



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/AC.21/2003/4
EUR/03/5040828/4
6 February 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Европейское региональное бюро

**СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСАМ
ТРАНСПОРТА, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДОРОВЬЯ**

Руководящий комитет ОПТОСОЗ

(Первая сессия, 10-11 апреля 2003 года)

ПРОЕКТ

**ВОЗДЕЙСТВИЕ ТРАНСПОРТА НА ЗДОРОВЬЕ И СВЯЗАННЫЕ С НИМ
РАСХОДЫ И ВЫГОДЫ С УДЕЛЕНИЕМ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ ДЕТЯМ**

Вводная записка ВОЗ и секретариата ЕЭК ООН

1. Настоящий документ подготовлен Австрией, Мальтой, Нидерландами, Францией, Швейцарией и Швецией для представления Руководящему комитету Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) на его первой сессии, 10-11 апреля 2003 года, в рамках пункта 4 с) повестки дня "Осуществление плана работы ОПТОСОЗ".
2. В нем представлен совместный проект, который предусматривает дальнейшее развитие результатов работы, уже проведенной в рамках Лондонской хартии, с целью поощрения прогресса в области оценки расходов, связанных с воздействием транспорта на

здоровье населения. Таким образом, он представляет собой вклад в одну из важнейших приоритетных областей, определенных в ОПТОСОЗ - управление спросом и перераспределение перевозок среди различных видов транспорта путем "Стимулирования, осуществления и обзора стратегий, направленных на интернализацию внешних факторов, связанных с охраной здоровья и окружающей среды, и обусловленных транспортной деятельностью"¹.

3. Кроме того, главное внимание в рамках совместного проекта уделяется связанным с транспортом последствиям и издержкам в связи с охраной здоровья детей, что позволяет стимулировать еще один основной вид деятельности в плане работы ОПТОСОЗ, т.е. "Особая забота о группах высокого риска, в особенности о детях"².

4. Руководящий комитет, возможно, пожелает рассмотреть этот проект, изложенный в настоящем документе. Он, возможно, также пожелает изучить пути расширения рамок проекта в целях учета интересов всего региона и поощрения его реализации на общеевропейском уровне. Делегациям предлагается рассмотреть свои возможности по содействию реализации проекта.

* * *

Вклад Австрии, Мальты, Нидерландов, Франции, Швейцарии и Швеции в осуществление
Общеввропейской программы ЕЭК ООН - ВОЗ по транспорту, окружающей среде и
охране здоровья ("ОПТОСОЗ")

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

5. Настоящий совместный проект позволит развить положительный опыт и результаты, а также перспективные итоги трехстороннего сотрудничества Австрии, Швейцарии и Франции в области расходов на охрану здоровья в связи с загрязнением воздуха автотранспортными средствами в рамках Лондонской конференции ВОЗ 1999 года. Австрия, Мальта, Нидерланды, Франция, Швейцария и Швеция договорились о продолжении и активизации сотрудничества в области оценки связанных с транспортом последствий для здоровья и их издержек и выгод, тем самым способствуя реализации Общеввропейской программы ЕЭК ООН - ВОЗ по транспорту, окружающей среде и

¹ ECE/AC.21/2002/9-EUR/02/5040828/9, Приложение I, раздел II.4.

² ECE/AC.21/2002/9-EUR/02/5040828/9, Приложение I, раздел III.5.

охране здоровья (ОПТОСОЗ)³ и, в частности, реализации следующих приоритетных направлений деятельности в рамках Общеввропейской программы:

- Поощрение, реализация и обзор политики по интернализации внешних факторов транспортной деятельности, влияющих на здоровье населения и состояние окружающей среды.
- Особая забота о группах высокого риска, в частности о детях.

6. Как отмечалось выше, основное внимание будет уделяться связанным с транспортом последствиям для здоровья и расходам на охрану здоровья детей. Разработка и оценка концептуальной политики будет проводиться путем сбора и анализа новейших данных и последних знаний в этой области. Они будут представлены и рассмотрены на ряде рабочих совещаний, на которых будут проанализированы связанные с транспортом расходы/выгоды в области охраны здоровья на основе опыта международных экспертов, а также тематических исследований. Эта инициатива также направлена на содействие подготовке четвертой Конференции министров по окружающей среде и здоровью "Будущее для детей" (Будапешт, 2004 год) и Плана действий в области охраны здоровья детей и окружающей среды путем содействия достижению более глубокого понимания этой проблемы для обоснования рекомендаций по необходимым мерам и требующим заполнения пробелам в связи с воздействием транспорта на здоровье детей в форме загрязнения воздуха, шума, физической деятельности и психосоциальных последствий.

II. ЦЕЛИ

7. Проект преследует следующие основные цели:

- а) по-новому рассмотреть связанные с транспортом расходы на охрану здоровья, которые до настоящего времени не включались в экономические оценки, например расходы, связанные с шумом, физической деятельностью и психосоциальными последствиями, путем:

³ Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) была принята на втором Совещании высокого уровня по вопросам транспорта, окружающей среды и здоровья, состоявшемся в Женеве 5 июля 2002 года. Основное внимание в ОПТОСОЗ уделяется соответствующей деятельности ЕЭК ООН и Европейского бюро ВОЗ по ряду приоритетных направлений, отобранных из Хартии ВОЗ по транспорту, окружающей среде и здоровью (ТОЗ) и Венской программы совместных действий (ПСД) ЕЭК ООН, при обеспечении рационализированной основы для их совместного осуществления.

- рассмотрения последних данных о методах оценки воздействия, последствий и расходов в области связанных с транспортом последствий для здоровья населения;
 - определения пробелов в исследованиях;
 - вынесения рекомендаций в отношении последующих шагов в области исследований и разработки политики;
- b) подробное рассмотрение имеющихся данных и методологических вопросов, касающихся оценки воздействия транспорта на здоровье детей и соответствующих изменений в политике;
- c) проведение, по возможности, национальных тематических исследований для оценки обусловленных функционированием транспорта расходов на охрану здоровья населения в связи с шумом, загрязнением воздуха, психосоциальными последствиями и физической деятельностью;
- d) содействие разработке Руководящих принципов ВОЗ по экономической оценке связанных с транспортом последствий для здоровья населения.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ И ВЫГОДЫ

8. Реализация настоящего проекта позволит разработать сводный доклад о связанных с транспортом последствиях для здоровья населения и расходов в области охраны здоровья, в частности здоровья детей, и вынести рекомендацию в отношении руководящего принципа для оценки связанных с транспортом расходов и выгод в области охраны здоровья, политики и мер в области окружающей среды и здоровья с уделением особого внимания здоровью детей.

9. Результаты осуществления настоящего проекта будут представлены Руководящему комитету ОПТОСОЗ, а также четвертой Конференции министров по окружающей среде и здоровью в Будапеште в 2004 году. Результатами осуществления проекта смогут воспользоваться лица, участвующие в оценке связанных с транспортом расходов в области охраны здоровья, например экономисты, эпидемиологи и эксперты из органов по транспортному планированию.

10. Проект позволит подытожить и критически рассмотреть применяемые методы оценки связанных с транспортом расходов на охрану здоровья, выявить ограничения существующих инструментов, вынести рекомендации в отношении выбора методов, представить практические советы по их реализации и привести примеры удачной практики. Эти результаты будут опубликованы и широко распространены. Результаты настоящего проекта будут получены на основе итогов четырех рабочих совещаний, на каждом из которых будут рассмотрены изложенные ниже конкретные темы.

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАН РАБОТЫ

11. Проект будет осуществляться на основе ряда обзоров и рабочих совещаний. Возглавить работу в конкретных областях согласились следующие государства-члены:

- **Австрия:** Общая координация проекта; психосоциальные последствия
- **Франция:** Загрязнение воздуха
- **Швеция:** Методы денежного исчисления различных связанных с транспортом расходов в области охраны здоровья
- **Швейцария:** Физическая деятельность
- **Нидерланды:** Шум
- Кроме того, **Мальта** выразила заинтересованность в участии в проекте путем организации одного из рабочих совещаний.

12. Перечисленные выше предметные области должны быть дополнены обзором последней информации в области последствий и расходов в связи с травмами и изменением климата. Вместе с тем это зависит от возможного вклада ВОЗ или других стран, которые выразят готовность возглавить работу по этим двум важным темам.

13. По каждой теме будут подготовлены обзоры последней информации в связи с воздействием, последствиями для здоровья, экономической оценкой. В рамках этих обзоров будут также рассмотрены используемые методы, их сильные и слабые стороны, а также необходимая/имеющаяся информация для проведения экономических оценок. При подготовке этих обзоров особое внимание будет уделяться проблемам, касающимся детей. Эти обзоры будут разработаны с учетом самых последних изменений на международном и национальном уровнях (например, CAFF, AIRNET, текущая работа

ВОЗ, UNITE и т.д.). Обзоры будут представлены и рассмотрены (проанализированы) на четырех рабочих совещаниях.

- a) **Рабочее совещание 1 "Новейшие данные I - Обзор воздействия, эпидемиологического состояния - Воздействие на здоровье"**: место/дата: Австрия, 24-25 апреля 2003 года.
- b) **Рабочее совещание 2 "Новейшие данные II - Денежное исчисление воздействия для здоровья"**: методология и оценка: место/дата: Швеция, 12-13 июня 2003 года.
- c) **Рабочее совещание 3 "Вопросы, конкретно касающиеся детей"**: Вопросы, пробелы, накопленный опыт и рекомендации для дальнейшего изучения и учета потребностей детей в транспортной политике: место/дата: Нидерланды, середина октября 2003 года.
- d) **Рабочее совещание 4 "Обобщение итогов и рекомендации"**: место/дата: Мальта, март 2004 года (будет подтверждено).

14. Эти рабочие совещания открыты для участия экспертов из стран-членов в этих областях, представителей правительств, в том числе стран ЕС, международных учреждений (ОЭСР, МФУ и т.д.) и НПО для обеспечения междисциплинарной и региональной сбалансированности. Результаты рассмотрения каждой темы должны включать в себя аспекты, касающиеся сбора информации и воздействия на население, эпидемиологических данных и последствий для здоровья, а также денежного исчисления воздействия на здоровье населения с уделением особого внимания детям. Каждая тема будет представлена страной-руководителем и ее национальным координатором при поддержке групп международных экспертов и группы по общей координации.

15. Общая организация проекта будет обеспечиваться с помощью двухуровневого сотрудничества, предусматривающего: 1) координационную группу основных участников (правительства участвующих стран, а также ВОЗ) и 2) тематические группы экспертов по каждой теме в составе работающих по контракту национальных экспертов и национальных экспертов-координаторов, а также общего координатора. Работа на этих совещаниях будет вестись в форме экспертного анализа.

V. ДОКУМЕНТАЦИЯ

16. В рамках проекта будет подготовлена следующая документация:

- a) Доклад о результатах рабочих совещаний 1 и 2 "Новейшие данные" на основе справочных документов и выводов и рекомендаций рабочих совещаний.
- b) Доклад о результатах рабочего совещания 3 "Вопросы, конкретно касающиеся детей" на основе справочных документов и выводов и рекомендаций рабочего совещания.
- c) Сводный доклад о результатах рассмотрения каждого вопроса и заключительного рабочего совещания "Обобщение итогов и рекомендации" на основе докладов о результатах рабочих совещаний 1, 2 и 3.
- d) Рекомендации для Будапештской конференции ("План действий в интересах детей") и руководящий принцип ВОЗ по экономической оценке связанных с транспортом расходов на охрану здоровья.

VI. ГРАФИК

17. Проект будет осуществляться с конца 2002 года по середину 2004 года, поскольку окончательный результат - "Руководство" - должен быть также представлен на четвертой Конференции министров по окружающей среде и здоровью в Будапеште в 2004 году.

Этапы	2002		2003				2004			
	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
1. Подготовка проекта										
2. "Новейшие данные I - Воздействие на здоровье" Рабочие документы/рабочее совещание 1 "Новейшие данные - Воздействие на здоровье"/Исходные документы										
3. "Новейшие данные II - Денежное исчисление воздействия на здоровье" Рабочие документы/рабочее совещание 2 "Новейшие данные - Денежное исчисление воздействия на здоровье"/Исходные документы										
4. "Вопросы, конкретно касающиеся детей" Рабочие документы/рабочее совещание 3 "Вопросы, конкретно касающиеся детей"/Исходные документы										
5. Итоги Рабочее совещание 4 "Обобщение итогов и рекомендации"										
6. Окончательный результат Представление в Руководящей группе ЕЭК ООН-ВОЗ по ТОСЗ Представление на Будапештской конференции ВОЗ										

VII. ВКЛАД СТРАН

18. Участвующие государства-члены выделяют средства для покрытия расходов на возглавляемую ими работу в соответствующей области. Эти средства будут выделены на покрытие расходов в связи с:

- оплатой работы национальных экспертов,
- доступом к международным данным,
- организацией рабочих совещаний,
- тематическими исследованиями (при возможности).

VIII. ПУБЛИКАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И ДОГОВОРЕННОСТИ

19. Все мероприятия в связи с публикацией и распространением результатов будут осуществлены скоординировано и потребуют утверждения координационной группы.
