

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Восьмая сессия**

Женева, 26–27 (первая половина дня) июня 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Страновые исследования: Кыргызстан
и Республика Молдова****Исследование Европейской экономической комиссии
по оценке нормативных и процедурных барьеров
для торговли в Кыргызстане: план и первоначальные
выводы***

Документ представлен секретариатом

Резюме

На седьмой сессии Руководящего комитета по потенциалу и стандартам торговли делегация Кыргызстана обратилась с просьбой оказать поддержку в наращивании потенциала для расширения возможностей этой страны в области экспорта сельскохозяйственной продукции. В ответ на эту просьбу Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) приступила к проведению исследования по оценке нормативных и процедурных барьеров для торговли (Исследование по оценке НПБТ) с акцентом на продукцию сельскохозяйственного сектора. В рамках исследования, начатого в феврале 2023 года, проводится анализ по трем основным направлениям: существующие и потенциальные экспортные рынки, анализ деловой практики и стандарты качества. В ходе исследования основное внимание будет уделено четырем конкретным товарам: 1) сушеным абрикосам, 2) сушеным сливам, 3) сушеной фасоли и 4) бутилированной воде.

Выводы призваны помочь Кыргызстану упростить и сделать более эффективными процедуры трансграничной торговли и тем самым извлечь больше выгод из возможностей роста и выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

* В ЕЭК настоящий документ официально не редактировался.



I. Введение

1. Кыргызстан является не имеющей выхода к морю страной с уровнем дохода ниже среднего. Он богат ресурсами, в том числе полезными ископаемыми, лесами, пахотными землями, пастбищами, и обладает значительным потенциалом для развития сельскохозяйственного сектора.
2. По состоянию на 2022 год ВВП страны на душу населения находился на уровне 1,43 тыс. долл. США, при этом в последние годы этот показатель имеет тенденцию к неуклонному росту, но все еще остается более низким, чем в большинстве соседних стран Центральной Азии.
3. Тремя основными отраслями являются добыча полезных ископаемых, текстильная промышленность и сельское хозяйство, при этом многообещающие темпы роста также демонстрируют сектора информационных технологий (ИТ) и возобновляемых источников энергии¹. В силу географического положения, а также исторических и языковых связей главными торговыми партнерами страны являются Китай, Российская Федерация, Казахстан и Турция². Кроме того, важную роль в национальной экономике играют денежные переводы, на долю которых приходится 30 % ВВП³.
4. В декабре 1998 года Кыргызстан стал первым на постсоветском пространстве государством, вступившим во Всемирную торговую организацию (ВТО). 6 декабря 2016 года страна ратифицировала Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли, а в настоящее время находится в процессе присоединения к многостороннему Соглашению о правительственных закупках (она имеет статус наблюдателя в Комитете по правительственным закупкам). В ВТО Кыргызстан является членом нескольких групп, включая Группу членов по статье XII и Группу стран с переходной экономикой с низким уровнем дохода. Он участвует в обсуждениях в рамках новых многосторонних инициатив по сквозным темам, включая совместные инициативы по итогам заявлений министров в области содействия инвестициям в целях развития и в интересах микро-, малых и средних предприятий (ММСП) (с 2017 года)⁴, а также совместную инициативу в области электронной торговли (с февраля 2023 года)⁵.
5. Региональная интеграция также является приоритетом для Кыргызстана. В настоящее время действуют двусторонние торговые соглашения, заключенные, в частности, с Арменией⁶, Казахстаном⁷, Республикой Молдова⁸, Узбекистаном⁹ и Украиной¹⁰. С 2015 года одно из основных направлений торговой политики Кыргызстана связано с процессами региональной экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с Арменией, Беларусью, Казахстаном и Российской Федерацией. Как следствие, для приведения национального законодательства в соответствие с правом ЕАЭС был принят ряд новых нормативно-правовых документов, а в действующее законодательство были внесены поправки.
6. Кыргызстан проводит работу по укреплению двусторонней торговой интеграции с Европейским союзом (ЕС). ЕС и Кыргызстан провели переговоры о заключении Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС), которое, как ожидается будет подписано в 2023 году¹¹. Кыргызстан также является партнером по осуществлению новой Стратегии Европейского союза по Центральной

¹ См. <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/kyrgyz-republic-market-overview>.

² См. <https://wits.worldbank.org/CountrySnapshot/en/KGZ>.

³ См. <https://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.DT.GD.ZS?locations=KG>.

⁴ См. https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

См. также <https://www.iisd.org/publications/joint-statement-micro-small-medium-sized-enterprises>.

⁵ См. https://www.wto.org/english/tratop_e/ecom_e/joint_statement_e.htm.

⁶ См. документ ВТО WT/REG114/1 от 16 января 2001 года.

⁷ См. документ ВТО WT/REG81/1 от 29 сентября 1999 года.

⁸ См. документ ВТО WT/REG76/1 от 15 июня 1999 года.

⁹ См. документ ВТО WT/REG75/1 от 15 июня 1999 года.

¹⁰ См. документ ВТО WT/REG74/1 от 15 июня 1999 года.

¹¹ См. <https://interfax.com/newsroom/top-stories/87046/>.

Азии «Новые возможности для укрепления сотрудничества», которая была принята в 2019 году¹².

7. Кроме того, Кыргызстан является бенефициаром ряда Всеобщих систем преференций (ВСП), предоставляемых Европейским союзом, Канадой, Норвегией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Турцией, Швейцарией и Японией¹³.

8. Кыргызстан уже давно сотрудничает с ЕЭК по вопросам, связанным с торговлей. Он является одной из первых стран, получивших поддержку в области наращивания потенциала, а в 2015 году стал объектом обзора в рамках исследования ЕЭК по оценке НПБТ¹⁴. В рамках последующей работы по итогам исследования 2015 года ЕЭК совместно с Конференцией Организации Объединенной Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) оказала поддержку в разработке базы данных по нетарифным мерам Кыргызстана. Информация о нетарифных мерах Кыргызстана включена в базу данных ТРЕЙНС ЮНКТАД, представленную на седьмой сессии Руководящего комитета (ECE/CTCS/2022/2)¹⁵. ЕЭК проводила мероприятия по наращиванию потенциала и в других областях, в частности она: i) внесла вклад в разработку Дорожной карты Кыргызстана по упрощению процедур торговли на 2021–2025 годы¹⁶; ii) предоставила поддержку Центру государственно-частных партнерств (ГЧП) Кыргызстана¹⁷; iii) в 2021 году оказала помощь Государственному агентству интеллектуальной собственности и инноваций («Кыргызпатент») в разработке Дорожной карты развития инновационной экосистемы Кыргызстана¹⁸.

II. Контекст и план исследования по оценке НПБТ

9. В октябре 2021 года правительство приняло новую среднесрочную программу развития на 2021–2026 годы¹⁹, которая является неотъемлемой частью долгосрочной национальной стратегии развития на период до 2040 года²⁰. Эта программа направлена на повышение благосостояния населения путем достижения ключевых Целей Организации Объединенной Наций в области устойчивого развития (ЦУР). В ней поставлены амбициозные задачи по проведению структурной реформы в интересах укрепления системы управления и верховенства права, развития ключевой инфраструктуры для продвижения цифровизации, улучшения деловой среды для роста частного сектора, а также поощрения развития «зеленой» экономики. Правительство также разработало отдельную программу развития «зеленой» экономики на период 2019–2023 годов. Ее цель заключается в создании основы для «зеленого» перехода в энергетике, сельском хозяйстве и промышленности²¹. Наращивание экспортного потенциала страны является одним из ключевых элементов

¹² См. <https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/EU-Central%20Asia%20relations%20factsheet.pdf>.

¹³ См. <http://ptadb.wto.org/Country.aspx?code=417>.

¹⁴ См. https://unece.org/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_412R-Kyrgyzstan.pdf.

¹⁵ В этой базе данных собрана информация обо всех видах НТМ, что позволяет облегчить обеспечение транспарентности и сопоставление моделей регулирования в разных странах. См. <https://unctad.org/news/kazakhstan-and-kyrgyzstan-strengthen-trade-competitiveness>.

¹⁶ См. <https://unece.org/trade/publications/national-trade-facilitation-roadmap-kyrgyz-republic-2021-2025-ecetrade464>.

¹⁷ См. <https://unece.org/circular-economy/news/kyrgyzstan-promotes-usd-12-billion-public-private-partnerships-project>.

¹⁸ См. <https://unece.org/economic-cooperation-and-integration/news/roadmap-develop-innovation-ecosystem-kyrgyzstan>.

¹⁹ См. <https://kabar.kg/news/priniata-natsional-naia-programma-razvitiia-kr-do-2026-goda/>.

²⁰ См. [https://policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/National%20Development%20Strategy%20of%20the%20Kyrgyz%20Republic%20for%202018-2040%20\(RU\).pdf](https://policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/National%20Development%20Strategy%20of%20the%20Kyrgyz%20Republic%20for%202018-2040%20(RU).pdf)

См. <https://www.switchtogreen.eu/green-and-circular-growth-a-uniting-vision-for-the-kyrgyz-republic/>.

²¹ См. <https://www.switchtogreen.eu/green-and-circular-growth-a-uniting-vision-for-the-kyrgyz-republic/>.

всех этих стратегий, а также Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Кыргызстана на 2023–2027 годы²².

10. Одним из приоритетов является расширение внешнеторговых операций, осуществляемых национальными предприятиями. Этого можно добиться путем упрощения, повышения удобства и ускорения процедур, а также снижения материальных затрат, связанных с экспортно-импортными операциями. Кроме того, существующие стратегии направлены на улучшение национальной инфраструктуры, в том числе пунктов пропуска грузов, автомобильных дорог, информационного и технического обслуживания, с тем чтобы Кыргызстан мог стать среди стран Центральной Азии лидером по уровню свободы торговли и качеству упрощения процедур торговли. Одна из конечных целей Кыргызстана состоит в том, чтобы превратиться в ведущего поставщика высококачественной, экологичной и органической сельскохозяйственной продукции²³.

11. Исследование «Содействие созданию жизнестойких, диверсифицированных и устойчивых производственно-сбытовых цепочек в Евразийском регионе после COVID-19», начатое в феврале 2023 года в рамках внебюджетного проекта (E378), поможет расширить возможности для экспорта четырех видов сельскохозяйственной продукции, производимых в Кыргызстане. В консультации с правительством Кыргызстана были отобраны следующие товары:

- сушеные абрикосы и сушеные сливы²⁴. Эти товары обладают многообещающим потенциалом для диверсификации направлений экспорта страны;
- сушеная фасоль. Этот товар играет важную роль в национальной экономике, при этом существует потенциал для увеличения его экспорта, в том числе в Европейский союз;
- бутилированная вода. Ожидается, что в 2023–2027 годах объем производства этой продукции расширится²⁵.

12. Первым основным компонентом исследования является составление подробного описания торговли каждым из этих товаров вместе с обзором мирового экспорта и импорта, тенденций и прогнозов в отношении спроса. Данный раздел содержит краткий обзор торгового режима с оценкой тарифных и нетарифных мер в отношении этих товаров в рамках ВТО и региональных торговых соглашений.

13. Второй основной компонент будет состоять в проведении обзора торговых процессов и процедур, связанных с поставками на отдельные экспортные рынки. Благодаря анализу деловых процессов (АДП)²⁶ будут определены этапы экспорта, требования и правила в отношении выбранных товаров, а также выявлены узкие места и процедуры, отнимающие много времени. Кроме того, в ходе этого анализа будут сформулированы рекомендации по упрощению процедур в соответствии с

²² См. https://minio.dev.devqube.io/uninfo-production-main/984198ab-5bd3-492f-8d5b-c3b6cbde2bcc_ENG_Kyrgyzstan_UNSDCF_2023-27_FINAL_signed_clean.pdf.

²³ См.

[https://policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/National%20Development%20Strategy%20of%20the%20Kyrgyz%20Republic%20for%202018-2040%20\(RU\).pdf](https://policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/National%20Development%20Strategy%20of%20the%20Kyrgyz%20Republic%20for%202018-2040%20(RU).pdf).

²⁴ Рабочая группа ЕЭК по сельскохозяйственным стандартам качества (РГ.7) разрабатывает стандарты с целью оказания содействия упрощению процедур международной торговли свежими фруктами и овощами, а также сушеными фруктами и орехами, включая, в частности, чернослив и сушеные абрикосы, способствуя тем самым поощрению производства высококачественной продукции, повышению рентабельности производителей и защите интересов потребителей. См. Стандарт ЕЭК DDP-07, касающийся сбыта и контроля товарного качества чернослива (2021 год), и Стандарт ЕЭК DDP-15, касающийся сбыта и контроля товарного качества сушеных абрикосов (2016 год), URL: <https://unece.org/trade/wp7/DDP-Standards>.

²⁵ См. <https://www.statista.com/outlook/cmo/non-alcoholic-drinks/bottled-water/worldwide>.

²⁶ Примеры АДП, проведенных ЕЭК для Кыргызстана, URL: <https://unece.org/trade/publications/national-trade-facilitation-roadmap-kyrgyz-republic-2021-2025-ecetrade464>.

Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли и с учетом рекомендаций и стандартов Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). Цель АДП состоит в том, чтобы выявить, задокументировать и проанализировать связанные с международной торговлей деловые процессы в их текущем состоянии, а также способствовать разработке рекомендаций по их дальнейшему совершенствованию²⁷.

14. Наконец третий основной компонент будет посвящен вопросу о соответствии международным стандартам качества, что является одним из основных препятствий для расширения экспорта. ЕЭК проведет оценку национальной инфраструктуры обеспечения качества и эффективности процессов. Особое внимание будет уделено требованиям, касающимся стандартизации, в том числе с учетом нынешних и потенциальных экспортных рынков, и анализу соответствия кыргызской продукции этим требованиям. Для выявления проблем ЕЭК проведет опрос нескольких ММСП. Рекомендации будут сформулированы в соответствии с руководящими указаниями ЕЭК, разработанными в рамках ее программы по сельскохозяйственным стандартам качества (т. е. Рабочей группой 7 ЕЭК), а также в соответствии с руководящими указаниями, разработанными в сотрудничестве с Рабочей группой стран Центральной Азии (РГЦА, региональная инициатива) и Группой ЕЭК по поддержке устойчивого развития в Центральной Азии.

III. Первоначальные выводы

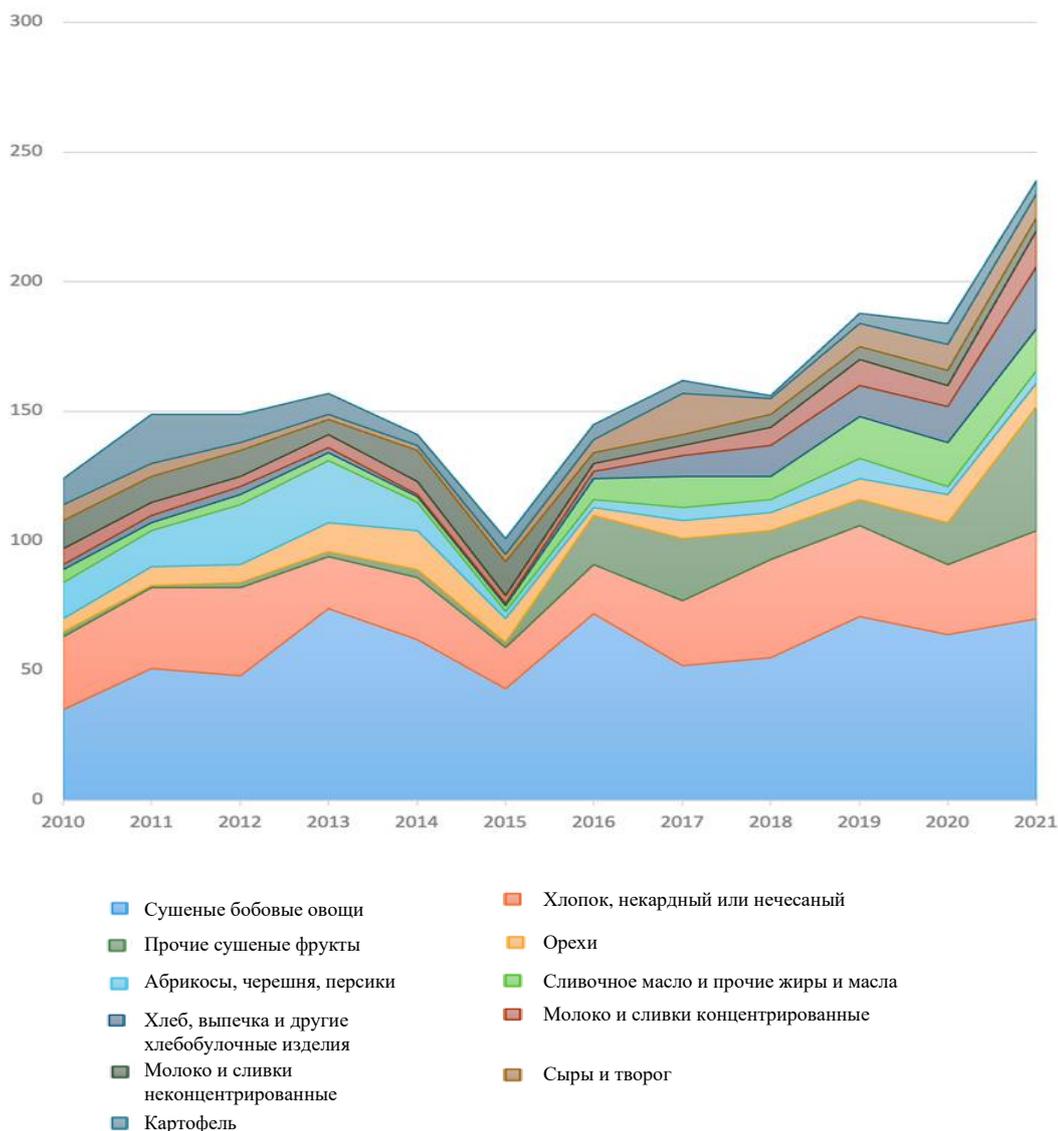
15. Исследование было начато в феврале 2023 года. Выводы, сформулированные на данном этапе к апрелю 2023 года, являются предварительными и касаются только сушеных фруктов (чернослива) и сушеных овощей (сушеной фасоли).

A. Экспортный потенциал сельскохозяйственного сектора

16. Сельское хозяйство является второй крупнейшей отраслью экономики Кыргызстана, в 2021 году его доля в ВВП составляла приблизительно 15 %. Примерно 13 % земельных ресурсов страны (1,4 млн гектаров) относятся к категории пахотных угодий. В числе наиболее ценных видов сельскохозяйственной продукции можно назвать скот и птицу, сырое молоко, овощи, зерновые и бобовые культуры, а также картофель. В показателях объема производства основными сельскохозяйственными культурами являются картофель, овощи, сахарная свекла, кукуруза, пшеница и ячмень. Основные статьи сельскохозяйственного экспорта страны включают сушеные овощи, хлопок, сушеные фрукты, орехи и масло (см. ниже). Большая часть экспортируемой сельскохозяйственной продукции продается в Российскую Федерацию, Казахстан и Турцию.

²⁷ В рамках АДП будет использоваться методология, разработанная Сетью экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе (UNNEХТ) и принятая ЭСКАТО и ЕЭК в 2012 году.
См. <https://www.unescap.org/resources/business-process-analysis-guide-simplify-trade-procedures>.

Основные статьи сельскохозяйственного экспорта (млн долл. США), 2010–2021 годы



Источник: ЕЭК, на основе статистических данных «Трейд мэп» МТЦ.

17. Ввиду увеличения мирового спроса на сушеные фрукты и овощи их производство и экспортный потенциал становятся более перспективными. Повышение осведомленности потребителей о пользе этих продуктов для здоровья может способствовать росту их популярности в долгосрочной перспективе (например, сушеные фрукты ценятся за пониженное содержание сахара, а сушеные овощи, включая сушеную фасоль, широко используются в качестве растительного источника белка). В 2019 году перед пандемией COVID-19 общемировое потребление этих продуктов достигло своего пика, при этом ожидается, что в ближайшие годы оно значительно возрастет²⁸.

18. За период 2017–2021 годов экспортные поставки сушеных бобовых овощей, которые являются главной статьей экспорта Кыргызстана в стоимостном выражении, увеличились на 25 %. К основным странам назначения относятся Турция (куда поставляется 30 % всей кыргызской продукции), Афганистан (17 %) и Сербия (12 %). В рамках этой категории наиболее значимым товаром является сушеная

²⁸ См. [https://www.globenewswire.com/news-release/2023/01/30/2597230/0/en/Dehydrated - Vegetables-Market-to-Hit-USD-9-19-Billion-by-2029-At-a-CAGR-of-7-07.html](https://www.globenewswire.com/news-release/2023/01/30/2597230/0/en/Dehydrated-Vegetables-Market-to-Hit-USD-9-19-Billion-by-2029-At-a-CAGR-of-7-07.html).
См. также <https://www.fortunebusinessinsights.com/industry-reports/dry-fruits-market-100544>.

фасоль (56 % общего объема экспорта сушеных бобовых овощей). Основной рынок сбыта кыргызской фасоли — Турция (30 % экспорта), однако постепенно поставки наращиваются в Юго-Восточную Европу (а именно в Сербию (20 %)), Северную Македонию (8 %), Болгарию (7 %) и Российскую Федерацию (15 %) (см. таблицу 1).

Таблица 1

Стоимостной объем и страны назначения экспорта сушеных бобовых овощей, (код ГС 0713), 2021 год

Код ГС	Наименование товарной позиции	Стоимостной объем экспорта в 2021 году	Доля в экспорте сушеных бобовых овощей (в %)	Три основных страны назначения экспорта и их удельный вес
0713	Овощи бобовые сушеные, лущеные, очищенные от семенной кожуры или неочищенные, колотые или неколотые	69937	—	Турция (39 %) Афганистан (14 %) Сербия (11 %)
071333	Фасоль обыкновенная (<i>Phaseolus vulgaris</i>) сушеная, лущеная, очищенная от семенной кожуры или неочищенная, колотая или неколотая	39449	56,41	Турция (33 %) Сербия (20 %) Российская Федерация (15 %)
071310	Горох (<i>Pisum sativum</i>) сушеный, лущеный, очищенный от семенной кожуры или неочищенный, колотый или неколотый	12008	17,17	Афганистан (99 %) Казахстан (1 %)
071332	Фасоль мелкая красная (адзуки) (<i>Phaseolus</i> или <i>Vigna angularis</i>) сушеная, лущеная	8158	11,66	Турция (76 %) Индия (8 %) Узбекистан (6 %)
071320	Нут сушеный, лущеный, очищенный от семенной кожуры или неочищенный, колотый или неколотый	5750	8,22	Сирийская Арабская Республика (97 %) Турция (2 %) Таджикистан
071340	Чечевица сушеная, лущеная, очищенная от семенной кожуры или неочищенная, колотая или неколотая	2893	4,14	Турция (47 %) Азербайджан (26 %) Грузия (7%)
071339	Фасоль (<i>Vigna spp.</i> и <i>Phaseolus spp.</i>) сушеная, лущеная, очищенная от семенной кожуры или неочищенная, колотая или неколотая	1678	2,40	Российская Федерация (99 %) Казахстан (1 %)

Источник: ЕЭК, на основе статистических данных «Трейд мэп» МТЦ

19. В этот же период, т. е. в 2017–2021 годах, был отмечен и интенсивный рост экспорта сушеных фруктов. Основной страной назначения их экспорта является Российская Федерация, за которой следуют Германия и Турция (см. код ГС 0813 в таблице 2).

Таблица 2

Стоимостной объем и страны назначения экспорта сушеных фруктов (код ГС 0813), 2021 год

<i>Код ГС</i>	<i>Наименование товарной позиции</i>	<i>Стоимостной объем экспорта в 2021 году</i>	<i>Доля в экспорте сушеных фруктов (в %)</i>	<i>Три основных страны назначения экспорта и их удельный вес</i>
0813	Абрикосы, сливы, яблоки, персики, груши, папайя, тамаринд и прочие съедобные фрукты сушеные	48176	—	Российская Федерация (95 %) Германия (2,5 %) Турция
081340	Персики, груши, папайя, тамаринд и прочие съедобные фрукты сушеные (кроме орехов)	35165	72,99	Российская Федерация (99 %) Объединенные Арабские Эмираты Казахстан
081310	Абрикосы сушеные	9755	20,25	Российская Федерация (98 %) Украина Азербайджан
081330	Яблоки сушеные	1863	3,87	Германия (47 %) Российская Федерация (39 %) Турция (12 %)
081350	Смеси орехов или сушеных фруктов	919	1,91	Российская Федерация (97 %) Монголия Казахстан
081320	Чернослив	474	0,98	Германия (45 %) Турция (17 %) Украина (15 %)

Источник: ЕЭК, на основе статистических данных «Трейд мэп» МТЦ.

20. Приоритетными направлениями государственной политики в области сельского хозяйства являются: 1) усиление государственной поддержки отечественных производителей сельскохозяйственной продукции с высокой добавленной стоимостью, 2) обеспечение продовольственной безопасности страны и 3) наращивание потенциала отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья²⁹.

21. Несмотря на значение экспорта для развития экономики страны, растущий мировой спрос и наличие торговых преференций для кыргызских товаров, Кыргызстан не может в полной мере реализовать свой экспортный потенциал из-за таких, в частности, препятствий, как:

- сложная логистика поставок: удаленность морских портов, расположение предприятий в горных районах, отсутствие железных дорог;
- отсутствие знаний и доступа к информации о стандартах и другие технические барьеры (включая отсутствие знаний в области агротехники и маркетинга);
- нехватка капитала у фермеров и ограниченность доступа к финансированию, что не позволяет модернизировать производственные мощности, с тем чтобы они отвечали требованиям стандартов экспортных рынков;
- низкий уровень механизации производства и преобладание в секторе мелких производителей, а вдобавок еще и отсутствие доверия между фермерами.

²⁹ WTO (2021) Trade Policy Review. Report by the Kyrgyz Republic.
См. https://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/g411_e.pdf.

В. Анализ деловых процессов

22. Согласно предварительным выводам, основные трудности, возникающие в процессе сделки на этапе «покупка», не всегда связаны со сложностью соблюдения требований к документации, а обусловлены тем, что мелкие производители не добиваются эффекта масштаба и не могут по отдельности предложить товарную продукцию в необходимом объеме. Кроме того, ощущается значительный дефицит мощностей по переработке (например, сушке) и упаковке продукции, что не позволяет производителям расширить ассортимент и увеличить срок годности производимых ими товаров.

23. Еще одним узким местом, но уже на этапе «отправка», являются сложности с транспортной логистикой в Кыргызстане. Перевозка анализируемых в исследовании товаров осуществляется, главным образом, автомобильным транспортом. Однако грузовые автомобили не всегда имеются в наличии. Перевозка же этих товаров альтернативным, т. е. железнодорожным, транспортом также не является оптимальной. К наиболее острым проблемам, затрудняющим поставки по железным дорогам, относятся изношенность вагонного парка, длительные сроки доставки и высокие сборы за погрузочные операции³⁰.

24. Некоторые первоначальные рекомендации, которые могли бы быть приняты во внимание для обеспечения плавного протекания процесса экспортных операций, включают: i) налаживание сотрудничества между фермерами для усиления эффекта масштаба и ii) тиражирование успешного опыта по производству сельскохозяйственной продукции на контрактной основе (например, схем сельскохозяйственного субподряда)³¹, что будет способствовать созданию более высокой добавленной стоимости в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек.

С. Стандарты качества

25. В ходе исследования будет проведена оценка институциональной инфраструктуры качества Кыргызстана в призме политики в области стандартизации, технических регламентов, систем обеспечения качества, аккредитации и метрологии (СКАМ). При этом будет проведен анализ различных нормативных актов и учреждений, составляющие СКАМ в Кыргызстане, с точки зрения их вклада в жизненный цикл продукции, начиная с разработки товара, его вывода на рынок и заканчивая его возможным сбытом.

26. С момента вступления Кыргызстана в ВТО в 1998 году в стране проводятся согласованные реформы национальной системы контроля и обеспечения качества с целью полного соблюдения международно признанной передовой практики. Тем не менее по-прежнему существуют некоторые возможности для улучшения, особенно в части использования преимуществ схем ВСП. Это особенно актуально в контексте программы ЕС ВСП+, поскольку ЕС является одним из наиболее важных направлений экспорта кыргызских сушеных слив и сушеных бобов.

³⁰ В настоящем документе не приводятся рекомендации, касающиеся вопросов инфраструктуры и транспортного сектора.

³¹ Схемы сельхозсубподряда представляют собой одну из разновидностей контрактного фермерства, которую можно определить как систему обязательных соглашений, посредством которых фирма стремится заручиться гарантиями в отношении поставок сельскохозяйственной продукции отдельными фермерами или группами фермеров. См. <https://www.oecd.org/dev/41302136.pdf>. Инвестировать в подобные схемы следует с учетом соображений устойчивого развития, которые, например, обобщены в Принципах ответственного инвестирования в сельское хозяйство, обеспечивающих соблюдение прав, сохранение источников средств к существованию и сбережение ресурсов, которые были разработаны ФАО, МФСР, секретариатом ЮНКТАД и Группой Всемирного банка. См. https://unctad.org/system/files/official-document/diaemisc2010d2_en.pdf.

27. Первый раунд собеседований с экономическими операторами показал, что основной причиной того, что кыргызские производители не могут в полной мере воспользоваться программой ЕС ВСП+ и извлечь из нее выгоды, является отсутствие и/или низкое качество сертификационных лабораторий. В результате производители вынуждены сертифицировать свои товары в соседних странах, что приводит к дополнительным расходам и задержкам в выполнении договорных условий с клиентами. Кроме того, большинство производителей, которые являются небольшими фермерскими хозяйствами, не могут позволить себе дорогостоящей сертификации, стоимость которой для отдельных видов продукции иногда достигает 10 000 евро³². Другие препятствия, стоящие на пути улучшения системы регулирования СКМ в Кыргызстане, обусловлены уровнем квалификации и знаний среди должностных лиц, а также ограниченным уровнем взаимодействия между ведомствами.

28. Некоторые первоначальные рекомендации предусматривают: i) повышение уровня технических компетенций (т. е. разработку и внедрение современных лабораторных методов); ii) инвестирование в инфраструктуру обеспечения качества; iii) создание экспертных организаций и iv) перестройку системы государственного контроля на основе анализа рисков.

IV. Заключительные замечания

29. Торговле отводится важная роль в обеспечении мощного и устойчивого роста в экономике Кыргызстана. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый властями в области ускорения интеграции в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки, для реализации всего потенциала страны, особенно в сельскохозяйственном секторе, можно сделать гораздо больше.

30. Некоторые из остающихся проблем, обусловленных отсутствием у Кыргызстана выхода к морю, включают удаленность страны от международных морских путей, сложность рельефа территории и относительно небольшие размеры внутреннего рынка по сравнению с соседними странами. Влияние этих проблем усугубляется нетарифными барьерами в торговле, которые действуют за границей и на границах страны и подрывают конкурентоспособность экспорта по причине увеличения операционных издержек.

31. Данное исследование позволит правительству продолжить работу по устранению этих барьеров в отношении четырех анализируемых товаров. Рекомендации помогут облегчить трансграничную торговлю, сделав процедуры более эффективными, и тем самым извлечь больше выгод из возможностей для роста, создаваемых в рамках глобальных и региональных интеграционных инициатив, и внести вклад в достижение ЦУР, включая ЦУР 1 (ликвидация нищеты), 8 (достойная работа и экономический рост), 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и 17 (партнерство в интересах устойчивого развития).

32. В рамках осуществления своих трех основных функций (разработка норм, стандартов и правовых документов; создание площадки для диалога; и оказание технической помощи в соответствующих отраслях) ЕЭК готова оказать помощь правительству Кыргызстана в выполнении рекомендаций, разрабатываемых в отношении, в частности, стандартов и передовой практики в области упрощения процедур торговли и электронных деловых операций, сотрудничества в области нормативного регулирования и сельскохозяйственных стандартов качества.

³² На основе собеседований с заинтересованными сторонами (март 2023 года).