Организация Объединенных Наций ECE/AC.21/SC/2018/2–EUPCR1814179/2.1/SC16/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 April 2019
Russian
Original: English

Европейская экономическая комиссия

**Всемирная организация здравоохранения
Европейское региональное бюро**

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья

Руководящий комитет Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

Шестнадцатая сессия
Женева, 12−14 декабря 2018 года

Доклад Руководящего комитета Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья о работе его шестнадцатой сессии и доклад о работе тридцать четвертого совещания Бюро

Содержание

Стр.

I. Введение 3
- A. Участники 3
- B. Открытие сессии и организационные вопросы 3

II. Итоги Симпозиума 2018 года 4
- A. Какие были сделаны выводы о преимуществах более широкого распространения активной мобильности в регионе? 5
- B. Каким образом с помощью политики можно преодолеть существующие проблемы в области здравоохранения и окружающей среды? 5
- C. Какие действия могут быть предприняты различными заинтересованными сторонами для поощрения активной мобильности? 6

III. Подготовка к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья 6
- A. Проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения 7
- B. Руководящие принципы по эковождению 8

GE.19-06489 (R) 220519 230519
1906489

Просьба отправить на вторичную переработку

C. Результаты Партнерства «ТРАНСДУНАЙ» ... 8

D. Третий этап исследования по вопросу о рабочих местах в сфере экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта ... 8

E. Исследование по вопросу о приоритетной цели 5 («интегрировать цели в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды в политику городского развития и территориально-пространственного планирования») ... 9

F. Результаты Партнерства по инструментам экономической оценки пользы для здоровья ... 10

G. Общеевропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ... 10

H. Мероприятие по наращиванию потенциала в Центральной Азии ... 11

I. Проект декларации пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья ... 11

J. Коммуникационная стратегия ... 12

K. Программа работы Совещания высокого уровня ... 13

IV. Осуществление Парижской декларации ... 13

A. Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья ... 13

B. Рабочие совещания в контексте «эстафеты» ... 14

C. Партнерства ... 14

D. Академия ... 14

E. Изучение новых инструментов для осуществления Парижской декларации ... 15

V. Управление Общеевропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья ... 15

A. Мониторинг хода реализации приоритетных целей ... 15

B. Коммуникационная стратегия ... 15

C. Программа работы на 2018–2019 годы ... 15

D. Финансовые вопросы ... 16

E. Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами ... 17

VI. Прочие вопросы ... 17

VII. Сроки и место проведения следующей сессии Комитета и совещаний Бюро ... 17

Приложения

Приложение I

Доклад о работе тридцать четвертого совещания Бюро ... 19

Приложение II

Предоставление финансовой поддержки участникам официальных совещаний и других мероприятий в рамках Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья ... 23

I. Введение

1. Руководящий комитет Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) провел свою шестнадцатую сессию 12–14 декабря 2018 года в Женеве (Швейцария).

A. Участники

2. В работе совещания приняли участие делегации следующих 28 государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ): Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Венгрии, Германии, Грузии, Ирландии, Казахстана, Кыргызстана, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Норвегии, Республики Молдовы, Российской Федерации, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Таджикистана, Украины, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии и Швеции.

3. От системы Организации Объединенных Наций присутствовали представители Международной организации труда (МОТ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

4. Кроме того, принимали участие представители следующих национальных, региональных и международных организаций и органов, организаций частного сектора, ассоциаций гражданского общества и академических учреждений: Европейской федерации велосипедистов, Европейской молодежной коалиции за окружающую среду и здоровье, Института биомедицинских исследований и эпидемиологии в спорте (Франция), Муниципалитета Римини (Италия), Республики и Кантона Женева (Швейцария), «Састранс Скотланд» (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), «Тур де Форс» (Нидерланды), а также Всемирной ассоциации пропагандистов в области здравоохранения (Соединенное Королевство).

5. Совместный секретариат представляли сотрудники Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и сотрудники ЕРБ ВОЗ.

6. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об изменениях, касающихся работы ЕРБ ВОЗ. Деятельность ЕРБ ВОЗ, касающаяся ОПТОСОЗ, переносится в Европейский центр ВОЗ по вопросам окружающей среды и здоровья (Бонн, Германия). Это изменение является следствием недавнего назначения г-жи Франчески Рачьоппи новым руководителем Центра и консолидации всей деятельности ЕРБ ВОЗ в области окружающей среды и здоровья в его отделении в Бонне.

B. Открытие сессии и организационные вопросы

7. Участников приветствовали старшие руководители ЕЭК и ВОЗ.

8. Покидающий свой пост Председателя г-н Вадим Донченко (Российская Федерация) приветствовал участников и подчеркнул важное значение этой сессии в связи с пятым Совещанием высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, которое пройдет в Вене с 22 по 24 октября 2019 года.

9. Руководящий комитет утвердил повестку дня совещания, подготовленную секретариатом на основе консультаций с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2018/1–EUPCR1814179/2.1/SC 16/1)[1].

[1] С информацией о работе совещания, в том числе списком его участников и документацией, можно ознакомиться на посвященной совещанию веб-странице https://thepep.unece.org/events/16th-meeting-pep-steering-committee.

10. Комитет избрал Председателем г-на Роберта Талера (Австрия), представляющего сектор окружающей среды. Комитет выразил признательность покидающему свой пост Председателю за его работу.

11. Комитет избрал заместителем Председателя г-жу Вигдис Роннинг (Норвегия), представляющую сектор здравоохранения, назначив ее в предварительном порядке будущим Председателем семнадцатой сессии Руководящего комитета. В соответствии с поправкой к правилам процедуры Руководящего комитета, принятой на одиннадцатой сессии, г-н Донченко был избран заместителем Председателя этой сессии.

12. Комитет обсудил вопрос о составе Бюро и утвердил его следующим образом:

a) Транспортный сектор: г-н Донченко, г-н Жюльен Фернандес (Франция) и г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария);

b) Сектор здравоохранения: г-н Франсуа Андре (Бельгия), г-н Михаил Кочубовски (Северная Македония), г-жа Роннинг и г-н Ион Шалару (Республика Молдова);

c) Сектор окружающей среды: г-жа Бильяна Филипович (Сербия), г-н Марио Фруяну (Нидерланды), г-н Талер и г-жа Нино Тхилава (Грузия).

13. Согласно правилам процедуры ОПТОСОЗ, в состав Бюро могут входить до 15 членов. В этой связи Председатель предложил государствам-членам назначить дополнительных членов Бюро.

14. Комитет утвердил доклад о работе своей пятнадцатой сессии (Женева, 6–8 ноября 2017 года) и доклад о работе тридцать второго совещания Бюро (Женева, 8 ноября 2017 года) (ECE/AC.21/SC/2017/2–EUPCR1612201/4.4/SC15/2) вместе с докладом о работе тридцать третьего совещания Бюро, проходившего в формате расширенного Бюро открытого состава (Вена, 10 и 11 июля 2018 года) (неофициальный документ № 1).

15. Тридцать четвертое совещание, состоявшееся 14 декабря 2018 года в формате расширенного Бюро открытого состава, было приурочено к сессии Комитета (см. приложение I).

II. Итоги Симпозиума 2018 года

16. В соответствии с решением, принятым на его седьмой сессии в 2009 году, Руководящий комитет провел симпозиум продолжительностью в половину рабочего дня с целью стимулировать обсуждение вопросов, затрагивающих три сектора ОПТОСОЗ. Симпозиум 2018 года на тему: «Достижение многочисленных выгод за счет активной мобильности: сокращение выбросов и шума, улучшение состояния окружающей среды и здоровья человека» был посвящен достижению приоритетной цели 3 («снижать выбросы парниковых газов и атмосферных загрязнителей транспортного происхождения, а также уровни транспортного шума»). События последних лет, такие как принятие в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года)[2] и Парижского соглашения[3], подчеркнули актуальность приоритетной цели 3 и определили рамки тем, обсуждавшихся в ходе Симпозиума. Симпозиум был приурочен к совещанию Партнерства ОПТОСОЗ по развитию велосипедного движения, организованному Республикой и Кантоном Женева в координации с Австрией и Францией, которые выступают в качестве руководителей этого партнерства.

17. В ходе Симпозиума были заслушаны выступления двух основных докладчиков и выступления четырех участников дискуссионной группы и состоялась дискуссия с участием модератора.

[2] См. https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld.
[3] См. http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php.

18. Основные вопросы, которые предстояло рассмотреть, были обозначены в концептуальной записке, подготовленной секретариатом в сотрудничестве с Бюро (ECE/AC.21/SC/2018/3–EUPCR1814179/2.1/SC16/3).

19. С основными докладами выступили д-р Жан-Франсуа Туссен, кардиолог и профессор физиологии (Парижский университет Декарта, Париж), и г-н Майкл Уолш, независимый международный консультант. В дискуссии приняли участие: г-жа Дейзи Нараянан («Састранс Скотланд», Соединенное Королевство), г-н Жером Гассер (город и кантон Женева), г-жа Роберта Фрисони (муниципалитет Римини, Италия), а также г-н Эрик Теттероо («APPM Management Consultants», Нидерланды). Г-н Франклин Апфель (Всемирная ассоциация пропагандистов в области здравоохранения) выступил в роли модератора дискуссии.

20. В ходе Симпозиума были рассмотрены некоторые конкретные вопросы, что отражено в нижеследующих разделах[4].

A. Какие были сделаны выводы о преимуществах более широкого распространения активной мобильности в регионе?

21. Первый основной докладчик посвятил свое выступление последним научным данным о негативных последствиях гиподинамии, а также пользе активной мобильности для здоровья на индивидуальном, коллективном и экологическом уровнях. Данные показывают, что бездействие приводит к сокращению ожидаемой продолжительности жизни, возникновению проблем в области психического здоровья и ожирению. Более активная мобильность является одним из условий выживания. Необходимо в срочном порядке принять дополнительные политические меры, направленные на поощрение активной мобильности.

22. Второй основной докладчик затронул вопрос о воздействии на здоровье и окружающую среду автотранспортных средств, которые в значительной степени вызывают изменение климата, шумовое загрязнение и загрязнение воздуха. Загрязнение воздуха является шестой причиной преждевременной смерти во всем мире и одним из основных факторов роста числа неинфекционных заболеваний; в то же время использование электромобилей может улучшить ситуацию в этом отношении.

23. Участники дискуссии обсудили важность приведения политического дискурса в соответствии с целостной концепцией и подчеркнули преимущества более активной мобильности с точки зрения качества жизни людей и качества их передвижения.

B. Каким образом с помощью политики можно преодолеть существующие проблемы в области здравоохранения и окружающей среды?

24. Докладчики и участники дискуссии привели примеры прогресса в области политики. Тематические исследования показывают, что в тех случаях, когда в городах развивается инфраструктура для пешеходного и велосипедного движения, уровень физической активности горожан повышается.

25. Кроме того, положительное влияние оказывают внедрение норм и правил в отношении топливной эффективности и внедрение электромобилей. Вместе с тем участники дискуссии также отметили, что:

a) расширение масштабов внедрения электрических транспортных средств и перехода на использование новых технологий по-прежнему тормозится такими препятствиями, как стоимость транспортных средств и поставки компонентов для аккумуляторов;

[4] С программой симпозиума с перечислением всех докладчиков, а также с текстами их выступлений можно ознакомиться на веб-странице, посвященной совещанию.

b) проблема качества воздуха и шумового загрязнения остается нерешенной;

c) объем углеродных выбросов продолжает расти, поскольку рост использования автотранспортных средств сводит на нет преимущества, связанные с применением других стратегий и технологий.

26. Участники дискуссии обсудили инициативы и подходы на национальном и субнациональном уровнях. Свои примеры представили Эдинбург (Проект преобразования городского центра Эдинбурга, Соединенное Королевство), Город и Кантон Женева, Муниципалитет Римини (Италия) и Нидерланды («Тур де Форс»). Участники дискуссии указали на ключевые элементы, необходимые для разработки эффективной политики и осуществления стратегий поощрения активной мобильности.

C. Какие действия могут быть предприняты различными заинтересованными сторонами для поощрения активной мобильности?

27. Участники дискуссии подчеркнули важность применения многостороннего и инклюзивного подхода к разработке политики в области поощрения активной мобильности, в том числе путем разработки адаптированных стратегий и информационных посланий и путем непосредственного взаимодействия с общинами в целях создания для них наилучших условий.

28. Было признано, что наличие государственного финансирования, выделяемого в целях поощрения передвижения пешком, езды на велосипеде и мультимодальности, четкой стратегической концепции, позволяющей местным властям определять направление инвестиций и своей политики, и хорошо связанных между собой объектов инфраструктуры имеет важное значение для того, чтобы выбор в пользу активной мобильности был более очевидным.

29. Кроме того, выступавшие и участники дискуссии подчеркнули важность обмена примерами передовой практики, отметив при этом, что ОПТОСОЗ является для этого полезной платформой. Один из основных выводов, сделанных участниками дискуссии, заключается в том, что необходимы истинные приверженцы концепции устойчивой мобильности, а также настойчивость в деле распространения и осуществления идей, которые родились в ходе Симпозиума 2018 года.

30. Участники дискуссии и выступавшие призвали также к сотрудничеству с региональными правительственными и неправительственными организациями (НПО) в поддержку развития инфраструктуры и услуг, влияния на формирование новой культуры и нового поведения, исследований и обмена опытом.

III. Подготовка к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

31. Председатель напомнил, что в ходе четвертого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья было принято решение созвать пятое Совещание высокого уровня не позднее 2020 года. Секретариат сообщил, что подготовка к пятому Совещанию высокого уровня началась в ходе пятнадцатой сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ, а в июле 2018 года Бюро расширенного состава продолжило обсуждение этого вопроса. Пятое Совещание высокого уровня пройдет 22–24 октября 2019 года в Вене. Секретариат представил проект концептуальной записки о пятом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ECE/AC.21/SC/2018/6−EUPCR1814179/2.1/SC16/6).

32. Представитель Австрии проинформировал Комитет о том, что, в соответствии с планом, Совещание высокого уровня откроют руководители трех соответствующих министерств Австрии и что они уже сформировали межведомственную целевую группу и, таким образом, принимают активное участие в подготовительном процессе.

Австрия стремится обеспечить участие министров и других высокопоставленных должностных лиц-представителей всех трех секторов со всего региона ЕЭК и ЕРБ ВОЗ.

33. Пятое Совещание высокого уровня пройдет в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. Будут представлены возможности для проведения параллельных мероприятий и выставок.

34. Секретариат проинформировал Комитет о том, что государствам-членам было направлено письмо с просьбой зарезервировать соответствующие даты.

35. Члены Руководящего комитета обсудили возможные лозунги для Совещания высокого уровня и поручили принимающей стране представить лозунг на следующем заседании Бюро расширенного состава.

36. Кроме того, Комитет обсудил следующие результаты работы, проведенной в рамках ОПТОСОЗ с 2014 года, которые будут представлены на Совещании высокого уровня:

a) проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения;

b) руководящие принципы по эковождению;

c) результаты Партнерства «ТРАНСДУНАЙ»;

d) третий этап исследования по вопросу о рабочих местах в сфере экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта;

e) исследование по вопросу о приоритетной цели 5 ОПТОСОЗ («интегрировать цели в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды в политику городского развития и территориально-пространственного планирования»);

f) результаты Партнерства по инструментам экономической оценки пользы для здоровья.

A. Проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения

37. На своей пятнадцатой сессии Руководящий комитет постановил, что проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения должен быть представлен на Совещании высокого уровня для утверждения. Кроме того, Комитет просил Партнерство по развитию велосипедного движения подготовить для проведения переговоров между государствами-членами более короткий вариант проекта общеевропейского генерального плана.

38. Представитель Австрии, являющейся наряду с Францией одним из лидеров Партнерства, проинформировал Комитет о состоявшихся совещаниях Партнерства (7 февраля 2018 года в Москве и 11 декабря 2018 года в Женеве) и совещаниях руководителей работы по отдельным темам (11–12 июня и 7 сентября 2018 года в Вене), имеющих отношение к подготовке проекта генерального плана. Представитель Австрии представил пересмотренный проект генерального плана (ECE/AC.21/SC/2018/8–EUPCR1814179/2.1/SC16/8). Руководящий комитет высоко оценил работу, проведенную в рамках Партнерства.

39. Комитет постановил, что проект генерального плана должен быть представлен на Совещании высокого уровня в его нынешнем формате. В приложение к нему следует включить примеры передовой практики государств-членов, поскольку эти примеры лежат в основе рекомендаций. Государствам-членам было предложено представить дополнительные примеры передовой практики.

40. Комитет также представил общие и подробные замечания по этому документу и провел работу по согласованию между собой разных языковых версий документа. Комитет поблагодарил представителей Австрии и Франции и просил Партнерство

подготовить новый проект, который должен быть готов до начала заседания Бюро расширенного состава весной 2019 года.

B. Руководящие принципы по эковождению

41. Председатель напомнил, что Бюро расширенного состава рассмотрело первый проект резюме для директивных органов по рамочным требованиям и рекомендациям в отношении эковождения (неофициальный документ № 13) и предложил представить его на Совещании высокого уровня для утверждения.

42. Руководящий комитет рассмотрел резюме, представил свои замечания и просил Партнерство подготовить к концу января 2019 года обновленную версию этого резюме для представления дальнейших комментариев и проведения консультаций в столицах. Кроме того, он принял решение включить это резюме в приложение к проекту декларации.

C. Результаты Партнерства «ТРАНСДУНАЙ»

43. Председатель напомнил, что цель Партнерства «ТРАНСДУНАЙ», реализуемого при финансовой поддержке Европейского союза, заключается в содействии развитию Дунайского региона посредством обеспечения приезжающих в него туристов и местных жителей эффективными мультимодальными транспортными системами, характеризующимися отсутствием негативного воздействия на климат, низким углеродным следом и низким уровнем выбросов, а также услугами в области устойчивого туризма.

44. Представитель Партнерства проинформировал Руководящий комитет о том, что оно достигло своего финального этапа и что его заключительное совещание состоится в Вене и Братиславе 13 и 14 мая 2019 года соответственно.

45. Партнерство также рассматривает возможность распространения своей деятельности с упором на экологически чистую мобильность и «зеленый» туризм на другие регионы.

46. Руководящий комитет:

a) выразил признательность Партнерству за проделанную работу и хорошие результаты;

b) предложил Партнерству представить в ходе Совещания высокого уровня доклад об итогах своей работы;

c) поручил Бюро расширенного состава рассмотреть в рамках подготовки к Совещанию высокого уровня возможность создания нового партнерства по устойчивой мобильности и устойчивому туризму и предложил странам из других частей региона ЕЭК высказывать свои идеи.

D. Третий этап исследования по вопросу о рабочих местах в сфере экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта

47. Секретариат напомнил, что Франция приступила к третьему этапу исследования по вопросу о рабочих местах в сфере экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта и что Руководящий комитет на своей пятнадцатой сессии создал руководящую группу для подготовки этого исследования. В ходе исследования будут рассматриваться возможности для создания рабочих мест в контексте стимулирования использования общественного транспорта и электрификации транспортных средств.

48. Представители Франции и МОТ представили общий проект исследования.

49. Руководящий комитет:

a) выразил признательность Франции за эту инициативу и финансовую поддержку и поблагодарил руководящую группу, МОТ и секретариат за проведенную работу;

b) постановил, что в ходе одного из будущих этапов Партнерства могут быть рассмотрены дополнительные темы, такие как автоматизированное вождение, и выступил с просьбой упомянуть во введении к исследованию автоматизированное вождение и другие новые проблемы;

c) принял к сведению, что руководящая группа соберется в начале 2019 года с целью завершить свою работу к июлю 2019 года;

d) поручил секретариату представить исследование на Совещании высокого уровня в качестве официального документа и включить упоминание его результатов в текст проекта декларации. В целях представления замечаний Комитет просил секретариат обеспечить, чтобы проект исследования был доступен заблаговременно до начала заседаний Бюро.

50. Российская Федерация выразила готовность и впредь поддерживать работу, которая будет осуществляться в период после Совещания высокого уровня, с тем чтобы могли быть охвачены и другие аспекты экологически чистой мобильности.

E. Исследование по вопросу о приоритетной цели 5 («интегрировать цели в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды в политику городского развития и территориально-пространственного планирования»)

51. Председатель напомнил, что на своей пятнадцатой сессии Руководящий комитет постановил подготовить в рамках Партнерства по цели 5 исследование по вопросу о практике и решениях в области устойчивого развития транспорта и городского планирования, в соответствии с предложением Российской Федерации и секретариата. Комитет поручил Бюро принять окончательное решение относительно сферы охвата этого исследования. Бюро высказалось в поддержку того, чтобы презентация этой публикации состоялась в ходе пятого Совещания высокого уровня.

52. Представитель секретариата напомнил, что в ходе круглого стола по устойчивому развитию городского транспорта, организованного в рамках Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК (Женева, 4 сентября 2018 года), государства-члены обсудили это исследование и разработали вопросник для сбора информации.

53. Секретариат призвал государства-члены поделиться информацией о своей передовой практике, заполнив вопросник до конца января 2019 года, и представил общий план исследования.

54. Кроме того:

a) представитель Российской Федерации высказал мнение о том, что проведение этого исследования могло бы стать частью работы Академии ОПТОСОЗ;

b) представитель секретариата зачитал послание НПО «Общественная организация по вопросам инициатив и поддержки на местном уровне», в котором было объявлено о том, что в марте 2019 года будет начало еще одно исследование. Его цель заключается в том, чтобы объяснить влияние мер, связанных с активным передвижением, на физическую активность и представить фактические сведения об инновационных подходах, подразумевающих интеграцию целей в области охраны здоровья и безопасности дорожного движения в городское и транспортное планирование. Результаты этого исследования могут быть использованы в рамках исследования, подготовленного Партнерством.

55. Руководящий комитет:

a) поблагодарил Российскую Федерацию за предоставление ресурсов для подготовки исследования и приветствовал его проведение в качестве одного из ожидаемых итогов Совещания высокого уровня;

b) приветствовал присоединение НПО «Общественная организация по вопросам инициатив и поддержки на местном уровне» к Партнерству по цели 5 в качестве его нового члена и намерение этой организации внести вклад в проводимое исследование;

c) просил Партнерство не позднее начала апреля 2019 года направить в Бюро общий план исследования. Он также просил Партнерство направить координаторам первый проект исследования к маю 2019 года, а его окончательный вариант – до начала совещания Бюро расширенного состава в июле 2019 года.

F. Результаты Партнерства по инструментам экономической оценки пользы для здоровья

56. Секретариат напомнил, что Партнерство по инструментам экономической оценки пользы для здоровья было создано для того, чтобы органы, отвечающие за транспортное и городское планирование, могли учитывать при проведении экономического анализа факторы, влияющие на здоровье. Секретариат напомнил Комитету, что на английском, немецком и французском языках доступна публикация, озаглавленная «Инструмент экономической оценки пользы для здоровья (ИЭОПЗ) ходьбы пешком и езды на велосипеде: методическое пособие для пользователей по оценке воздействия, связанного с физической активностью, загрязнением воздуха, травматизмом и уровнем углеродсодержащих выбросов»[5].

57. Секретариат подчеркнул, что проект, посвященный инструментам экономической оценки пользы для здоровья, является открытым, и что он будет обновляться с учетом новых научных достижений и в соответствии с потребностями государств-членов.

58. Руководящий комитет приветствовал этот доклад и отметил, что проект, посвященный инструментам экономической оценки пользы для здоровья, представляет собой еще один пример успеха ОПТОСОЗ.

G. Общеевропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

59. На своей пятнадцатой сессии Руководящий комитет пришел к выводу, что связь между ОПТОСОЗ и Повесткой дня на период до 2030 года должна стать одной из тем Совещания на высоком уровне и одним из элементов его итоговой декларации.

60. С целью укрепить связь между ОПТОСОЗ и Повесткой дня на период до 2030 года секретариат представил новую публикацию, озаглавленную «Взаимосвязь между транспортом, охраной здоровья и окружающей средой» (неофициальный документ № 3). В этой публикации подчеркивается связь между ОПТОСОЗ и соответствующим целями и задачами в области устойчивого развития и приводятся результаты анализа того, каким образом с помощью ОПТОСОЗ страны могли бы содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

[5] См. http://www.euro.who.int/ru/publications/abstracts/health-economic-assessment-tool-heat-for-walking-and-for-cycling.-methods-and-user-guide-on-physical-activity,-air-pollution,-injuries-and-carbon-impact-assessments-2017.

61. Руководящий комитет приветствовал появление этой публикации и просил предоставить ее для Совещания высокого уровня. Он также подтвердил, что в ходе Совещания следует уделить значительное внимание Повестке дня на период до 2030 года.

H. Мероприятие по наращиванию потенциала в Центральной Азии

62. Председатель напомнил, что на своей пятнадцатой сессии Руководящий комитет поручил секретариату изучить возможность проведения мероприятия по наращиванию потенциала в Центральной Азии.

63. Сотрудница секретариата проинформировала Комитет о мероприятии под названием «Укрепление интеграции аспектов охраны здоровья и окружающей среды в транспортную политику в странах Центральной Азии» (Алматы, Казахстан, 20 и 21 ноября 2018 года) (неофициальный документ № 4). Она кратко сообщила о составе участников, задачах и итогах этого мероприятия и посвященном обратной связи заседании, которое был организовано после его окончания, с тем чтобы страны Центральной Азии могли определить свои потребности и внести свой вклад в проведение Совещания высокого уровня.

64. Организацией этого мероприятия совместно с секретариатом ОПТОСОЗ занимались: секретариат Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ЕЭК), страновое отделение Программы развития Организации Объединенных Наций в Казахстане и Региональный экологический центр для стран Центральной Азии. Дополнительная финансовая поддержка была получена через Регионального советника ЕЭК по вопросам окружающей среды.

65. Руководящий комитет:

a) приветствовал проведение этого мероприятия и готовность его участников продолжать участвовать в субрегиональных и национальных мероприятиях, посвященных аналогичной теме или более частным вопросам;

b) принял во внимание деятельность стран Центральной Азии по решению вопросов, охватываемых ОПТОСОЗ;

c) принял во внимание также заинтересованность Азербайджана и Грузии в осуществлении аналогичной инициативы на Кавказе и предложил государствам-членам связаться с секретариатом для дальнейшей работы в этом направлении;

d) поблагодарил Норвегию, Российскую Федерацию и Францию за предоставление для этого мероприятия докладчиков и модераторов и призвал государства-члены осуществлять взносы в денежной форме или натурой для проведения последующих мероприятий.

66. Председатель выразил признательность государствам – членам Центральной Азии за их активное участие в ОПТОСОЗ и в подготовке пятого Совещания высокого уровня в Вене.

I. Проект декларации пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

67. Руководящий комитет обсудил проект декларации Совещания высокого уровня (ECE/AC.21/SC/2018/7–EUPCR1814179/2.1/SC16/7), который был подготовлен специальной редакционной группой, учрежденной Бюро. Он отметил, что в связи с поздним получением материалов от всех членов группы документ имелся только на английском языке.

68. Руководящий комитет представил замечания по проекту и вынес следующие рекомендации:

a) текст декларации следует упорядочить, уделив в нем основное внимание конкретным задачам и действиям, а введение – сократить. В первой части следует

обозначить проблемы, подчеркнуть влияние сектора транспорта на здоровье и окружающую среду и представить ОПТОСОЗ в качестве инструмента для их решения. Во второй части следует упомянуть другие политические декларации, а в третьей части – изложить концепцию и обязательства на будущее;

b) формулировка посланий и обязательств должна быть более решительной и устремленной в будущее. Следует усилить акцент на аспектах, касающихся здравоохранения;

c) вопросам езды на велосипеде и городам должно быть уделено меньше внимания. Больше внимания следует уделить мультимодальности и сообщению между городами и сельскими и пригородными районами, а также сообщению сельских районов между собой;

d) в декларации должны быть подчеркнуты: новые проблемы (например, декарбонизация экономики, электрификация транспортных средств, цифровизация, автономные транспортные средства, управление мобильностью и совместное пользование транспортными средствами), вклад ОПТОСОЗ в осуществление Парижского соглашения, развитие «зеленой» экономики, создание рабочих мест и активизация усилий по наращиванию потенциала;

e) следует более четко обозначить связь с Повесткой дня на период до 2030 года и более тесно увязать ее с принятыми обязательствами;

f) следует уделить больше внимания распоряжению изучить возможность разработки международно-правового документа по ОПТОСОЗ, который обеспечил бы правовую основу для совместной работы трех секторов в государствах-членах;

g) следует выразить признательность принимающей стране.

69. В заключение Руководящий комитет:

a) поблагодарил редакционную группу за проделанную работу и просил государства-члены до конца января 2019 года представить секретариату письменные замечания по проекту декларации;

b) просил редакционную группу подготовить пересмотренный вариант проекта декларации, с тем чтобы Бюро расширенного состава могло завершить свою работу над ним к концу июля;

c) поручил редакционной группе подготовить проект программы работы на период 2019–2024 годов и просил Бюро расширенного состава завершить свою работу над ним к июлю 2019 года;

d) рекомендовал всем членам Бюро присоединиться к редакционной группе.

J. Коммуникационная стратегия

70. Секретариат объявил о планах по разработке коммуникационной стратегии для распространения информации о Совещании высокого уровня, а один из консультантов представил предложения (неофициальный документ № 10), целью которых является повышение информированности об ОПТОСОЗ, охват более широкой аудитории и обеспечение стратегической поддержки со стороны государств-членов.

71. Представитель Германии сообщил, что неофициальный документ № 3 «Взаимосвязь между транспортом, охраной здоровья и окружающей средой», перевод которого на немецкий язык осуществляется в качестве взноса натурой, можно рассматривать как часть коммуникационной стратегии.

72. Руководящий комитет обсудил предложения, содержащиеся в неофициальном документе, и пришел к выводу о необходимости:

a) подготовить для Совещания высокого уровня пакет информационных материалов о значении ОПТОСОЗ для распространения в регионе политики

безопасного и устойчивого развития транспорта. Такой пакет информационных материалов должен служить подспорьем в работе координаторов и специалистов по коммуникации ЕЭК и ЕРБ ВОЗ, направленной на повышение информированности об ОПТОСОЗ на национальном и международном уровнях;

b) улучшить внутреннюю коммуникацию в рамках системы Организации Объединенных Наций;

c) определить целевые группы для ОПТОСОЗ, которые могут включать в себя государства-члены, международные организации, НПО и представителей общественности. В зависимости от целевой группы вид используемой коммуникации будет различаться;

d) определить способ информирования министров об ОПТОСОЗ. Этот подход мог бы расширить как поддержку ОПТОСОЗ, так и участие в Совещании высокого уровня;

e) позиционировать ОПТОСОЗ как платформу для обсуждения таких вопросов, как изменение климата, загрязнение воздуха и их последствия.

73. Руководящий комитет просил включить в неофициальный документ 10 смету расходов на осуществление этого предложения и постановил продолжить обсуждение данного вопроса на следующем заседании Бюро.

K. Программа работы Совещания высокого уровня

74. Кроме того, Комитет поручил секретариату в сотрудничестве с принимающей страной подготовить для Совещания высокого уровня на трех официальных языках ЕЭК повестку дня, доклад и до пяти справочных документов, включая проект декларации и проект общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения.

75. Руководящий комитет поручил Бюро расширенного состава, совещание которого состоится после совещания Руководящего комитета, более подробно обсудить темы и программу Совещания высокого уровня.

IV. Осуществление Парижской декларации

76. Комитету была представлена информация о прогрессе, достигнутом в отношении механизмов осуществления, которая не была представлена в рамках предыдущего пункта повестки дня.

A. Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья

77. Представитель Сербии сообщил о рабочем совещании, организованном с целью распространения информации об ОПТОСОЗ среди местных органов власти. Он проинформировал Комитет о деятельности национальной рабочей группы и о ее сотрудничестве с НПО, регионами и городами. Министерство охраны окружающей среды в сотрудничестве с сербскими агентствами, отвечающими за региональное развитие, ведет разработку национальной стратегии велосипедного движения. Представитель Сербии сообщил о ходе организации поездки во Францию с целью ознакомления с передовой практикой разработки национального плана действий в области транспорта, здравоохранения и окружающей среды.

78. Представители Грузии и Северной Македонии сообщили о подготовке соответственно национального плана действий в области окружающей среды и здравоохранения и стратегии развития транспорта на муниципальном уровне. Представитель Франции пригласил делегацию Грузии совершить поездку в свою

страну с целью ознакомления с осуществлением национального плана действий в области транспорта, здравоохранения и окружающей среды.

79. Представители других государств-членов представили информацию о национальных процессах, увязывающих между собой секторы транспорта, здравоохранения и окружающей среды.

B. Рабочие совещания в контексте «эстафеты»

80. Представитель Российской Федерации сообщил о рабочем совещании в контексте «эстафеты» под названием «Внедрение инновационных «зеленых и здоровых» технических и технологических решений на автомобильном и городском пассажирском транспорте: глобальные тренды и возможности». Это рабочее совещание прошло 23 октября 2018 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в рамках организуемого каждый год XVII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России».

81. Секретариат сообщил о рабочем совещании в контексте «эстафеты» на тему: «Активная мобильность: обеспечение перехода к «зеленой» и здоровой среде городского транспорта» (Римини, Италия, 9 ноября 2018 года), которое состоялось в ходе международной конференции «Экомондо».

82. Руководящий комитет поблагодарил за выступления докладчиков, а также:

a) поблагодарил оба города за проведение рабочих совещаний в контексте «эстафеты», отметив, что Римини стал первым итальянским городом, где было организовано такое совещание;

b) подтвердил важность рабочих совещаний в контексте «эстафеты» для ОПТОСОЗ;

c) отметил следующие моменты: между городами, принимающими у себя мероприятия «эстафеты», необходимо налаживать более тесные связи; такие рабочие совещания следует лучше анонсировать, в том числе на местном уровне; одна из задач принимающего города должна заключаться в повышении уровня осведомленности;

d) поручил секретариату подготовить проект процедуры для организации приема мероприятий «эстафеты». Эта процедура должна, кроме прочего, включать в себя передачу «эстафетной палочки» от одной принимающей стороны к другой;

e) поручил секретариату оказать поддержку государствам-членам в восстановлении «эстафетной палочки».

C. Партнерства

83. Информация, относящаяся к этому пункту повестки дня, была представлена при обсуждении подготовки к пятому Совещанию высокого уровня. Секретариат сообщил, что проект публикации по партнерствам ОПТОСОЗ (неофициальный документ № 6) готов для представления, и просил участников партнерств рассмотреть его и сообщить секретариату о любых ошибках до 21 декабря 2018 года.

D. Академия

84. Представители Российской Федерации и Франции сообщили о ходе организации совместного учебного курса по развитию городского транспорта и планированию землепользования. Первые слушатели из Российской Федерации уже приступили к занятиям в Университете Версаль-Сен-Кантен-ан-Ивелин (Франция). Позже начнутся занятия для слушателей из Франции в Московском автомобильно-дорожном государственном техническом университете (Российская Федерация).

85. Представитель Франции добавил, что в проект декларации следует включить формулировку, призывающую к разработке программ подготовки в области развития

городского транспорта и планирования землепользования. Секретариат напомнил, что Академия ОПТОСОЗ проводит вебинары, и предложил представителям государств-членов принять в них участие.

86. Председатель поблагодарил Российскую Федерацию, Францию и докладчиков за их поддержку и отметил важность вовлечения молодежи в работу Академии ОПТОСОЗ.

87. Комитет утвердил план работы Академии ОПТОСОЗ на 2018–2019 годы (неофициальный документ № 7).

E. Изучение новых инструментов для осуществления Парижской декларации

88. Представитель секретариата сообщил о последних событиях, связанных с использованием инструмента «В интересах будущих систем внутреннего транспорта» (ForFITS), который был разработан Отделом устойчивого транспорта ЕЭК.

89. Руководящий Комитет поблагодарил секретариат и обсудил вопрос о том, можно ли увязать между собой инструменты ForFITS и экономической оценки пользы для здоровья.

V. Управление Общеевропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Мониторинг хода реализации приоритетных целей

90. В связи с нехваткой времени Комитет поручил Бюро рассмотреть этот пункт повестки дня.

B. Коммуникационная стратегия

91. Комитет рассмотрел этот вопрос при обсуждении подготовки к пятому Совещанию высокого уровня.

C. Программа работы на 2018–2019 годы

92. Секретариат представил проект программы работы на 2018–2019 годы (ECE/AC.21/SC/2018/4–EUPCR1814179/2.1/SC16/4) и привлек внимание к новому подходу, в соответствии с которым планируемые мероприятия увязываются с Повесткой дня на период до 2030 года.

93. Секретариат отметил, что в проекте документа отсутствует какое-либо упоминание деятельности, осуществляемой при поддержке Швейцарии, поскольку сведения о ней были получены после его официального представления. Эта деятельность касается проведения исследования примеров передовой практики в области управления мобильностью и посвящена программам регулируемой мобильности для предприятий, школ, досуга, общин и городов.

94. Руководящий комитет:

a) приветствовал новый подход, в соответствии с которым мероприятия, включенные в программу работы, увязываются с элементами Повестки дня на период до 2030 года, и рекомендовал и впредь применять его;

b) постановил включить в проект программы работы исследование по вопросу об управлении мобильностью и рекомендовал принять во внимание передовую практику Европейской платформы по вопросам управления мобильностью;

c) принял решение включить в проект программы работы исследование по вопросу о включении аспектов развития городского транспорта в планирование землепользования;

d) поручил секретариату обновить список совещаний, включив в него мероприятия «эстафеты» и совещания Бюро расширенного состава, проводимые в соответствии с решениями Руководящего комитета.

95. Руководящий комитет:

a) принял документ с внесенными в него поправками;

b) поручил секретариату представить на трех официальных языках проект программы работы на период 2019–2020 годов, если Совещание высокого уровня не обратится с иным поручением;

c) поручил секретариату также подготовить для симпозиума на семнадцатой сессии ОПТОСОЗ повестку дня, доклад и до пяти справочных документов, включая концептуальную записку.

D. Финансовые вопросы

96. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об объеме и использовании внебюджетных средств, которые были предоставлены по линии ЕЭК и ЕРБ ВОЗ в 2018 году (ECE/AC.21/SC/2018/5–EUPCR1814179/2.1/SC16/5). Секретариат сделал следующие пояснения:

a) в представленном Руководящему комитету документе не указана сумма, полученная от Швейцарии для проведения исследования по вопросу об управлении мобильностью, поскольку она была перечислена в целевой фонд после официального представления документа. Кроме того, в документе не указана сумма, полученная от Российской Федерации на проведение исследования по вопросу о включении аспектов развития городского транспорта в планирование землепользования, которая была переведена на счет другого целевого фонда;

b) расходы, предусмотренные в связи с проведением подготовительных совещаний в преддверии Совещания высокого уровня и осуществлением программы работы, растут, в то время как объем финансовых взносов не увеличивается. Поскольку осуществление ОПТОСОЗ возможно только благодаря добровольным финансовым взносам, секретариат настоятельно призвал к тому, чтобы большее число государств-членов вносили взносы, а существующие доноры рассмотрели возможность увеличения объема своих взносов;

c) в официальном документе не отражены взносы государств-членов натурой, которые трудно представить в денежном выражении. Секретариат выразил свою признательность государствам-членам за эти взносы;

d) людские ресурсы секретариата оказались чрезмерно загружены, а объем работы увеличился в связи с подготовкой к Совещанию высокого уровня. Комитет просил своих членов принять эту ситуацию во внимание при оценке возможностей предоставления финансовых взносов и взносов натурой, особенно в связи с проведением Совещания высокого уровня и последующей деятельности.

97. Председатель выразил обеспокоенность по поводу нынешнего положения дел с целевым фондом, его возможными последствиями для работы и участия стран с переходной экономикой. Он настоятельно призвал членов Руководящего комитета оказать поддержку Бюро в изыскании дополнительных источников средств и взять на себя обязательства по предоставлению финансовых взносов.

98. Делегат из Нидерландов сообщил, что изучит возможность предоставления финансового взноса в 2019 году.

99. Делегат из Швейцарии предложил другим членам Руководящего комитета предусмотреть в своих финансовых планах финансовые взносы в ОПТОСОЗ.

100. Комитет поблагодарил секретариат за подготовку доклада и просил подготовить аналогичный доклад для обсуждения на следующем совещании Комитета.

101. В рамках подготовки к Совещанию высокого уровня секретариат представил записку (неофициальный документ № 12), в которой изложены правила, применяемые в рамках ОПТОСОЗ для предоставление финансовой поддержки участникам, имеющим право на ее получение.

102. Руководящий комитет приветствовал подготовку этой записки, принял ее и поручил секретариату использовать ее в отношении совещаний ОПТОСОЗ, в том числе совещаний высокого уровня.

E. Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами

103. Представитель Австрии сообщил об итогах неофициального совещания министров транспорта и окружающей среды Европейского союза (Грац, Австрия, 29 и 30 октября 2018 года). Совещание было посвящено вопросам чистой, безопасной, инклюзивной и доступной в финансовом отношении мобильности, и по его итогам была принята Грацкая декларация[6]. Декларация, которая способствует повышению информированности об ОПТОСОЗ, содержит следующие ключевые элементы: экологически чистые транспортные средства и возобновляемые виды топлива, управление мобильностью, активная мобильность, безопасная и инклюзивная мобильность, мультимодальность и рекомендация Европейской комиссии относительно разработки стратегии экологически чистой, безопасной и доступной в финансовом отношении мобильности. Совет по транспорту, телекоммуникациям и энергетике уже провел обсуждение указанной декларации; Совету по окружающей среде еще предстоит это сделать.

104. Комитет приветствовал тот факт, что данное мероприятие позволило повысить информированность об ОПТОСОЗ.

105. Комитет принял решение обсудить остальную информацию, относящуюся к этому пункту повестки дня, на совещании Бюро расширенного состава.

VI. Прочие вопросы

106. Никакие прочие вопросы не рассматривались.

VII. Сроки и место проведения следующей сессии Комитета и совещаний Бюро

107. В связи с подготовкой к пятому Совещанию высокого уровня Руководящий комитет принял следующие решения:

a) Совещанию высокого уровня будет предшествовать специальная сессия Руководящего комитета. Специальную сессию следует провести во второй половине дня 21 октября 2019 года. Комитет поручил секретариату обеспечить синхронный перевод для совещания и перевод его повестки дня и доклада о его работе на три официальных языка ЕЭК;

b) Совещанию высокого уровня должно быть представлено предложение провести семнадцатую сессию Комитета, в том числе Симпозиум ОПТОСОЗ, не в 2019 году, а в первой половине 2020 года;

c) совещания Бюро расширенного состава в первой половине 2019 года будут созваны по меньшей мере дважды – до начала мая и до начала июля. Такой

[6] См. www.eu2018.at/calendar-events/political-events/BMVIT-2018-10-29-Informal-ENVI-TTE.html.

график должен позволить завершить переговоры и представить официальные документы;

d) Бюро следует организовать по меньшей мере одно совещание редакционной группы для работы над проектом декларации и проектом плана работы на период 2019–2024 годов. Совещание должно быть организовано к середине марта 2019 года, с тем чтобы координаторы могли провести со своими столицами консультации по проектам документов.

108. Представители Грузии и Мальты объявили, что их страны рассмотрят возможность проведения у себя по одному из совещаний Бюро расширенного состава, а представитель Бельгии объявил, что его страна может принять у себя совещание редакционной группы. Представитель Российской Федерации объявил о готовности его страны принять у себя рабочее совещание в контексте «эстафеты».

109. Руководящий комитет поблагодарил представителей Бельгии, Грузии, Мальты и Российской Федерации за их предложения, свидетельствующие о приверженности государств – членов ОПТОСОЗ.

110. Комитет поручил секретариату подготовить, в сотрудничестве с Бюро, доклад о работе его шестнадцатой сессии.

111. Председатель поблагодарил все государства-члены за их поддержку и деятельность в рамках ОПТОСОЗ. Он также выразил свою признательность объединенному секретариату за его усилия по поддержке ОПТОСОЗ и оказанию ей содействия и отличную подготовку совещания Руководящего комитета.

Приложение I

Доклад о работе тридцать четвертого совещания Бюро

I. Участники и организационные вопросы

1. Тридцать четвертое совещание Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ состоялось 14 декабря 2018 года в штаб-квартире ВОЗ в формате расширенного Бюро открытого состава под председательством Председателя Руководящего комитета ОПТОСОЗ; сопредседателями этого совещания были два заместителя Председателя Комитета. В работе совещания Бюро приняли участие представители следующих стран: Австрии, Беларуси, Бельгии, Германии, Грузии, Нидерландов, Республики Молдова, Российской Федерации, Северной Македонии, Сербии и Швейцарии.

2. Совместный секретариат представляли сотрудники Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и сотрудники ЕРБ ВОЗ.

II. Управление Общеевропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Мониторинг хода реализации приоритетных целей

3. Руководящий комитет просил секретариат доложить о результатах ежегодного обследования, которое позволяет получить общее представление об осуществлении приоритетных целей ОПТОСОЗ в регионе.

4. Секретариат представил результаты (неофициальный документ № 9), полученные на основе вопросника, который был разослан государствам-членам, имеющим по крайней мере одного координатора по ОПТОСОЗ. Заполненные вопросники представили 22 государства-члена; их число по сравнению с предыдущим годом увеличилось.

5. Анализ вопросников показал следующее:

a) сектор здравоохранения оказался ведущим сектором для ОПТОСОЗ; за ним следует сектор окружающей среды. Только четыре респондента указали в качестве ведущего сектор транспорта, и один респондент – сектор инфраструктуры;

b) 11 респондентов указали, что в заполнении вопросника принимали участие представители всех трех секторов (транспорт, здравоохранение и окружающая среда). Четыре респондента сообщили, что представители других секторов, помимо того, который заполнил вопросник, не принимали в этом участие, что свидетельствует о недостаточной координации между тремя секторами; при этом в случае десяти респондентов в процессе представления данных участвовали различные учреждения и организации, например местные органы власти, НПО, частный сектор и академические учреждения;

c) на национальном уровне принимаются следующие меры: совершенствование инфраструктуры для велосипедного движения, усиление координации между планированием землепользования и развитием городского транспорта, сокращение уровня шума от работы транспорта, уделение внимания инвалидам и другим уязвимым группам населения и разработка национальных планов действий по развитию велосипедного движения;

d) было с удовлетворением отмечено, что ОПТОСОЗ: стимулирует сотрудничество между секторами, является платформой для обмена примерами передовой практики, способствует распространению инструментов и политики развития устойчивых транспортных систем, содействует осуществлению Повестки

дня на период до 2030 года и стимулирует разработку проектов, способствующих развитию экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта;

e) в отношении ОПТОСОЗ были выявлены следующие проблемы: необязательный характер является препятствием для ее осуществления на национальном уровне; отсутствует устойчивый и предсказуемый механизм финансирования, который поддерживал бы ее осуществление; в рамках ОПТОСОЗ необходимо использовать подход, ориентированный на конкретные страны; и, кроме того, необходимо, чтобы в каждом государстве-члене действовал орган, координирующий на национальном уровне работу в области транспорта, здравоохранения и окружающей среды;

f) в отношении ОПТОСОЗ было рекомендовано следующее: укреплять механизмы осуществления и активизировать усилия по наращиванию потенциала; определить механизм финансовой поддержки и способствовать доступности вариантов, связанных с международным финансированием; проводить мероприятия по повышению уровня осведомленности и заинтересованности среди национальных властей.

6. Секретариат сделал следующие выводы:

a) наблюдается отсутствие единообразия в ответах: некоторые из них являются подробными, в то время как другие – слишком общими. В некоторых случаях ответы носят противоречивый характер, из-за чего получить полный картину оказалось невозможно;

b) зачастую основное внимание в ответах уделяется позитивным аспектам осуществления в той или иной стране, а возможные проблемы не упоминаются;

c) полученные ответы в основном отражают мнения и опыт тех стран, которые принимают более активное участие в работе, в частности в работе механизмов осуществления.

7. Бюро приняло к сведению результаты обследования, обсудило их и пришло к следующим выводам:

a) необязательный характер ОПТОСОЗ сокращает количество респондентов, участвующих в обследовании. Кроме того, в ОПТОСОЗ отсутствует механизм, который бы обеспечивал координацию и сотрудничество между тремя секторами;

b) ОПТОСОЗ следует уделять больше внимания укреплению сотрудничества между тремя указанными секторами;

c) на сектор транспорта следует возложить большую ответственность за осуществление ОПТОСОЗ;

d) Бюро следует обсудить вопрос о частоте заполнения вопросника и уровне его детализации. В качестве одного из возможных вариантов секретариат мог бы разослать более подробный вопросник в связи с двадцатой годовщиной ОПТОСОЗ, ответы на который легли бы в основу публикации.

8. Бюро постановило продолжать рассылку вопросника до тех пор, пока Совещание высокого уровня или Руководящий комитет не примут иного решения, и поручило секретариату отчитаться о результатах на Совещании высокого уровня.

III. Подготовка к пятому Совещанию высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

9. Бюро продолжило обсуждение программы работы пятого Совещания высокого уровня и пришло к следующим выводам:

a) в программе должны быть предусмотрены возможности для выступлений министров, а темы должны быть подготовлены с учетом специфики

этапа высокого уровня. Выступлениям министров могут предшествовать выступления основных докладчиков;

b) в программу работы может быть включено два заседания высокого уровня: одно во второй половине дня 22 октября и одно в первой половине дня 23 октября 2019 года. Общеевропейский генеральный план стимулирования велосипедного движения может быть принят 23 октября. Проект декларации следует принять в конце работы совещания 24 октября. В программе работы должно быть предусмотрено время для двусторонних встреч между министрами;

c) в программе работы должна быть отражена роль гражданского общества, академических учреждений и отрасли.

10. Кроме того, члены Бюро согласились с тем, что главы трех соответствующих министерств Австрии должны до конца февраля направить приглашение своим коллегам. Секретариат направит это приглашение постоянным представительствам в Женеве и Бонне (Германия). В качестве напоминания Исполнительный секретарь ЕЭК и Региональный директор ЕРБ ВОЗ направят приглашение вместе с проектом повестки дня или программы работы до конца мая 2019 года.

Участники просили принимающую страну как можно скорее создать веб-сайт Совещания высокого уровня и разместить на нем предварительную информацию, с тем чтобы содействовать участию министров в работе Совещания.

IV. Управление Общеевропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами

11. Секретариат представил результаты технического брифинга по ОПТОСОЗ, проведенного в ходе шестьдесят восьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ (Рим, 17–20 сентября 2018 года) (неофициальный документ № 11).

12. Кроме того, секретариат сообщил о выступлении заместителя Председателя ОПТОСОЗ из Норвегии на круглом столе, посвященном комплексному городскому планированию и развитию, который проходил 4 октября в рамках семьдесят девятой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК (Женева, 4 и 5 октября 2018 года).

13. Секретариат сообщил о том, что в Женеве запланированы следующие мероприятия, в ходе которых представится возможность распространить информацию о Совещании высокого уровня:

a) параллельное мероприятие по ОПТОСОЗ, которое пройдет в ходе двадцать четвертой сессии Комитета ЕЭК по экологической политике (29–31 января 2019 года);

b) восемьдесят первая сессия Комитета ЕЭК по внутреннему транспорту (19–22 февраля 2019 года);

c) Региональный форум по устойчивому развитию в регионе ЕЭК ООН (21 и 22 марта 2019 года);

d) шестьдесят восьмая сессия Европейской экономической комиссии (9 и 10 апреля 2019 года). Запланировано проведение сегмента высокого уровня под названием ««Умные» устойчивые города: движущие силы устойчивого развития».

14. Бюро рассмотрело перечень других мероприятий, в ходе которых могут представиться возможности для распространения информации о Совещании высокого уровня, включая ежегодный саммит Международного транспортного форума (Лейпциг, Германия, 22–24 мая 2019 года).

15. Бюро просило секретариат сообщить о датах проведения этих мероприятий всем координаторам по электронной почте.

V. Следующее совещание Бюро

16. Бюро подтвердило решение Руководящего комитета о проведении в первой половине 2019 года не менее двух совещаний – до начала мая и до начала июля. Кроме того, Бюро приняло решение организовать до середины марта по меньшей мере одно совещание редакционной группы для работы над проектом декларации и проектом плана работы на период 2019–2024 годов.

Приложение II

Предоставление финансовой поддержки участникам официальных совещаний и других мероприятий, организуемых в рамках Общеевропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

1. В настоящей краткой записке разъясняются критерии предоставления финансовой поддержки имеющим на нее право участникам официальных совещаний и других мероприятий, организуемых в рамках Общеевропейской программы по транспорту, здравоохранению и окружающей среде (ОПТОСОЗ), которые представляют государства – члены ЕЭК ООН. Эта записка была принята Руководящим комитетом Общеевропейской программы по транспорту, здравоохранению и окружающей среде на его шестнадцатом совещании (Женева, 12–14 декабря 2018 года).

I. Участники, имеющие право на финансовую поддержку

2. На получение финансовой поддержки имеют право участники из числа назначенных координаторов и членов Бюро, представляющие государства - члены ЕЭК с переходной экономикой. Каждое государство-член может иметь до трех координаторов – по одному для каждого из трех секторов (транспорт, здравоохранение и окружающая среда). Порядок назначения координаторов разъясняется в отдельной записке.

3. Странами с переходной экономикой, участники от которых имеют право на получение финансовой поддержки, являются: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория.

4. В случае отсутствия у того или иного координатора возможности присутствовать на совещаниях или иных официальных мероприятиях ОПТОСОЗ, соответствующий орган государства-члена может назначить для участия в них другое лицо, направив для этого официальное сообщение об отсутствии у назначенного координатора возможности принимать участие в работе с указанием лица, выполняющего функции его заместителя.

II. Совещания и мероприятия, в связи с которыми может быть предоставлена финансовая поддержка

5. Предоставление финансовой поддержки зависит от наличия соответствующих финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении целевых фондов ОПТОСОЗ или выделенных правительствами или организациями, принимающими у себя то или иное совещание или мероприятие. Принимающим правительствам и организациям рекомендуется выделять средства на оказание финансовой поддержки, распределением которой им надлежит заниматься самостоятельно. Помимо этого, предоставление финансовой поддержки зависит от соблюдения дополнительных критериев, перечисленных в разделе IV ниже.

6. При соблюдении вышеуказанных условий финансовая поддержка может быть предоставлена следующим категориям участников:

a) координаторам и членам Бюро, которые участвуют в работе совещаний Руководящего комитета ОПТОСОЗ и Совещания высокого уровня по транспорту, здравоохранению и окружающей среде и которые имеют право на получение финансовой поддержки;

b) членам Бюро, которые участвуют в работе совещаний Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ и которые имеют право на получение финансовой поддержки;

c) в исключительных случаях – членам Бюро, которые участвуют в работе других мероприятий, организуемых в рамках ОПТОСОЗ, например рабочих совещаний, и которые имеют право на получение финансовой поддержки.

7. Другие члены Бюро, которые не представляют страны с переходной экономикой, могут иметь право на получение финансовой поддержки в тех случаях, когда они выступают в роли приглашенных докладчиков или модераторов других мероприятий, организуемых в рамках ОПТОСОЗ, например рабочих совещаний.

III. Порядок обращения за финансовой поддержкой

8. В установленный срок (обычно за 10 недель) перед началом совещания или мероприятия, организуемого в рамках ОПТОСОЗ, для участия в котором может предоставляться финансовая поддержка, секретариат ОПТОЗОС рассылает приглашения, а также форму заявки на получение финансовой поддержки с указанием крайних сроков для ее представления. Крайний срок устанавливается не менее чем за пять недель до даты начала совещания, с тем чтобы секретариат имел возможность обработать заявки в сроки, установленные Организацией Объединенных Наций.

9. Заявка на получение финансовой поддержки не действительна, если она не подписана уполномоченным должностным лицом соответствующего министерства и не представлена до указанного крайнего срока. Заявки, полученные по истечении этого срока, рассматриваются только в особых и исключительных случаях.

IV. Критерии предоставления финансовой поддержки

10. При распределении средств, выделенных для того или иного совещания или мероприятия, действует следующий порядок рассмотрения заявок на получение финансовой поддержки: в первую очередь обеспечивается представленность как можно большего числа государств-членов, представители которых могут получить финансовую поддержку; во вторую очередь обеспечивается участие членов Бюро, которые имеют право на получение финансовой поддержки; наконец, в последнюю очередь обеспечивается участие с целью расширения охвата представителей всех трех секторов, на которые распространяется ОПТОСОЗ.

11. В том случае, если имеющихся средств недостаточно для оказания финансовой поддержки всем запросившим ее странам, имеющим право на ее получение, секретариат в приоритетном порядке рассматривает заявки, представленные координаторами в установленные сроки и касающиеся стран, которые заполнили вопросник ОПТОСОЗ к соответствующему совещанию.

12. При наличии средств странам, которые имеют право на получение финансовой поддержки и представители которых входят в состав Бюро, предоставляется финансовая поддержка для участия как члена Бюро, так и одного координатора.

13. Наличие средств для финансовой поддержки зависит от взносов доноров. Как правило, предоставить финансовую поддержку для участия в работе официальных совещаний представителям всех трех секторов невозможно. В силу этого, государства-члены должны сами определить, какой(ие) координатор(ы) должен (должны) получить финансовую поддержку в первую очередь, и уведомить о своем решении секретариат. В том случае, если секретариат не был уведомлен о таком решении, он консультируется с действующим Председателем и новым заместителем Председателя, которые определяют порядок приоритетности с учетом необходимости достижения баланса между тремя секторами и вклада соответствующих лиц в работу предыдущих официальных совещаний, организованных в рамках ОПТОСОЗ.

14. Во всех случаях организация поездок и выплата суточных осуществляются в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций.