



Проекты и инструменты ЕЭК ООН по усилению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод

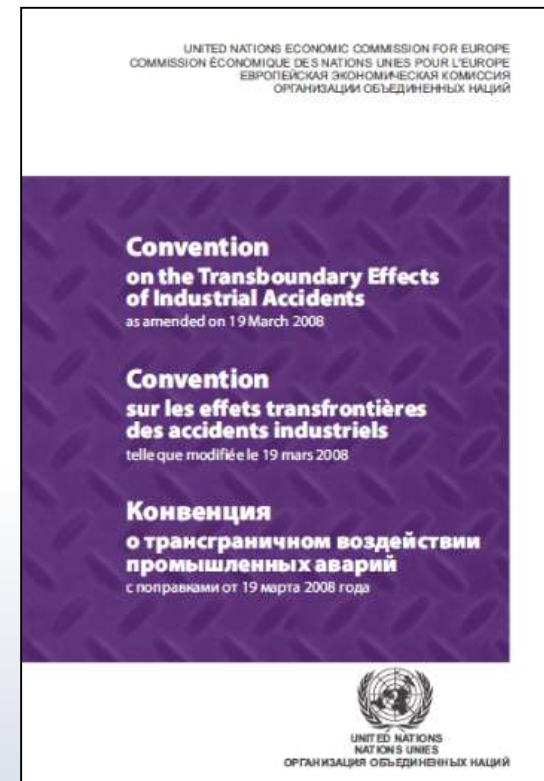
*г-жа Клаудия Камке, Специалист по вопросам окружающей среды,
Конвенция о промышленных авариях, ЕЭК ООН*
*г-жа Ксения Нечунаева, Консультант по вопросам окружающей
среды, Конвенция о промышленных авариях, ЕЭК ООН*



Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и страны Центральной Азии



- ✓ 42 Стороны
- ✓ Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения, подготовки к авариям и реагирования на них
- ✓ Аварии, которые регулируются Конвенцией:
 - ✓ связанные с опасной деятельностью (производство, использование, хранение, обращение или удаление опасных веществ)
 - ✓ способные вызвать трансграничное воздействие
- ✓ **Охватывает NATECH (техногенные аварии, вызванные природными опасностями)**
- ✓ Из всех стран ЦА только **Казахстан – Страна Конвенции**
- ✓ Все 5 стран ЦА являются **бенефициарами Программы помощи и сотрудничества** Конвенции ЕЭК ООН и получают адресную поддержку (главным образом – посредством проектной деятельности, в т.ч. тренингов, семинаров, докладов и рекомендаций, обмена информацией и опытом)



Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий и ее методологии

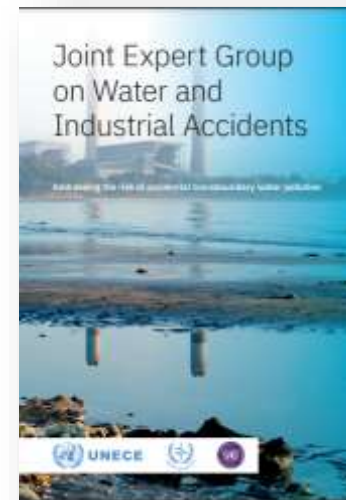
Совместная экспертная группа (СЭГ):

- Основана в 1998
- Сосредоточена на предотвращении аварийного загрязнения воды, в том числе **в случае Natech аварий**, и его последствий
- Объединение комплексного управления водными ресурсами с промышленной безопасностью

Конвенция
по трансг
раничным
водам

Конвенция
о промыш
ленных
авариях

JEG



Разрабатывает
методологии и контрольные
списки



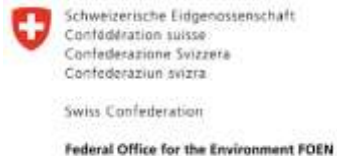
Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности и передовой практике в отношении хвостохранилищ и связанная с ними методология



- Разработаны в рамках конвенций ЕЭК ООН по промышленным авариям и по водным ресурсам и одобрены на КС-5 (2008) и ВС-5 (2009)
- Содержат принципы безопасности и рекомендации для:
 - ✓ **Правительств**
 - ✓ **Компетентных органов, а также**
 - ✓ **Операторов хвостохранилищ**
- Охватывают технические и организационные аспекты, связанные с:
 - **Подготовкой к строительству и строительством**
 - **Эксплуатацией и управлением**
 - **Инспекцией объектов**
 - **Выявлением, оценкой и управлением заброшенными участками**
 - **Планированием на случай чрезвычайных ситуаций**

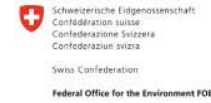
Для поддержки стран в практическом применении руководящих принципов была разработана соответствующая методология

Мероприятия по укреплению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Центральной Азии в 2021 – 2023 годах



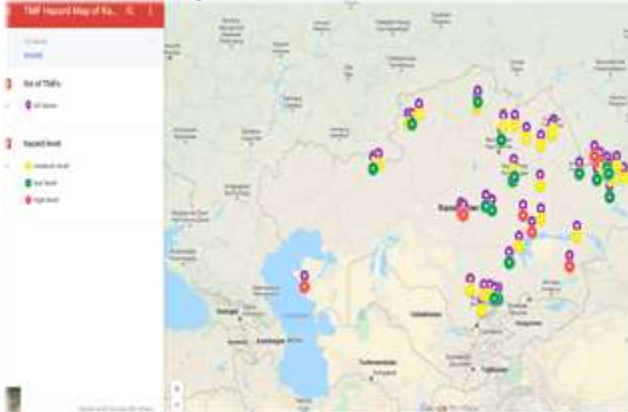
- ✓ [Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Казахстане \(2019-2021 гг.\)](#)
- ✓ [Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Таджикистане \(2019-2021 гг.\)](#)
- ✓ [Проект ЕЭК ООН по оказанию поддержки странам Центральной Азии по укреплению безопасности хвостохранилищ \(с 2020 г.\)](#)
- ✓ [Проект по Национальным диалогам по промышленной безопасности в Центральной Азии \(Фаза 1: запуск\) \(с 2020 г.\)](#)
- ✓ [Проект под эгидой Агентства по охране окружающей среды Германии по повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане \(2021 г.\)](#)
- ✓ [Проект «Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение р. Сырдарья при аварийных ситуациях» \(2021-2023 гг.\)](#)
- ✓ [Проект по усилению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане и за его пределами в ЦА \(2021-2023 гг.\)](#)

Повышение осведомленности об угрозах хвостохранилищ и соответствующих рисках аварий



Инвентаризация и картирование хвостохранилищ

Интерактивная карта хвостохранилищ в Казахстане



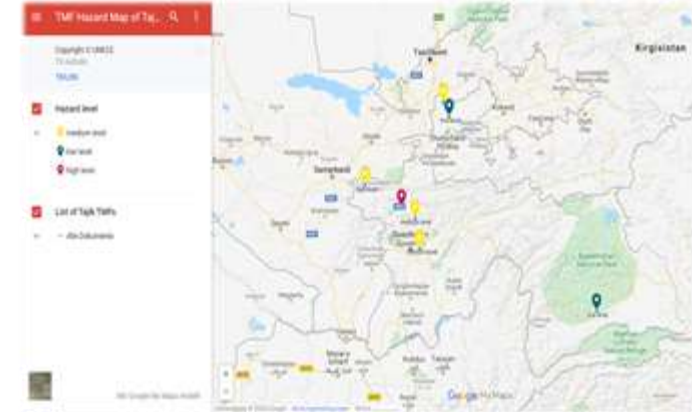
✓ Инвентаризация и картирование **121** хвостохранилища

Интерактивная карта хвостохранилищ в Кыргызстане



✓ Инвентаризация и картирование **62** хвостохранилища

Интерактивная карта хвостохранилищ в Таджикистане



✓ Инвентаризация и картирование **13** хвостохранилищ

Интерактивная карта хвостохранилищ в Узбекистане



✓ Инвентаризация и картирование **41** хвостохранилища

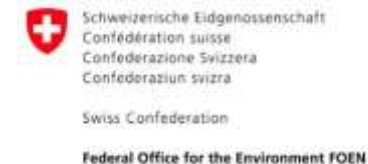
59 из 237 хвостохранилищ могут иметь потенциальное трансграничное воздействие → 25%

Интерактивная карта хвостохранилищ в бассейне р. Сырдарья



✓ Инвентаризация и картирование **61** хвостохранилища

Более эффективная координация между национальными компетентными органами и другими заинтересованными субъектами в области промышленной безопасности



Казахстан



Второе совещание МРГ 15 марта 2023 г.

✓ Первое совещание МРГ состоялось 11 февраля 2022 г. под руководством МЧС в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов

МРГ официально учреждена постановлением МЧС в январе 2022 г.

Таджикистан



Второе совещание МРГ 4 апреля 2023 г.

МРГ официально создана при правительстве 31 октября 2022 года

Инаугурационное совещание МРГ состоялось 2 декабря 2021 г.

Узбекистан



Разработка технического задания в первой половине 2023 года

Переговоры по учреждению МРГ инициированы и продолжаются

«Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение реки Сырдарья при аварийных ситуациях»



- ✓ реализуется Водной Конвенцией, в тесном сотрудничестве и Конвенцией по промышленным авариям ЕЭК ООН и поддержке Международного Центра Оценки Вод (IWAC) при финансировании ЕС (Национальные диалоги по водной политике Водной инициативы ЕС)

Сроки: Июнь 2021- продлен до конца февраля 2023 года (Фаза I)

Цель: Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение

Результаты:

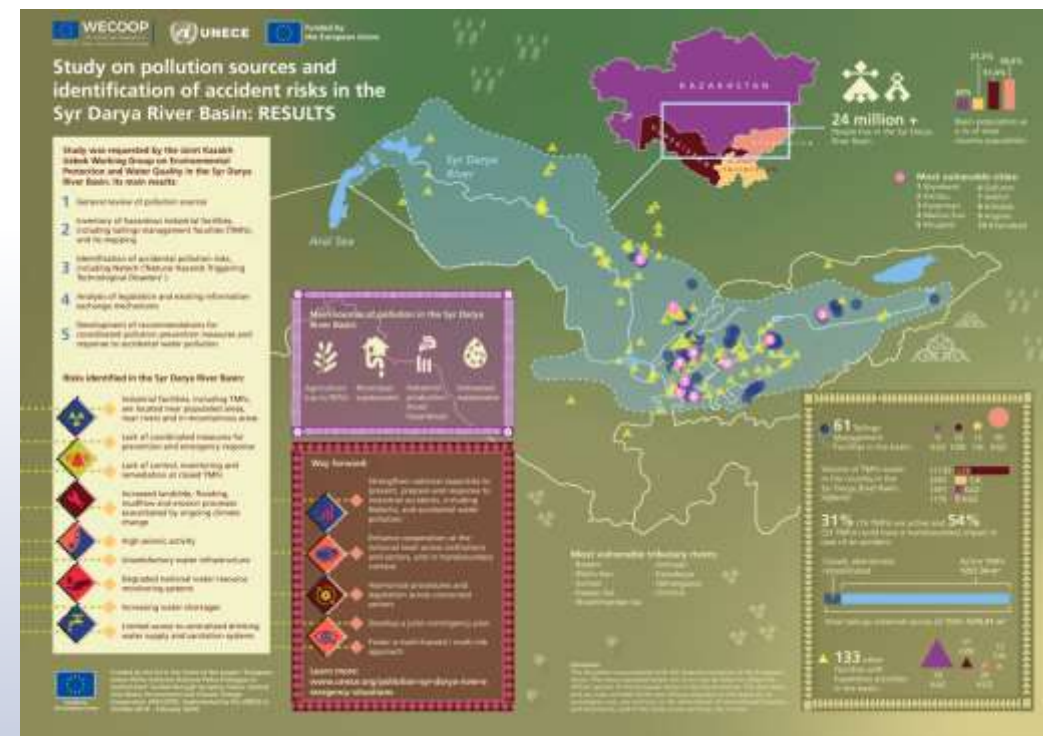
- ✓ Углубленный отчет, рассматривающий состояние водных ресурсов, проблемы, связанные с качеством воды, вопросы, касающиеся политики и институтов в области управления водными ресурсами, промышленной безопасности и предотвращения аварийного загрязнения воды. Он содержит конкретные рекомендации, которые должны быть реализованы прибрежными странами
- ✓ Инвентаризация и картирование 61 хвостохранилища и 133 других опасных предприятий в бассейне реки Сырдарья
- ✓ Инфорграфика и Резюме с ключевыми выводами

Ключевые потребности стран для Фазы II (финансирование отсутствует):

Выполнение рекомендаций по устранению пробелов, в частности, по разработке и тестированию трансграничного плана действий в чрезвычайных ситуациях для бассейна реки Сырдарья



Бенефициары Проекта: **Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан**



Совместный проект ЕЭК ООН и УСРБ ООН «Учет рисков техногенных / промышленных аварий в национальных стратегиях и планах по снижению риска бедствий»



Общая информация

- ✓ Реализовался **Кыргызстане** и **Таджикистане**
- ✓ Сроки: **Август 2022 – Январь 2023**
- ✓ Более подробная информация доступна по:
<https://unece.org/environment-policy/industrial-accidents/addressing-technologicalindustrial-accident-risks-national>



Цели

- ✓ Интеграция рисков **техногенных и промышленных аварий** в программы и планы по реализации национальных стратегий по СРБ Кыргызстана и Таджикистана
- ✓ Интеграция рисков **техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (Natech)**, в политические и управленческие практики



Результаты

- ✓ **Отчеты** с контекстным анализом ситуации в отношении рисков техногенных/промышленных аварий в национальных планах и стратегиях СРБ
- ✓ **Рекомендации** по интеграции рисков техногенных/промышленных аварий, включая (Natech), и трансграничных соображений в национальные планы действий

Проект способствует достижению следующих приоритетов **Стратегии развития сотрудничества стран ЦА по СРБ**:

- ✓ Улучшение понимания риска бедствий
- ✓ Усиление институциональных возможностей по управлению рисками бедствий



Решение 2020/1 «Повышение безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами»

- ✓ Состоялся 1 декабря 2020 года при поддержке Германии
- ✓ 43 страны, 115 участников, 37 организаций
- ✓ Готовность и реагирование важны, но предотвращение имеет ключевое значение
- ✓ Безопасность хвостохранилищ является региональной проблемой, а не только национальным вопросом

Решение об укреплении безопасности хвостохранилищ – принятые на Одиннадцатой Конференции сторон (декабрь 2020 г.) меры, согласованные Сторонами и рекомендованные другим странам:

- *Использовать **Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности и передовой практике в отношении хвостохранилищ и связанную с ними методологию** для достижения согласованного применения*
- *Улучшить **межведомственную координацию и координацию заинтересованных сторон** – на национальном и трансграничном уровнях*
- *Пересмотреть **законодательство и политику** в отношении хвостохранилищ в соответствии с передовой международной практикой, например, руководящими принципами безопасности, и работать над установлением стандарта надлежащей практики*
- ***Активизировать усилия по повышению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварий с учетом более экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата***
- *Включить хвостохранилищ в идентификацию и уведомление об опасных видах деятельности*



Решение 2020/1, прежде всего, подчеркивает обязательство стран по предотвращению аварий на хвостохранилищ, рекомендует странам региона ЕЭК ООН и предлагает тем, кто находится за его пределами, применять Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности хвостохранилищ и соответствующую Методологию.

«Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

ЗАЧЕМ НУЖНА «ДОРОЖНАЯ КАРТА»?

1

Определить ключевые цели по повышению безопасности хвостохранилищ на основе решения 2020/1

2

Задать направление работы, определить меры и приоритеты для Сторон и государств-членов в регионе ЕЭК ООН и за его пределами

3

Отметить деятельность, которую может проводить секретариат Конвенции ЕЭК ООН для поддержки сторон и стальных стран-членов ЕЭК ООН, а также сотрудничество с другими международными организациями

5 КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ХВОСТОХРАНИЛИЩ

А.Понимание рисков, связанных с эксплуатацией хвостохранилищ, в пределах и за пределами национальных границ

А.Устранение рисков хвостохранилища на основе стратегии и управления

А.Предотвращение аварийного загрязнения воды от хвостохранилищ и обеспечение готовности к нему для поддержания качества воды

А.Предотвращение промышленных аварий, вызванных природно-техногенными чрезвычайными ситуациями (ПТЧС), и адаптация к изменению климата

А.Обмен информацией и наращивание потенциала

«Дорожная карта» по повышению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК ООН и за его пределами



СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

2023–2024

Продвигать понимание рисков, связанных с хвостохранилищами

Проводить обзор действующих мер и законодательства и обновлять их

Использовать существующие и создавать новые рабочие группы и механизмы национальной координации

Сообщать о хвостохранилищах как об опасных видах деятельности (10-й цикл отчетности)

В зависимости от наличия средств

Подготовить обзор: хвостохранилищ в регионе ЕЭК, возможных существующих угроз, рисков и «горячих точек»

Улучшить совместное понимание рисков и управления ими в странах

Содействовать многостороннему диалогу по имеющимся преимуществам и вызовам в регионе ЕЭК

2025–2026

Онлайн инструментарии по повышению безопасности хвостохранилищ

Онлайн-инструментарий и подготовка по повышению безопасности хвостохранилищ

Общий обзор

Промышленные аварии на хвостохранилищах уже привели к экологическим катастрофам с разрушительными последствиями для людей и окружающей среды на территории стран и за их пределами. Крупные промышленные аварии в регионе ЕЭК ООН и за его пределами побудили страны разработать и внедрить инструменты в рамках Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий для повышения безопасности хвостохранилищ и предотвращения таких аварий в будущем.



Этот онлайн-инструментарий помогает странам в укреплении безопасности хвостохранилищ и практики управления ими. Он служит центральным узлом для всех, кто хочет узнать о важности обеспечения безопасности хвостохранилищ, соответствующей работе и инструментах в рамках Конвенции. В то же время он обеспечивает для стран дистанционную подготовку без необходимости личного присутствия, чтобы улучшить их знания о воздействиях и проблемах, связанных с хвостохранилищами, чтобы применять существующие руководящие принципы, включая инструменты ЕЭК ООН, для повышения безопасности хвостохранилищ. Этот интерактивный инструментарий и подготовка включают в себя четыре раздела в раскрывающемся меню ниже: справочная информация о безопасности хвостохранилищ; трехстадийная практическая учебная подготовка для стран по совершенствованию практики безопасного управления; резюме работы ЕЭК ООН по хвостохранилищам и партнеров; а также дополнительная литература, включающая ключевые доклады и ссылки на источники информации.

Повышение безопасности шахтных хвостохранилищ и улучшение управления ими позволяют странам лучше понимать риски бедствий и управлять ими, в том числе и в рамках межведомственного и межсекторального сотрудничества. Таким образом, эта работа способствует достижению целей Повестки дня на период до 2030 года с ее целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Это также укрепляет государственное управление недрами, устойчивую инфраструктуру и устойчивость к бедствиям как в самих странах, так и за их пределами.

Справочная информация - Призыв к незамедлительным действиям

Практическая подготовка (3 стадии)

Работа ЕЭК ООН в области хвостохранилищ и партнеры

Дополнительная литература - ключевые доклады и ссылки на источники информации по безопасности хвостохранилищ

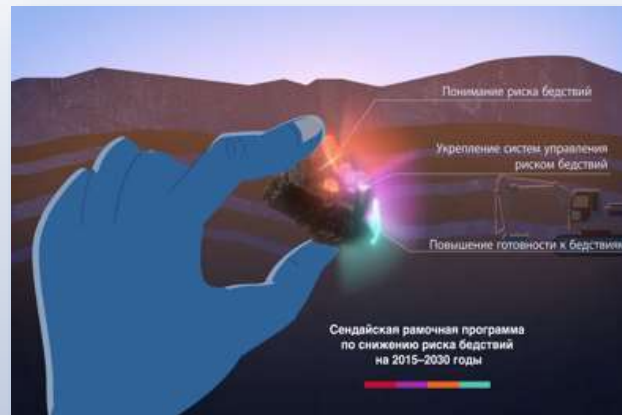
SENDAI FRAMEWORK
FOR DISASTER RISK REDUCTION 2015-2030

SUSTAINABLE
DEVELOPMENT GOALS

- Способствует повышению уровня знаний в области безопасности хвостохранилищ путем проведения онлайн-обучения по применению соответствующих руководящих принципов и методологии безопасности

Состоит из:

- Справочной информации по безопасности хвостохранилищ
- Практический тренинг → 3-шаговый подход
- Краткая информация о работе ЕЭК ООН, связанной с хвостохранилищ, и партнерах
- Дополнительная литература (основные отчеты и ссылки)
- Доступен по ссылке: <https://unece.org/ru/environment-policy/industrial-accidents/onlayn-instrumentariy-i-podgotovka-po-povysheniyu>



Включает обучающее видео по безопасности хвостохранилищ (ENG, RUS)



Дальнейшие мероприятия в области хвостохранилищ и предотвращению загрязнения воды в 2023

- ✓ Конец мая 2023 – Субрегиональный семинар по безопасности хвостохранилищ и предотвращению загрязнения воды в Центральной Азии в Таджикистане
- ✓ 2-я половина 2023 г. - Организация тренинга на месте и подготовка отчета для Узбекистана с участием других стран Центральной Азии.

Спасибо за внимание!

Вопросы?

Ксения Нечунаева, ЕЭК ООН
Консультант по вопросам окружающей среды
Email: ksenia.nechunaeva@un.org
www.unece.org/env/teia