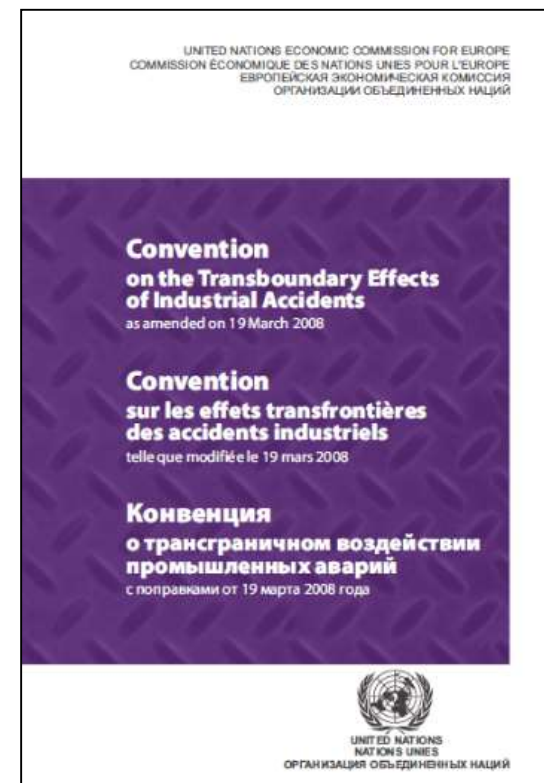


ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИСОЕДИНЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН О ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ

*Г-ЖА КЛАУДИЯ КАМКЕ, СПЕЦИАЛИСТ ПО
ВОПРОСАМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, КОНВЕНЦИЯ О
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ, ЕЭК ООН*

Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий

- ✓ Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения, подготовки к авариям и реагирования на них
- ✓ Аварии, которые регулируются Конвенцией:
 - ✓ связанные с опасной деятельностью (производство, использование, хранение, обращение или удаление опасных веществ)
 - ✓ способные вызвать трансграничное воздействие
- ✓ **Охватывает хвостохранилища и NATECH (техногенные аварии, вызванные природными опасностями)**
- ✓ 42 Стороны
- ✓ Таджикистан является страной-бенефициаром Программы помощи и сотрудничества Конвенции ЕЭК ООН с 2005 г.



ОХВАТ КОНВЕНЦИИ

Какого рода авариями занимается Конвенция?

- с участием опасных видов деятельности (производство, применение, хранение, обращение с опасными веществами или их удалением)
- способные вызывать трансграничные воздействия
- на хвостохранилищах
- Перечень **веществ** и категорий веществ включен в Приложение I к Конвенции. Это приложение было дополнено на восьмом заседании Конференции Сторон (декабрь 2014 г., Женева)

Примеры опасных видов деятельности:

- Заводы по производству удобрений
- Химические предприятия
- Нефтехранилища



КЛЮЧЕВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

- **УСТАНОВЛЕНИЕ И УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ОПАСНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
- **РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ, СТРАТЕГИЙ И МЕР ДЛЯ:**
 - **Предотвращения** промышленных аварий
 - Обеспечения **готовности** к промышленным авариям
 - **Реагирование** на промышленные аварии, включая уведомление о промышленных авариях и взаимную помощь
- **ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ЕЕ УЧАСТИЕ**



Рабочая группа по осуществлению

- Рабочая группа по осуществлению поддерживает Стороны и страны-бенефициары Программы помощи и сотрудничества в укреплении реализации положений Конвенции
- **3-4 февраля 2022 года:** Специальная сессия/семинар по передовой практике и урокам, полученным в реализации Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (англ, франц и рус)
- Таблицы передового опыта за отчетные периоды (доступны по следующей ссылке: <https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/good-practices-implementing-industrial-accidents-convention>)



Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий и ее методологии

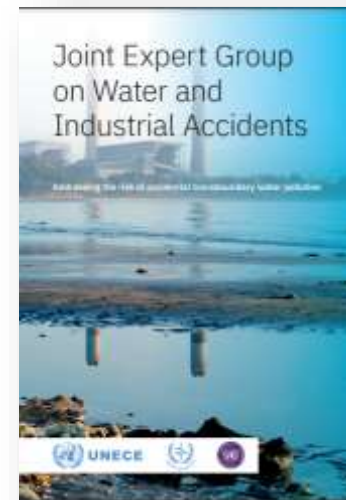
Совместная экспертная группа (СЭГ):

- Основана в 1998
- Сосредоточена на предотвращении аварийного загрязнения воды, в том числе **в случае Natech аварий**, и его последствий
- Объединение комплексного управления водными ресурсами с промышленной безопасностью

Конвенция
по трансграницным
водам

Конвенция
о промышленных
авариях

СЭГ



Разрабатывает
методологии и контрольные
списки



Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности и передовой практике в отношении хвостохранилищ и связанная с ними методология



- Разработаны в рамках конвенций ЕЭК ООН по промышленным авариям и по водным ресурсам и одобрены на КС-5 (2008) и ВС-5 (2009)
- Содержат принципы безопасности и рекомендации для:
 - ✓ Правительств
 - ✓ Компетентных органов, а также
 - ✓ Операторов хвостохранилищ
- Охватывают технические и организационные аспекты, связанные с:
 - Подготовкой к строительству и строительством
 - Эксплуатацией и управлением
 - Инспекцией объектов
 - Выявлением, оценкой и управлением заброшенными участками
 - Планированием на случай чрезвычайных ситуаций

Для поддержки стран в практическом применении руководящих принципов была разработана соответствующая методология

Онлайн инструментарий по повышению безопасности хвостохранилищ

Онлайн-инструментарий и подготовка по повышению безопасности хвостохранилищ

Общий обзор

Промышленные аварии на хвостохранилищах уже привели к экологическим катастрофам с разрушительными последствиями для людей и окружающей среды на территории стран и за их пределами. Крупные промышленные аварии в регионе ЕЭК ООН и за его пределами побудили страны разработать и внедрить инструменты в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения таких аварий в будущем.



Этот онлайн-инструментарий помогает странам в укреплении безопасности хвостохранилищ и практики управления ими. Он служит центральным узлом для всех, кто хочет узнать о важности обеспечения безопасности хвостохранилищ, соответствующей работе и инструментах в рамках Конвенции. В то же время он обеспечивает для стран дистанционную подготовку без необходимости личного присутствия, чтобы улучшить их знания о воздействиях и проблемах, связанных с хвостохранилищами, чтобы применять существующие руководящие принципы, включая инструменты ЕЭК ООН, для повышения безопасности хвостохранилищ. Этот интерактивный инструментарий и подготовка включают в себя четыре раздела в раскрывающемся меню ниже: справочная информация о безопасности хвостохранилищ; трехстадийная практическая учебная подготовка для стран по совершенствованию практики безопасного управления; резюме работы ЕЭК ООН по хвостохранилищам и партнеров; а также дополнительная литература, включающая ключевые доклады и ссылки на источники информации.

Повышение безопасности шахтных хвостохранилищ и улучшение управления ими позволяют странам лучше понимать риски бедствий и управлять ими, в том числе и в рамках межведомственного и межсекторального сотрудничества. Таким образом, эта работа способствует достижению целей Повестки дня на период до 2030 года с ее целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Это также укрепляет государственное управление недрами, устойчивую инфраструктуру и устойчивость к бедствиям как в самих странах, так и за их пределами.

Справочная информация - Призыв к незамедлительным действиям

Практическая подготовка (3 стадии)

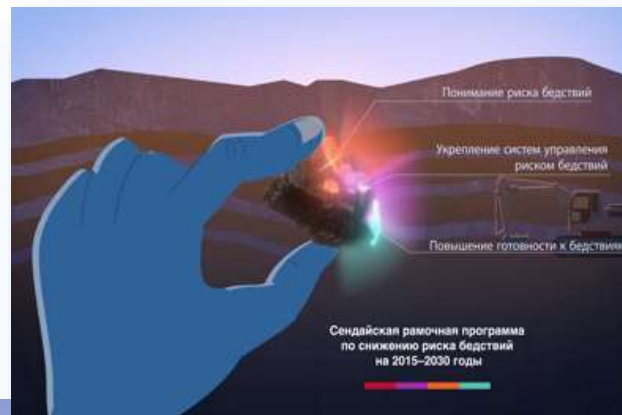
Работа ЕЭК ООН в области хвостохранилищ и партнеры

Дополнительная литература - ключевые доклады и ссылки на источники информации по безопасности хвостохранилищ

- Способствует повышению уровня знаний в области безопасности хвостохранилищ путем проведения онлайн-обучения по применению соответствующих руководящих принципов и методологии безопасности

Состоит из:

- Справочной информации по безопасности хвостохранилищ
- Практический тренинг → 3-шаговый подход
- Краткая информация о работе ЕЭК ООН, связанной с хвостохранилищами, и партнерах
- Дополнительная литература (основные отчеты и ссылки)
- Доступен по ссылке: <https://unece.org/ru/environment-policy/industrial-accidents/onlayn-instrumentariy-i-podgotovka-po-povysheniyu>



Включает обучающее видео по безопасности хвостохранилищ (ENG, RUS)



Таджикистан и Конвенция ЕЭК ООН о промышленных авариях

- 2005 г. – подписал декларацию на высоком уровне и посредством этого взял на себя обязательства:
 - Регулярно представлять доклады о выполнении Конвенции
 - Работать над присоединением к Конвенции
- С 2005 г. является страной-бенефициаром Программы помощи и сотрудничества Конвенции ЕЭК ООН и получает поддержку (главным образом – посредством проектной деятельности, в т.ч. тренингов, семинаров, докладов и рекомендаций, обмена информацией и опытом)
- При поддержке секретариата Конвенции подготовил самооценки (2018 г., 2021 г.), планы действий (2018 г., 2021 г.), тренинг на хвостохранилище (2021 г.) и правовой анализ законодательства (2022 г.) для усиления реализации положений Конвенции
- Сотрудничает с Рабочей группой по осуществлению в целях укрепления промышленной безопасности и трансграничного сотрудничества (телеконференция 2023 г.)
- Конец мая 2023 г. – проведение субрегионального семинара по укреплению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Центральной Азии

Преимущества присоединения к Конвенции о промышленных авариях

- ✓ Таджикистан сможет принимать участие в принятии решений Сторонами
- ✓ Таджикистан может номинировать кандидата в члены **Бюро и Рабочей группы по осуществлению** и в этом качестве активно формировать работу Конвенции
- ✓ Таджикистан будет способствовать влиянию на развитие международного договорного права и политики, демонстрировать их соблюдение и продолжать совершенствовать свою национальную политику в области промышленной безопасности
- ✓ В качестве Стороны Таджикистан также получит **дальнейшую поддержку** от других Сторон и от секретариата ЕЭК ООН в **повышении уровня осуществления Конвенции**
- ✓ Таджикистан обеспечит **лучшую защищенность населения страны**, если в соседней или прибрежной стране произойдет промышленная авария с трансграничными последствиями, и увеличит шансы на получение необходимого финансирования для решения важнейших проблем в этой области
- ✓ Присоединение к Конвенции укрепит потенциал Таджикистана предотвращать промышленные аварии, быстро реагировать на них и управлять рисками техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (Natech)
- ✓ Таджикистан укрепит **транграничное сотрудничество в ключевых областях отраслевой политики**, включая охрану окружающей среды и сотрудничество по промышленной политике, а также реагирование на чрезвычайные ситуации и трансграничную готовность к ним.



Семинар и решение 2020/1 «Повышение безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами»

- ✓ Семинар состоялся 1 декабря 2020 г. при поддержке Германии
- ✓ 43 страны, 115 участников, 37 организаций
- ✓ Готовность и реагирование важны, но предотвращение имеет ключевое значение
- ✓ Безопасность хвостохранилищ является региональной проблемой, а не только национальным вопросом

Решение об укреплении безопасности хвостохранилищ – принятые на Одиннадцатой Конференции сторон (декабрь 2020 г.) меры, согласованные Сторонами и рекомендованные другим странам:

- *Использовать Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности и передовой практике в отношении хвостохранилищ и связанную с ними методологию для достижения согласованного применения*
- *Улучшить межведомственную координацию и координацию заинтересованных сторон – на национальном и трансграничном уровнях*
- *Пересмотреть законодательство и политику в отношении хвостохранилищ в соответствии с передовой международной практикой, например, руководящими принципами безопасности, и работать над установлением стандарта надлежащей практики*
- *Активизировать усилия по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварий с учетом более экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата*
- *Включить хвостохранилищ в идентификацию и уведомление об опасных видах деятельности*



Решение 2020/1, прежде всего, подчеркивает обязательство стран по предотвращению аварий на хвостохранилищ, рекомендует странам региона ЕЭК ООН и предлагает тем, кто находится за его пределами, применять Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ и соответствующую Методологию.

«Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

ЗАЧЕМ НУЖНА «ДОРОЖНАЯ КАРТА»?

1

Определить ключевые цели по повышению безопасности хвостохранилищ на основе решения 2020/1

2

Задать направление работы, определить меры и приоритеты для Сторон и государств-членов в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

3

Отметить деятельность, которую может проводить секретариат Конвенции ЕЭК ООН для поддержки сторон и стальных стран-членов ЕЭК ООН, а также сотрудничество с другими международными организациями

5 КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ХВОСТОХРАНИЛИЩ

А.Понимание рисков, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ, в пределах и за пределами национальных границ

А.Устранение рисков хвостохранилища на основе стратегии и управления

А.Предотвращение аварийного загрязнения воды от хвостохранилищ и обеспечение готовности к нему для поддержания качества воды

А.Предотвращение промышленных аварий, вызванных природными опасностями, и адаптация к изменению климата

А.Обмен информацией и знаниями и наращивание потенциала

«Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами



СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

2023–2024

- Продвигать понимание рисков, связанных с хвостохранилищами
- Проводить обзор действующих мер и законодательства и обновлять их
- Использовать существующие и создавать новые рабочие группы и механизмы национальной координации
- Сообщать о хвостохранилищах как об опасных видах деятельности (10-й цикл отчетности)


В зависимости от наличия средств

- Подготовить обзор: хвостохранилищ в регионе ЕЭК, возможных существующих угроз, рисков и «горячих точек»
- Улучшить совместное понимание рисков и управления ими в странах
- Содействовать многостороннему диалогу по имеющимся преимуществам и вызовам в регионе ЕЭК


2025–2026

Предлагаемые дальнейшие шаги

К 31 октября 2023 – Представить отчет для 10-го раунда отчетности о выполнении Конвенции



2023 г. – Рассмотреть возможность присоединения к Конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях для дальнейшего укрепления промышленной безопасности, трансграничного сотрудничества и обмена знаниями



Установление и уведомление соседних стран об опасных видах деятельности, в том числе о хвостохранилищах, и выполнение других основных требований Конвенции

Спасибо за внимание!

Вопросы?

Клаудия Камке, ЕЭК ООН

Специалист по вопросам окружающей среды

Email: claudia.kamke@un.org

www.unece.org/env/teia