

# Анализ национального законодательства Казахстана для гармонизации с требованиями конвенции ЕЭК ООН о промышленных авариях

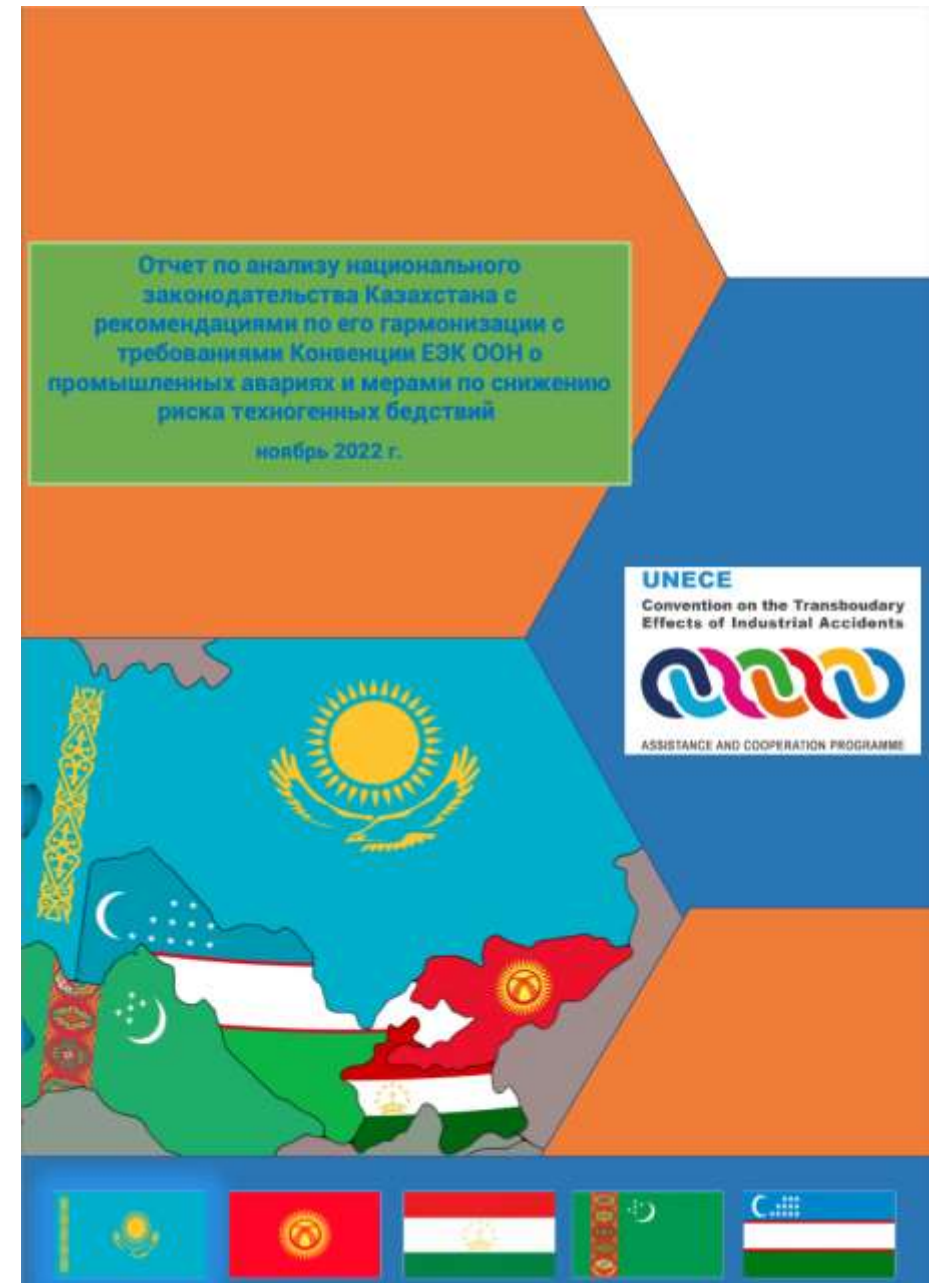
*г-жа Ксения Нечунаева, Консультант по  
вопросам окружающей среды, Конвенция о  
промышленных авариях, ЕЭК ООН*

**Анализ национального  
законодательства  
Казахстана для  
гармонизации с  
требованиями конвенции  
ЕЭК ООН о  
промышленных авариях**

- Реализовывался с **середины 2020 года** при финансировании Российской Федерации, с августа 2020 года до декабря 2022 года
- Отражает текущую ситуацию
- Предлагает рекомендации по приведению законодательства в соответствие с требованиями Конвенции, чтобы повысить эффективность ее применения и усилить взаимосвязь и согласованность политики, в частности, в области снижения риска бедствий.
- Анализ направлен на укрепление промышленной безопасности в Казахстане

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ТЕРМИНОВ И СОКРАЩЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ЧАСТЬ 1. ОБЗОР МЕР И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	7
1. Опросные листы.....	7
2. Связь с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015 – 2030 гг. и Целями в области устойчивого развития....	8
3. Национальное законодательство в области промышленной безопасности.....	9
4. Реализация положений Конвенции.....	10
4.1. Установление опасных видов деятельности.....	10
4.2. Уведомление об опасных видах деятельности.....	11
4.3. Предотвращение аварий.....	12
4.4. Обеспечение готовности.....	14
4.5. Меры реагирования и взаимопомощь.....	15
4.6. Информация для общественности и ее участие.....	16
4.7. Землепользование и принятие решений о размещении.....	18
5. Прогресс, достигнутый с момента проведения самооценки и составления национального плана действий (2018 г.).....	19
ЧАСТЬ 2. РЕКОМЕНДАЦИИ по имплементации положений Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, а также по совершенствованию системы обеспечения промышленной безопасности в контексте Сендайской программы.....	21
ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ.....	24



# РЕКОМЕНДАЦИИ

**Подготовить изменения в Закон «О гражданской защите» в связи с переходом Казахстана на систему классификации СГС в соответствии с ТР ЕАЭС «О безопасности химической продукции». Систему установления ОВД привести в соответствие с приложением I и критериев размещения согласно Конвенции**

**Направить уведомление потенциально затрагиваемым сторонам о ОВД, аварии на которых могут носить негативные трансграничные последствия.**

**Поддерживать деятельность по выявлению и картографированию хвостохранилищ в трансграничных речных бассейнах**

**Принимать меры по предотвращению аварийного загрязнения вод, в том числе путем обновления или разработки совместных планов действий в чрезвычайных ситуациях**

**Разработать и согласовать с потенциально затрагиваемыми государствами совместные планы действий в случае промышленных аварий с потенциальным трансграничным воздействием**

**Укрепить трансграничное и международное сотрудничество в области предотвращения промышленных аварий и аварийного загрязнения водных объектов, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, в том числе на хвостохранилищах и в отношении рисков Natech, путем обмена информацией и проведения трансграничных учений**

**Рекомендуется разработать процедуры привлечения общественности, устанавливающие порядок участия общественности, которая может быть затронута аварией (как в стране происхождения, так и в затрагиваемой стране), в доступе к информации, а также к соответствующим административным и судебным процедурам, и в принятии решения**

**При планировании землепользования и принятии решения о размещении ОПО рекомендуется опираться на нормы ст. 7 Конвенции (и ее отсылочных норм), а также рекомендуется обратиться к «Руководству по вопросам планирования землепользования, размещения объектов, на которых осуществляется опасная деятельность, и связанным с ними аспектам безопасности», разработанным ЕЭК ООН**

# ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

Рекомендуется выполнить рекомендации соответствующим органам Казахстана, а именно Министерство экологии и природных ресурсов, Министерству по чрезвычайным ситуациям и другим задействованным в вопросах промышленной безопасности и смежных областях органам

Рекомендуется в сотрудничестве между соответствующими органами работать в направлении их реализации для дальнейшего согласования политики и законодательства с положениями Конвенции и мерами по снижению риска техногенных бедствий.

## Выполнение рекомендаций будет способствовать:

- Усилению реализации Конвенции о промышленных авариях
- Реализации задач Экологического Кодекса Республики Казахстан
- Достижению приоритетов Сендайской рамочной программы и укреплению снижения риска техногенных бедствий
- Достижению Целей Устойчивого Развития (3, 6, 9, 11, 12, 13, 16 )

# Спасибо за внимание!

## Вопросы?

**Ксения Нечунаева, ЕЭК ООН**  
**Консультант по вопросам окружающей среды**  
Email: [ksenia.nechunaeva@un.org](mailto:ksenia.nechunaeva@un.org)  
[www.unece.org/env/teia](http://www.unece.org/env/teia)