



**Европейская экономическая
комиссия**

**Всемирная организация
здравоохранения
Европейское региональное бюро**

Совещание высокого уровня
по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья

**Руководящий комитет Общеввропейской
программы по транспорту,
окружающей среде и охране здоровья**

Тринадцатая сессия
Женева, 17–18 ноября 2015 года

**Доклад Руководящего комитета Общеввропейской
программы по транспорту, окружающей среде
и охране здоровья о работе его тринадцатой сессии
и доклад о работе двадцать восьмого совещания Бюро
Руководящего комитета**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–10	3
А. Участники	2	3
В. Открытие сессии и организационные вопросы	3–10	3
II. Итоги симпозиума Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья 2015 года	11–25	4
А. Какие тенденции наблюдаются в регионе ЕЭК/ЕРБ ВОЗ в плане выбросов загрязнителей воздуха и ПГ, а также уровней шума в секторе транспорта, особенно дорожного транспорта?	16–18	5
В. Каковы существующие нормативные рамки в регионе ЕЭК/ЕРБ ВОЗ, регламентирующие шумовое и атмосферное загрязнение?	19–22	6

GE.16-05868 (R) 090616 130616



* 1 6 0 5 8 6 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



C.	Осведомлена ли широкая общественность об основных проблемах в области загрязнения воздуха транспортными средствами?	23–24	7
D.	Какие направления деятельности в контексте ОПТОСОЗ являются приоритетными с точки зрения содействия сокращению уровней выбросов ПГ, загрязнителей воздуха и шума транспортного происхождения?	25	7
III.	Осуществление Парижской декларации	26–40	7
A.	Национальные планы действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	27–28	8
B.	«Эстафета» ОПТОСОЗ	29–32	8
C.	Партнерства ОПТОСОЗ	33–37	9
D.	Академия ОПТОСОЗ	38–39	11
E.	Изучение новых инструментов для осуществления Парижской декларации	40	11
IV.	Управление Общеввропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	41–51	11
A.	Мониторинг хода реализации целей ОПТОСОЗ	41–43	11
B.	Коммуникационная стратегия	44–46	12
C.	Программа работы ОПТОСОЗ на 2016–2017 годы	47–48	12
D.	Финансовые вопросы	49–50	12
E.	Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами	51	13
V.	Следующее совещание Руководящего комитета	52	13
Приложение			
	Доклад о работе двадцать восьмого совещания Бюро Руководящего комитета		14

I. Введение

1. Руководящий комитет Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) провел свою тринадцатую сессию 17 и 18 ноября 2015 года в Женеве (Швейцария).

A. Участники

2. В работе сессии приняли участие представители следующих 24 стран: Австрии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Греции, Грузии, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Литвы, Люксембурга, Монако, Норвегии, Республики Молдовы, Российской Федерации, Сербии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Франции, Хорватии и Швейцарии. На сессии также присутствовали представители Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирной организации здравоохранения и следующих научных, правительственных, промышленных и общественных структур: Международной автомобильной федерации, Агентства по мобильности Милана, мэрии Парижа, Европейской федерации велосипедистов, Национального института Франции по вопросам безопасности производства и охраны окружающей среды, Швейцарского института тропической медицины и общественного здравоохранения и Всемирной ассоциации пропагандистов в области здравоохранения.

B. Открытие сессии и организационные вопросы

3. Представители руководства Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ/Европа) приветствовали участников сессии.

4. Руководящий комитет утвердил повестку дня, подготовленную секретариатом ОПТОСОЗ в консультации с Бюро Руководящего комитета (ECE/AC.21/SC/2015/1–EUDCE1408105/1.6/SC13/1).

5. Представитель Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии г-жа Нино Тхилава, избранная новым заместителем Председателя на предыдущей сессии, взяла на себя функции Председателя. Руководящий комитет поблагодарил г-на Маттиаса Риндеркнехта из Федерального управления транспорта Швейцарии, покидающего пост Председателя, за проделанную им эффективную работу.

6. Комитет избрал г-на Йона Шалару из Национального центра здравоохранения (Республика Молдова) заместителем Председателя и в предварительном порядке назначил его Председателем четырнадцатой сессии Руководящего комитета. В соответствии с поправкой к Правилам процедуры, принятой на одиннадцатой сессии, г-н Риндеркнехт был избран заместителем Председателя этой сессии.

7. Комитет обсудил вопрос о составе Бюро и принял к сведению тот факт, что г-н Джэрид Бэнкс (Соединенные Штаты Америки), представляющий сектор окружающей среды, вынужден выйти из состава членов Бюро. Затем Руководя-

щий комитет подтвердил статус нынешних членов Бюро, одобрив таким образом следующий состав Бюро:

а) **сектор транспорта:** г-жа Аннет Гоньё (Франция), г-н Вадим Донченко (Российская Федерация) и г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария);

б) **сектор охраны здоровья:** г-н Франсуа Андре (Бельгия), г-н Михаил Кочубовски (бывшая югославская Республика Македония), г-жа Вигдис Роннинг (Норвегия) и г-н Йон Шалару (Республика Молдова);

в) **сектор окружающей среды:** г-н Роберт Талер (Австрия), г-жа Нино Тхилава (Грузия) и г-жа Бильяна Филипович (Сербия).

8. Учитывая, что Бюро, в соответствии с Правилами процедуры ОПТОСОЗ, может включать до 15 членов, Председатель предложил государствам-членам определить дополнительных кандидатов в члены Бюро, в частности от секторов окружающей среды и транспорта.

9. Руководящий комитет утвердил доклад о работе своей двенадцатой сессии (Женева, 19–20 ноября 2014 года) и доклады о работе двадцать шестого (Женева, 21 ноября 2014 года) (ECE/AC.21/SC/2014/6–EUDC1206040/16/SC12/6 и приложение) и двадцать седьмого совещаний Бюро (Копенгаген, 25–26 июня 2015 года, неофициальный документ № 1).

10. Двадцать восьмое совещание Бюро состоялось 19 ноября 2015 года (см. приложение).

II. Итоги симпозиума Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья 2015 года

11. В соответствии с решением, принятым на седьмой сессии, Руководящий комитет провел симпозиум продолжительностью в половину рабочего дня с целью стимулировать обсуждение соответствующих вопросов, касающихся трех секторов ОПТОСОЗ. Симпозиум ОПТОСОЗ 2015 года на тему «Сокращение связанных с транспортом выбросов в целях улучшения состояния окружающей среды и здоровья людей» был направлен на повышение осведомленности и обмен опытом в отношении приоритетной цели 3 Парижской декларации (ECE/ENV/NONE/2014/3) («Снизить выбросы парниковых газов и атмосферных загрязнителей транспортного происхождения, а также уровни транспортного шума»). Симпозиум состоял из выступления одного основного докладчика и обсуждения в формате дискуссионной группы под руководством координатора.

12. В концептуальной записке, подготовленной секретариатом в сотрудничестве с Бюро, были обозначены основные вопросы для рассмотрения на симпозиуме 2015 года (ECE/AC.21/SC/2015/2– EUDCE1408105/1.6/SC13/2).

13. На симпозиуме обсуждался прогресс и перспективы в области сокращения выбросов, связанных с транспортом. Основное внимание было уделено тенденциям, нормативно-правовой базе и вопросам повышения осведомленности. В заключение обсуждались приоритеты ОПТОСОЗ.

14. С основным докладом выступил заместитель директора Швейцарского института тропической медицины и общественного здравоохранения г-н Нино Кюнцли. В число приглашенных экспертов вошли г-н Ричард Балламан (Феде-

ральное управление по охране окружающей среды, Швейцария), г-н Кьетиль Осланд (Постоянное представительство Норвегии в Женеве), г-жа Мария Нейра (ВОЗ), г-н Серж Фишьё (Рабочая группа ЕЭК по вопросам шума), г-жа Лоранс Руиль (ИНЕРИС, Франция), г-жа Мария Беррини (Агентство по мобильности Милана) и г-н Эрве Левив (канцелярия заместителя мэра, Париж). Функции координатора обсуждений выполнял Франклин Апфель (Всемирная ассоциация пропагандистов в области здравоохранения, Соединенное Королевство).

15. В ходе симпозиума были рассмотрены четыре конкретных вопроса (см. подразделы А–D ниже)¹.

А. Какие тенденции наблюдаются в регионе ЕЭК/ЕРБ ВОЗ в плане выбросов загрязнителей воздуха и ПГ, а также уровней шума в секторе транспорта, особенно дорожного транспорта?

16. Основной докладчик подтвердил, что связанные с транспортом загрязнители воздуха и шум влияют на состояние здоровья и климат, несмотря на то, что за последние два десятилетия выбросы загрязнителей воздуха на транспорте в целом сократились. Он указал на растущий объем данных о нагрузке атмосферного загрязнения на здоровье человека и более глубокое понимание новой информации о последствиях (например, диабет, метаболические синдромы, влияние на неврологическое развитие и когнитивные функции), механизмах и особенностях загрязнения окружающей среды с точки зрения конкретных загрязнителей, их источников, объектов и продолжительности воздействия. Это же замечание касается шума: шумовое загрязнение, в том числе транспортного происхождения, оказывает негативное воздействие на качество жизни в городских районах и все в большей степени рассматривается в качестве фактора риска для здоровья человека. Результаты исследований свидетельствуют о том, что стратегии, направленные на улучшение качества воздуха, дают положительные результаты, и, таким образом, атмосферное загрязнение не обязательно должно становиться ценой экономического прогресса. Вместе с тем он отметил, что 90% населения стран Европейского союза проживает в районах, не соответствующих рекомендациям ВОЗ по качеству воздуха. Это атмосферное и шумовое загрязнение создает существенную нагрузку на здоровье человека. В заключение он рекомендовал придать руководящим принципам ВОЗ глобальный и жесткий характер.

17. В целом в указанном регионе отмечают: i) более широкое понимание растущего бремени для экономики и здоровья человека, связанного с выбросами загрязнителей воздуха; ii) сокращение выбросов; и iii) совершенствование сбора и повышение доступности данных о воздействии шума на здоровье.

18. Кроме того, перед регионом стоят следующие задачи: i) дальнейшее сокращение вредных выбросов, в том числе связанных с дизельным топливом; ii) расширение применения научно обоснованных и сформулированных ВОЗ стандартов качества воздуха в Европе и за ее пределами; iii) всеобъемлющий учет вопросов транспорта и здравоохранения в сфере городского планирования; iv) уменьшение парка пассажирских автомобилей и разработка единых глобальных этических норм, не допускающих отступления; v) снижение уровня

¹ С программой симпозиума, в которой перечислены все ораторы, а также с текстами их выступлений можно ознакомиться по адресу www.unecsc.org/index.php?id=40554#/.

шума; и vi) обеспечение соблюдения согласованных стандартов в отношении выбросов.

В. Каковы существующие нормативные рамки в регионе ЕЭК/ЕРБ ВОЗ, регламентирующие шумовое и атмосферное загрязнение?

19. Участники дискуссионной группы охарактеризовали различные действующие в регионе механизмы и отметили: i) Конвенцию ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 1979 года и Гётеборгский протокол к ней о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) от 1999 года (с поправками от 2012 года); ii) резолюцию Всемирной ассамблеи о решении проблемы воздействия загрязнения воздуха на здоровье от 2015 года; iii) правила ЕЭК ООН, касающиеся сокращения вредных выбросов парниковых газов, загрязнителей воздуха и шума в транспортном секторе; и iv) законодательство Европейского союза (ЕС) в области шумового загрязнения; а также v) национальные правила (для Франции в числе примеров упоминались чрезвычайные законы и долгосрочные планы действий).

20. Участники дискуссионной группы выступили с призывом о ратификации Гётеборгского протокола и поправок к нему бóльшим числом государств-членов. Кроме того, они рекомендовали осуществлять его положения, в частности положения, касающиеся уменьшения использования загрязняющих видов топлива, разработки и внедрения менее загрязняющих транспортных систем. Участники дискуссионной группы рекомендовали также государствам-членам осуществлять меры непредписывающего характера, определенные в резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения, и оказывать министрам здравоохранения и мэрам поддержку, с тем чтобы они взяли на себя более активную руководящую роль в инициировании принятия обоснованных подходов, обеспечения применения действующих законов и реализации информационно-просветительских инициатив.

21. Участники дискуссионной группы, представляющие местные органы власти Милана и Парижа, проинформировали о конкретных инициативах, направленных на внедрение элементов нормативной базы и обеспечение их применения. В частности, для Милана были отмечены такие инициативы, как разработка программы в области устойчивой городской мобильности с анализом тенденций мобильности, создание эффективной и конкурентоспособной системы общественного транспорта, расширение использования транспортных средств с низким уровнем выбросов и усилия по реализации комплексного подхода (охрана окружающей среды, здравоохранение и транспорт). Что касается Парижа, то были упомянуты мероприятия, касающиеся парка транспортных средств, в частности создание зон ограниченного движения и содействие использованию экологически чистых транспортных средств, а также меры, связанные с пропускной способностью автомобильных дорог, в том числе снижение скорости движения, закрытие дорог для автомобилей и правила в отношении парковки.

22. В целом участники отметили необходимость оказания мэрам более активной поддержки в осуществлении стратегий, направленных на уменьшение загрязнения, и более эффективного сотрудничества между представителями научных кругов и местными органами власти.

С. Осведомлена ли широкая общественность об основных проблемах в области загрязнения воздуха транспортными средствами?

23. Рассматривая этот аспект, участники дискуссии отметили прогресс, достигнутый за последние годы. Они с удовлетворением отметили резолюцию Всемирной ассамблеи здравоохранения и важную роль, которая отводится этому вопросу, отчасти также благодаря проведению двадцать первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС-21) в Париже. В то же время все участники согласились с необходимостью повышения осведомленности широкой общественности, медицинских работников и представителей директивных органов о санитарных и экологических последствиях атмосферного и шумового загрязнения. Это мероприятие в ходе Конференции по изменению климата в Париже, в рамках которого более 1 000 руководителей городских администраций должны были принять участие в приуроченных к Конференции встречах, следует рассматривать как одну из возможностей для более широкого распространения информации и повышения осведомленности. Еще одной возможностью в этой связи является восьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года).

24. Участники дискуссии высказали мнение о том, что создание сводного документа на региональном уровне позволило бы повысить эффективность взаимодействия между основными заинтересованными сторонами.

Д. Какие направления деятельности в контексте ОПТОСОЗ являются приоритетными с точки зрения содействия сокращению уровней выбросов ПГ, загрязнителей воздуха и шума транспортного происхождения?

25. Дискуссия завершилась замечаниями в отношении приоритетов. Докладчики и участники согласились с тем, что в рамках ОПТОСОЗ проводится полезная работа и что реализацию программы следует продолжать в этом направлении. Кроме того, следует повысить эффективность взаимодействия между соответствующими сторонами. В числе приоритетных задач они отметили: i) создание и дальнейшее совершенствование таких инструментов оценки и мониторинга, как ИЭОПЗ и «Для транспортных систем будущего»; ii) дальнейшее содействие обмену знаниями между странами и внутри стран на различных уровнях; iii) активное содействие присоединению к соответствующим правовым документам, которые направлены на сокращение вредных выбросов в транспортном секторе; и iv) активное участие в предстоящих мероприятиях, в частности в Батумской конференции министров «Окружающая среда для Европы». Работа, проделанная в ходе симпозиумов и других рабочих совещаний или мероприятий в рамках ОПТОСОЗ, получила высокую оценку, и ее следует продолжать.

III. Осуществление Парижской декларации

26. Комитет был проинформирован о достигнутом прогрессе в рамках четырех механизмов осуществления Парижской декларации, а именно: националь-

ных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (НПДТОСОЗ), эстафеты ОПТОСОЗ, партнерств ОПТОСОЗ и академии ОПТОСОЗ.

А. Национальные планы действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

27. Секретариат проинформировал Комитет о том, что русскоязычный вариант руководства «Разработка национальных планов действий по транспорту, окружающей среде и охране здоровья», которое было опубликовано в связи с проведением четвертого совещания высокого уровня, находится на стадии подготовки. Ожидается, что он будет опубликован в электронном формате весной 2016 года.

28. Представители Франции передали обновленную информацию о реализации этого руководства в рамках третьего национального плана действий по охране окружающей среды и здоровья.

В. «Эстафета» ОПТОСОЗ

29. Российская делегация сообщила об итогах рабочего совещания, проводившегося 10–11 сентября 2015 года в Иркутске (неофициальный документ № 3). Это рабочее совещание над названием «В поиске синергии: интеграция транспортного и градостроительного планирования и использование методов организации дорожного движения для обеспечения эффективной и безопасной мобильности в городах» было организовано Министерством транспорта Российской Федерации, Научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта Российской Федерации (НИИАТ) и Иркутским национальным исследовательским техническим университетом.

30. В соответствии с установившейся практикой для обеспечения последующей деятельности по итогам предыдущих рабочих совещаний ОПТОСОЗ Председатель предложил представителям Литвы проинформировать о реализации итогов рабочего совещания, проводившегося 24–25 сентября 2014 года в Каунасе (неофициальный документ № 2). Муниципалитет Каунаса сообщил о переходе к реализации проектов по развитию велосипедной инфраструктуры, разработке плана устойчивой городской мобильности, а также о ряде мероприятий по повышению уровня осведомленности населения о пользе активной мобильности для здоровья.

31. Председатель обратился к участникам с просьбой предложить темы и места проведения будущих рабочих совещаний, напомнив, что эти темы должны быть связаны с достижением приоритетных целей ОПТОСОЗ.

32. Представитель Российской Федерации сообщил о возможности проведения двух мероприятий в рамках «эстафеты» в его стране. Одно из них будет связано с улучшением функционирования общественного транспорта, а другое – с безопасностью дорожного движения. Представитель Австрии также отметил, что его страна может организовать мероприятие в рамках «эстафеты» летом 2016 года. Он предложил далее добавить в ОПТОСОЗ мероприятия с участием молодежи и проинформировал Комитет о предстоящем молодежном мероприятии, которое состоится в октябре 2016 года в Австрии и о котором бы-

ло объявлено на четвертом совещании высокого уровня, проводившемся в 2014 году в Париже.

С. Партнерства ОПТОСОЗ

33. Партнерства ОПТОСОЗ были созданы в соответствии с положениями о круге ведения (КВ), принятыми Руководящим комитетом на его восьмой сессии. С учетом практического опыта и ввиду создания новых партнерств Руководящий комитет на двенадцатой сессии обсудил предложение о пересмотре положений о круге ведения, которые были доработаны Бюро после его двадцать седьмого совещания. Секретариат представил пересмотренный документ о круге ведения (ECE/AC.21/SC/2015/3–EUDCE1408105/1.6/SC13/3). Руководящий комитет просил внести в этот документ некоторые незначительные изменения и поручил Бюро доработать и утвердить его от имени Комитета.

34. К моменту проведения совещания было создано пять партнерств. По каждому из них была представлена обновленная информация:

- Партнерство по велосипедному транспорту: представитель Люксембурга проинформировал об итогах неофициального заседания Совета Европейского союза по вопросам транспорта, проводившегося 7 октября 2015 года под председательством Люксембурга. Это неофициальное заседание Совета было посвящено исключительно вопросу о велосипедном транспорте как способе передвижения. Главным итоговым документом этого заседания стала Декларация о велосипедном транспорте в качестве одного из безопасных для климата видов транспорта, содержащая также конкретные рекомендации для содействия развитию велосипедного движения в Европе. В связи с участием в заседании Совета правительство Австрии предоставило в распоряжение Партнерства по велосипедному транспорту свой стенд. Руководящий комитет положительно отметил это уникальное мероприятие и выразил признательность Люксембургу за его проведение. Представитель Австрии проинформировал также Комитет о разработке общеевропейского генерального плана стимулирования велосипедного движения (неофициальный документ № 4). Была представлена информация о структуре нынешнего проекта и основных элементах этого плана, предложенных членами Партнерства и обсуждавшихся на последнем совещании, состоявшемся в Нанте (июнь 2015 года). Комитет одобрил структуру и элементы плана и просил Партнерство продолжить его подробную разработку. Ожидается, что Руководящий комитет обсудит окончательный вариант проекта Генерального плана на своей четырнадцатой сессии в 2016 году.
- Партнерство по вопросам экономической оценки пользы для здоровья: секретариат представил Комитету последнюю информацию о разработке инструментов экономической оценки пользы для здоровья (ИЭОПЗ) от ходьбы пешком и езды на велосипеде, а также о перспективах будущих изменений. ИЭОПЗ были также представлены на стенде ВОЗ в ходе неофициального заседания Совета Европейского союза по вопросам транспорта, состоявшегося 7 октября 2015 года в Люксембурге. Кроме того, было отмечено, что в Декларации о велосипедном транспорте содержатся ссылки на оценочные исследования пользы для здоровья от регулярной езды на велосипеде и ходьбы, выполненные с использованием ИЭОПЗ. Представители Франции сообщили об использовании ИЭОПЗ в трех го-

родах и о том, как оно позволило наладить более тесное сотрудничество между секторами здравоохранения и транспорта, а также организовать информационно-пропагандистские мероприятия по ИЭОПЗ под эгидой французской ассоциации «Здоровые города».

- Партнерство по экологичному вождению: делегат от Австрии сообщил о последней деятельности Партнерства по экологичному вождению, включая подготовку проекта информационного бюллетеня, который будет опубликован в 2016 году (неофициальный документ № 5).
- Партнерство по созданию рабочих мест в секторе экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта: секретариат представил Комитету последнюю информацию о ходе разработки новой публикации о рабочих местах в секторе велосипедного транспорта (неофициальный документ № 6). Партнерство в тесном сотрудничестве с ЮНЕП занимается разработкой обновленной публикации, посвященной возможностям для трудоустройства, открывающимся благодаря инвестициям в экологически чистый и благоприятный для здоровья транспорт, с уделением особого внимания велосипедному транспорту. Комитет одобрил предлагаемый метод работы и ориентировочный план документа. Окончательный вариант издания планируется представить на Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в июне 2016 года в Батуми, Грузия.
- Партнерство ОПТОСОЗ для экологичной мобильности в сферах досуга и туризма («ТРАНСДУНАЙ»): представитель Австрии сообщил о ходе подготовки последующего проекта в контексте первоначального проекта «ТРАНСДУНАЙ» и предложил членам Комитета принять в нем участие. Комитет отметил, что проект «ТРАНСДУНАЙ» является хорошим примером сотрудничества между странами и Европейским союзом по вопросам, связанным с ОПТОСОЗ.

35. Комитет выразил удовлетворение по поводу работы, проделанной в рамках пяти существующих партнерств, и поручил Бюро официально утвердить соответствующие описания партнерств на совещании Бюро летом 2016 года в соответствии с новым кругом ведения и с учетом находящихся в процессе рассмотрения просьб о внесении изменений, полученных секретариатом (неофициальный документ № 7).

36. Кроме того, Руководящий комитет рассмотрел просьбу Российской Федерации и Франции о создании нового партнерства по интеграции целей в областях транспорта, охраны здоровья и окружающей среды в политику городского развития и территориально-пространственного планирования в соответствии с приоритетной целью 5 Парижской декларации. Комитет положительно оценил предложение о создании этого партнерства и одобрил его учреждение. Российская Федерация сообщила об организации соответствующей конференции в Москве в октябре 2015 года и добавила, что ряд научных учреждений высказали заинтересованность в том, чтобы принять в ней участие.

37. Секретариат представил обновленный вариант карманного справочника о партнерских отношениях с Европейским союзом, в котором отражены наиболее актуальные и современные механизмы для партнерства с ЕС для его государств-членов, а также государств, не входящих в состав ЕС, в вопросах, имеющих отношение к ОПТОСОЗ (неофициальный документ № 14). Комитет по-

ложительно оценил представленный проект и одобрил его для целей окончательной доработки.

D. Академия ОПТОСОЗ

38. Председатель напомнил о том, что в Парижской декларации предусмотрен новый механизм осуществления – Академия ОПТОСОЗ, призванная объединить науку, политику и практику. Академия должна послужить платформой для укрепления потенциала в целях интеграции деятельности в секторах транспорта, здравоохранения, охраны окружающей среды и территориально-пространственного планирования посредством облегчения процесса освоения новых знаний и получения максимальной отдачи от достижений и опыта ОПТОСОЗ.

39. Секретариат представил предлагаемый план мероприятий для академии ОПТОСОЗ на 2015–2017 годы (неофициальный документ № 8). Руководящий комитет высказал свои замечания, утвердил план работы и поручил Бюро координировать ее осуществление. Комитет решил далее отложить подготовку публикации «Осуществление Парижской декларации четвертого совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья».

E. Изучение новых инструментов для осуществления Парижской декларации

40. Руководящий комитет поручил Бюро продолжить обсуждение новых инструментов для осуществления Парижской декларации, в частности инструмента «Для систем внутреннего транспорта будущего» (ForFITS), который был разработан в целях расширения международного сотрудничества и планирования для реализации стратегий в области устойчивого транспорта, которые должны способствовать, в частности, смягчению последствий изменения климата. Руководящий комитет просил представить доклад о новых инструментах на своем следующем совещании.

IV. Управление Общеввропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

A. Мониторинг хода реализации целей ОПТОСОЗ

41. На своем двадцать седьмом совещании Бюро Руководящего комитета решило внести дополнительные изменения в существующий вопросник ОПТОСОЗ 2014 года с учетом новых элементов Парижской декларации и распространить его среди государств-членов перед тринадцатой сессией Комитета. В сентябре 2015 года этот вопросник был разослан всем координационным центрам ОПТОСОЗ. Секретариат представил результаты опроса (неофициальный документ № 10).

42. На своем двадцать четвертом совещании после завершения четвертого совещания высокого уровня Бюро расширенного состава Руководящего комитета ОПТОСОЗ обсудило разработку показателей эффективности, являющихся важным инструментом мониторинга реализации пяти приоритетных целей.

Секретариат напомнил, что на двенадцатой сессии Руководящего комитета ОПТОСОЗ государства-члены решили, что они продолжают практику представления докладов о реализации целей ОПТОСОЗ на основе ежегодных вопросников и не будут разрабатывать методы оценки прогресса, основанные на показателях.

43. Секретариат представил Комитету обновленную информацию о сотрудничестве ЕЭК с Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС) в области создания Общей системы экологической информации (ОСЭИ) и сотрудничестве между ЮНЕП и ЕЭК (при поддержке ЕАОС) в подготовке общеевропейской оценки состояния окружающей среды в рамках шестой Глобальной экологической перспективы ЮНЕП (ГЕО6) с учетом ее актуальности для этих обсуждений.

В. Коммуникационная стратегия

44. На своем двенадцатом совещании Комитет высказал пожелание о том, чтобы тщательно изучить возможности для обеспечения присутствия ОПТОСОЗ на двадцать первой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС-21) в Париже (30 ноября – 12 декабря 2015 года). Делегация Франции и секретариат сообщили о связанных с ОПТОСОЗ параллельных мероприятиях и соответствующих договоренностях.

45. Председатель и секретариат проинформировали участников совещания о предстоящей Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ), которая будет проводиться в Батуми, Грузия (8–10 июня 2016 года), и напомнили, что Комитет на своей двенадцатой сессии поручил Бюро и секретариату приступить к планированию и подготовке параллельного мероприятия ОПТОСОЗ на Батумской конференции, где будет представлена новая публикация по вопросу о рабочих местах в секторе экологически чистого и безопасного для здоровья транспорта.

46. Руководящий комитет поручил Бюро обсудить оставшиеся вопросы в рамках данного пункта повестки дня.

С. Программа работы ОПТОСОЗ на 2016–2017 годы

47. Секретариат представил общую программу работы ОПТОСОЗ, отражающую мероприятия, проведенные в 2015 году, а также мероприятия, запланированные на 2016 год (ECE/AC.21/SC/2015/4–EUDCE1408105/1.6/SC13/4).

48. Комитет рассмотрел мероприятия, проведенные в 2015 году, и утвердил свою программу работы на 2016 год. Он поручил секретариату представить информацию по этому вопросу на четырнадцатом совещании и подготовить новую программу работы на 2017 год.

Д. Финансовые вопросы

49. Секретариат проинформировал Руководящий комитет об объеме внебюджетных средств, которые были предоставлены по линии ЕЭК и ЕРБ ВОЗ в 2014 и 2015 годах, а также об их использовании (ECE/AC.21/SC/2015/5–EUDCE1408105/1.6/SC13/5 (только на английском языке)). Руководящий коми-

тет принял к сведению это сообщение и поручил секретариату представить соответствующую информацию на следующем совещании.

50. Председатель призвал государства-члены предоставить ОПТОСОЗ надлежащие ресурсы для финансирования работы, которая была определена в решениях, принятых Комитетом.

Е. Укрепление синергического взаимодействия с международными организациями и процессами

51. Комитет поручил Бюро рассмотреть этот пункт повестки дня.

В. Следующее совещание Руководящего комитета

52. Руководящий комитет решил, что его четырнадцатая сессия (включая симпозиум ОПТОСОЗ 2016 года) состоится 7–9 ноября 2016 года в штаб-квартире ВОЗ в Женеве и начнется с симпозиума ОПТОСОЗ 2016 года 7 ноября 2016 года (вторая половина дня), за которым последует совещание Руководящего комитета (8 ноября и 9 ноября (первая половина дня)), а в заключение 9 ноября 2016 года (вторая половина дня) состоится совещание Бюро.

Приложение

Доклад о работе двадцать восьмого совещания Бюро Руководящего комитета

I. Участники

1. Двадцать восьмое совещание Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ состоялось 19 ноября 2014 года во Дворце Наций в Женеве. Работой совещания руководила Председатель Руководящего комитета ОПТОСОЗ г-жа Нино Тхилава (Грузия), а функции сопредседателей выполняли г-н Йон Шалару (Республика Молдова) и г-н Маттиас Риндеркнехт (Швейцария). В работе совещания приняли участие также следующие члены Бюро: г-н Франсуа Андре (Бельгия), г-жа Аннет Гоньё (Франция), г-жа Вигдис Роннинг (Норвегия), г-н Вадим Донченко (Российская Федерация), г-жа Бильяна Филипович (Сербия) и г-н Михаил Кочубовски (бывшая югославская Республика Македония).

2. Совместный секретариат была представлен членами Отдела окружающей среды и Отдела устойчивого транспорта ЕЭК и членами ЕРБ ВОЗ.

II. Симпозиум ОПТОСОЗ

3. Бюро рассмотрело выводы симпозиума ОПТОСОЗ 2015 года и поддержало мнение Руководящего Комитета о полезности и важности такого мероприятия. Участники обсудили возможность изменения формата симпозиума и решили сохранить его базовую структуру, т.е. выступление одного основного докладчика, за которым следует обсуждение в рамках дискуссионной группы. Вместе с тем Бюро предложило ограничить продолжительность выступлений членов дискуссионной группы (до 1 минуты) и привлечь к обсуждению более широкий круг участников.

4. Бюро провело интенсивный обмен мнениями по теме и названию следующего симпозиума и решило сформулировать их следующим образом: «Концепция транспортных систем будущего в интересах устойчивого экономического развития, охраны окружающей среды и здравоохранения».

III. Осуществление Парижской декларации

A. «Эстафета» ОПТОСОЗ

5. Бюро обсудило предложения об организации рабочих совещаний в рамках «эстафеты». Представитель Бельгии сообщил, что в январе 2016 года он проинформирует Бюро о возможности проведения такого мероприятия. Представитель Российской Федерации повторил предложение, высказанное в ходе совещания Руководящего комитета, о рассмотрении возможности организации рабочего совещания в этой стране. Бюро напомнило также о предложении Австрии.

В. Партнерство ОПТОСОЗ

6. Бюро продолжило обсуждение по поводу партнерств ОПТОСОЗ. Оно одобрило положения о круге ведения с незначительными изменениями. Бюро утвердило также описание партнерств, как указано в неофициальном документе № 7, за исключением партнерств по экологичному вождению, велосипедному транспорту и партнерства «ТРАНСДУНАЙ», в ожидании представления окончательной информации от Австрии.

С. Академия ОПТОСОЗ

7. Бюро продолжило обсуждение предлагаемой деятельности в рамках академии ОПТОСОЗ (неофициальный документ № 8) и одобрило предложенные мероприятия. Кроме того, Бюро решило и впредь проводить интенсивный обмен мнениями для подробной разработки аспектов конкретных мероприятий, которые будут проводиться в ходе будущих совещаний.

Д. Изучение новых инструментов для осуществления Парижской декларации

8. Члены Бюро рассмотрели возможные новые инструменты, которые могли бы оказаться полезными для осуществления Парижской декларации, в частности для реализации приоритетной цели 5. Часть обсуждений затрагивала вопрос о привлечении Группы ЕЭК по жилищному вопросу и землепользованию. Члены Бюро решили продолжить обзор возможных новых инструментов и возможностей в качестве неотъемлемого элемента его совещаний.

IV. Управление Общеввропейской программой по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

А. Коммуникационная стратегия

9. Секретариат проинформировал Бюро о предлагаемых информационных мероприятиях на 2016 год и подчеркнул необходимость их увязки с другими соответствующими международными процессами (неофициальный документ № 13). Бюро решило, что ОПТОСОЗ следует рассмотреть возможность участия в следующих мероприятиях: восьмая Конференция министров на тему «Окружающая среда для Европы» (8–10 июня 2016 года, Батуми, Грузия) и Международный транспортный форум (18–20 мая 2016 года, Лейпциг, Германия).

10. Что касается Конференции министров в Батуми, то Председатель и секретариат представили дополнительную информацию, касающуюся возможности организации параллельных мероприятий. Секретариат сообщил, что заинтересованность в проведении параллельного мероприятия выразили представители Австрии. Представитель Бельгии проинформировал Бюро о том, что он войдет в состав делегации его страны и что он мог бы поддержать это мероприятие. Бюро предложило также использовать это параллельное мероприятие для

развития итогов рабочего совещания в контексте «эстафеты» ОПТОСОЗ в Батуми в 2010 году.

11. В контексте коммуникационной стратегии Бюро обсудило вопрос, касающийся Информационного центра ОПТОСОЗ. Секретариат подготовил доклад о возможных путях развития Информационного центра. Бюро по поручению Руководящего комитета приняло решение в пользу второго варианта (неофициальный документ № 11), т.е. модернизации архитектуры Информационного центра. Бюро согласилось изыскать средства для покрытия соответствующих расходов.

12. И наконец, секретариат сообщил о том, что после консультаций с Бюро была опубликована брошюра ОПТОСОЗ (неофициальный документ № 12). К секретариату была обращена просьба учесть обеспокоенность по поводу уведомлений об авторских правах и правильности графического изображения передач на странице 5.

13. Бюро подтвердило рекомендацию Руководящего Комитета в адрес всех партнерств относительно подготовки кратких информационных бюллетеней по темам, которыми они занимаются, для целей информационно-пропагандистской деятельности.

В. Программа работы ОПТОСОЗ на 2016–2017 годы

14. Бюро рассмотрело проект программы работы на 2016–2017 годы и поручило секретариату подготовить обновленный вариант на основе решений этого совещания.

С. Финансовые вопросы

15. В связи с использованием финансовых взносов, полученных на цели осуществления деятельности, Бюро обсудило вопрос о предоставлении суточных и компенсации проездных расходов представителям соответствующих стран для поддержки их участия в совещаниях, проводимых в рамках ОПТОСОЗ. В частности, Бюро дало секретариату указания относительно финансирования в случае наличия потенциальных участников из одной и той же страны, представляющих различные отрасли. Ввиду ограниченности средств секретариату следует уделять приоритетное внимание географическому распределению и отводить отраслевому охвату второстепенную роль. На практике это означает, что в случае получения секретариатом от одной и той же страны запросов о поддержке участия представителей нескольких отраслей Бюро рекомендует выделять средства разным секторам на основе ежегодной ротации. Исключения будут сделаны для стран, представителями которых являются избранные члены Бюро. Оно отметило также, что в конечном счете соответствующее решение должно быть принято секретариатом.

Д. Прочие вопросы

16. Бюро обсудило вопрос о продолжительности совещаний Руководящего комитета. Оно с обеспокоенностью отметило, что из-за нехватки времени в последние годы часто возникает необходимость передачи пунктов повестки дня Руководящим комитетом, который является главным директивным органом

ОПТОСОЗ, на рассмотрение Бюро. Кроме того, Бюро напомнило, что совещания Руководящего комитета должны также давать надлежащую возможность для обмена опытом между его членами, что в последние годы происходит все реже.

17. В этой связи Бюро просило секретариат принять необходимые организационные меры к следующему совещанию Руководящего комитета и добавить к его продолжительности половину дня, начав во второй половине первого дня с симпозиума, за которым последуют полтора дня для общего заседания Руководящего комитета и полдня для проведения совещания Бюро.

V. Следующее совещание Бюро

18. Двадцать девятое совещание Бюро состоится в отделении ВОЗ в Копенгагене 7–8 июля 2016 года.
