

Преимущества присоединения и основные требования Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях

Ксения Нечунаева

Консультант по вопросам окружающей среды

Конвенция о промышленных авариях, ЕЭК ООН

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий



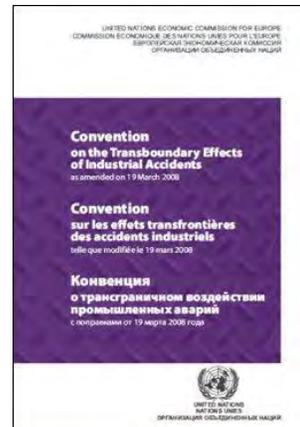
Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения аварий, подготовки к ним и реагирования на них.

Аварии, которые регулируются Конвенцией:

- Связанные с опасными видами деятельности - производство, использование, хранение, обращение с опасными веществами или их утилизация
- Способные оказывать трансграничное воздействие

Охватывает хвостохранилища и ПТЧС (технологические аварии, вызываемые природными опасностями)

42 Стороны Конвенции, включая Казахстан



Сфера охвата Конвенции



UNECE

Авариями какого рода занимается Конвенция?

Аварии, связанные с опасными видами деятельности (производство, использование, хранение, обращение с опасными веществами или их утилизация)

Способные вызывать трансграничные воздействия

На хвостохранилищах

Перечень опасных веществ и категорий включен в Приложение I к Конвенции

Примеры опасной деятельности:

Заводы минеральных удобрений

Химические предприятия

Нефтехранилища



Ключевые обязательства



UNEP



Определение и уведомление об опасной деятельности

Разработка и реализация политики, стратегий и мер для:

- **Предотвращения** промышленных аварий
- **Обеспечения готовности** к промышленным авариям
- **Реагирования** на промышленные аварии, включая уведомление о них и взаимную помощь

Информирование и вовлечение общественности



Преимущества присоединения к Конвенции о промышленных авариях

В качестве Стороны страна:

- Участвует в принятии решений Сторонами
- Выдвигает кандидата в члены Бюро и Рабочей группы по осуществлению и, таким образом, активно формирует работу Конвенции
- Влияет на развитие международного договорного права и политики, демонстрирует соблюдение и продолжает совершенствовать национальную политику в области промышленной безопасности. Получает дополнительную поддержку от других Сторон и секретариата ЕЭК ООН для улучшения реализации

Присоединение также

- Обеспечивает лучшую защиту населения страны в случае возникновения промышленной аварии с трансграничными воздействиями в соседней или прибрежной стране и повышает шансы на получение необходимого финансирования для разрешения критических проблем в этой сфере.
- Укрепляет потенциал страны по предотвращению промышленных аварий, оперативному реагированию на них и управлению рисками техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (ПТЧС)
- Укрепляет трансграничное сотрудничество в ключевых областях отраслевой политики, включая охрану окружающей среды и сотрудничество в области промышленной политики, а также реагирование на чрезвычайные ситуации и трансграничную готовность



Рабочая группа по осуществлению

Рабочая группа по осуществлению поддерживает Стороны и страны-бенефициары Программы помощи и сотрудничества в усилении реализации положений Конвенции

3 - 4 февраля 2022 г.

- Специальная сессия/семинар по передовому опыту и урокам, полученным при реализации Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (на английском, французском и русском языках)
- Таблицы передовой практики за отчетные периоды (доступны по следующей ссылке: [Передовая практика реализации Конвенции о промышленных авариях ЕЭК ООН](#))



Совместная экспертная группа по проблемам воды и промышленных аварий и ее методология



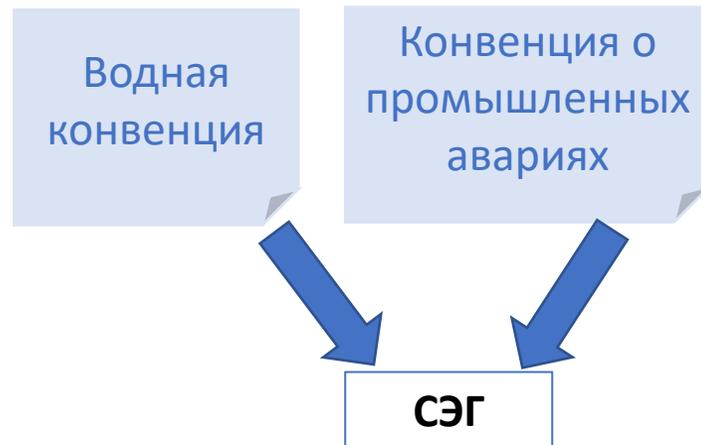
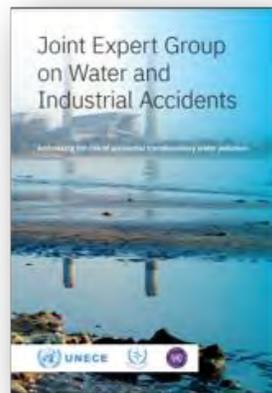
- Совместная экспертная группа (СЭГ):
 - Основана в 1998 году
 - Направлена на предотвращение аварийного загрязнения вод, в том числе **при авариях ПТЧС**, и их последствий.
 - Сочетание интегрированного управления водными ресурсами с промышленной безопасностью

Текущие члены СЭГ из Центральной Азии:

- Казахстан



- Кыргызстан

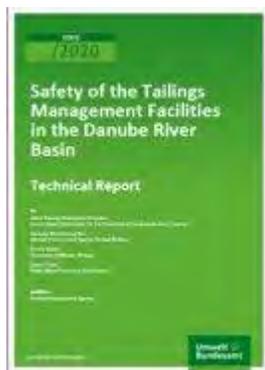
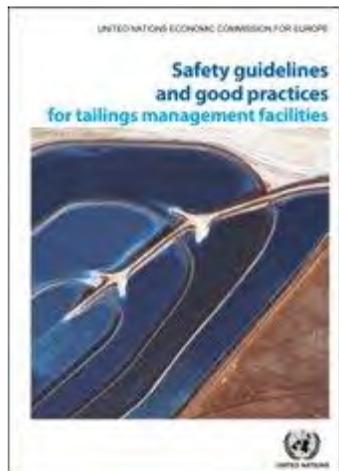


Методологии и контрольные перечни



Руководящие принципы ЕЭК ООН и надлежащая практика обеспечения эксплуатационной безопасности

Хвостохранилищ и соответствующая методология



Разработано в рамках Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях и Водной конвенции и одобрено на КС-5 (2008 г.) и ВС-5 (2009 г.)

Включают принципы безопасности и рекомендации для:

- Правительств
- Компетентных органов
- Операторов хвостохранилищ

Охватывают технические и организационные аспекты, связанные с:

- Подготовкой к строительству и строительством
- Эксплуатацией и управлением
- Инспекцией на объектах
- Определением, оценкой и обращением с заброшенными объектами
- Планированием на случай чрезвычайных ситуаций

Была разработана методология для поддержки стран в практическом применении руководящих принципов

Онлайн-инструментарий для повышения безопасности хвостохранилищ

Онлайн-инструментарий и подготовка по повышению безопасности хвостохранилищ

Общий обзор

Промышленные аварии на хвостохранилищах уже приводили к экологическим катастрофам с разрушительными последствиями для людей и окружающей среды на территории стран и за их пределами. Крупные промышленные аварии в регионе ЕЭК ООН и за его пределами побудили страны разработать и внедрить инструменты в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения таких аварий в будущем.



Этот онлайн-инструментарий помогает странам в укреплении безопасности хвостохранилищ и практики управления ими. Он служит центральным узлом для всех, кто хочет узнать о важности обеспечения безопасности хвостохранилищ, соответствующей работе и инструментах в рамках Конвенции. В то же время он обеспечивает для стран дистанционную подготовку без необходимости личного присутствия, чтобы улучшить их знания о воздействиях и проблемах, связанных с хвостохранилищами, чтобы применять существующие руководящие принципы, включая инструменты ЕЭК ООН, для повышения безопасности хвостохранилищ. Этот интерактивный инструмент и подготовка включают в себя четыре раздела в раскрывающемся меню ниже: справочная информация о безопасности хвостохранилищ; трехэтапная практическая учебная подготовка для стран по совершенствованию практики безопасного управления; резюме работы ЕЭК ООН по хвостохранилищам и партнеров; а также дополнительная литература, включающая ключевые доклады и ссылки на источники информации.

Повышение безопасности шахтных хвостохранилищ и улучшение управления ими позволяют странам лучше понимать риски бедствий и управлять ими, в том числе и в рамках межведомственного и межсекторального сотрудничества. Таким образом, эта работа способствует достижению целей Повестки дня на период до 2030 года с ее целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Это также укрепляет государственное управление недрами, устойчивую инфраструктуру и устойчивость к бедствиям как в самих странах, так и за их пределами.

Справочная информация - Призыв к незамедлительным действиям

Практическая подготовка (3 стадии)

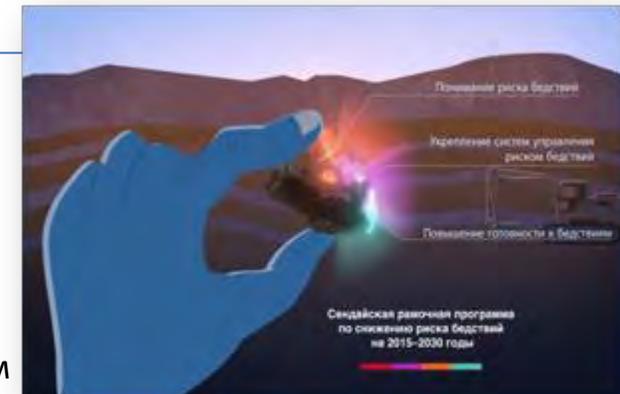
Работа ЕЭК ООН в области хвостохранилищ и партнеров

Дополнительная литература - ключевые доклады и ссылки на источники информации по безопасности хвостохранилищ

Повышает уровень знаний о безопасности хвостохранилищ посредством онлайн-обучения по применению соответствующих руководств и методологии безопасности

Включает:

- Справочную информацию по безопасности хвостохранилищ
- Практическое обучение: трехэтапный подход
- Краткую информацию о работе ЕЭК ООН, связанной с хвостохранилищами и партнерами
- Дополнительную литературу (основные доклады и ссылки)
- Доступен на сайте: <https://unece.org/ru/environment-policy/industrial-accidents/onlayn-instrumentariy-i-podgotovka-po-povysheniyu>



Включает учебное видео по безопасности хвостохранилищ (на английском и русском языках)

Страны Центральной Азии и Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях



- Казахстан является единственной Стороной Конвенции в Центральной Азии
- Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан подписали декларацию высокого уровня и обязались:
 - Представлять регулярную отчетность о реализации Конвенции
 - Работать над присоединением к Конвенции



- С 2005 года все страны Центральной Азии являются бенефициарами Программы помощи и сотрудничества Конвенции ЕЭК ООН и получают поддержку (в основном через проектную деятельность, включая тренинги, семинары, доклады и рекомендации, обмен информацией и опытом)
- При поддержке секретариата Конвенции за последние годы страны Центральной Азии подготовили самооценки, планы действий, тренинги по хвостохранилищам и правовой анализ законодательства для усиления реализации положений Конвенции.
- Страны Центральной Азии сотрудничают с Рабочей группой по осуществлению для укрепления промышленной безопасности и трансграничного сотрудничества
- Таджикистан и Казахстан создали МВРГ; Узбекистан в настоящее время рассматривает возможность создания МВРГ



Предложенные последующие шаги



До 31 октября 2023 г. - Представить отчетность для 10-го раунда отчетности о реализации Конвенции

2023 г и впоследствии - Рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях для дальнейшего укрепления промышленной безопасности, трансграничного сотрудничества и обмена знаниями

Установление и уведомление соседних стран об опасных видах деятельности, включая хвостохранилища и выполнение других основных требований Конвенции

Спасибо за внимание!
Вопросы?

Ксения Нечунаева, ЕЭК ООН

Консультант по вопросам окружающей среды

Эл. почта: Ksenia.nechunaeva@un.org

www.unece.org/env/teia