможенной очистки, основанные на учете рисков. Это предполагает несколько уровней управления в области обмена данными, таких как аутентификация заинтересованных сторон и подписей, документирование процессов, заключение соглашения о стандартных оперативных процедурах, синхронизация обмена сообщениями и заключение межправительственных соглашений.

8. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям вносит непосредственный вклад в эту работу по меньшей мере тремя способами. Во-первых, СЕФАКТ ООН разработал ряд стандартов электронных деловых операций, таких как его стандарты «eCert» и «eQuality», а в прошлом году работал над новыми электронными сертификатами на основе своей четкой семантической базы, согласовывая процессы во всей цепочке поставок. Во-вторых, СЕФАКТ ООН предоставляет руководящие указания по ключевым вопросам управления, опираясь на свой многолетний опыт в области осуществления концепции «единого окна» и «дорожных карт» по упрощению процедур торговли. СЕФАКТ ООН также выпускает руководство по использованию своего стандарта, например Руководство по стандарту «eCert», которое распространяется для публичного рассмотрения в момент подготовки настоящего документа и будет завершено до пленарной сессии.

9. Секретариат осуществляет на экспериментальной основе ряд мероприятий по сотрудничеству в течение 2020 года и в 2021 году, особенно по электронному обмену разрешениями СИТЕС. В 2021 году он планирует разработать руководство по данной теме на основе сотрудничества, налаженного со Швейцарией и группой по проекту «eСИТЕС» платформы ТРАСЕС ЕС с целью разработки руководства по обмену электронными разрешениями СИТЕС между администрациями стран, не являющихся членами ЕС, и центральным учреждением ЕС. Он обменивается информацией с ЭСКАТО ООН с целью создания целевой группы по пилотным проектам электронного обмена информацией об электронных разрешениях СИТЕС. Предполагается, что эта целевая группа позволит правительствам обмениваться опытом внедрения электронных систем контроля торговли СИТЕС, инициировать проекты, синхронизировать национальные разработки и выявлять пробелы в наращивании потенциала и разработке стандартов.

## **В. Одежда и обувь**

10. Потребители все больше заинтересованы в том, чтобы делать более экологичный и этический выбор, когда речь идет об одежде и обуви, которые они носят. Но данный сектор переполнен сложными формулировками и вводящей в заблуждение маркировкой, из-за чего потребителям сложно реализовать свои благие намерения. Опираясь на свой опыт и широко используемые стандарты и инструменты в поддержку электронного обмена информацией в агропродовольственной и рыбохозяйственной производственно-сбытовых цепочках, СЕФАКТ ООН в настоящее время работает над рамочной инициативой «Повышение прозрачности и отслеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности». Эта инициатива осуществляется совместно с Международным торговым центром (МТЦ) и Международной организацией труда (МОТ) при финансировании со стороны Европейского союза.

11. С начала ее осуществления в сентябре 2019 года разрабатывается набор инструментов, включая стратегические рекомендации и руководящие принципы осуществления, технические стандарты электронного обмена информацией и призыв к действиям по содействию освоению результатов проектов и обмену передовым опытом и извлеченными уроками. Цель состоит в том, чтобы предоставить компаниям согласованный и стандартизированный подход к обмену данными о показателях устойчивости продуктов, процессов и средств и обеспечить, чтобы участники цепочки создания стоимости говорили на одном языке и чтобы заявления об устойчивости были надежными.

12. Учитывая, что передовые технологии и цифровые решения играют ключевую роль, проектный подход апробируется в среде блокчейна, а первый пилотный проект посвящен производственно-сбытовой цепочке в секторе хлопка и осуществляется с участием фермеров, производителей, брендов, научных кругов и органов по сертификации из Великобритании, Германии, Египта, Италии и Швейцарии. Хотя такая согласованная на международном уровне практика для повышения прослеживаемости и прозрачности была специально разработана для швейной и обувной промышленности, она может иметь более широкое применение в межотраслевых производственно-сбытовых цепочках, в том числе в ключевых секторах экономики замкнутого цикла.

## **IV. Передовые технологии**

13. Пандемия COVID-19 и обусловленная ею удаленная работа превратили использование передовых технологий в один из главных аспектов современной бизнес-среды. Консультативная группа СЕФАКТ ООН по вопросам передовых технологий (КГПТ) разработала рекомендации о роли передовых технологий в преодолении сбоев в международной торговле, вызванных пандемией. Использование стандартов СЕФАКТ ООН способствует внедрению цифровых платформ для облегчения торговых потоков, разработке цифровых продуктов для противодействия

ограниченности потенциала персонала и повышению международной трансграничной совместимости. КГПТ создала дискуссионную платформу для экспертов и заинтересованных сторон, чтобы они могли поделиться своими взглядами на функциональную совместимость, цифровые платформы и продукты, которые сводят к минимуму перебои в торговле, обусловленные COVID-19, благодаря передовым технологиям.

14. Передовые технологии могут также помочь странам перейти от линейной экономики к экономике с более замкнутым циклом. На недавнем совещании КГПТ собрались эксперты для обсуждения того, каким образом передовые технологии могут поддержать деятельность в рамках концепции экономики замкнутого цикла, приведя конкретные примеры использования, изложенные в докладе о работе второй сессии для рассмотрения на двадцать седьмой пленарной сессии.

## V. Нарращивание потенциала

15. Осуществление реформ в области упрощения процедур торговли и использование передового международного опыта остается серьезной задачей для многих стран во всем мире. Секретариат ЕЭК ООН постоянно стремится оказывать помощь своим государствам-членам в осуществлении стандартов и рекомендаций, разработанных СЕФАКТ ООН, а также реформ в области упрощения процедур торговли в целом. В контексте нынешней пандемии это становится еще более важным, поскольку многие страны сталкиваются с экономическими трудностями, вызванными перебоями в поставках и спросе, а также барьерами на пути торговли и глобальных производственно-сбытовых цепочек в целом.

16. В течение прошедшего года секретариат оказывал дальнейшую поддержку осуществлению Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО), в частности в четырех целевых странах, охваченных его проектом в рамках одиннадцатого транша по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (Грузия, Казахстан, Республика Северная Македония, Украина). В рамках этого проекта секретариат проводит анализ бизнес-процессов (АБП), который должен быть осуществлен в 2021 году, с целью рационализации и сокращения ненужных бюрократических ограничений для экспорта основного грузинского продукта, который еще предстоит определить.

17. Секретариат оказал поддержку Кыргызской Республике в инициировании многочисленных мер по упрощению процедур торговли, направленных на осуществление СУПТ ВТО, а также в более эффективном восстановлении после пандемии COVID-19 с помощью этих мер. Проект национальной «дорожной карты» по упрощению процедур торговли на 2021–2025 годы, в котором подробно излагаются видение, цели и приоритетные направления деятельности, был представлен Национальному совету по упрощению процедур торговли Кыргызской Республики. Многие из этих мероприятий будут способствовать осуществлению мер категории С в рамках СУПТ. Кроме того, секретариат разработал исследования АБП по экспорту текстильной продукции из Кыргызской Республики и импорту фармацевтических препаратов в нее.

18. Секретариат разрабатывает учебные материалы для оказания помощи целевым странам в своем регионе в выполнении ими своих требований по СУПТ ВТО; три из таких учебных материалов представляются на данной пленарной сессии. Четвертый учебный материал по упорядочению формальностей и требований к документации (статья 10.1 СУПТ ВТО) был представлен в 2019 году и был успешно опробован на экспериментальной основе в ходе вебинара по таможенному транзиту в Грузии.

19. В рамках применяемого Совместной региональной комиссией Организации Объединенных Наций подхода к упрощению процедур торговли секретариат проводит четвертый Глобальный обзор по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли 2021 года в целях сбора соответствующих данных и информации от государств — членов ЕЭК ООН. В рамках проводимого раз в два года обзора дается оценка хода осуществления статей СУПТ ВТО, а также мер по упрощению процедур цифровой и устойчивой торговли.

---