



**Европейская экономическая
комиссия**

**Всемирная организация
здравоохранения
Европейское региональное бюро ВОЗ**

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей
среде и охране здоровья

**Руководящий комитет
Общеввропейской программы
по транспорту, окружающей
среде и охране здоровья**

Четырнадцатая сессия
Женева, 7–9 ноября 2016 года

**Доклад Руководящего комитета Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья о работе его четырнадцатой сессии
и доклад о работе тридцатого совещания Бюро**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
A. Участники	3
B. Открытие сессии и организационные вопросы	3
II. Итоги симпозиума Общеввропейской программы по транспорту, охраняющей среде и охране здоровья 2016 года	4
A. Каковы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы применительно к усилению политической поддержки и увеличению инвестиций в благоприятный для окружающей среды и здоровья человека велосипедный транспорт в регионе?	6
B. Каковы результаты нового исследования по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта в регионе?	6
C. Каковы тенденции в области инвестиций и финансирования в регионе, которые способствуют достижению устойчивого велосипедного транспорта?	7



D.	Какие направления деятельности в контексте ОПТОСОЗ являются приоритетными с точки зрения содействия развитию благоприятного для окружающей среды и здоровья велосипедного движения?	8
III.	Первоначальное обсуждение вопросов подготовки пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	8
IV.	Осуществление Парижской декларации	8
A.	Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья	9
B.	«Эстафета» ОПТОСОЗ	10
C.	Партнерства ОПТОСОЗ	12
D.	Академия ОПТОСОЗ	15
E.	Изучение новых инструментов для осуществления Парижской декларации	15
V.	Управление Общеввропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	16
A.	Мониторинг прогресса в деле реализации приоритетных целей ОПТОСОЗ	16
B.	Коммуникационная стратегия	16
C.	Программа работы ОПТОСОЗ на 2016–2017 годы	17
D.	Финансовые вопросы	17
E.	Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами	17
VI.	Прочие вопросы	19
VII.	Следующее совещание Руководящего комитета	19
Приложения		
I.	Доклад о работе тридцатого совещания Бюро	20
II.	Пересмотренный круг ведения для партнерств ОПТОСОЗ	23

I. Введение

1. Руководящий комитет Общеευропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) провел свою четырнадцатую сессию 7–9 ноября 2016 года в Женеве (Швейцария).

A. Участники

2. В работе совещания приняли участие делегации 20 государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК): Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Грузии, Литвы, Монако, Норвегии, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Украины, Франции, Хорватии и Швейцарии, – а также представители Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ/Европа).

3. От системы Организации Объединенных Наций присутствовали представители Европейского регионального бюро Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

4. Кроме того, на сессии присутствовали представители следующих национальных, региональных и международных организаций и органов, частного сектора, ассоциаций гражданского общества и научных кругов: европейской ассоциации «Зеленые коридоры», Международной дорожной федерации, организации «Мобильность», Фонда новой экономики и Консалтингового и исследовательского центра по вопросам транспортной и экологической политики.

B. Открытие сессии и организационные вопросы

5. Участников приветствовали старшие руководители ЕЭК и ВОЗ.

6. Выступая со вступительным словом, директор Отдела окружающей среды ЕЭК подчеркнул роль и потенциал ОПТОСОЗ в деле укрепления «зеленой» экономики и управления природоохранной деятельностью в регионе. Для укрепления потенциала в этой области необходимо усилить связи между различными механизмами осуществления, а заинтересованным сторонам следует прилагать более активные усилия в целях дальнейшего взаимодействия с университетами и академическими учреждениями.

7. Директор Департамента общественного здравоохранения и экологических и социальных детерминантов здоровья ВОЗ подчеркнул наличие данных, подтверждающих тесную взаимосвязь между факторами вредного воздействия окружающей среды и рисками для здоровья. ОПТОСОЗ служит хорошим примером в деле использования новаторских подходов к решению сложных проблем в сфере окружающей среды и охраны здоровья, и выработала оптимальные решения, которые можно применить не только в Европейском регионе, но и во всем мире.

8. Директор Отдела транспорта ЕЭК ООН подчеркнул универсальный характер ОПТОСОЗ. Транспортные системы становятся все более «умными» и ориентированными на использование искусственного интеллекта, что ставит перед директивными органами новые задачи и создает новые трудности.

9. Покидающий свой пост Председатель Комитета приветствовал участников и напомнил об основных целях сессии.

10. Руководящий комитет утвердил повестку дня совещания, подготовленную секретариатом ОПТОСОЗ на основе консультаций с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/ SC/2016/1–EUPCR1612201/4.1/SC14/1)¹.

11. Комитет избрал Председателем г-на Иона Шалару из Национального центра здравоохранения (Республика Молдова) в качестве представителя сектора охраны здоровья. Комитет выразил признательность покидающей пост Председателя г-же Нино Тхилава из Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов (Грузия) за ее эффективную работу.

12. Комитет избрал г-на Вадима Донченко из Научно-исследовательского института автомобильного транспорта (Российская Федерация) заместителем Председателя, а также в предварительном порядке выдвинул его кандидатуру на пост будущего Председателя пятнадцатой сессии Руководящего комитета. В соответствии с поправкой к правилам процедуры, принятой на одиннадцатой сессии, г-жа Тхилава была избрана заместителем Председателя этой сессии.

13. Комитет обсудил вопрос о составе Бюро и принял к сведению тот факт, что г-жа Аннет Гоньё (Франция) покинула свой пост, а г-н Жюльен Фернандес заменит ее на оставшийся срок ее полномочий. Затем Руководящий комитет подтвердил статус нынешних членов Бюро, одобрив таким образом следующий состав Бюро:

а) **Сектор транспорта:** г-н Вадим Донченко (Российская Федерация); г-н Жюльен Фернандес (Франция); г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария);

б) **Сектор охраны здоровья:** г-н Франсуа Андре (Бельгия); г-н Михаил Кочубовски (бывшая югославская Республика Македония); г-жа Вигдис Роннинг (Норвегия); г-н Ион Шалару (Республика Молдова);

в) **Сектор окружающей среды:** г-жа Бильяна Филипович (Сербия); г-н Роберт Талер (Австрия); г-жа Тхилава (Грузия).

14. Учитывая, что Бюро, в соответствии с правилами процедуры ОПТОСОЗ, может включать до 15 членов, Председатель предложил государствам-членам определить дополнительных кандидатов в члены Бюро, в частности от секторов окружающей среды и транспорта.

15. Председатель проинформировал Комитет о последних изменениях в секретариате, в частности о включении в его состав нового представителя со стороны ЕРБ ВОЗ.

16. Руководящий комитет утвердил доклад о работе своей тринадцатой сессии (Женева, 17–18 ноября 2015 года) и доклад о работе двадцать восьмого (Женева, 19 ноября 2015 года) (ECE/AC.21/SC/2015/6–EUDCE1408105/1.6/SC13/6) и двадцать девятого совещаний Бюро (Копенгаген, 7–8 июля 2016 года) (неофициальный документ № 1).

17. Тридцатое совещание Бюро было приурочено к сессии Руководящего комитета, состоявшейся 9 ноября 2016 года (см. приложение I).

II. Итоги симпозиума Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья 2016 года

18. В соответствии с решением, принятым на седьмой сессии в 2009 году, Руководящий комитет провел симпозиум продолжительностью в половину рабочего дня с целью стимулировать обсуждение соответствующих вопросов, касающихся трех секторов ОПТОСОЗ. Симпозиум ОПТОСОЗ 2016 года на тему

¹ С информацией о работе совещания, включая список участников и документацию совещания, можно ознакомиться на веб-странице совещания <http://www.unecce.org/index.php?id=40554#/>.

«Содействие экономическому развитию и созданию новых рабочих мест путем инвестиций в транспорт, благоприятный для окружающей среды и здоровья» был посвящен главным образом приоритетной цели 1 ОПТОСОЗ². В рамках симпозиума были заслушаны выступление основного докладчика, два вводных доклада и сообщения четырех членов дискуссионной группы, а также состоялось обсуждение под руководством ведущего.

19. В концептуальной записке, подготовленной секретариатом в сотрудничестве с Бюро, были обозначены основные вопросы для рассмотрения на симпозиуме 2016 года (ECE/AC.21/SC/2016/3–EUPCR1612201/4.1/SC14/3).

20. Симпозиум проходил в контексте исторических событий 2015 и 2016 годов, включая принятие международным сообществом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня – 2030) и Парижского соглашения об изменении климата, а также – на региональном уровне – итоги восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Участники обратили особое внимание на аргументы, связанные со здравоохранением, экологией, экономикой, политикой и обеспечением равных возможностей, для обоснования инвестиционных стратегий в области благоприятного для окружающей среды и здоровья, активного транспорта, в частности велосипедного движения, а также рассмотрели существующие подходы к реализации политики в области велосипедного движения и представили новые данные о создании рабочих мест, связанных с велосипедным движением, в Европе. Кроме того, участники обменялись информацией об оперативных подходах, используемых ВОЗ в городах на глобальном уровне, а также региональными и неправительственными организациями в государствах – членах Европейского союза и за его пределами, и рассмотрели вопрос о том, каким образом ОПТОСОЗ может внести позитивный вклад в эти процессы.

21. С основным докладом выступил г-н Гриффин Карпентер, специалист по экономике окружающей среды, представляющий Фонд новой экономики (Соединенное Королевство). Кроме того, с докладами выступили также г-н Фулай Шенг, руководитель Группы экономических исследований ЮНЕП в Женеве, и г-н Иэн Скиннер, директор по вопросам исследований в области транспортной и экологической политики (Соединенное Королевство). В состав дискуссионной группы входили г-н Карлос Дора (ВОЗ), г-н Эд Ланкастер (Европейская федерация велосипедистов), г-жа Мерседес Муньос Самора (Европейская ассоциация «Зеленые коридоры») и г-н Луи-Филипп Тесье (организации «Мобильность»). Функции координатора обсуждений выполнял г-н Франклин Апфель из Всемирной ассоциации пропагандистов в области здравоохранения (Соединенное Королевство).

22. В ходе симпозиума были рассмотрены некоторые конкретные вопросы (см. подразделы A–D ниже)³.

² В ходе третьего Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Амстердам, 22–23 января 2009 года) правительства пришли к консенсусу относительно четырех приоритетных целей, подлежащих достижению к 2014 году, а также конкретных механизмов их достижения (см. ECE/AC.21/2009/2–EUR/09/5086385/2, приложение I). На четвертом Совещании высокого уровня (Париж, 14–16 апреля 2014 года) была включена приоритетная цель 5.

³ С программой симпозиума, в которой перечислены все ораторы, а также с текстами их выступлений можно ознакомиться на веб-странице, посвященной этому совещанию.

А. Каковы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы применительно к усилению политической поддержки и увеличению инвестиций в благоприятный для окружающей среды и здоровья человека велосипедный транспорт в регионе?

23. Основной докладчик рассказал о различных стимулирующих и сдерживающих факторах, связанных с инвестициями в благоприятный для окружающей среды и здоровья велосипедный транспорт. К стимулирующим факторам относятся повышение уровня благосостояния, увеличение местных расходов и активизация экономического роста, укрепление связей с общиной, сокращение разрастания городов, улучшение здоровья людей (снижение заболеваемости сердечно-сосудистыми заболеваниями, диабетом, респираторными заболеваниями и др.) уменьшение заторов на дорогах и опасности дорожно-транспортных происшествий, сокращение уровня загрязнения окружающей среды и выбросов парниковых газов, а также политические аргументы (Повестка дня – 2030, Парижское соглашение и итоги Батумской конференции). С другой стороны, существуют следующие сдерживающие факторы: появление новых моделей автомобильного транспорта, например совместного пользования автомобилями, использование все более автоматизированных электромобилей и появление компаний, предоставляющих транспортные услуги по запросу, таких как компания Убер⁴, которая добилась высокой эффективности с точки зрения затрат, благодаря чему смогла составить конкуренцию услугам общественного транспорта и езде на велосипеде.

24. Г-н Гриффин выразил мнение о том, что этот вопрос должен быть сформулирован в более широком ключе с учетом гендерной проблематики, проблем обеспечения равных возможностей и доступности применительно к существующим стратегиям автомобильного транспорта, а также факторов туризма и экономического развития. Он также подчеркнул, что к позитивным социально-экономическим последствиям такого развития на местном уровне можно отнести ощущение «счастья». В ходе последовавшего обсуждения участники высказали замечания, уделив особое внимание поиску наилучших путей измерения уровня благополучия и «счастья», сопутствующих развитию велосипедного движения. Г-н Гриффин, в свою очередь, отметил, что «счастье» является субъективным восприятием, предложив «просто спрашивать людей о том, как они себя чувствуют». В то же время он рассказал, что в Лондонской школе экономики и политических наук было разработано мобильное приложение «Mappiness»⁵.

В. Каковы результаты нового исследования по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта в регионе?

25. Докладчики рассмотрели первоначальные выводы предстоящего совместного доклада ЮНЕП, ЕРБ ВОЗ и ЕЭК, озаглавленного *На пути к зеленой экономике: езда на велосипеде и «зеленые» рабочие места*⁶.

26. Согласно содержащимся в докладе оценкам, если бы 56 рассматриваемых городов имели такую же структуру распределения перевозок по видам транспорта, как Копенгаген, то в этом случае можно было бы создать 435 000 новых

⁴ Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов не означает одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

⁵ См. <http://www.mappiness.org.uk/>.

⁶ См. резюме ключевых выводов, опубликованное ВОЗ; можно ознакомиться по адресу <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/Transport-and-health/publications>, а также по адресу <http://www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/Transport-and-health/publications>.

рабочих мест, связанных с велосипедным движением, что намного превышает предыдущие оценки. Кроме того, в докладе отражено более широкое представление о связанных с велосипедным движением рабочих местах, которое учитывает услуги, оказываемые с использованием велосипедов, т.е. услуги посыльных, такси, логистические услуги, доставку, аренду велосипедов и организацию стоянок.

27. В исследовании также подчеркивается, что инвестиции в велосипедное движение привели к увеличению числа рабочих мест, связанных с велосипедным движением, так как ввиду большего количества велосипедистов выросла потребность в запасных частях, услугах по обслуживанию и ремонту, а также в материально-техническом содержании инфраструктуры. В качестве интересной тенденции и источника новых рабочих мест развивается также велосипедный туризм. В этой связи были представлены различные перспективные примеры в этой области: так, в Австрии благодаря велосипедному туризму было создано 70% новых рабочих мест, связанных с велосипедным движением, а во Франции – 47%. Кроме того, значительный потенциал может быть также связан с опосредованными рабочими местами (рабочими местами в других секторах, таких как жилищный сектор и сектор питания) и «индуцированными» рабочими местами (т.е. рабочими местами, которые создаются, когда общий уровень расходов в экономике возрастает).

28. Было отмечено, что значительный объем данных, вошедших в исследование ОПТОСОЗ, был получен с использованием «восходящего» подхода – непосредственно от городских органов и городских администраций. Вместе с тем в исследовании был сделан вывод о том, что соответствующие данные не всегда легкодоступны и бывают неполными и что в этой связи необходимы более последовательные сведения.

29. Выступающие и другие участники симпозиума согласились с тем, что ОПТОСОЗ следует и далее расширять базу данных по велосипедному движению и активному транспорту, а также пропагандировать стратегии, стимулирующие развитие велосипедного движения и создание сопутствующих «зеленых» рабочих мест, и оказывать поддержку государствам-членам за счет использования соответствующих методологий и обучения.

С. Каковы тенденции в области инвестиций и финансирования в регионе, которые способствуют достижению устойчивого велосипедного транспорта?

30. Представитель ВОЗ рассказал о новой инициативе ВОЗ по городскому здравоохранению, направленной на оказание помощи городам в разработке стратегий по смягчению последствий изменения климата, которые укрепят потенциал сектора здравоохранения в части эффективного взаимодействия с различными заинтересованными сторонами, а также активизируют межсекторальные партнерства, объединяющие в своем составе работу в области транспорта, здравоохранения и экологии на местном уровне.

31. Участники дискуссионной группы заявили о необходимости совершенствования процесса сбора данных о воздействии различных видов транспорта, включая велосипедное движение, на создание рабочих мест, экономический рост, использование новых технологий (электромобильность и электровелосипеды), здоровье людей, уровень выбросов парниковых газов и загрязнителей воздуха, ситуацию с заторами на дорогах и в других областях. Эти данные могли бы учитываться в рамках всеобъемлющего социально-экономического анализа затрат и выгод, включающего оценку положительных и отрицательных внешних аспектов всех видов транспорта, в том числе велосипедного движения.

32. В ходе обсуждения выступающие обратили особое внимание на необходимость регистрации транспортных средств и правил безопасности в вопросах электромобильности, включая безопасность аккумуляторов, а также установления ограничений скорости для электровелосипедов.

D. Какие направления деятельности в контексте ОПТОСОЗ являются приоритетными с точки зрения содействия развитию благоприятного для окружающей среды и здоровья велосипедного движения?

33. Выступающие, докладчики и участники обсуждения определили ряд приоритетных направлений деятельности в контексте ОПТОСОЗ применительно к развитию благоприятного для окружающей среды и здоровья велосипедного движения, включая необходимость пропаганды политики, учитывающей интересы развития велосипедного движения и создания сопутствующих «зеленых» рабочих мест, на всех уровнях государственного управления, а также признания езды на велосипеде в качестве одного из видов транспорта наравне с моторизованным дорожным транспортом, железнодорожным транспортом, воздушным транспортом и морским транспортом.

III. Первоначальное обсуждение вопросов подготовки пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

34. Руководящий комитет обсудил вопросы подготовки пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, которое состоится в Вене, в том числе вопрос о том, проводить ли это совещание весной 2019 года, как это было первоначально запланировано, или же передвинуть его на осень 2018 года.

35. Комитет обсудил преимущества и трудности, которые могут возникнуть в связи с переносом этой конференции на полгода раньше. Представитель Австрии пояснил, что соответствующее окончательное решение австрийского правительства ожидается в конце 2016 года – начале 2017 года и что оно будет незамедлительно доведено до сведения Комитета и секретариата.

36. Члены Руководящего комитета подчеркнули важность получения конкретных результатов и продуктов в контексте Совещания высокого уровня в целях обеспечения участия в нем большего количества высокопоставленных делегатов. Одним из ключевых результатов должен стать Общеввропейский генеральный план развития велосипедного движения наряду с соответствующими инструментами оценки и мониторинга, аналогичными инструменту «В интересах будущих систем внутреннего транспорта» (ForFITS) и обновленным инструментам экономической оценки пользы для здоровья (ИЭОПЗ). Было также отмечена необходимость более широкой увязки с Повесткой дня в области развития на период до 2030 года, а также с усилиями по борьбе с изменением климата и деятельностью ОПТОСОЗ в контексте развития устойчивых городов.

IV. Осуществление Парижской декларации

37. Комитет был проинформирован о достигнутом прогрессе в рамках четырех механизмов осуществления Парижской декларации, а именно: национальных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, «эстафеты» ОПТОСОЗ, партнерств ОПТОСОЗ и Академии ОПТОСОЗ.

А. Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья

38. Комитет обсудил вопрос о важности национальных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в качестве основного национального механизма осуществления Парижской декларации по всем пяти приоритетным целям ОПТОСОЗ. Эти планы не являются самоцелью как таковые, но могут быть преобразованы в непрерывный национальный процесс развития в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. Хотя данные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья могут быть разработаны как отдельные документы, все же они могут быть также и частью соответствующих рамочных программ и стратегий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (например, национального плана действий по окружающей среде и охране здоровья; плана действий в области окружающей среды и охраны здоровья в интересах детей или национального плана действий по охране окружающей среды).

39. Секретариат проинформировал участников о том, что перевод руководства по национальным планам действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья на русский язык был завершен при поддержке отделения ВОЗ в Казахстане и размещен на веб-сайте ОПТОСОЗ⁷. Предлагаемые последующие шаги включают распространение руководства по официальным каналам ВОЗ и ЕЭК, а также оказание поддержки странам в его практическом применении через посредство Академии ОПТОСОЗ.

40. Представитель Сербии выразил заинтересованность в разработке национального плана действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, а также в соответствующей поддержке со стороны Руководящего комитета, добавив, что официальная просьба об оказании такой поддержки будет направлена в адрес секретариата вскоре после завершения совещания.

41. Представитель Российской Федерации отметил, что план действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья был подготовлен в Российской Федерации еще четыре года назад, однако, поскольку он разрабатывался в основном представителями транспортного сектора без участия представителей секторов здравоохранения и охраны окружающей среды, этот план так и не был осуществлен. Вместе с тем, учитывая тот факт, что 2017 год был объявлен национальным годом экологии, секретариату было предложено довести вопрос о национальных планах действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья до внимания Министерства транспорта и Министерства здравоохранения России.

42. Представитель Албании сообщил Комитету о том, что в его стране существуют межсекторальные документы, регулирующие вопросы транспорта, охраны здоровья и окружающей среды, хотя их нельзя считать национальным планом действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья. Стране потребуется поддержка со стороны Руководящего комитета для проведения обзора существующих документов и рассмотрения вопроса о том, целесообразно ли разрабатывать такой план или же включить недостающие элементы в существующие стратегические документы. Стране потребуется также поддержка в создании национальной группы, координирующей взаимодействие трех секторов ОПТОСОЗ.

⁷ Кристиан Швайцер, Франческа Рачьоппи и Леда Немер, *Разработка национальных планов действий в области транспорта, охраны здоровья и окружающей среды: пошаговое руководство для лиц, формирующих политику и разрабатывающих планы* (Копенгаген: Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения, 2014 год); можно ознакомиться в Интернете по адресу <https://www.unecce.org/index.php?id=37276>.

43. Делегат от Франции сообщил, что его страна приступила к реализации национального плана действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в 2014 году и планирует провести среднесрочную оценку в 2017 году. Франция готова поделиться своими знаниями и опытом с членами Руководящего комитета.

В. «Эстафета» ОПТОСОЗ

44. Российская делегация сообщила об итогах рабочего совещания по вопросу о развитии немоторизованных видов транспорта в качестве альтернативы использованию личных автомобилей (Петрозаводск, 29–31 мая 2016 года), которое было организовано Министерством транспорта, Научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта и муниципалитетом Петрозаводска в сотрудничестве с ЕЭК и ЕРБ ВОЗ.

45. В этом рабочем совещании приняли участие 80 представителей национальных и муниципальных органов власти, гражданского общества и научных кругов, которые обсудили выгоды немоторизованных видов перевозок для здоровья, окружающей среды и экономики, а также необходимость их интеграции в мультимодальные транспортные цепочки и поиска их места в национальной, региональной и местной транспортной политике. В частности, участники рабочего совещания стремились определить возможности для адаптации зарубежного опыта в этой области к условиям в Российской Федерации.

46. Представитель Австрии рассказал об итогах рабочего совещания ОПТОСОЗ на тему «Снижение зависимости от углеводородов – мобильность с нулевым уровнем выбросов начинается сейчас!» (Вена, 13–15 июля 2016 года), организованного Федеральным министерством сельского и лесного хозяйства, окружающей среды и водных ресурсов, Федеральным министерством транспорта, инноваций и технологий и Федеральным министерством здравоохранения и по делам женщин (см. неофициальный документ № 2). Это мероприятие было проведено под эгидой «эстафеты» ОПТОСОЗ в сотрудничестве с ЕЭК и ЕРБ ВОЗ. В нем также участвовали представители Европейской платформы по вопросам управления мобильностью, Австрийской торговой палаты, Австрийского автомобильного клуба, Федерации муниципалитетов Австрии и Ассоциации городов и поселков Австрии.

47. В рабочем совещании в Вене приняли участие более 350 представителей из 20 стран. Национальные и международные эксперты обсудили вопрос о необходимости и достижимости в долгосрочной перспективе мобильности с нулевым уровнем выбросов на базе экологически чистых технологий и эффективного управления мобильностью, а также о том, существует ли в отрасли желание и готовность поэтапно снижать зависимость транспорта от углеродного сырья к 2050–2060 годам. Наряду с экономическими трудностями обсуждались также экономические возможности и преимущества для общества в результате такого перехода к низкоуглеродной экономике и безуглеродной транспортной системе. Представители разных стран показали и обменялись примерами передовой практики в области экологически рационального вождения легковых автомобилей, грузовиков, автобусов и локомотивов.

48. Российская делегация представила результаты еще одного рабочего совещания (Владивосток, 12–13 октября 2016 года), которое было организовано в рамках «эстафеты» ОПТОСОЗ и посвящено вопросам устойчивого транспортного планирования с использованием современного подхода к решению транспортных проблем в крупных городах и городских агломерациях. Этот семинар, в котором приняли участие около 100 человек, был организован Министерством транспорта, Научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта, Владивостокским государственным университетом и муниципалитетом Владивостока в сотрудничестве с ЕЭК и ЕРБ ВОЗ.

49. Участники рабочего совещания во Владивостоке обсудили государственную политику в области транспортного планирования и вопрос о роли государственных и местных органов власти в деле обеспечения устойчивой мобильности в городах. Они также обсудили внедрение комплексных решений, направленных на обеспечение эффективного и безопасного функционирования систем городского транспорта, в том числе решений в области развития велосипедного движения и других немоторизованных видов транспорта. Участникам были представлены примеры современных подходов к разработке комплексных транспортных систем для городов и агломераций и передовой практики в этой области.

50. В ходе рабочего совещания была проведена ролевая игра, по условиям которой три группы занимались поиском решения одной и той же проблемы исходя из альтернативных интересов сторон: водителей, велосипедистов и пешеходов и пользователей общественного транспорта. Кроме того, на рабочем совещании были отобраны два студента из Владивостокского государственного университета, которые будут приглашены на Молодежную конференцию по вопросам окружающей среды и здоровья (Вена, 27–29 ноября 2016 года).

51. Комитет принял к сведению доклады о рабочих совещаниях в Петрозаводске, Вене и Владивостоке, выразил признательность правительствам Российской Федерации и Австрии и рекомендовал продолжать проведение «эстафеты» и обмена передовым опытом и ноу-хау.

52. В соответствии с установившейся практикой для обеспечения последующей деятельности по итогам предыдущих рабочих совещаний ОПТОСОЗ представитель Литвы проинформировал участников о прогрессе по итогам проведенного в рамках «эстафеты» ОПТОСОЗ рабочего совещания «Совершенствование устойчивой мобильности для улучшения здоровья и окружающей среды» (Каунас (Литва), 24–25 сентября 2014 года). После этого рабочего совещания городской муниципалитет построил 6,1 км велосипедных дорожек, 373 м велосипедных пандусов на городских лестницах и 10 новых велосипедных парковок в общественных местах. Муниципалитет города также принял решение о финансировании строительства еще одного велосипедного маршрута в городе. Эти меры дали мощный толчок и положили начало информационно-пропагандистской кампании по стимулированию физической активности, в частности среди молодежи. В 2015 году Каунас был объявлен в Литве «городом велосипедного движения». Начиная с 2016 года город приступил к организации услуг по совместному использованию велосипедов и автомобилей, и сегодня, менее чем через год, в Каунасе имеется 150 велосипедов для совместного использования, а также 30 стоянок, где можно брать и оставлять такие автомобили и велосипеды.

53. Кроме того, представитель Российской Федерации сообщил о прогрессе, достигнутом после проведения в рамках «эстафеты» ОПТОСОЗ рабочего совещания на тему «В поиске синергии: интеграция транспортного и градостроительного планирования и использование методов организации дорожного движения для обеспечения эффективной и безопасной мобильности в городах» (Иркутск, 10–12 сентября 2015 года). После этого рабочего совещания, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, в городе Иркутске началось развитие инфраструктуры для велосипедного движения и модернизация системы мультимодальных коридоров и линий сообщения между основными районами города.

54. Комитет принял к сведению эти доклады и рекомендовал продолжать проведение «эстафеты» ОПТОСОЗ и осуществление последующих практических мер.

55. Представитель Германии рассказал о планах на следующее мероприятие в рамках «эстафеты», которое будет приурочено к Международной конференции по велосипедному движению. Эта конференция, посвященная теме «Преодоление разрыва между теоретическими исследованиями и практикой» (Ман-

гейм (Германия), 19–21 сентября 2017 года), состоится в ознаменование 200-й годовщины изобретения велосипеда («машины Дреза»), предшественника современного двухколесного велосипеда. Ожидается, что в ней примут участие около 200 участников, представляющих национальные, международные и муниципальные органы власти, гражданское общество и научные круги.

56. Международная конференция по велосипедному движению обеспечит платформу для взаимодействия ученых и практиков, занимающихся исследованиями и практической работой в области велосипедного движения и активной мобильности. В этой связи была оглашена просьба к заинтересованным сторонам направлять исследовательские материалы для конференции. Ожидается, что такие материалы будут охватывать проблематику езды на велосипеде и ходьбы пешком в широком контексте, в частности затрагивать также другие формы активной мобильности, а равно вопросы городского и экологического планирования, пропаганды здорового образа жизни и управления безопасностью дорожного движения.

57. Представитель Германии отметил, что третий день конференции будет посвящен «эстафете» ОПТОСОЗ и станет форумом для обсуждения вопроса о том, каким образом формирование городской инфраструктуры может способствовать организации жилого пространства для людей, живущих в городах, ориентированных на будущее.

58. Руководящий комитет приветствовал проведение правительством Германии следующего мероприятия «эстафеты» в Мангейме. Председатель напомнил о том, что Бюро обсудило возможность проведения соответствующего мероприятия по линии «эстафеты» на Украине в 2017 году. Однако, учитывая уже запланированные на 2017 год мероприятия, в частности этап «эстафеты» в сентябре и шестую Конференцию министров по окружающей среде и охране здоровья в июне, Комитет рекомендовал Украине провести «эстафету» в 2018 году. Представитель Украины подтвердил готовность его страны принять у себя «эстафету» в 2018 году во Львове.

59. В заключение Председатель поблагодарил выступавших и вновь напомнил о том, что мероприятия по линии «эстафеты» должны организовываться на независимой основе государствами-членами во избежание увеличения рабочей нагрузки на секретариат. Он также предложил дополнительно обсудить на одном из совещаний Бюро вопрос об использовании ресурсов секретариата для организации этапов «эстафеты».

С. Партнерства ОПТОСОЗ

60. Председатель напомнил, что Руководящий комитет на своей тринадцатой сессии просил секретариат дополнительно уточнить круг ведения для партнерств ОПТОСОЗ, которые являются одним из основных механизмов достижения пяти приоритетных целей ОПТОСОЗ (ECE/AC.21/SC/2015/6–EUDCE1408105/1.6/SC13/6, пункт 33). Затем секретариат представил предложение о пересмотре круга ведения (ECE/AC.21/SC/2016/6–EUPCR1612201/4.1/SC14/6), которое включает новые элементы из Парижской декларации и некоторые редакционные изменения.

61. Комитет приветствовал и одобрил предлагаемый круг ведения.

62. Председатель отметил, что на момент проведения совещания было положено начало работы шести партнерств, и предложил участникам представить обновленную информацию о достигнутых результатах.

Партнерство по велосипедному движению

63. Председатель напомнил, что в Парижской декларации к государствам-членам была обращена просьба разработать общеевропейский план комплексного развития велосипедного движения в рамках соглашений о партнерстве

ОПТОСОЗ. В целях разработки такого генерального плана государства – члены ОПТОСОЗ создали Партнерство по велосипедному движению, работа которого будет координироваться Австрией и Францией. Представитель Австрии проинформировал собравшихся о нынешнем этапе развития Партнерства, рассказал о структуре генерального плана, а также представил проект перечня рекомендаций и запланированные сроки дальнейшей деятельности. По состоянию на данный момент в работе Партнерства принимают активное участие в общей сложности 24 государства-члена и Европейская федерация велосипедистов. Членам Руководящего комитета было предложено выявить дальнейшую заинтересованность других государств-членов в том, чтобы присоединиться к Партнерству ОПТОСОЗ по велосипедному движению и выступить принимающей стороной следующего совещания Партнерства. Представитель Российской Федерации заявил, что его страна рассматривает возможность организации у себя одного из совещаний Партнерства.

Партнерство по вопросам экономической оценки пользы для здоровья

64. Секретариат представил Комитету обновленную информацию о работе старейшего партнерства ОПТОСОЗ – Партнерства по вопросам экономической оценки пользы для здоровья от ходьбы пешком и езды на велосипеде⁸, которое было создано для того, чтобы органы транспортного и городского планирования учитывали факторы, влияющие на здоровье, при проведении экономического анализа. Партнерство разработало так называемый инструмент экономической оценки пользы для здоровья, который в настоящее время применяется в Европейском союзе. Начиная с 2011 года на веб-сайте проекта было зарегистрировано более 41 000 посетителей с общим числом посещений около 700 000. Этот инструмент экономической оценки пользы для здоровья может обеспечить надежные данные, подтверждающие тот факт, что инвестиции в активные транспортные системы могут через определенный период времени принести значительные выгоды в области здравоохранения и экономики. Секретариат проинформировал Комитет о дальнейшей работе над данным инструментом, в частности о разработке новых модулей, касающихся смертности в результате дорожно-транспортного травматизма, заболеваемости и выбросов углерода. Кроме того, организуется новый раунд веб-семинаров для обучения в онлайн-режиме навыкам пользования этим инструментом. Страны поддержали идею дальнейшего совершенствования инструмента экономической оценки пользы для здоровья и подчеркнули необходимость унификации методов сбора и анализа данных.

Партнерство по эковожждению

65. Представитель Австрии представил Комитету обновленную информацию о последних событиях, касающихся Партнерства ОПТОСОЗ по эковожждению (см. неофициальный документ № 4). В рамках существующего Партнерства в нескольких городах была проведена серия учебных курсов по эковожждению. В этой связи были представлены примеры опыта, извлеченного в ходе проведения экспериментальных учебных курсов, и конкретные предложения о том, как сделать курс эковожждения более эффективным, а также будущие шаги в этом направлении. В настоящее время ведется разработка «руководства ОПТОСОЗ по эковожждению», которое будет содержать необходимые элементы системы сертификации для инструкторов, учебную программу для школ обучения вождению и программы учебных курсов для корпоративных и индивидуальных занятий с водителями. Руководство будет представлено на пятом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья.

⁸ См. www.heatwalkingcycling.org.

Партнерство для экологичной мобильности в сферах досуга и туризма

66. Представитель Австрии рассказал о Партнерстве ОПТОСОЗ по экологичной мобильности в сферах досуга и туризма («ТРАНСДУНАЙ»), цель которого состоит в содействии развитию Дунайского региона посредством обеспечения для его посетителей и жителей работы таких эффективных мультимодальных транспортных систем, которые являются благоприятными для климата и имеют низкий углеродный след и низкий уровень выбросов, а также для оказания устойчивых туристических услуг. В этой связи был проведен ряд мероприятий, по итогам которых в настоящее время ведется реализация проекта «Трансдунай. Жемчужины – Сеть для устойчивой мобильности вдоль Дуная» (см. неофициальный документ № 3 б)). В данном проекте участвуют 10 стран-партнеров, которые представлены национальными министерствами, региональными и местными органами власти и транспортными и туристическими операторами. Стартовое совещание по этому проекту, рассчитанному на два с половиной года, состоится в Сербии в феврале 2017 года.

Партнерство по созданию благоприятных для окружающей среды и здоровья рабочих мест на транспорте

67. Представительница ЮНЕП (члена Партнерства) напомнила о том, что второй этап Партнерства ОПТОСОЗ по созданию благоприятных для окружающей среды и здоровья рабочих мест на транспорте нацелен на то, чтобы добиться более точного понимания данных о рабочих местах, связанных с велосипедным движением, и включить их в соответствующую базу данных. Представив Комитету обновленную информацию об основных выводах совместного исследования ЮНЕП, ЕРБ ВОЗ и ЕЭК по вопросу о велосипедном движении и «зеленых» рабочих местах (см. пункты 25–29 выше), она отметила, что этот анализ был проведен с использованием большого массива данных из 35 городов. Окончательный вариант этой публикации будет издан на английском и русском языках.

Партнерство ОПТОСОЗ по интегрированию целей в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в стратегии городского развития и территориально-пространственного планирования

68. Делегации России и Франции рассказали о работе Партнерства по интегрированию целей в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в стратегии городского развития и территориально-пространственного планирования, которое охватывает приоритетную цель 5 ОПТОСОЗ. В работе Партнерства уже принимают участие два университета: по одному от Российской Федерации и Франции. Соответствующий план мероприятий на 2017 год уже составлен. Делегаты от Российской Федерации и Франции предложили другим странам присоединиться к этому Партнерству. Представитель Норвегии выразил заинтересованность страны в поддержке осуществления цели 5, отметив, что достижение этой цели имеет важное значение для экологически устойчивых городов и общин. Норвегия готова поделиться своим опытом и дать в этой связи соответствующие рекомендации. Представители государств-членов выразили заинтересованность в том, чтобы Норвегия обобщила примеры своей передовой практики в формате руководства и распространило его среди других государств – членов ОПТОСОЗ.

69. Руководящий комитет рассмотрел описания партнерств (неофициальный документ № 5) и поблагодарил всех членов партнерств ОПТОСОЗ за их участие и поддержку. К возглавляющим партнерства странам, которые еще не представили описания своих партнерств, была обращена просьба сделать это к следующему совещанию Бюро.

D. Академия ОПТОСОЗ

70. Председатель напомнил, что на четвертом Совещании высокого уровня государства-члены создали Академию ОПТОСОЗ в качестве нового механизма осуществления, призванного объединить науку, политику и практику. Академия призвана выполнять функции платформы для укрепления потенциала осуществления комплексной политики в области транспорта, здравоохранения, охраны окружающей среды и территориально-пространственного планирования и тем самым содействовать усвоению новых знаний.

71. Секретариат проинформировал участников о комплексе мероприятий Академии ОПТОСОЗ, включая дальнейшую разработку и распространение инструментария ОПТОСОЗ (т.е. инструмента экономической оценки пользы для здоровья и инструмента ForFITS), по которым имеются выделенные ресурсы, а также о новых видах деятельности, таких как «летняя школа» ОПТОСОЗ, которые пока не могут осуществляться в связи с нехваткой финансовых и людских ресурсов. Было подчеркнуто, что для проведения «летней школы» ОПТОСОЗ необходимо приложить конкретные усилия по мобилизации требуемых для этого людских и финансовых ресурсов.

72. Секретариат напомнил о том, что Бюро на своем двадцать девятом совещании рассмотрело предложенный план мероприятий для осуществления по линии Академии ОПТОСОЗ и представил его Руководящему комитету для принятия.

73. Комитет выразил заинтересованность в предложенных мероприятиях по линии Академии ОПТОСОЗ, которые могли бы также включать меры по осуществлению Общеευропейского генерального плана развития велосипедного движения – в сотрудничестве с Партнерством по велосипедному движению. Комитет одобрил предложение об изменении временных рамок программы работы Академии с 2016–2018 годов на 2017–2018 годы.

E. Изучение новых инструментов для осуществления Парижской декларации

74. Секретариат представил Комитету обновленную информацию об использовании инструмента ForFITS, который был разработан в целях расширения международного сотрудничества и планирования в области применения устойчивых транспортных стратегий, в частности в целях содействия смягчению последствий изменения климата. Инструмент ForFITS помогает директивным органам в принятии обоснованных решений, касающихся мер по сокращению выбросов диоксида углерода в транспортном секторе. Разработка данного инструмента финансировалась по линии Счета развития Организации Объединенных Наций при участии всех региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

75. Инструмент ForFITS впервые был применен в рамках ОПТОСОЗ на местном (Каунас) и национальном (Литва) уровнях. Для того чтобы оценить воздействие будущих стратегий городского развития в Каунасе в количественном выражении, инструмент ForFITS был использован для прогнозирования транспортной работы и выбросов углекислого газа. В этой связи были проанализированы три альтернативных сценария. Кроме того, еще один сценарий дает возможность спрогнозировать совместное воздействие всех альтернативных сценариев.

76. Опираясь на пример Каунаса, секретариат проиллюстрировал возможность использования инструмента ForFITS в контексте ОПТОСОЗ при осуществлении Парижской декларации. Инструмент ForFITS может обеспечить надежные и прозрачные условия, позволяющие проводить анализ стратегий, которые способствуют развитию устойчивого транспорта на местном и нацио-

нальном уровнях, а также увязку этих стратегий с принятием директивных решений.

77. Члены руководящего комитета согласились в том, что инструмент ForFITS может внести весомый вклад в осуществление Парижской декларации и активно способствовать решению проблем, связанных с изменением климата, и стимулированию развития устойчивого транспорта на местном, национальном и международном уровнях, как это предусмотрено в пунктах 14 и 15 Парижской декларации. Представитель Норвегии подчеркнул важность применения инструмента ForFITS на более регулярной основе для достижения приоритетных целей ОПТОСОЗ.

V. Управление Общеввропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Мониторинг прогресса в деле реализации приоритетных целей ОПТОСОЗ

78. Председатель напомнил членам Комитета о том, что основным механизмом отчетности ОПТОСОЗ для целей контроля за осуществлением Парижской декларации на национальном уровне является обследование на основе вопросника. Секретариат ОПТОСОЗ проводит регулярные обследования среди государств-членов начиная с 2011 года.

79. Секретариат представил результаты вопросника, который был распространен в сентябре 2016 года (неофициальный документ № 7). Этот вопросник был распространен среди всех государств-членов региона ЕЭК ООН-ЕРБ ВОЗ, имеющих хотя бы один координационный центр ОПТОСОЗ; ответы были получены от 16 государств-членов.

80. Члены Руководящего комитета приняли к сведению результаты этого обследования и обсудили способы, которые могли бы дать возможность увеличить число стран, предоставляющих ответы на вопросник. Некоторые делегаты рекомендовали упростить формат вопросника. Что касается Руководящего комитета, то некоторые из его членов предложили направлять вопросник, наряду с координационными центрами, трем профильным министерствам.

81. Руководящий комитет просил секретариат рассмотреть возможность рассылки писем по всем трем профильным министерствам, а также призвал правительства оказывать поддержку своим координационным центрам в заполнении вопросника.

B. Коммуникационная стратегия

82. Председатель напомнил о том, что каждый год секретариат предлагает перечень коммуникационных возможностей для рассмотрения Комитетом в целях привлечения к ОПТОСОЗ более широкого внимания. Коммуникационная деятельность ОПТОСОЗ также опирается на работу Информационного центра ОПТОСОЗ.

83. Секретариат представил перечень предлагаемых коммуникационных возможностей для ОПТОСОЗ в 2017 году (неофициальный документ № 9). Запланированные мероприятия сбалансированным образом распределены между тремя секторами ОПТОСОЗ. Помимо деятельности в рамках ОПТОСОЗ (совещания Бюро и Руководящего комитета и рабочие совещания «эстафеты»), секретариат определил будущие потенциальные возможности на международном уровне для освещения ОПТОСОЗ, ее деятельности и инструментария в 2017 году.

84. В соответствии с решением, принятым на тринадцатой сессии, секретариат представил обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в области модернизации структуры веб-сайта Информационного центра ОПТОСОЗ и веб-сайта ОПТОСОЗ (неофициальный документ № 8), напомнив о том, что главной целью Информационного центра является обеспечение работы интернет-портала, который сводит воедино различную информацию по политическим, юридическим и научным вопросам, включая надлежащую практику, касающуюся вопросов транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, а также облегчает распространение этой информации.

85. Комитет вновь подчеркнул, что Информационный центр должен учитывать потребности стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в том числе путем обеспечения доступа для русскоговорящих пользователей. Комитет приветствовал доклад секретариата и просил его доработать модель Информационного центра для ее интеграции в обновленный веб-сайт.

С. Программа работы ОПТОСОЗ на 2016–2017 годы

86. Секретариат представил подробную программу работы ОПТОСОЗ, отражающую мероприятия, проведенные в 2016 году, а также мероприятия, запланированные на 2017 год (ECE/AC.21/SC/2016/4–EUPCR1612201/4.1/SC14/4). Председатель предложил Комитету рассмотреть и принять программу работы.

87. Комитет рассмотрел мероприятия, проведенные в 2016 году, и утвердил программу работы на 2017 год. Он также просил секретариат подготовить повестку дня, доклад и не более пяти справочных документов для своей пятнадцатой сессии, включая концептуальную записку для симпозиума ОПТОСОЗ.

Д. Финансовые вопросы

88. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об объеме внебюджетных средств, которые были предоставлены по линии ЕЭК и ЕРБ ВОЗ в 2015 и 2016 годах, а также об их использовании (ECE/AC.21/SC/2016/5–EUPCR1612201/4.1/SC14/5).

89. Председатель призвал государства-члены предоставить ОПТОСОЗ надлежащие ресурсы для финансирования работы, которая была определена в решениях, принятых Комитетом.

90. Руководящий комитет одобрил намерение Австрии, Норвегии, Сербии и Швейцарии продолжить финансирование деятельности в контексте ОПТОСОЗ. Он также выразил признательность государствам-членам и организациям, которые оказали поддержку в натуральной форме, в частности посредством организации совещаний, оказания технической помощи и осуществления перевода публикаций ОПТОСОЗ на другие языки.

Е. Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами

91. Председатель напомнил о том, что секретариат проинформировал Бюро ОПТОСОЗ на его двадцать девятой сессии о ходе подготовки к шестой Конференции министров по окружающей среде и охране здоровья (Острава (Чехия), 13–15 июня 2017 года). Ожидается, что Конференция министров будет ориентирована на результаты и посвящена ограниченному количеству конкретных обязательств. Руководящему комитету ОПТОСОЗ и Бюро было предложено рассмотреть вопрос о том, каким образом и в какой степени ОПТОСОЗ могла бы способствовать подготовке Конференции министров и достижению соответствующих конкретных результатов.

92. Секретариат рассказал о ряде путей организации сотрудничества между ОПТОСОЗ и европейским процессом «Окружающая среда и здоровье» в контексте шестой Конференцией министров (неофициальный документ № 10), в частности через участие членов Руководящего комитета ОПТОСОЗ в работе Конференции министров для обсуждения вопросов, имеющих отношение к ОПТОСОЗ.

93. Руководящий комитет обсудил следующие предложения:

а) организация мероприятия по линии ОПТОСОЗ и выставки в ходе шестой Конференции министров;

б) проведение совещания ОПТОСОЗ, приуроченного к Конференции министров;

в) предоставление материалов для проекта заявления министров, которое будет принято на Конференции.

94. Комитет решил продолжить работу по всем трем предложениям и рекомендовал направить их целевой группе европейского процесса «Окружающая среда и здоровье» для рассмотрения на ее шестом совещании (Вена, 29–30 ноября 2016 года).

95. Кроме того, секретариат проинформировал Комитет о мероприятиях по случаю семидесятой годовщины Комитета по внутреннему транспорту. Министры транспорта из стран региона ЕЭК и других стран соберутся на совещание на уровне министров (Женева, 21 февраля 2017 года). Секретариат предложил включить ссылку на ОПТОСОЗ в резолюцию министров, которая должна быть принята на этом совещании.

96. Руководитель Секции жилищного хозяйства и землепользования Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству представила обновленную информацию о последних изменениях, связанных с работой Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию, в контексте Новой программы развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) (Кито, 17–20 октября 2016 года), и Повестки дня на период до 2030 года. Она также рассказала об итогах специальной сессии Комитета (Женева, 1–2 декабря 2016 года) и подготовке к проведению сегмента на уровне министров, который будет организован в ходе очередной сессии Комитета в 2017 году. Деятельность Комитета, касающаяся вопросов устойчивого городского развития, открывает возможности для сотрудничества и взаимодействия с мероприятиями по линии ОПТОСОЗ в целях осуществления приоритетной цели 5. Она также обратила внимание на совместную с Международным союзом электросвязи работу по тематике, связанной с «умными» устойчивыми городами, и на разработку ключевых показателей «умных» городов.

97. Секретариат проинформировал Руководящий комитет о мероприятии на тему «Создание благоприятных для жизни, инклюзивных и здоровых городов» (Лейпциг (Германия), 18 мая 2016 года), которое было организовано в рамках Международного транспортного форума сетью европейских городов и регионов, совместно работающих над созданием инновационных технологий и политики в области местного транспорта.

98. Это мероприятие было нацелено на повышение информированности среди делегатов Международного транспортного форума (министров, делегатов от стран, представителей компаний, оказывающих связанные с транспортом услуги в области информационных технологий, и представителей транспортной отрасли) о взаимосвязи между транспортом и здоровьем людей. Это мероприятие дало возможность привести примеры оптимальных видов городской практики в области активизации пассажирского транспорта и рассказать участникам об указанном выше инструменте экономической оценки пользы для здоровья. Финансовая поддержка в проведении этого мероприятия была оказана по линии проекта «Физическая активность на основе устойчивого транспорта (PASTA)».

VI. Прочие вопросы

99. Представитель Австрии объявил, что Вена примет у себя Международную молодежную конференцию (27–29 ноября 2016 года), в которой примут участие около 70 представителей молодежи из более чем 30 стран. Участники этой молодежной конференции обсудят предложения о том, как активизировать участие молодежи в процессе принятия решений и каким образом молодежь может содействовать осуществлению деятельности по охране окружающей среды и здоровья и внести вклад в поддержку ОПТОСОЗ в контексте предстоящего пятого Совещания высокого уровня. В этой связи важно обеспечить участие представителей молодежи как в процессе принятия решений, так и в осуществлении соответствующей деятельности по охране окружающей среды и здоровья. Делегатам было предложено оказывать поддержку участию в этой работе молодежи в соответствии с пунктом 17 Парижской декларации ОПТОСОЗ.

100. Комитет приветствовал участие молодежи в процессе принятия решений по поводу мер в области охраны окружающей среды и здоровья.

VII. Следующее совещание Руководящего комитета

101. Руководящий комитет решил, что его пятнадцатая сессия (включая симпозиум ОПТОСОЗ 2017 года) состоится во Дворце Наций в Женеве 6–8 ноября 2017 года. Сессия начнется с симпозиума ОПТОСОЗ 2017 года, который состоится во второй половине дня 6 ноября, после чего, 7 ноября и в первой половине дня 8 ноября, пройдет совещание Руководящего комитета, и завершится заседанием Бюро во второй половине дня 8 ноября 2017 года.

102. Руководящий комитет просил секретариат подготовить, в сотрудничестве с Бюро, доклад о работе четырнадцатой сессии Руководящего комитета.

Приложение I

Доклад о работе тридцатого совещания Бюро

I. Участники и организационные вопросы

1. Тридцатое совещание Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ состоялось 9 ноября 2016 года в штаб-квартире ВОЗ в Женеве под председательством Председателя Руководящего комитета ОПТОСОЗ г-на Иона Шалару, представляющего Национальный центр общественного здоровья (Республика Молдова); сопредседателями этого совещания были избраны г-жа Нино Тхилава (Грузия) и г-н Вадим Донченко (Российская Федерация). Кроме того, в совещании приняли участие следующие члены Бюро: г-н Жюльен Фернандес (Франция), г-жа Бильяна Филипович (Сербия), г-н Михаил Кочубовски (бывшая югославская Республика Македония), г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария) и г-н Роберт Талер (Австрия).
2. Совместный секретариат был представлен членами Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и членами ЕРБ ВОЗ.
3. Бюро обсудило вопрос о своем составе и отметило необходимость дополнительных усилий в целях привлечения представителей секторов транспорта и окружающей среды.

II. Симпозиум ОПТОСОЗ

4. Бюро рассмотрело выводы симпозиума ОПТОСОЗ 2016 года и вновь подтвердило важность таких мероприятий.
5. Бюро решило, что в рамках симпозиума 2017 года основное внимание будет уделено приоритетной цели 2 ОПТОСОЗ: «обеспечивать экологически устойчивую мобильность и содействовать развитию более эффективных транспортных систем». Члены Бюро предложили рассмотреть следующие темы: городская мобильность, устойчивые и здоровые варианты мобильности и стратегии управления системой мобильности, стимулирующие немоторизованные виды передвижения. Члены Бюро подчеркнули важность согласования конкретного определения термина «управление системой мобильности». Кроме того, члены Бюро выразили заинтересованность в обсуждении перспективной концепции транспортных систем. Как отметил делегат от Австрии, результаты опроса в его стране свидетельствуют о том, что 70% населения предполагает, что в предстоящие годы качество транспортных систем ухудшится.
6. В заключение члены Бюро решили, что симпозиум 2017 года должен иметь конкретные результаты, которые можно было бы представить на пятом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья.

III. Первоначальное обсуждение вопросов подготовки пятого Совещания высокого уровня

7. Бюро продолжило обсуждение вопросов подготовки пятого Совещания высокого уровня. В этой связи было подчеркнуто, что непосредственно после принятия правительством Австрии решения о дате проведения совещания, Бюро следует начать работу над предложениями по более конкретным шагам в плане подготовки.

8. Члены Бюро провели активное обсуждение возможной структуры и основных тем совещания. Было высказано мнение о том, что на совещании следует рассмотреть конкретные вопросы, например «Какую работу странам следует прекратить?»; «К осуществлению каких шагов странам следует приступить?»; «Каким образом ОПТОСОЗ может оказать странам содействие?».

IV. Осуществление Парижской декларации

«Эстафета» ОПТОСОЗ

9. Члены Бюро подчеркнули, что «эстафета» ОПТОСОЗ является наиболее действенным инструментом из всех тех, которые используются в настоящее время, и рекомендовали и впредь оказывать активную поддержку его использованию.

10. Представитель Российской Федерации отметил, что один из факторов, препятствующих развитию велосипедного движения в его стране, связан с тем, что оно не рассматривается в качестве одно из видов транспорта и что вопросы, касающиеся велосипедного движения, не относятся к сфере ответственности Министерства транспорта. Секретариат обсудил возможность включения вопроса о том, рассматривают ли правительства езду на велосипеде видом транспорта и входят ли вопросы, касающиеся велосипедного движения, в сферу ответственности транспортных и прочих министерств, в ежегодный вопросник.

11. Председатель предложил государствам-членам продолжать организацию мероприятий по линии «эстафеты». Кроме того, он проинформировал Бюро о том, что его страна, Республика Молдова, изучает возможность проведения «эстафеты» в 2018 году.

Партнерство ОПТОСОЗ

12. Бюро продолжило обсуждение вопросов, касающихся партнерств ОПТОСОЗ. Представитель Российской Федерации выразил обеспокоенность по поводу методологии, используемой в инструменте экономической оценки пользы для здоровья для определения ценностных показателей человеческой жизни. В частности, в связи с тем, что по статистике средняя продолжительность жизни в Российской Федерации является более низкой по сравнению с европейскими странами, он выразил пожелание согласовать методологии соответствующих расчетов. Секретариат уточнил методологию, лежащую в основе этого инструмента, которая была разработана в тесном сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития. Он пояснил также, что при необходимости государствам-членам следует опираться на национальные показатели.

13. Председатель вновь озвучил просьбу, с которой секретариат ранее обратился к странам, возглавляющим соответствующие партнерства, представить описания своих партнерств до следующего совещания Бюро.

V. Управление Общеввропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

Мониторинг хода реализации приоритетных целей ОПТОСОЗ

14. Бюро сочло, что электронный вопросник является эффективным средством регулярного мониторинга осуществления ОПТОСОЗ. В 2016 году ответы на вопросник представили в общей сложности 30% государств-членов. Собранная информация имела ключевое значение для подготовки отчетности об осуществлении ОПТОСОЗ.

15. Секретариат подчеркнул, что, как и в предыдущие годы, ответы были получены в основном от тех стран, которые принимают более активное участие в осуществлении ОПТОСОЗ через посредство различных механизмов реализации. Это четко указывает на то, что прямая вовлеченность в эту работу и непосредственное участие в осуществлении ОПТОСОЗ приносят дополнительную пользу государствам-членам. Вместе с тем по-прежнему существует необходимость рассмотрения проблем и ограничений, с которыми сталкиваются страны, не вовлеченные в этот процесс, в целях выявления таких проблемных аспектов и поиска их решений в рамках программы работы ОПТОСОЗ.

16. Некоторые члены Президиума высказались по поводу сложного характера вопросников. Секретариат просил страны предлагать способы, которые позволили бы сделать этот вопросник более удобным для респондентов.

VI. Прочие вопросы

17. Представитель Австрии предложил секретариату направить письма всем трем министерствам региона ЕЭК – ЕРБ ВОЗ с просьбой назначить координаторов ОПТОСОЗ, с тем чтобы получить обновленный список координационных центров к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья.

VII. Следующее совещание Бюро

18. Бюро постановило, что тридцать первое совещание Бюро состоится 4 и 5 июля 2017 года в офисе ЕРБ ВОЗ в Копенгагене.

Приложение II

Пересмотренный круг ведения для партнерств ОПТОСОЗ

I. Круг ведения

1. На третьем Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Амстердам, 22 и 23 января 2009 года) был достигнут консенсус относительно создания Партнерства ОПТОСОЗ (Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья) в качестве одного из механизмов достижения четырех приоритетных целей ОПТОСОЗ в период 2009–2014 годов (см. ECE/AC.21/2009/2–EUR/09/5086385/2, приложение I)⁹. На четвертом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Париж, 14–16 апреля 2014 года) участвующие в ОПТОСОЗ государства подтвердили свою приверженность делу достижения всех четырех приоритетных целей ОПТОСОЗ и приняли пятую приоритетную цель, сформулированную в Парижской декларации (ECE/AC.21/2014/2–EUDCE 1408105/1.6/4HLM/2, приложение)¹⁰.

2. Партнерство ОПТОСОЗ было установлено для выполнения следующих трех основных задач:

а) обеспечение ОПТОСОЗ эффективным механизмом поддержки процесса осуществления ее плана работы в том, что касается аспектов, связанных с созданием соответствующих инструментов и методов, и формирование технического потенциала для оказания государствам-членам поддержки в осуществлении ОПТОСОЗ на национальном уровне;

б) укрепление участия потенциальных партнеров (включая государства-участники, международные финансовые учреждения, неправительственные и межправительственные организации, а также соответствующие академические и технические учреждения), которые будут непосредственно вовлечены в работу, осуществляемую в рамках данного Партнерства;

в) обеспечение более прочной и устойчивой основы для выделения людских и финансовых ресурсов на осуществление плана работы ОПТОСОЗ на национальном и международном уровне, что позволило бы устранить один из ключевых недостатков ОПТОСОЗ¹¹.

3. К числу основных видов деятельности в рамках партнерств относятся:

а) разработка инструкций, методов, инструментов и учебных материалов по комплексным подходам к определению стратегий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья;

б) оказание технического содействия на национальном и субнациональном уровне для разработки, реализации и оценки комплексных стратегических подходов и осуществления таких разработанных инструкций, методов и инструментов, как руководство по национальным планам действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, в частности в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

⁹ См. доклад о работе третьего Совещания высокого уровня или Амстердамскую декларацию (публикацию); доступны по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=2519#/>.

¹⁰ Доступны по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=31244#/>.

¹¹ См. также *Общеввропейскую программу по транспорту, окружающей среде и охране здоровья: оценка достигнутого прогресса* (ECE/AC.21/2); доступны по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=2527>.

с) поощрение усилий по наращиванию потенциала, профессиональной подготовке и обмену ноу-хау и экспертными знаниями с акцентом на потребности стран Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН с переходной экономикой;

d) подготовка вспомогательных материалов и стимулирование исследовательской деятельности, а также распространение информации о результатах, достигнутых в сферах, затрагиваемых в контексте «эстафеты» ОПТОСОЗ;

e) активизация информационно-разъяснительной работы и сотрудничества на международном уровне;

f) стимулирование обмена информацией и повышение прозрачности в работе ОПТОСОЗ;

g) содействие другим направлениям деятельности в соответствии с Парижской декларацией.

4. Каждое из партнерств осуществляет свою деятельность в тесной координации с другими профильными международными правительственными и неправительственными организациями, представленными в Руководящем комитете, а также сотрудничает с международными финансовыми и донорскими организациями, которые выделяют средства на реализацию программ и проектов, относящихся к соответствующим аспектам осуществления ОПТОСОЗ и деклараций, принимаемых на совещаниях высокого уровня ОПТОСОЗ.

5. Партнерства стимулируют сотрудничество между государственным и частным секторами и их участие в осуществлении деятельности, предусмотренной их программой работы. Они поощряют также налаживание сотрудничества с образовательными учреждениями в целях активизации деятельности по укреплению потенциала в тех областях, которые имеют отношение к достижению цели обеспечения устойчивого и благоприятного для здоровья транспорта.

II. Практическая деятельность партнерств

A. Партнеры ОПТОСОЗ

6. Партнерства ведут работу в гибком режиме под эгидой и на основе рекомендаций Руководящего комитета ОПТОСОЗ, а также в координации и сотрудничестве с секретариатом ОПТОСОЗ. Членство в партнерствах ОПТОСОЗ является добровольным и открыто для государств-членов, ключевых неправительственных организаций, входящих в состав Руководящего комитета, и соответствующих межправительственных организаций, а также – там, где это возможно – международных финансовых учреждений («партнеров ОПТОСОЗ»), которые примут решение об участии в том или ином партнерстве.

7. Партнеры ОПТОСОЗ оказывают поддержку соответствующему партнерству и участвуют в подготовке и осуществлении конкретных мероприятий или проектов в соответствии с программой работы ОПТОСОЗ. Партнеры также поддерживают деятельность по распространению информации и усилия, направленные на мобилизацию ресурсов.

8. Деятельность партнерств координируется секретариатом на основе согласованного плана работы и при наличии необходимых ресурсов, если иное не предусмотрено описанием конкретного партнерства (см. ниже). Это позволяет сосредоточить ресурсы на разработке таких продуктов, которые будут играть весьма заметную роль в формировании партнерств как эффективного механизма («фирменного знака» деятельности в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья) с целью привлечения новых партнеров.

9. Партнерам ОПТОСОЗ предлагается вносить в координацию работы своего партнерства и управление им, а также в проводимую им существенную работу активный вклад – или финансовый, на основе выделения специальных фондов секретариату ОПТОСОЗ, и/или путем откомандирования персонала для работы в секретариате ОПТОСОЗ. В любом случае для целей эффективной работы партнерства необходимо обеспечить деятельность штатных сотрудников на устойчивой основе, причем в течение достаточного времени и с предоставлением специальных ресурсов в достаточном объеме для управления партнерством в порядке удовлетворения соответствующей просьбы, поступившей в секретариат, а также для подготовки и осуществления предусмотренных мероприятий и проектов.

10. От каждого партнерства требуется ежегодное представление Руководящему комитету официального письменного доклада о проведенной и текущей работе, о запланированных мероприятиях, а также о новых партнерах либо об изменениях в описании партнерства. Промежуточную обновленную информацию о положении дел следует представлять Бюро на его совещаниях, которые проводятся в ходе сессий.

В. Сеть ресурсов для партнерств ОПТОСОЗ

11. Сеть ресурсов для партнерств ОПТОСОЗ будет создана партнерами для мобилизации экспертных технических знаний, имеющихся у научных учреждений и государственных организаций, центров повышения квалификации и сотрудничающих центров Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в областях, относящихся к осуществлению ОПТОСОЗ. Эта сеть ресурсов будет предоставлять экспертные технические знания и может участвовать, по соответствующему приглашению, в разработке материалов для подготовки кадров и наращивания потенциала, а также в распространении и использовании этих материалов и, при необходимости, в передаче ноу-хау другим странам. Данная сеть ресурсов позволит обеспечить затратоэффективность партнерства за счет привлечения наиболее передовых на сегодняшний день технологий с учетом потребностей, обусловленных конкретным проектом; она будет встроена в работу через посредство Инструментария и Информационного центра ОПТОСОЗ.

С. Процедура учреждения и изменения партнерств ОПТОСОЗ, присоединения к ним и прекращения участия в них

12. Партнерства ОПТОСОЗ имеют четко определенную сферу охвата и направлены на устранение выявленных пробелов в знаниях и практике; при этом они ориентированы на практическую деятельность по предоставлению государствам-членам высококачественных продуктов в порядке достижения приоритетных целей ОПТОСОЗ. Они нацелены на обеспечение дополнительных преимуществ за счет разработки инструментов и методологических подходов, а также обмена передовой практикой. Партнерства ОПТОСОЗ открыты для новых членов и поддержки в виде финансовых взносов или взносов натурой, которая может позитивно сказаться на достижении поставленных целей.

13. Новые партнерства ОПТОСОЗ могут учреждаться по решению Руководящего комитета. Для облегчения принятия такого решения заинтересованные партнеры в сотрудничестве с секретариатом готовят описание будущего партнерства. Для этого им необходимо получить в секретариате, заполнить и направить Руководящему комитету на одобрение специальную форму. В этой форме надлежит указать следующее:

- a) цель партнерства;
- b) сфера охвата и задача;
- c) перечень учреждающих партнеров (не менее двух);

- d) способы управления (ведущий(е) партнер(ы), механизм координации и роль секретариата);
- e) целевые группы, на которые ориентирована деятельность партнерства;
- f) способы, с помощью которых предлагаемое партнерство будет встраиваться в существующий план работы ОПТОСОЗ и способствовать достижению одной или нескольких приоритетных целей;
- g) конкретный план работы с четко поставленными практическими задачами на период от двух до четырех лет, а также потенциальный вклад партнерства в контексте следующего Совещания высокого уровня;
- h) источники средств, за счет которых будут покрываться финансовые потребности партнерства;
- i) предложение по организации мониторинга работы партнерства и механизму отчетности перед Руководящим комитетом.

14. Кроме того, учреждающие партнеры могут подтвердить свое участие, направив в секретариат заверенное письмо о намерениях, в котором они заявляют о своем желании присоединиться к соответствующему партнерству и указывают, в какой форме и в каком объеме они будут вносить взносы для обеспечения его работы.

15. Партнеры, заинтересованные в присоединении к уже существующим партнерствам ОПТОСОЗ, также могут это сделать, направив в секретариат ОПТОСОЗ заверенное письмо о намерениях, в котором они заявляют о своем желании присоединиться к тому или иному партнерству и указывают, в какой форме и в каком объеме они будут вносить взносы на поддержание его работы.

16. Руководящий комитет может поручить Бюро в предварительном порядке одобрить возможные изменения в описании партнерства, содержащемся в форме, которая была направлена Руководящему комитету при учреждении этого партнерства (см. пункт 13 выше), с тем чтобы избежать задержек с реализацией плана работы партнерства. Руководящий комитет затем рассмотрит предлагаемые изменения и примет решение об их утверждении на своей следующей сессии, которая состоится в период после внесения этих изменений.

17. Участие в существующих партнерствах ОПТОСОЗ может быть прекращено на основании решения Руководящего комитета.

D. Финансирование

18. Поддержку работы партнерства следует осуществлять главным образом на основе добровольных взносов партнеров. Такие ресурсы могут предоставляться в денежной форме или натурой. Партнеры ОПТОСОЗ могут выделять специальные ресурсы под конкретные проекты с ограниченным сроком реализации. Партнерам ОПТОСОЗ также предлагается регулярно выделять средства на нужды секретариата для обеспечения надлежащего обслуживания работы партнерств. Секретариат совместно с Сетью ресурсов будет выполнять основные функции, включая координацию и осуществление ключевой деятельности, разработку проектных предложений и мобилизацию ресурсов для специальной деятельности в соответствии с мандатом и кругом ведения партнерства. Функционирование Сети ресурсов не должно влечь за собой никаких дополнительных финансовых расходов для Организации Объединенных Наций.

Е. Использование логотипа ОПТОСОЗ применительно к мероприятиям, проводимым в рамках партнерства

19. Поскольку логотип ОПТОСОЗ является авторитетным «знаком качества» применительно к мероприятиям и продуктам, разработанным в рамках партнерства ОПТОСОЗ, и подразумевает, что их одобрение и ответственность за них возлагается на ЕЭК и ЕРБ ВОЗ, его использование (в том числе в коммуникационных целях) возможно только с письменного согласия секретариата.

Е. Участие негосударственных субъектов в партнерствах ОПТОСОЗ

20. Хотя участие негосударственных субъектов (например, научных учреждений, НПО, организаций частного сектора и благотворительных фондов) в осуществлении деятельности партнерств ОПТОСОЗ приветствуется и поощряется, все же при этом необходимо принимать все меры предосторожности во избежание любых реальных или потенциальных конфликтов интересов в том, что касается структуры, целей и практических результатов деятельности того или иного партнерства, а также его управления и администрирования. Речь идет, в частности, о таких аспектах, как финансирование, совместное осуществление мероприятий и опубликование материалов. По этой причине вопрос об участии негосударственных субъектов в каждом конкретном случае следует тщательно рассматривать на индивидуальной основе и запрашивать согласие на это у профильных отделов ЕЭК и ВОЗ.
