

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по экологической политике

**Рабочая группа по мониторингу
и оценке окружающей среды**

Двадцать пятая сессия

Женева, 2–3 мая 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Осуществление мандата и круга ведения**Проект мандата и круга ведения Рабочей группы
по мониторингу и оценке окружающей среды на период
2024–2028 годов****Записка секретариата***Резюме*

Текущий мандат и круг ведения Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды истекает в конце 2023 года. В настоящем документе содержится проект будущего мандата и круга ведения Рабочей группы на период после 2023 года.

Рабочей группе будет предложено утвердить изложенный ниже проект или согласовать необходимые изменения и определить дальнейшие шаги. Мандат и круг ведения, включающие согласованные изменения, будут представлены на рассмотрение Комитета по экологической политике, а затем на утверждение Исполнительного комитета Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Настоящий проект был подготовлен на основе нынешнего мандата и круга ведения, результатов опроса по вновь предложенному мандату и кругу ведения, проведенного в ходе двадцать четвертой сессии Рабочей группы (Женева, 11 и 12 апреля 2022 года), а также итогов предыдущих сессий Рабочей группы и Комитета по экологической политике и девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года). Кроме того, была принята во внимание публикация «Sharing our vision for the pan-European region: Setting strategic goals and objectives for the Working Group on Environmental Monitoring and Assessment» («Обмен нашим видением для общеевропейского региона: определение стратегических целей и задач для Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды»), в которой представлены стратегические цели и задачи до 2030 года^a.

^a Издание Организации Объединенных Наций, ECE/CEP/187.



I. Введение

1. Экологическая политика в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) постепенно видоизменяется, что позволяет обеспечить переход к устойчивому развитию и инклюзивной «зеленой» экономике и экономике замкнутого цикла. Широкий набор мер политики направлен на социально-экономическое развитие региона в пределах пограничного слоя планеты. Соответствующая политика для региона объединяет Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Декларацию министров и другие итоговые документы девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года), многосторонние экологические соглашения, такие как конвенции ЕЭК и Парижское соглашение, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия и другие соответствующие инструменты, включая политику на субрегиональном уровне, в том числе Европейский «зеленый курс» Европейского союза.

2. Эффективное и рациональное формирование политики и принятие обоснованных решений в быстро меняющемся мире требует комплексной, актуальной, своевременной и легкодоступной информации и ее надлежащей оценки для обеспечения разумного перехода. Для достижения этой цели необходимо наличие адекватных систем и программ мониторинга, систем управления данными и информацией, процедур и методов оценки и представления докладов. Кроме того, необходимо задействовать нетрадиционные источники, такие как большие данные, интернет вещей, машинное обучение и гражданская наука.

3. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) показала важность наличия интегрированных данных и информации, а также решающую роль надежных национальных систем мониторинга и оценки. Хотя мониторинг и оценка окружающей среды имеют решающее значение для измерения и контроля прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, экономики замкнутого цикла и других глобальных стратегий, в некоторых областях все еще существуют значительные пробелы в данных и знаниях, которые могут воспрепятствовать реализации определенных целей и задач политики. Во многих регионах мира, в том числе в регионе ЕЭК, природные ресурсы не используются на устойчивой основе, и такое положение, по прогнозам, в ближайшие десятилетия будет лишь ухудшаться вследствие увеличения нагрузки, вызванной ростом численности населения, развитием сельского хозяйства и повышением уровня производства и потребления энергии, а также последствиями изменения климата.

4. В публикации Всемирного экономического форума «The Global Risks Report 2023» («Доклад о глобальных рисках за 2023 год») в качестве четырех наиболее серьезных глобальных рисков на предстоящий десятилетний период названы неспособность смягчить последствия изменения климата, неспособность адаптироваться к изменению климата, стихийные бедствия и экстремальные погодные явления, а также утрата биоразнообразия и разрушение экосистем¹. Еще два риска, связанных с окружающей средой, входят в десятку наиболее серьезных рисков на десятилетний период: кризисы природных ресурсов и крупномасштабные инциденты, наносящие ущерб окружающей среде. В то же время, в публикации Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) «Measuring Progress: Environment and the SDGs» («Оценка прогресса: окружающая среда и ЦУР») говорится о том, что «к сожалению... наше понимание экологического аспекта [целей устойчивого развития] отстает. Ограниченность наших возможностей по сбору, распространению и эффективному использованию экологических данных препятствует нашему целостному пониманию окружающей среды и влияния на нее социально-экономических факторов»². Для общеевропейского региона различные

¹ World Economic Forum, *The Global Risks Report 2023*, 18th ed. (Geneva, 2023), p. 6, figure A.

² United Nations Environment Programme, *Measuring Progress: Environment and the SDGs* (Nairobi, 2021), p. 3.

пробелы в мониторинге и данных были выявлены в публикации «Europe's Environment: The Seventh Pan-European Environmental Assessment» («Окружающая среда Европы: седьмая общеевропейская экологическая оценка»)³.

5. В силу этого Рабочая группа ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды оказывает помощь государствам-членам в совершенствовании их систем мониторинга и оценки, а также в подготовке экологических данных и информации и работе с ними для обеспечения их своевременного поступления и адекватной оценки. Такая оценка поддерживает процессы принятия обоснованных решений по вопросам окружающей среды как на национальном, так и на международном уровне и помогает реализовать на практике цели в области устойчивого развития и другие соответствующие рамки политики.

II. Мандат

6. Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды действует в качестве сети мониторинга окружающей среды, соответствующих знаний и оценки в масштабах региона ЕЭК в целом и платформы для обмена передовым опытом и информацией, разработки планов действий и укрепления инициатив в областях, связанных с мониторингом и оценкой окружающей среды. Рабочая группа действует под эгидой Комитета по экологической политике для содействия принятию обоснованных решений в поддержку перехода к устойчивому развитию, «зеленой» экономике и экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК и ежегодно представляет Комитету доклад о своих достижениях и осуществлении или изменении целей и видов деятельности, изложенных ниже. Данный круг ведения распространяется на пятилетний период — до очередной сессии Комитета в 2028 году.

III. Цели

7. Общая цель Рабочей группы заключается в создании условий для принятия обоснованных экологических решений посредством регулярного мониторинга, оценки и представления докладов в интересах поддержки перехода к устойчивому развитию, «зеленой» экономике и экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК в сотрудничестве с партнерами. Кроме того, деятельность Рабочей группы направлена на поддержку реализации итогов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», многосторонних экологических соглашений и глобальных политических рамок, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

8. Результатом девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» стала, в частности, Декларация министров, в которой говорится о различных мероприятиях, непосредственно связанных с деятельностью Рабочей группы. Министры заявили о своей приверженности обеспечивать надлежащий мониторинг загрязнения воздуха, в частности приземный мониторинг, и доступ общественности к соответствующей информации и признали исключительную важность доступа к различным источникам информации и надежным, актуальным, качественным данным и статистике, в частности с использованием современных инструментов и методов, для реагирования как на текущие, так и на возникающие потребности и вызовы. Министры также подтвердили свою приверженность содействию партнерствам и взаимной поддержке национальных статистических управлений и соответствующих ведомств, например агентств по охране окружающей среды, для получения данных и статистики для мониторинга прогресса в области охраны окружающей среды. Кроме того, министры признали важность регулярных основанных на показателях экологических оценок и заявили о своей приверженности проведению регулярного обзора положения в общеевропейском регионе в интересах поддержки устойчивого развития и перехода к экономике замкнутого цикла, «зеленой» и устойчивой экономике. Они также

³ Издание Организации Объединенных Наций, ECE/CEP/192.

предложили странам предпринять с их стороны усилия по внедрению всех основных компонентов Общей системы экологической информации — содержание, инфраструктура и сотрудничество — и устранить любые остающиеся пробелы, а также рекомендовали им передать экологическую информацию в общественное пользование, обеспечив при этом возможность ее поиска, доступность информации, ее функциональную совместимость и возможность повторного использования данных, и поощрять сбор знаний местного населения и коренных народов, гражданской науки и краудсорсинговых данных. Кроме того, министры призвали страны при развитии цифровизации систем экологической информации, опирающихся на открытые данные, использовать большие данные и современные цифровые технологии, повышать доступность данных, прозрачность и вовлекать общественность в процесс принятия решений.

9. Рабочая группа стремится содействовать выполнению этих обязательств. Таким образом, Рабочая группа, действуя под эгидой Комитета, преследует следующие конкретные цели:

a) поддерживает развитие систем мониторинга окружающей среды и информации в Европе и Центральной Азии и их согласование с Общей системой экологической информации, принципами и компонентами открытых данных для содействия принятию обоснованных решений. Помимо традиционных областей мониторинга окружающей среды, Рабочая группа будет поддерживать мониторинг и измерение для таких новых тем, как устойчивая инфраструктура, туризм и экономика замкнутого цикла, а также «зеленая» экономика;

b) поддерживает также разработку регулярных общеевропейских оценок окружающей среды (например, оценок на основе показателей) и регулярного представления национальных докладов о состоянии окружающей среды с целью подтвердить политику научными данными;

c) предоставляет государствам — членам ЕЭК, партнерским организациям и другим учреждениям и сетям, обладающим соответствующим опытом в данной области, всеобъемлющую платформу для обсуждения достижений в области мониторинга и оценки окружающей среды (например, технического прогресса, изменений в законодательстве и политике или управлении), а также интеграции экологической, экономической и социальной информации и данных;

d) способствует развитию потенциала для решения конкретных задач в области мониторинга и оценки окружающей среды, в том числе путем предоставления рекомендаций по разработке и совершенствованию систем мониторинга окружающей среды, их технических характеристик и их модернизацию, финансирования, сбора и обмена экологическими знаниями через посредство национальных систем мониторинга и других механизмов и технологий, повышения степени дезагрегирования данных и интеграции гендерных аспектов в деятельность, связанную с мониторингом и оценкой;

e) обеспечивает укрепление партнерских отношений, в том числе с ЮНЕП, ее сетью и другими организациями и программами в рамках системы Организации Объединенных Наций, учреждениями Европейского союза, включая Европейскую комиссию, Европейское агентство по окружающей среде и его Европейскую сеть экологических информации и наблюдений, Европейское космическое агентство, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирную организацию здравоохранения, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Группу по наблюдениям за Землей и международные финансовые учреждения, а также мобилизацию людей и ресурсов для создания, анализа и использования знаний в целях информационного обеспечения разработки политики в общеевропейском регионе.

10. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям продолжит оказывать поддержку Рабочей группе и осуществлять все мероприятия, связанные с развитием статистического потенциала целевых стран.

IV. Планируемые программные области, мероприятия и результаты

11. Рабочая группа действует в следующих соответствующих областях, при условии наличия ресурсов:

а) Программная область 1. Поддерживает развитие систем мониторинга окружающей среды и соответствующей информации в целях проведения регулярной экологической оценки и представления докладов о состоянии окружающей среды, а также обеспечения их соответствия принципам и компонентам открытых данных и Общей системы экологической информации и, в частности:

i) поддерживает укрепление институционального потенциала и совершенствование законодательства;

ii) содействует использованию новых технологий и инструментов (таких, как большие данные, интернет вещей и искусственный интеллект), а также интеграции официальной статистики и административных данных как с экологическими данными из новых источников, включая данные наблюдения Земли и геопространственные данные, так и с данными по другим секторам, включая здравоохранение и транспорт;

iii) регулярно проводит оценку эффективности систем мониторинга в соответствии с принципами и основами открытых данных и Общей системы экологической информации, предоставляет рекомендации по дальнейшему укреплению систем мониторинга окружающей среды и экологической информации;

iv) способствует процессу реализации основных результатов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», связанных с мониторингом и оценкой окружающей среды, в период 2024–2027 годов, включая те, которые касаются «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла, а также устойчивой инфраструктуры и туризма;

v) способствует также устранению пробелов в мониторинге в Европе и Центральной Азии, в том числе в областях биоразнообразия и экосистем, воздуха и изменения климата, пресной воды, химических веществ и отходов, земли и почв, прибрежных вод, морских экосистем и морей, в мониторинге устойчивой инфраструктуры, мониторинге экономики замкнутого цикла и устойчивого туризма, мониторинге экологического финансирования и в представлении докладов о состоянии окружающей среды, поддерживая разработку и использование стандартизированных методов и руководства по мониторингу окружающей среды.

б) Программная область 2. Поддерживает проведение регулярных общеевропейских экологических оценок и представление регулярных докладов о состоянии окружающей среды, с тем чтобы помочь переходу к устойчивому развитию и «зеленой» экономике и экономике замкнутого цикла и, в частности:

i) объединяет экспертов из партнерских организаций и других заинтересованных сторон для обсуждения и наблюдения за проведением восьмой общеевропейской экологической оценки;

ii) обсуждает доклады о состоянии окружающей среды и детализирует региональные приоритеты, касающиеся оптимизации регулярного представления таких докладов, привлекая к обсуждению и другие тематические сети, в частности сети, действующие в рамках многосторонних природоохранных соглашений;

iii) контролирует осуществление принятых рекомендаций и руководящих указаний седьмой общеевропейской экологической оценки и оптимизацию регулярного представления докладов о состоянии окружающей среды;

iv) контролирует также, по возможности, оценку общего выполнения обязательств, принятых в последних трех–пяти общеевропейских декларациях.

c) **Программная область 3. Продолжает процесс консультаций между государствами — членами ЕЭК, партнерскими организациями и другими учреждениями и сетями**, включая секретариаты многосторонних экологических соглашений, международные финансовые институты и частный сектор, обладающие соответствующим опытом в данной области. Предоставляет всеобъемлющую платформу для стран в целях обсуждения последних событий в областях мониторинга и оценки и интегрирования экономических, социальных и экологических данных в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Системы эколого-экономического учета, «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла и других смежных областях работы. Кроме того:

i) сотрудничает с Совместной целевой группой и другими соответствующими органами в рамках прочих секторальных подпрограмм ЕЭК, включая подпрограммы по жилищному строительству и землепользованию, народонаселению, устойчивой энергетике и транспорту, в обеспечении синергии и оптимизации деятельности;

ii) вовлекает другие сообщества и сети в обсуждение способов интеграции экологических, социальных и экономических информации и данных и их использования при принятии решений, а также того, как лучше использовать новые технологии и геопространственную информацию;

iii) публикует результаты совместной деятельности Рабочей группы (например, примеры передовой практики, руководящие принципы и извлеченные уроки) в целях обмена информацией о них и вынесения руководящих указаний в отношении будущей деятельности в этой области.

d) **Программная область 4. Оказывает помощь в развитии потенциала** для решения конкретных проблем на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, связанных с мониторингом и оценкой окружающей среды и экологическими знаниями. Конкретные задачи, которые необходимо решить, будут зависеть от пробелов в региональном и национальном потенциале и будут определены членами Рабочей группы. Осуществление деятельности по развитию потенциала зависит от наличия ресурсов. Такая деятельность может включать в себя:

i) детальное описание имеющихся на региональном и национальном уровнях пробелов в потенциале с точки зрения мониторинга окружающей среды, информации и представления докладов, а также данных, необходимых для расчета экологических показателей. Эта работа предполагает выявление пробелов, связанных с институциональными и правовыми аспектами, мониторингом, нехваткой данных и информации в целевых странах;

ii) оказание в сотрудничестве с Совместной целевой группой поддержки странам в разработке, внедрении и использовании региональных и национальных систем показателей для мониторинга соответствующих изменений в области экологической политики и деятельности в поддержку их осуществления, включая рассмотрение вопросов, касающихся национальных механизмов представления докладов, процедур и методологических подходов, связанных с соответствующими показателями во всех странах ЕЭК;

iii) взаимодействие и поддержание связей непосредственно с другими соответствующими субъектами обмена знаниями, занимающимися укреплением потенциала в смежных областях работы;

iv) осуществление деятельности по развитию потенциала в целях оказания помощи с учетом приоритетных областей действий, определенных для целевых стран ЕЭК на региональном, субрегиональном или национальном уровне.

е) **Межсекторальная деятельность.** Более подробную информацию содержит следующий перечень:

- i) проведение ежегодных сессий Рабочей группы, включая деятельность по развитию потенциала;
- ii) проведение в 2025 году среднесрочного обзора для оценки прогресса в реализации соответствующих итогов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»;
- iii) подготовка проекта нового мандата и круга ведения Рабочей группы на период 2029–2033 годов;
- iv) подготовка проекта ежегодного графика деятельности;
- v) оказание поддержки в проведении оценки эффективности и деятельности Рабочей группы, по мере необходимости;
- vi) включение гендерной проблематики в деятельность Рабочей группы и расширение сбора и использования дезагрегированных данных;
- vii) мобилизация ресурсов для обеспечения того, чтобы Рабочая группа могла выполнить все необходимые задачи для эффективной поддержки перехода к «зеленой» экономике и экономике замкнутого цикла, а также для реализации Повестки дня на период до 2030 года;
- viii) представление результатов деятельности и соответствующих документов (годовых графиков, круга полномочий, докладов о ходе работы и т. д.) Рабочей группы на сессиях Комитета по экологической политике.

12. В период до конца 2028 года будут достигнуты следующие результаты:

- a) регулярные сессии Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды и обмен знаниями;
- b) помощь целевым странам в выполнении международных обязательств по представлению докладов и регулярной отчетности по Общей системе экологической информации с целью устранить пробелы в ее внедрении, в случае необходимости;
- c) доклады о ходе работы по отдельным показателям, связанным с совершенствованием Общей системы экологической информации;
- d) регулярный обзор Руководства ЕЭК по применению экологических показателей в сотрудничестве с Совместной целевой группой и публикация обновленных изданий или дополнений, по мере необходимости;
- e) поддержка внедрения и использования региональных и национальных систем показателей для содействия мониторингу окружающей среды, представлению национальных докладов, проведению регулярных оценок и использованию методологических подходов, связанных с экологическими показателями;
- f) дальнейшие усилия по мобилизации ресурсов и поддержке со стороны правительств и региональных и международных организаций с целью дать Рабочей группе возможность действовать и оказывать поддержку странам в укреплении систем мониторинга окружающей среды и информации;
- g) среднесрочный обзор в 2025 году для оценки прогресса в реализации соответствующих итогов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»;
- h) оценки эффективности и деятельности Рабочей группы, по мере необходимости.

13. В период до конца 2028 года при условии наличия дополнительных ресурсов будут достигнуты следующие результаты:

- a) обзор и обновление Руководства по экологическому мониторингу и отчетности и разработка других соответствующих руководящих материалов

(например, связанных с использованием геопространственной информации и новых технологий);

b) поддержка оценки имеющихся на региональном и национальном уровнях пробелов в потенциале с точки зрения мониторинга окружающей среды, информации и данных, необходимых для расчета экологических показателей;

c) рекомендации и консультационная помощь странам ЕЭК по улучшению их работы в области развития систем мониторинга окружающей среды и информации, согласованных с Общей системой экологической информации и принципами открытых данных;

d) поддержка реализации итогов девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», связанных с мониторингом и оценкой окружающей среды, и, при необходимости, оценка состояния выполнения обязательств, принятых в декларациях министров на предыдущих конференциях;

e) помощь в подготовке регулярных общеевропейских оценок окружающей среды и национальных докладов о состоянии окружающей среды;

f) тематические заседания, рабочие совещания и публикации, посвященные вопросам мониторинга окружающей среды, оцифровки и использования новых технологий, оценки и представление докладов, интеграция экологических, социальных и экономических данных, дезагрегирование данных и учет гендерных аспектов;

g) адресная деятельность по развитию потенциала для решения конкретных национальных приоритетных задач, включая подготовку учебных материалов и предоставление консультационных услуг.

V. График деятельности

14. Рабочая группа готовит в качестве официального документа ежегодный график деятельности и регулярно отчитывается перед Комитетом о ходе своей работы. Это является залогом того, что Рабочая группа сможет удовлетворять возникающие с течением времени новые потребности, а Комитет будет иметь возможность высказывать замечания по текущей и будущей деятельности и контролировать ее.

15. Мандат Рабочей группы будет пересмотрен и изменен Комитетом на его очередной сессии в 2028 году.

VI. Методы работы

16. Рабочая группа проводит по меньшей мере одну сессию в год. Кроме того, в период между сессиями она осуществляет информационную деятельность с использованием электронной почты и других электронных платформ взаимодействия.

17. Дополнительные совещания, рабочие совещания и мероприятия по развитию потенциала будут проводиться в зависимости от наличия финансовых средств.

VII. Членский состав

18. В состав Рабочей группы входят представители всех государств — членов ЕЭК. Они должны представлять национальные учреждения, занимающиеся вопросами мониторинга окружающей среды, знаний и оценки ее состояния.

19. В состав Рабочей группы также входят представители партнерских организаций, таких как другие международные и региональные организации, программ и стратегий, многосторонних природоохранных соглашений, занимающиеся вопросами сбора экологических данных и информации и проведением экологических

оценок как в отношении окружающей среды в целом, так и в рамках определенных тем, а также представители групп экспертов.

20. Рабочая группа избирает Председателя и двух заместителей Председателя на срок до двух лет, обеспечивая при этом региональный баланс кандидатур. Председатель и заместители Председателя могут быть переизбраны на один дополнительный срок.

VIII. Секретариатская поддержка и ресурсы

21. Рабочую группу обслуживает секретариат ЕЭК, опираясь на поддержку ЮНЕП и Европейского агентства по окружающей среде, при этом она руководствуется соответствующими процедурами, установленными Комитетом ЕЭК по экологической политике. Секретариат ЕЭК будет тесно сотрудничать с заинтересованными партнерами, такими как Европейская комиссия и ОЭСР.

22. Донорам будет предложено оказывать поддержку деятельности Рабочей группы.
