



---

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции об оценке  
воздействия на окружающую среду  
в трансграничном контексте

Совещание Сторон Конвенции об оценке  
воздействия на окружающую среду  
в трансграничном контексте, действующее  
в качестве Совещания Сторон Протокола  
по стратегической экологической оценке

**Комитет по осуществлению**

Пятьдесят четвертая сессия  
Женева, 4–7 октября 2022 года

**Доклад Комитета по осуществлению о работе  
его пятьдесят четвертой сессии****I. Введение**

1. Пятьдесят четвертая сессия Комитета по осуществлению, действующего в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокола по стратегической экологической оценке к ней, состоялась в смешанном формате 4–7 октября 2022 года.

**A. Участники**

2. В работе сессии участвовали следующие члены Комитета по осуществлению Конвенции и Протокола к ней: г-н Кристиан Баумгартнер (Австрия), г-н Андерс Бенгтссон (Швеция), г-н Ральф Бодле (Германия), г-н Жо Дюкомбль (Люксембург), г-жа Мария ду Карму Фигейра (Португалия), г-жа Барбора Павлачич Донева (Словакия), г-жа Жужанна Почай (Венгрия) и г-н Лассе Таллског (Финляндия). Вместо г-жи Айсель Рзаевой (Азербайджан) в работе текущей сессии участвовала ее заместитель г-жа Лейла Алиева.

**B. Организационные вопросы****1. Утверждение повестки дня**

3. Сессию открыл Председатель Комитета. Он приветствовал нового члена Комитета г-на Бодле (назначенного Германией), который является преемником



г-жи Хайди Штокхаус, и г-жу Элизабет Лосассо, которая приступила к работе в секретариате в июне 2022 года по обслуживанию Комитета по осуществлению после ухода со своего поста г-жи Елены Сантер. Комитет принял к сведению представленную Секретарем Конвенции и Протокола информацию об итогах последнего совещания Президиума (Женева (в онлайн-формате), 9–10 июня 2022 года)<sup>1</sup>, а также о подготовке к одиннадцатому совещанию Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке (Женева, 19–21 декабря 2022 года)<sup>2</sup> и следующим сессиям Совещаний Сторон Конвенции и Протокола (Женева (формат будет подтвержден), 12–15 декабря 2023 года), в том числе информацию о соответствующих материалах Комитета. Комитет разделяет сожаление Президиума по поводу жестких кадровых ограничений в секретариате, в котором работают только два сотрудника категории специалистов, отвечающие за обслуживание двух правовых актов. Кадровые ресурсы секретариата не увеличивались более 20 лет, несмотря на произошедшее за это время увеличение объема работы после вступления Протокола в силу и увеличения количества Сторон, совещаний, видов деятельности и рассматриваемых вопросов соблюдения. Длительный отпуск по болезни одного из сотрудников в 2021 и 2022 годах еще раз продемонстрировал неустойчивость кадровой ситуации и вызвал задержки в осуществлении плана работы, в том числе в работе Комитета. Комитет отметил, что Президиум вновь предложил Исполнительному секретарю Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) направить Сторонам письмо с просьбой профинансировать как минимум одну дополнительную должность категории специалиста<sup>3</sup>, без которой услуги секретариата в рамках следующего плана работы на 2024–2026 годы придется сократить.

4. Комитет рассмотрел перечень проектов решений о соблюдении и другие официальные документы, которые он представит для информации Рабочей группе на ее двенадцатом совещании (Женева, 13–15 июня 2023 года), а впоследствии доработает для рассмотрения на следующих сессиях Совещаний Сторон. Он решил изложить в докладе о деятельности Комитета свой подход к вопросам соблюдения, касающимся Украины, рассмотрение которых он отложил в связи с вторжением Российской Федерации в Украину, а также свои взгляды на применение Конвенции и Протокола в ситуациях вооруженного конфликта. Он отметил, что окончательный срок представления доработанных проектов документов для Совещаний Сторон установлен на 19 сентября 2023 года. Секретариат также напомнил Комитету о том, что в декабре 2023 года для замены выбывающих членов Комитета на Совещаниях Сторон будут избраны четыре новые Стороны, которые назначат членов Комитета и их заместителей для работы в Комитете в течение двух сроков. Он рекомендовал как можно раньше начать соответствующие неофициальные консультации со Сторонами и приветствовал любые предложения Комитета.

5. Комитет утвердил свою повестку дня, изложенную в документе ECE/MP.EIA/IC/2022/6.

## **II. Последующая деятельность в связи с решениями VIII/4a–c**

6. В соответствии с пунктом 1 правила 17 рабочих правил Комитета обсуждения по этому пункту повестки дня не были открытыми для наблюдателей<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> См. URL: [https://unece.org/sites/default/files/2022-09/Informal\\_notes\\_on\\_Bureau\\_mtg\\_June%202022\\_final.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-09/Informal_notes_on_Bureau_mtg_June%202022_final.pdf).

<sup>2</sup> См. URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/working-group-eia-and-sea-espoo-convention-11th-meeting>.

<sup>3</sup> Informal notes of the meeting, paras. 5 and 16–17, URL: [https://unece.org/sites/default/files/2022-09/Informal\\_notes\\_on\\_Bureau\\_mtg\\_June%202022\\_final.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-09/Informal_notes_on_Bureau_mtg_June%202022_final.pdf).

<sup>4</sup> URL: <https://unece.org/sites/default/files/2021-02/Implementation%20Committee%20structure%20functions%20procedures%20rules.e%202020.pdf>.

## Армения (EIA/IC/CI/1)

7. Комитет продолжил рассмотрение последующих мер, принятых во исполнение решения VIII/4a о соблюдении Арменией своих обязательств по Конвенции в отношении ее национального законодательства.

8. Комитет принял к сведению ответ Армении от 13 сентября 2022 года на письмо Комитета от 15 октября 2021 года, в котором указано, что принятие Арменией измененного законодательства ожидается в ближайшее время. Комитет выразил сожаление по поводу того, что пока не имеется никаких законодательных актов для проведения им оценки. Комитет решил вновь провести оценку прогресса Армении в выполнении положений решения VIII/4a на пятьдесят пятой сессии Комитета (Женева (в онлайн-формате), 31 января — 3 февраля 2023 года) и согласовать проект решения о соблюдении Арменией своих обязательств по Конвенции не позднее чем на своей пятьдесят шестой сессии (Женева, 2–5 мая 2023 года). Он просил своего Председателя направить Армении письмо, с тем чтобы:

a) предложить Армении как можно скорее принять измененное законодательство с учетом положений решения VIII/4a и рекомендаций консультантов секретариата, финансируемых по программе «EU4Environment» («ЕС за окружающую среду»);

b) предложить также Армении после принятия своего законодательства представить Комитету через секретариат следующую информацию:

i) дату принятия измененного законодательства;

ii) текст измененного законодательства и соответствующих подзаконных актов вместе с их переводом на английский язык, при этом данные сведения необходимо направить в течение 30 дней с момента принятия этих документов.

c) проинформировать Армению о графике работы Комитета по подготовке проекта решения о соблюдении для Совещания Сторон, в котором будут содержаться выводы о соблюдении Арменией на уровне ее национального законодательства по осуществлению Конвенции, и указано на то, что принятие Арменией соответствующего законодательства будет иметь в этой связи определяющее значение.

## Азербайджан (EIA/IC/CI/2)

9. Комитет продолжил рассмотрение последующих мер, принятых во исполнение решения VIII/4b о соблюдении Азербайджаном его обязательств по Конвенции в отношении его национального законодательства. Обсуждение этого вопроса проходило в отсутствие заместителя члена Комитета, которая была назначена Азербайджаном.

10. Он принял к сведению ответы Азербайджана от 12, 19 и 27 сентября 2022 года, с информацией для Комитета о принятии Азербайджаном шести нормативных актов, в том числе самых последних из них: «Положение о проведении стратегической экологической оценки», которое было принято 17 сентября 2022 года (постановлением № 354 Кабинета министров), и «Положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду, включая оценку трансграничного воздействия и ее продолжительности», которое было принято 21 сентября 2022 года (постановлением № 362 Кабинета министров).

11. Отмечая задержку Азербайджана с представлением информации, Комитет просил, чтобы на следующем совещании Рабочей группы ее Председатель вновь напомнил всем заинтересованным Сторонам об их ответственности за своевременное и полное предоставление Комитету запрашиваемой информации. Комитет решил провести оценку вновь принятых законодательных актов Азербайджана на своей следующей сессии с целью согласования проекта решения о соблюдении Азербайджаном не позднее чем на пятьдесят шестой сессии. С этой целью он просил

своего Председателя направить правительству Азербайджана письмо с просьбой представить Комитету до начала его пятьдесят пятой сессии тексты принятых в последнее время законодательных и соответствующих подзаконных актов, а также тексты их перевода на английский язык в течение 30 дней после их принятия. Он отметил, что программа «EU4Environment», бенефициаром которой является Азербайджан, будет использована для поддержки Комитета в анализе подзаконных актов Азербайджана и покрытия расходов на перевод.

### Беларусь (EIA/IC/S/4)

12. Комитет принял последующие меры во исполнение решения VIII/4с о соблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции в отношении белорусской атомной электростанции в Островце. Комитет напомнил о том, что на своей пятьдесят первой сессии (Женева, 4–7 октября 2021 года) он постановил предложить Беларуси и Литве представить свои ежегодные доклады (за период сентябрь 2021 года — август 2022 года) о выполнении требований, изложенных в пунктах 17–19 решения IS/1d<sup>5</sup>, к 15 августа 2022 года и принять участие в его нынешней сессии для проведения неофициальных консультаций с целью обсуждения прогресса, достигнутого ими к настоящему времени в выполнении решения VIII/4с<sup>6</sup>. В преддверии текущей сессии Комитет постановил в порядке исключения удовлетворить просьбу Литвы о проведении Комитетом отдельных консультаций с каждой из двух Сторон<sup>7</sup>. Он счел важным поддерживать диалог между Сторонами.

13. Комитет позитивно оценил своевременное представление Беларусью и Литвой своих ежегодных докладов, отметив, что в двустороннем сотрудничестве Сторон не было достигнуто значительного прогресса. Комитет отметил, что 16 августа 2022 года секретариат передал ежегодный доклад Беларуси Литве и ежегодный доклад Литвы Беларуси; в соответствии с пунктом 10 правила 16 рабочих правил Комитета оба доклада были размещены на веб-сайте Конвенции. 2 сентября 2022 года Комитет получил комментарии от заинтересованных Сторон относительно докладов друг друга.

14. Вначале Комитет приветствовал делегацию Литвы и предложил ей представить информацию и мнения по рассматриваемому вопросу. Затем он задал вопросы, с тем чтобы получить пояснения, касающиеся позиции страны в отношении ее ежегодного доклада и ее комментариев по докладу Беларуси. Он отметил, что в настоящее время Литва обменивается информацией с Беларусью только в письменном виде и призвал ее рассмотреть возможность проведения двусторонних встреч на уровне экспертов по крайней мере в режиме онлайн в соответствии с рекомендациями Совещания Сторон<sup>8</sup>.

15. Затем Комитет отдельно приветствовал делегацию Беларуси и предложил ей представить информацию и мнения по рассматриваемому вопросу. Затем он задал вопросы, с тем чтобы получить пояснения, касающиеся позиции страны в отношении ее ежегодного доклада и комментариев по докладу Литвы.

16. Комитет указал обеим Сторонам, что трансграничное сотрудничество имеет важное значение для осуществления Конвенции, и что роль Комитета по осуществлению заключается в поддержке усилий Сторон по установлению и поддержанию такого сотрудничества, а не в возложении вины на ту или иную Сторону.

17. Комитет предложил секретариату ознакомить обе Стороны с докладами о неофициальных консультациях. Он просил своего Председателя направить Беларуси и Литве письма с просьбой представить на основе этих докладов комментарии по заявлениям друг друга не позднее чем через четыре недели после получения письма.

<sup>5</sup> ECE/MP.EIA/27/Add.1-ECE/MP.EIA/SEA/11/Add.1.

<sup>6</sup> ECE/MP.EIA/IC/2021/6, п. 17 b).

<sup>7</sup> Письмо Литвы с приложением от 2 сентября 2022 года, стр. 1.

<sup>8</sup> ECE/MP.EIA/30/Add.2-ECE/MP.EIA/SEA/13/Add.2, п. 4с.

### III. Представления<sup>9</sup>

18. В соответствии с пунктом 1 правила 17 рабочих правил Комитета обсуждения по этому пункту повестки дня не были открытыми для наблюдателей.

#### Албания (EIA/IC/S/7)

19. Комитет рассмотрел элементы своего проекта выводов и рекомендаций по полученному секретариатом 25 сентября 2019 года представлению Черногории, в котором она выразила свою озабоченность по поводу соблюдения Албанией ее обязательств по Конвенции в отношении запланированного строительства нескольких малых гидроэлектростанции на реке Циевна.

20. В связи с ограниченностью ресурсов рассмотрение Комитетом данного вопроса после завершения его пятидесятой сессии (Женева, 4–7 мая 2021 года) было отложено, и по этой же причине в основу проекта выводов и рекомендаций была положена информация, предоставленная Комитету до марта 2021 года.

21. Комитет просил своего Председателя направить двум заинтересованным Сторонам письмо с просьбой представить к 1 декабря 2022 года обновленную информацию об их двусторонних обсуждениях и на этой основе завершить подготовку проекта выводов и рекомендаций на своей пятьдесят пятой сессии. После завершения работы над проектом Комитет направит его двум Сторонам для получения их комментариев или замечаний, с тем чтобы на пятьдесят шестой сессии доработать свои выводы и рекомендации с учетом представленных комментариев.

22. Он просил своего Председателя направить письма правительствам Албании и Черногории с просьбой проинформировать Комитет о сроках и результатах их двусторонних встреч по линии:

a) Совместной комиссии, созданной согласно Рамочному соглашению о взаимных отношениях в области управления трансграничными водами 2018 года в период с марта 2021 года по настоящее время;

b) консультативной процедуры, инициированной Комитетом по осуществлению Конвенции по трансграничным водам (WAT/IC/AP/1) в период с марта 2021 года по настоящее время.

#### Босния и Герцеговина (EIA/IC/S/8/SEA/IC/S/1)<sup>10</sup>

23. Комитет продолжил рассмотрение полученного секретариатом 11 декабря 2020 года представления Черногории, в котором она выразила озабоченность по поводу соблюдения Боснией и Герцеговиной ее обязательств по Конвенции и Протоколу в отношении строительства гидроэлектростанции «Бук-Биела» на реке Дрина.

24. Комитет согласовал основные пункты своего проекта выводов и рекомендаций по данному вопросу. Он постановил рассмотреть и согласовать текст проекта выводов и рекомендаций с использованием своей электронной процедуры принятия решений после завершения текущей сессии. После завершения работы он просил секретариат направить проект выводов и рекомендаций соответствующим Сторонам для представления комментариев или замечаний до 3 января 2023 года, а затем Комитет доработает проект на своей пятьдесят пятой сессии с учетом представленных замечаний. Выводы и рекомендации будут упомянуты в проекте решения о соблюдении, который будет представлен Совещанию сторон Конвенции на его следующей сессии в декабре 2023 года. Любые рекомендации также будут включены в сам проект решения.

<sup>9</sup> См. URL: <https://unece.org/submissions-overview>.

<sup>10</sup> См. URL: <https://unece.org/environment-policy/environmental-assessment/eiaics8seaics1>.

## Сербия (EIA/IC/S/6)

25. 12 июля 2022 года в соответствии с решением, принятым на пятьдесят второй сессии (Женева (в онлайн-формате), 29–31 марта 2022 года), Комитет завершил с использованием своей электронной процедуры принятия решений подготовку своих выводов и рекомендаций относительно соблюдения Сербией своих обязательств по Конвенции в отношении нескольких видов деятельности, связанных с добычей полезных ископаемых в Караманице, Поповице и Подвирови, а также на шахте «Грот»<sup>11</sup>. Он принял к сведению комментарии или замечания заинтересованных Сторон (Болгарии, которая направила представление, и Сербии) по ранее переданному им проекту выводов и рекомендаций.

26. 14 августа 2022 года секретариат получил от болгарской неправительственной организации (НПО) «Ассоциация Балканка» информацию о шахте «Подвирови», согласно которой спустя три с половиной года после того, как НПО представила Комитету по осуществлению свои опасения относительно соблюдения Сербией Конвенции в связи с несколькими видами горнодобывающей деятельности Сербии, шахта все еще не выведена из эксплуатации, при этом не было проведено ни внутренней, ни трансграничной процедуры оценки воздействия на окружающую среду. Кроме того, секретариат получил письмо о поддержке заявлений этой НПО от муниципалитета Босилеграда (Сербия) 17 августа 2022 года, а также дополнительную информацию от указанной НПО 22 августа 2022 года. Проконсультировавшись с Комитетом, секретариат передал эту информацию правительствам Сербии и Болгарии для комментариев. Комитет отметил, что, несмотря на напоминания, ни одна из заинтересованных Сторон не представила ответ.

27. Комитет отметил, что, кроме того, в своей переписке с Комитетом указанная НПО упомянула о планируемом строительстве ряда малых гидроэлектростанций на реке Драговиштица, что выходит за рамки представленного материала. В этой связи он отметил, что, если НПО желает, чтобы Комитет рассмотрел какие-либо дополнительные вопросы, ей следует представить Комитету более обоснованную информацию по каждому из них и должным образом заполнить имеющийся для этой цели информационный формуляр и представить подтверждающую информацию. Комитет также напомнил, что на своей сорок пятой сессии (Женева, 10–13 сентября 2019 года) он принял решение разделить этот вопрос и продолжить рассмотрение горнодобывающей деятельности, охваченной представлением Болгарии, но прекратить процедуру в отношении других видов деятельности<sup>12</sup>.

28. Рассмотрев вышеуказанную дополнительную информацию, Комитет пришел к выводу о том, что она не изменила окончательные выводы и рекомендации Комитета (см. пункт 25 выше). Однако Комитет решил включить в проект решения о соблюдении, который будет представлен Совещанию Сторон Конвенции на его девятой сессии (Женева, 12–15 декабря 2023 года), просьбу к Сербии должным образом учитывать в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду своей горнодобывающей деятельности совокупное воздействие других видов деятельности, влияющих на состояние водной системы.

29. Комитет просил своего Председателя направить упомянутой НПО письмо с информацией о своих обсуждениях и рекомендовать ей представить Комитету надлежащим образом заполненный информационный формуляр и соответствующую подтверждающую информацию по каждому виду деятельности, который она хотела бы вынести на рассмотрение Комитета.

<sup>11</sup> ECE/MP.EIA/IC/2022/8, URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G22/406/12/PDF/G2240612.pdf?OpenElement>.

<sup>12</sup> См. ECE/MP.EIA/IC/2019/4, п. 21.

## IV. Инициатива Комитета<sup>13</sup>

30. В соответствии с пунктом 1 правила 17 рабочих правил Комитета обсуждения по этому пункту повестки дня не были открытыми для наблюдателей.

### 1. Болгария (EIA/IC/CI/8)

31. Комитет продолжил рассмотрение своей инициативы, касающейся соблюдения Болгарией своих обязательств по Конвенции в отношении продления сроков службы энергоблоков № 5 и № 6 атомной электростанции «Козлодуй». Он согласовал основные положения проекта выводов и рекомендаций по данному вопросу. Он постановил согласовать текст выводов и рекомендаций с использованием своей электронной процедуры принятия решений после завершения текущей сессии. После согласования он просил секретариат передать заверченный проект выводов и рекомендаций соответствующим Сторонам для представления комментариев или замечаний до 3 января 2023 года. Впоследствии Комитет доработает проект на своей пятьдесят пятой сессии с учетом представленных комментариев или замечаний. Выводы и рекомендации будут упомянуты в проекте решения о соблюдении, который будет представлен Совещанию Сторон Конвенции на его девятой сессии. Любые рекомендации также будут включены в сам проект решения.

### 2. Бельгия (EIA/IC/CI/9)

32. В продолжение обсуждений, состоявшихся на пятьдесят второй сессии, Комитет в отсутствие своего члена, назначенного Люксембургом, продолжил рассмотрение инициативы Бельгии о продлении срока службы энергоблока № 1 атомной электростанции «Тианж». Он напомнил о своем решении предложить Бельгии и Германии<sup>14</sup> принять участие в его пятьдесят третьей сессии в соответствии с пунктом 9 положения о структуре и функциях Комитета<sup>15</sup> (Женева, 10–13 мая 2022 года). Однако по просьбе Бельгии и Германии слушания были перенесены на текущую сессию. После переноса сроков Комитет предложил обеим Сторонам представить к 15 августа 2022 года письменные ответы на свой перечень неисчерпывающих вопросов<sup>16</sup>.

33. Комитет выразил признательность обеим Сторонам за своевременные ответы. Комитет отметил, что секретариат передал Германии ответы Бельгии, и наоборот. До настоящего времени Комитет получил замечания заинтересованных Сторон по докладам друг друга 20 сентября 2022 года.

34. Комитет приветствовал делегации Бельгии и Германии и предложил им представить информацию и мнения по рассматриваемому вопросу. Затем он задал вопросы двум делегациям. Он приветствовал информацию, представленную Сторонами в ходе заседания, которая в основном подтвердила содержание их письменных ответов. Комитет пришел к выводу об отсутствии у него дополнительных вопросов к соответствующим Сторонам.

35. Комитет решил рассмотреть на своей пятьдесят пятой сессии проект выводов и рекомендаций, который будет подготовлен куратором при помощи секретариата до начала данной сессии. После согласования проект будет передан соответствующим Сторонам ко второй половине февраля 2023 года для представления комментариев или замечаний до 4 апреля 2023 года. Впоследствии, на своей пятьдесят шестой сессии, Комитет доработает выводы и рекомендации с учетом сделанных замечаний. Выводы и рекомендации будут указаны в проекте решения о соблюдении, который будет

<sup>13</sup> См. URL: <https://unece.org/environment-policy/environmental-assessment/committee-initiative-overview>.

<sup>14</sup> ECE/MP.EIA/IC/2022/2, п. 42.

<sup>15</sup> См. URL: <https://unece.org/sites/default/files/2021-02/Implementation%20Committee%20structure%20functions%20procedures%20rules.e%202020.pdf>.

<sup>16</sup> ECE/MP.EIA/IC/2022/4, пп. 10–13.



представлен Совещанию Сторон Конвенции на его девятой сессии. Любые рекомендации также будут включены в сам проект решения.

### 3. Чехия (EIA/IC/CI/10)

36. Комитет продолжил рассмотрение своей инициативы относительно продления срока эксплуатации четырех энергоблоков атомной электростанции «Дукованы» в Чехии. В мае 2022 года, в соответствии с пунктом 9 структуры и функций Комитета, он предложил Чехии, Австрии и Германии принять участие в его текущей сессии и представить письменные ответы на перечень неисчерпывающих вопросов до начала сессии к 5 сентября 2022 года<sup>17</sup>.

37. Комитет позитивно оценил своевременные ответы Чехии и Германии и принял к сведению ответ Австрии от 20 сентября 2022 года. Комитет отметил, что по его просьбе секретариат передал ответы соответствующих Сторон друг другу для возможных комментариев. Комитет принял к сведению комментарии Германии от 26 сентября 2022 года относительно ответа Чехии от 5 сентября 2022 года.

38. Комитет приветствовал делегации Чехии, Австрии и Германии и предложил им представить информацию и мнения по рассматриваемому вопросу. Затем он задал вопросы трем делегациям. Он приветствовал, среди прочего, пояснения Чехии относительно сроков эксплуатации энергоблоков № 1–4 атомной электростанции «Дукованы». По итогам обсуждения на закрытом заседании Комитет пришел к выводу об отсутствии у него вопросов к соответствующим Сторонам.

39. Комитет решил рассмотреть на своей пятьдесят пятой сессии проект выводов и рекомендаций, который будет подготовлен куратором при помощи секретариата до начала данной сессии. После согласования он направит проект соответствующим Сторонам до второй половины февраля 2023 года для получения комментариев или замечаний до 4 апреля 2023 года, а затем на своей пятьдесят шестой сессии доработает документ с учетом сделанных замечаний. Выводы и рекомендации будут упомянуты в проекте решения о соблюдении, который будет представлен Совещанию сторон Конвенции на его девятой сессии. Любые рекомендации также будут включены в сам проект решения.

## V. Сбор информации<sup>18</sup>

### A. Вопросы, касающиеся Конвенции

40. В соответствии с пунктом 1 правила 17 рабочих правил Комитета обсуждения по этому пункту повестки дня не были открытыми для наблюдателей.

#### 1. Беларусь (EIA/IC/INFO/21)

41. Комитет напомнил о своем принятом на пятьдесят второй сессии решении предложить Беларуси на текущей сессии Комитета описать шаги, предпринятые ею для приведения своего законодательства об оценке воздействия на окружающую среду в соответствие с Конвенцией и Протоколом к ней, и представить Комитету обновленную информацию в письменном виде до начала сессии к 15 августа 2022 года<sup>19</sup>. Комитет с сожалением отметил, что не получил от Беларуси никакого письменного ответа.

42. Комитет приветствовал делегацию Беларуси, которая приняла участие в неофициальном заседании в дистанционном формате, и принял к сведению представленную ею информацию. Комитет выразил сожаление по поводу того, что Беларусь еще не приняла измененное законодательство и что она планирует сделать это только к декабрю 2023 года. Комитет отметил, что секретариат в течение

<sup>17</sup> Там же, пп. 25–26.

<sup>18</sup> <https://unece.org/information-other-sources-0>.

<sup>19</sup> ECE/MP.EIA/IC/2022/2, п. 17.



последних 10 лет оказывал Беларуси помощь в приведении ее законодательства в соответствие при финансировании со стороны Европейского союза и вносил рекомендации по тем областям, в которые могли бы быть внесены улучшения.

43. Комитет просил своего Председателя направить Беларуси письмо в целях ее информирования:

а) о том, что вследствие отсутствия прогресса в принятии Беларусью законодательства, обеспечивающего соблюдение Конвенции, Комитет на своей следующей сессии рассмотрит вопрос о выдвижении инициативы Комитета в соответствии с пунктом 6 своей структуры и функций на основании глубоких подозрений в несоблюдении Беларусью своих обязательств по Конвенции;

б) о графике работы Комитета по подготовке проекта решения Совещания Сторон, в котором будут содержаться выводы о соблюдении Беларусью на уровне ее национального законодательства по осуществлению Конвенции, и указано на то, что принятие Беларусью соответствующего законодательства будет иметь в этой связи определяющее значение.

## 2. Нидерланды (EIA/IC/INFO/15)

44. Комитет продолжил рассмотрение информации, собранной им в дополнение к информации от 7 мая 2016 года, представленной НПО «Гринпис — Нидерланды» в отношении продления срока службы атомной электростанции «Борселе» в Нидерландах.

45. Комитет рассмотрел в свете критериев *Руководства по применимости Конвенции к продлению срока службы атомных электростанций* (Руководство)<sup>20</sup> всю информацию, предоставленную ему по этому вопросу Нидерландами как Стороной происхождения, Германией как потенциально затрагиваемой Стороной и упомянутой НПО

46. Ввиду нехватки времени и в свете других вопросов, касающихся продления срока службы, находящихся на рассмотрении Комитета, Комитет просил куратора дополнительно изучить этот вопрос и решил отложить дальнейшее рассмотрение этого вопроса до своей следующей сессии.

## 3. Испания (EIA/IC/INFO/34)

47. Комитет продолжил рассмотрение информации, собранной им в дополнение к информации, полученной 30 июля 2020 года от португальской политической партии «Песуас — анимайс — натуралеза», которая выразила обеспокоенность по поводу неприменения Испанией Конвенции в отношении запланированного продления срока службы двух энергоблоков атомной электростанции «Альмарас». Обсуждение этого вопроса проходило в отсутствие заместителя члена Комитета, назначенного Португалией.

48. Комитет рассмотрел в свете критериев Руководства всю информацию, представленную ему по данному вопросу Испанией как Стороной происхождения, партией «Песуас — анимайс — натуралеза» и другими источниками. После запроса Комитетом пояснений от Испании и последующего обмена мнениями, Комитет подтвердил роль координационного центра в координации коммуникационной деятельности Стороны с Комитетом.

49. При подготовке своих предварительных выводов Комитет посчитал, что эта деятельность связана с конкретной ситуацией, описанной в Руководстве. В частности, Комитет счел, что продление разрешения на эксплуатацию является продлением срока службы, подпадающим под сферу действия Руководства.

50. Далее Комитет рассмотрел, является ли продление срока службы существенным изменением деятельности, указанной в добавлении I к Конвенции, т. е. в его пункте 2 b), касающемся атомных электростанций и других сооружений с ядерными

<sup>20</sup> Издание Организации Объединенных Наций, ECE/MP.EIA/31.

реакторами. На основе предоставленной ему информации и в свете Руководства Комитет счел, что физические работы и изменение условий эксплуатации представляют собой в основном обновление оборудования и не являются достаточно существенными или сопоставимыми с новым видом деятельности. В частности, хотя запланированное расширение временного хранилища на площадке было значительным, представленная и общедоступная информация указывает на то, что основной целью ее расширения было не обеспечение возможности продолжения эксплуатации атомной электростанции, а содействие ее выводу из эксплуатации после окончания срока службы. Комитет также учел в качестве фактора продолжительность продления срока службы на 7–8 лет, особенно с учетом решения Испании о постепенном отказе от атомной энергетики. В связи с последним соображением Комитет не увидел никаких признаков дополнительного продления срока службы рассматриваемой атомной электростанции. Наконец, информация, предоставленная в отношении реки Тахо, не содержит указаний на существенное «изменение условий». По этой причине Комитет счел, что вышеупомянутые факторы не являются существенным изменением.

51. Принимая во внимание вышеизложенное, Комитет решил:

- a) что, представленная ему информация не вызывает серьезных подозрений в несоблюдении Испанией своих обязательств по пункту 3 статьи 2 и пункту 1 статьи 3 Конвенции в отношении продления срока службы атомной электростанции «Альмарас»;
- b) прекратить рассмотрение этого вопроса;
- c) предложить своему Председателю направить письмо Испании и партии «Песуас — анимайс — натуралеза» в целях:
  - i) их информирования о выводах Комитета;
  - ii) напоминания Испании о роли национальных координационных центров Конвенции в распространении, сборе и координации в установленном порядке соответствующей информации в рамках своих правительств.

## **В. Вопросы, касающиеся Протокола**

### **1. Германия (SEA/IC/INFO/5)**

52. Комитет, в отсутствие своего члена, назначенного Германией, продолжил рассмотрение информации, собранной им в дополнение к информации от 13 апреля 2022 года о процессе выборе площадки для захоронения высокоактивных радиоактивных отходов с целью его завершения к 2031 году, которая была представлена НПО «Националес беглайттремиум», выполняющей роль комитета, созданного в соответствии с федеральным законом Германии для оказания помощи в выборе площадки; он выразил обеспокоенность по поводу возможности соблюдения сроков проведения соответствующей процедуры стратегической экологической оценки, включая участие общественности и, возможно, трансграничных консультаций согласно статьями 8 и 10 Протокола соответственно.

53. Комитет рассмотрел информацию, полученную от Германии 15 августа 2022 года, в которой содержатся пояснения в отношении этапов процедуры текущего планирования выбора площадки и утверждается, что стратегическая экологическая оценка в соответствии с Протоколом является неотъемлемой частью первого этапа процедуры и будет проводиться до принятия решения (федерального законодательного акта), определяющего подлежащие изучению районы размещения. По словам Германии, до принятия этого решения еще возможен выбор любого из вариантов.

54. Принимая во внимание вышеизложенное, Комитет решил, что:

a) представленная Германией информация дает четкое понимание основных этапов процесса планирования и принятия решений относительно выбора площадки и проведения соответствующей стратегической экологической оценки;

b) Германия намерена обеспечить участие общественности в соответствии со статьей 8 Протокола на этапе, когда еще возможен выбор любого из вариантов;

c) информация, представленная Германией, является достаточной, чтобы сделать вывод об отсутствии глубоких подозрений в несоблюдении статей 8 и 10 Протокола в настоящее время;

d) он будет просить своего Председателя направить письма Федеральному министерству окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей Германии и НПО «Националес беглайттремиум», чтобы проинформировать их о своих выводах. Председателю также следует запросить согласие правительства на размещение материалов переписки на веб-сайте Конвенции в качестве иллюстрации подхода Комитета к конкретным вопросам соблюдения и примера надлежащего и достаточного реагирования Стороны с целью решения вопроса.

## VI. Обзор осуществления

### 1. Рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения по итогам шестого обзора осуществления Конвенции

55. Комитет напомнил, что после обсуждения на своей пятьдесят второй сессии он предложил Азербайджану, Бельгии, Боснии и Герцеговине, Дании, Испании, Казахстану, Кыргызстану, Латвии, Республике Молдова, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Хорватии и Швейцарии представить до 15 июня 2022 года пояснения по возможным вопросам соблюдения, выявленным в ходе шестого обзора осуществления Конвенции (ECE/MP.EIA/2020/8)<sup>21</sup>. Комитет отметил, что все Стороны, за исключением Кыргызстана, представили свой ответ, хотя многие из них сделали это с опозданием и после нескольких напоминаний секретариата. Комитет подробно изучил ответы и счел все пояснения удовлетворительными.

56. Комитет просил своего Председателя направить письмо:

a) Азербайджану, Бельгии, Боснии и Герцеговине, Дании, Испании, Казахстану, Латвии, Республике Молдова, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Хорватии и Швейцарии с выражением благодарности за пояснения, которые Комитет счел удовлетворительными;

b) Кыргызстану с повторной просьбой Комитета представить дополнительные пояснения по данному вопросу не позднее 3 января 2023 года.

### 2. Рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения по итогам второго обзора осуществления Протокола

57. Комитет продолжил рассмотрение относящегося к Сербии конкретного вопроса соблюдения, который был определен в ходе второго обзора осуществления Протокола (ECE/MP.EIA/SEA/2017/9). Он рассмотрел ответ Сербии от 28 июля 2022 года на свое письмо от 20 апреля 2022 года с информацией для Комитета о текущем пересмотре Сербией Закона о стратегической экологической оценке, который планируется завершить до конца 2022 года; в ответе указано, что после принятия нового Закона его текст будет представлен Комитету для анализа.

<sup>21</sup> ECE/MP.EIA/IC/2022/2, пп. 52–54.

58. Комитет решил дождаться получения от Сербии ее нового Закона о стратегической экологической оценке, с тем чтобы убедиться в его соответствии требованиям Протокола в отношении содержания экологического доклада.

### 3. Рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения по итогам третьего обзора осуществления Протокола

59. Комитет продолжил рассмотрение общих и конкретных вопросов соблюдения, выявленных в ходе третьего обзора осуществления Протокола (ECE/MP.EIA/SEA/2020/8) и принял к сведению ответы Армении, а также Боснии и Герцеговины на его письма от 20 апреля 2022 года и отсутствие ответа от Северной Македонии.

60. Комитет рассмотрел ответ Армении от 12 августа 2022 года и принял к сведению заявление Армении о том, что «проект закона ... о внесении изменений и дополнений в Закон ... об оценке и экспертизе воздействия на окружающую среду устанавливает порядок внесения изменений в основные документы, на которые распространяется [стратегическая экологическая оценка],» и письмо Армении от 13 сентября 2022 года, полученное в рамках выполнения решения VIII/4a (EIA/IC/CI/1), согласно которому проект закона «Об оценке и экспертизе воздействия на окружающую среду» будет принят в ближайшее время.

61. Комитет решил, что в своем письме, направленном Армении в рамках инициативы Комитета EIA/IC/CI/1 (см. пункт 8 выше) с просьбой представить тексты измененного законодательства и соответствующих подзаконных актов в течение 30 дней после их принятия, Председателю следует также просить представить пояснения по вопросу о том, как это законодательство регулирует «незначительные изменения» планов или программ, упомянутых в пункте 4 статьи 4 Протокола.

62. Далее Комитет рассмотрел ответ Боснии и Герцеговины от 10 июня 2022 года, отметив, что представленное Боснией и Герцеговиной пояснение по ее ответу на вопрос I.5 вопросника по-прежнему остается частично неясным. По поводу пояснения по вопросу I.6 вопросника<sup>22</sup> Комитет отметил, что в стране действует система предварительной оценки, позволяющая проводить предварительную оценку в каждом конкретном случае. Он пришел к выводу о том, что по поводу осуществления пункта 1 статьи 5 Протокола нет никаких причин для беспокойства.

63. Комитет решил просить своего Председателя направить Боснии и Герцеговине письмо с предложением представить к 3 января 2023 года через секретариат дополнительные пояснения по поводу:

а) того, как определение «планов и программ», и особенно указание «с любыми изменениями в них» согласно пункту 5 статьи 2 Протокола были отражены в действующем национальном законодательстве;

б) правовой основы для применения «Руководства по критериям для принятия решений о необходимости проведения [какой-либо] стратегической экологической оценки в соответствии с пунктом 3 статьи 48 Закона об охране окружающей среды» к ситуациям, когда в планы или программы вносятся незначительные изменения, в отсутствие указания на необходимость учета незначительных изменений в пункте 2 статьи 48.

64. Комитет с сожалением отметил отсутствие ответа от Северной Македонии на его письмо от 20 апреля 2022 года, несмотря на несколько направленных ей напоминаний, и попросил своего Председателя направить Северной Македонии с повторением своей просьбы о предоставлении пояснений по данному вопросу, которые должны быть направлены через секретариат на английском языке не позднее 3 января 2023 года.

<sup>22</sup> ECE/MP.EIA/IC/2022/2, п. 59 b).

#### 4. Типовые формы отчетности по Конвенции и Протоколу для Европейского союза<sup>23</sup> и рассмотрение документа SEA/IC/SCI/1/4

65. После обсуждения на своей пятьдесят третьей сессии<sup>24</sup> Комитет рассмотрел материалы Европейской комиссии по формам отчетности, представленные 21 июля 2022 года в ответ на письмо Комитета от 22 июня 2022 года. Комитет принял к сведению ответ Чехии, которая является страной, председательствующей в Совете Европейского союза во втором полугодии 2022 года, от 28 июля 2022 года с предложением принять участие в консультациях с Европейской комиссией в качестве организатора, посредника или незаинтересованной третьей стороны. Председатель проинформировал Комитет о неофициальной встрече, состоявшейся между ним и Европейской комиссией 15 июля 2022 года, которая прошла в конструктивном ключе.

66. Комитет просил своего Председателя направить письмо Европейской комиссии с благодарностью за ее конструктивный вклад. Комитет предположил, что Европейская комиссия в своем ответе от 21 июля 2022 года воздержалась от комментариев по ряду вопросов, относящихся к формам отчетности, поскольку сочла эти формы приемлемыми и не будет возвращаться к ним на более позднем этапе. Комитет решил, что Председателю следует предложить Европейской комиссии провести краткие консультации в режиме онлайн в течение недели, начинающейся 12 декабря 2022 года, между членами Комитета, представителями Европейской комиссии и Чехии. Комитет поделится проектом типовых форм отчетности и своими комментариями по ним до начала этой встречи. Он просил секретариат определить сроки, устраивающие всех участников.

67. Председатель Комитета впоследствии проинформирует Рабочую группу на ее следующем совещании о положении дел с отчетностью и о ходе консультаций с Европейским союзом.

68. Комитет решил отложить рассмотрение документа SEA/IC/SCI/1/4 с изложением конкретных вопросов соблюдения Протокола Европейским союзом, выявленных в ходе первого обзора осуществления Протокола до своей пятьдесят пятой сессии.

## VII. Методы работы и правила процедуры

69. Комитет принял к сведению информацию о работе редакционной группы и обсудил первоначальные предложения по внесению изменений в положение о ее структуре и функциях, а также ее рабочую процедуру. Комитет одобрил сроки проведения заседания редакционной группы с целью подготовки нового проекта при поддержке секретариата до начала своей следующей сессии.

## VIII. Прочие вопросы

70. Комитет подтвердил сроки и формат проведения своих пятьдесят пятой сессии (Женева (в онлайн-формате), 31 января — 3 февраля 2023 года), пятьдесят шестой сессии (Женева (в очном формате), 2–5 мая 2023 года) и пятьдесят седьмой сессии (Женева (формат будет определен позднее), 5–8 сентября 2023 года).

<sup>23</sup> Template for the report of the European Union under the Convention in 2019–2021 (ECE/MP.EIA/WG.2/2021/INF.5) и Template for the report of the European Union under the Protocol in 2019–2021 (ECE/MP.EIA/WG.2/2021/INF.6). URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/working-group-eia-and-sea-espoo-convention-10th-meeting>.

<sup>24</sup> ECE/MP.EIA/IC/2022/4, пп. 45–47.

## **ІХ. Представление основных принятых решений и закрытие сессии**

71. Комитет рассмотрел основные принятые решения. Затем Председатель официально закрыл пятьдесят четвертую сессию. 18 октября 2022 года Комитет утвердил проект доклада о работе его сессии, подготовленный при поддержке секретариата с использованием электронной процедуры принятия решений.

---