

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий****Одиннадцатое совещание**

Женева, 7–9 декабря 2020 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Решение о повышении безопасности хвостохранилищ****в регионе Европейской экономической комиссии****Организации Объединенных Наций и за его пределами****Обновленный проект решения о повышении  
безопасности хвостохранилищ в регионе Европейской  
экономической комиссии Организации Объединенных  
Наций и за его пределами****Представлен Президиумом Конференции Сторон***Резюме*

На своем сорок втором совещании (Осло, 26 и 27 сентября 2019 года) Президиум Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) постановил провести семинар по безопасности хвостохранилищ, который будет организован на полях одиннадцатого совещания Конференции Сторон, и учредил небольшую группу для проведения необходимых подготовительных мероприятий<sup>a</sup>. Эта группа при содействии секретариата Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций подготовила проект решения, который затем был утвержден Президиумом на его сорок третьем совещании (Женева (в онлайн-режиме), 16–17 июня 2020 года).

Обновленный проект решения, содержащийся в настоящем документе, основан на первоначальном проекте (ECE/CP.TEIA/2020/3). Настоящий документ включает замечания, полученные от Европейского союза в соответствии с процедурой заблаговременного распространения, предусмотренной в проекте оперативных процедур (обновленный вариант, содержащийся в документе ECE/CP.TEIA/2020/L.5, основанном на первоначальном проекте ECE/CP.TEIA/2020/11). Конференция Сторон предлагается принять данное решение.



Дополнительная информация о контексте и мерах, представленных в настоящем обновленном проекте решения, содержится в справочном документе для онлайн-семинара по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (ЕСЕ/СР.ТЕИА/2020/2), который состоится 1 декабря 2020 года.

<sup>a</sup> См. СР.ТЕИА/2019/В.3/Minutes, пункт 55, URL: [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/TEIA/Bureau\\_Oslo/Bureau-42\\_Minutes\\_as\\_agreed\\_with\\_the\\_Chair\\_and\\_Bureau\\_final\\_clean.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/TEIA/Bureau_Oslo/Bureau-42_Minutes_as_agreed_with_the_Chair_and_Bureau_final_clean.pdf).

*Конференция Сторон,*

*будучи встревожена* тем, что в последние десятилетия все чаще происходят серьезные аварии, связанные с прорывом дамб хвостохранилищ, которые приводят к гибели людей и разрушению семей, домов, инфраструктуры, экосистем и окружающей среды,

*все глубже осознавая* далеко идущий и потенциально трансграничный характер аварийного загрязнения вод в результате прорыва хвостохранилищ как в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК), так и за его пределами, в связи с чем проблема прорывов дамб хвостохранилищ выходит за рамки сугубо национальной и требует совместных подходов к предотвращению аварий и эксплуатации,

*выражая обеспокоенность* в отношении того, что большинство прорывов дамб хвостохранилищ происходит из-за нескольких человеческих факторов, в частности из-за отсутствия непрерывности управления и нехватки ресурсов для обслуживания и управления хвостохранилищами,

*понимая* экономическую важность горнодобывающего сектора и его роль в переходе к низкоуглеродным технологиям производства и хранения энергии, а также взаимосвязь между устойчивым развитием инфраструктуры, безопасностью горных работ, благосостоянием людей и окружающей средой,

*будучи также осведомленной* о прогнозируемом росте глобального спроса на добычу полезных ископаемых и горнодобывающую деятельность в регионе ЕЭК и за его пределами, который, среди прочего, приведет к увеличению объема опасных отходов, хранящихся в хвостохранилищах, что потребует более надежного и устойчивого проектирования хвостохранилищ, их эксплуатации и планирования землепользования,

*с обеспокоенностью отмечая* повышенный риск аварий на хвостохранилищах в результате увеличения частоты и интенсивности связанных с климатом экстремальных погодных явлений (таких, как мощные бури, порывы ветра, обильные осадки и экстремальные температуры) и медленно протекающих климатических явлений<sup>1</sup> (таких, как повышение уровня моря, таяние вечной мерзлоты, деградация земель и отступление ледников), отмечая при этом недостаточный уровень осведомленности в горнодобывающем секторе об этих явлениях,

*подчеркивая* необходимость полной осведомленности о риске бедствий, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ, и о последствиях прорыва хвостохранилищ, а также необходимость того, чтобы общины, операторы хвостохранилищ и компетентные органы принимали меры по укреплению устойчивости к бедствиям и уменьшению опасности бедствий в целях смягчения таких рисков, а также необходимость вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс принятия соответствующих решений по вопросам безопасности хвостохранилищ,

*давая высокую оценку* синергизму между более активным осуществлением Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, Сендайской рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы и Целями устойчивого развития, сформулированными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; и признавая связь с целями адаптации к изменению климата в рамках Парижского соглашения,

*подчеркивая* важность обеспечения высокого уровня безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК путем решения региональных «проблемных

---

<sup>1</sup> Определение медленно протекающих климатических явлений дается в Техническом докладе о медленно протекающих явлениях Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (FCCC/TP/2012/7). В докладе указывается на необходимость интеграции усилий по уменьшению опасности бедствий, адаптации к изменению климата и устойчивому развитию в целях устранения последствий медленно протекающих климатических явлений.

вопросов» в соответствии с осуществлением Долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года<sup>2</sup>,

*напоминая* об одобрении Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ<sup>3</sup>, которые были разработаны Совместной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий на основе экспертного заключения, вынесенного Рабочей группой по развитию на ее четвертом совещании (Женева, 28–29 апреля 2014 года)<sup>4</sup>, в отношении того, что положения Конвенции применяются также и к хвостохранилищам,

*приветствуя* такие недавние события и инициативы на международном уровне, направленные на повышение безопасности хвостохранилищ, которые также оказывают влияние на страны ЕЭК, как принятие в 2019 году резолюций L.6 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде об устойчивой инфраструктуре<sup>5</sup> и L.23 о регулировании минеральных ресурсов<sup>6</sup>,

*с озабоченностью отмечая* трудности, с которыми сталкиваются страны, особенно страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в отношении межведомственной координации, согласованной политики и надлежащего управления рисками бедствий между компетентными органами внутри стран и между странами в целях разработки целостного подхода к управлению хвостохранилищами и предупреждению связанных с ними аварий,

*будучи привержена* делу предотвращения аварий на хвостохранилищах и их катастрофических последствий для жизни людей, окружающей среды, инфраструктуры, региональной безопасности и экономического развития, а также расширения трансграничного сотрудничества в этих целях,

1. *принимает к сведению* выводы и рекомендации онлайн-семинара по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами, который состоялся 1 декабря 2020 года;

2. *рекомендует* странам ЕЭК, занимающимся добычей минеральных ресурсов, использовать Руководящие принципы и надлежащую практику обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ а также методологию повышения безопасности хвостохранилищ<sup>7</sup>, разработанную под эгидой Конвенции, в целях разработки, внедрения и совершенствования систем безопасного управления хвостохранилищами, в том числе хвостохранилищами, несущими трансграничные риски, для их согласованного применения в регионе ЕЭК; и предлагает странам за пределами региона сделать то же самое;

3. *настоятельно рекомендует* Сторонам Конвенции содействовать применению вышеупомянутых Руководящих принципов и методологии обеспечения безопасности и другой надлежащей практики в регионе ЕЭК путем укрепления потенциала, передачи технологии и знаний и обмена опытом, извлеченными уроками и надлежащей практикой и предлагает другим странам присоединиться к этим усилиям;

4. *призывает* Стороны Конвенции улучшить межведомственную координацию и координацию между заинтересованными сторонами на национальном

<sup>2</sup> См. ECE/CP.TEIA/38/Add.1.

<sup>3</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/CP.TEIA/26.

<sup>4</sup> См. ECE/CP.TEIA/WG.1/2014/3, пункт 23; и определение промышленных аварий в соответствии с Протоколом о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничного воздействия промышленных аварий на трансграничные воды к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и к Конвенции 1992 года о трансграничном воздействии промышленных аварий, в которой также прямо упоминаются дамбы хвостохранилищ (ECE/MP.WAT/11). URL: [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/civil-liability/documents/protocol\\_e.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/civil-liability/documents/protocol_e.pdf).

<sup>5</sup> См. UNEP/EA.4/L.6.

<sup>6</sup> См. UNEP/EA.4/L.23.

<sup>7</sup> URL: <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/publications.html>.

и местном уровнях, а также на трансграничном уровне, повышая при этом прозрачность для общин и других заинтересованных сторон в отношении того, каким образом учитываются эти риски; и предлагает другим государствам — членам ЕЭК действовать аналогичным образом;

5. *настоятельно рекомендует* Сторонам Конвенции провести обзор своего законодательства и политики в области хранения отходов в хвостохранилищах и эксплуатации таких объектов с учетом международной передовой практики, такой как Руководящие принципы безопасности, и вести работу в целях принятия стандартов передовой практики в отношении хвостохранилищ, обеспечивая их осуществление на национальном уровне и содействуя расширению сотрудничества; и предлагает другим государствам — членам ЕЭК действовать аналогичным образом;

6. *призывает* страны — бенефициары Программы помощи и сотрудничества в рамках Конвенции использовать инструменты, предусмотренные Стратегическим подходом, в частности самооценки и планы действий, сообщать о потребностях и запрашивать поддержку для преодоления трудностей, связанных с ограниченным потенциалом;

7. *призывает* Стороны Конвенции выделять средства для поддержки осуществления деятельности по укреплению потенциала в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;

8. *напоминает* Сторонам Конвенции, что выявление опасных видов деятельности и уведомление о них относятся также к хвостохранилищам<sup>8</sup>, и просит их сообщать о них в своих национальных докладах об осуществлении;

9. *рекомендует* странам предоставлять, насколько это возможно, информацию об опасностях и рисках, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ с привязкой к конкретным территориям, компетентным органам, операторам хвостохранилищ и общинам;

10. *просит* Стороны Конвенции активизировать свои усилия по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению сбоев с учетом повышенного риска таких аварий, связанного с нарастанием частоты и силы экстремальных погодных явлений в результате изменения климата; и предлагает другим государствам — членам ЕЭК действовать аналогичным образом;

11. *просит* Президиум Конвенции подготовить на основе результатов обсуждений, состоявшихся на семинаре по безопасности хвостохранилищ, состоявшемся 1 декабря 2020 года, ориентационный документ для рассмотрения на двенадцатом совещании Конференции Сторон, содержащий предложения в отношении дальнейших действий по Конвенции в области безопасности хвостохранилищ с учетом деятельности других международных организаций (например, Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде).

---

<sup>8</sup> Это относится к тем хвостохранилищам, которые подпадают под определение «опасной деятельности», содержащееся в статье 1 b) Конвенции.