

Руководящие принципы национальной политики по восстановлению лесных ландшафтов на Кавказе и в Центральной Азии



Руководящих принципов национальной политики по восстановлению лесных ландшафтов на Кавказе и в Центральной Азии

*в поддержку стран Кавказа и Центральной Азии в выполнении их
обязательств по Боннскому вызову в рамках Десятилетия ООН по
восстановлению экосистем (2021-2030 гг.)*

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ООН

БЛАГОДАРНОСТИ

Секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО в Женеве выражает искреннюю благодарность всем участникам, внесшим вклад в подготовку Руководящих принципов национальной политики принципов национальной политики по восстановлению лесных ландшафтов на Кавказе и Центральной Азии. Текст документа был подготовлен г-ном Домиником Рибом и рассмотрен национальными экспертами и представителями лесных администраций стран Кавказа и Центральной Азии в ходе виртуального Регионального диалога по вопросам политики восстановления лесных ландшафтов 9 февраля 2022 года, организованного Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО. В документе использованы результаты предыдущей работы ЕЭК ООН/ФАО по разработке Проекта стратегии восстановления ландшафтов и озеленения инфраструктуры Кавказа и Центральной Азии.

Этот документ был подготовлен благодаря финансовой поддержке Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии.

Дизайн и оформление публикации: Шуе Ли

Обложка: Деятельность по ФЛР в Ташкентской области. Фото - А.Захадуллаев

ОГЛАВЛЕНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ	vii
Общие сведения	viii
1. Определение терминов	1
1.1 Деградация лесов.....	1
1.2 Восстановление лесного ландшафта	1
2. Региональный контекст	2
3. Региональные обязательства по восстановлению лесных ландшафтов	4
3.1 Астанинская резолюция.....	4
3.2 Международный фонд спасения Аральского моря.....	4
3.3 Проект стратегии по восстановлению ландшафтов и озеленению инфраструктуры Кавказа и Центральной Азии.....	4
4. Основные рамочные документы для поддержки восстановления лесных ландшафтов.....	5
4.1 Основные рамочные документы	5
4.1.1 Цели устойчивого развития	5
4.1.2 Десятилетие ООН по восстановлению экосистем.....	5
4.1.3 Айтинские задачи в области биоразнообразия. Цель 15	5
4.1.4 Боннский вызов.....	6
4.1.5 ЕССА30	6
4.1.6 Нью-Йоркская декларация ООН по лесам.....	6
4.1.7 Декларация лидеров Глазго по лесам и землепользованию.....	6
4.1.8 Глобальное партнерство по восстановлению лесов и ландшафтов.....	6
4.2 Инструменты	7
4.2.1 Руководство по применению Методологии оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов (МОПВ).....	7
4.2.2 Пути восстановления лесных ландшафтов для достижения ЦУР	7
4.2.3 Рекомендации по гендерно-ориентированному восстановлению лесных ландшафтов.....	7
4.2.4 Методические рекомендации по учету биоразнообразия при проведении оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов.....	7
4.2.5 Дорога к восстановлению: Руководство по определению приоритетов и показателей для мониторинга восстановления лесов и ландшафтов	7
4.2.6 Инструментарий для организации работы по восстановлению экосистем на уровне общин по восстановлению экосистем.....	8
4.2.7 Механизм восстановления лесов и ландшафтов.....	8
4.2.8 Платформа по обмену знаниями по ВЛЛ на Кавказе и в Центральной Азии	8
4.2.9 Принципы восстановления экосистем для Десятилетия ООН.....	8
5. Принципы руководства национальной политики для восстановления лесных ландшафтов – Цели и ожидаемые выгоды	10
5.1 Цель руководящих принципов национальной политики.....	10
5.2 Ожидаемые выгоды от применения Руководящих принципов национальной политики (РПНП)	11
6. Руководящие принципы национальной политики	12
6.1 Устранять первопричины деградации (Принцип 1).....	12
6.2 Обеспечить поддерживающее управление ВЛЛ (Принцип 2).....	13
6.3 Разработать национальную стратегию ВЛЛ (Принцип 3).....	14
6.4 Поощрять развитие потенциала для ВЛЛ (Принцип 4)	16
6.5 Повышать осведомленность, обучать и делиться знаниями (Принцип 5).....	17
6.6 Внедрять стратегии для эффективного ВЛЛ (Принцип 6).....	18
6.6.1 Защищать и восстанавливать то, что существует (Подпринцип 6 а).....	18

6.6.2 Восстановление лесного ландшафта путем посадки растений, естественного возобновления и других технических мер (Подпринцип 6 b).....	19
6.6.3 Озеленение не лесных секторов в поддержку ВЛЛ (Подпринцип 6 c).....	19
6.7 Мониторинг и оценка (Принцип 7).....	21

7. Универсальные принципы 22

7.1 Опирайтесь на существующие обязательства и партнерские отношения.....	22
7.2 Обеспечить подход, основанный на широком участии.....	22
7.3 Учет гендерных аспектов.....	23
7.4 Удовлетворение потребностей людей с ограниченными возможностями.....	23
7.5 Сокращение бедности.....	23
7.6 Адаптация к изменению климата.....	24
7.7 Защита биоразнообразия.....	24
7.8 Используйте региональный подход.....	25

8. Теория изменений в основе Руководящих принципов национальной политики...26

Приложение 1 - Обзор стран (информация по состоянию на май, 2022).....27

1. Армения.....	27
2. Азербайджан.....	27
3. Грузия.....	28
4. Казахстан.....	28
5. Кыргызста.....	29
6. Таджикистан.....	29
7. Туркменистан.....	30
8. Узбекистан.....	30

Приложение 2 - Прошлые и текущие проекты ВЛЛ в странах КЦА31

1. Армения.....	31
2. Азербайджан.....	31
3. Грузия.....	31
4. Казахстан.....	32
5. Кыргызстан.....	32
6. Таджикистан.....	32
7. Туркменистан.....	32
8. Узбекистан.....	32
9. Региональные проекты.....	32

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
ЕССА30	Региональная инициатива по восстановлению лесных ландшафтов в Европе, на Кавказе и в Центральной Азии к 2030 году
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
МРНСТФ	Многopартнерский трастовый фонд ООН по человеческой безопасности для региона Приаралья в Узбекистане
ROAM	Методология оценки возможностей ВЛЛ подготовлена МСОП
SDC	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству
ВВФ	Всемирный фонд дикой природы
ВЛЛ	Восстановление лесного ландшафта
ГПВЛЛ	Глобальное партнерство по восстановлению лесов и ландшафтов
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
Десятилетие ООН	Десятилетие ООН по восстановлению экосистем
ЕС	Европейский Союз
ЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ИИМР	Институт по изучению мировых ресурсов
ЮОФРО	Международный союз организаций по исследованию лесов
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КОФО	Комитет ФАО по лесному хозяйству
КС26 (СОР 26)	26-я Конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата
КЦА	Регион Кавказа и Центральной Азии
МВЛЛ	Механизм восстановления лесов и ландшафтов
МСОП	Международный союз охраны природы
МФСА	Международный фонд спасения Аральского моря
НЛП	Национальная лесная программа
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОНВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ООН	Организация Объединенных Наций
ПГ	Парниковые газы
РПНП	Руководящие принципы национальной политики по восстановлению лесных ландшафтов
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦУР	Цели устойчивого развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Несмотря на множество инструментов и тренингов, доступных для практиков и политиков в области восстановления лесных ландшафтов (ВЛЛ), руководство для создания благоприятной политической среды для успешных и устойчивых мероприятий по ВЛЛ отсутствует. Руководящие принципы национальной политики (РПНП), изложенные в данном документе, были разработаны для поддержки создания такой политики, с особым акцентом на регион Кавказа и Центральной Азии (КЦА). В контексте обязательств, взятых на себя странами КЦА в 2018¹ году в рамках Боннского вызова, такая поддержка может быть полезной для повышения эффективности мер, предпринимаемых странами, по восстановлению лесных ландшафтов.

Документ был разработан в качестве инструмента для национальных органов управления лесами, занимающихся ВЛЛ, и призван помочь им в определении и адаптации национальной политики, стратегий и законов, связанных с ВЛЛ, в соответствии с имеющейся передовой практикой и известными фактами. В документе описывается региональный контекст (Глава 2) и региональные обязательства по ускорению процессов восстановления лесных ландшафтов (Глава 3), а также перечисляются основные рамки и инструменты, которые уже существуют для поддержки восстановления лесных ландшафтов во всем мире (Глава 4). РПНП состоит из тематических и сквозных принципов, которые содержат основные идеи или правила, объясняющие, как должно происходить восстановление лесных ландшафтов (см. Главы 6 и 7). Каждый принцип начинается с его обоснования, за которым следует набор предлагаемых критериев (т.е. требований, которые должны быть выполнены, чтобы считать, что принцип применяется), а также краткое описание ожидаемых выгод.



Деятельность по ФЛР в Ташкентской области. Фото А.Захадуллаева

¹ В 2018 году Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан обязались восстановить к 2030 году в совокупности более 2,5 млн га лесных ландшафтов в рамках Боннского вызова. В 2019 году Азербайджан присоединился к Боннскому вызову и увеличил общее обязательство для региона до 3 миллионов гектаров. Для получения дополнительной информации посетите: <https://unece.org/restoration-forests-and-landscapes-unece-region>

1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ

1.1 Деградация лесов

Существует более 50 определений деградации лесов². В этом документе мы понимаем деградацию лесов в соответствии с определением ФАО³: "деградация лесов - это снижение способности леса предоставлять товары, социально-культурные и экологические услуги. Деградация включает процесс изменения леса, который негативно влияет на его характеристики (например, древостой и биомассу, запас углерода, биоразнообразие, почвы и эстетические ценности), что приводит к снижению возможностей предоставления товаров и услуг. Процесс изменения вызывается нарушениями (хотя не все нарушения вызывают деградацию), которые могут различаться по степени, тяжести, качеству, происхождению и частоте. Нарушения могут быть естественными (например, пожары, бури, засуха, вредители и болезни), антропогенными (например, неустойчивая вырубка леса, инвазивные неместные - "чужеродные" - виды, строительство дорог, добыча полезных ископаемых, сменная обработка земли, охота и выпас скота) или сочетать в себе как естественные, так и антропогенные факторы. Нарушения, вызванное человеком, могут быть преднамеренными, например, в результате вырубки лесов или выпаса скота, или непреднамеренными, например, в результате распространения инвазивных чужеродных видов. Существуют также косвенные или глубинные причины деградации лесов, такие как бедность, неадекватная политика и нечетко определенные права владения ресурсами".

1.2 Восстановление лесного ландшафта

ФАО⁴ определяет ВЛЛ как "концепцию [...] восстановления ряда функций леса на уровне ландшафта. Она включает действия по укреплению устойчивости и экологической целостности ландшафтов при участии местных сообществ. ВЛЛ - это интегрирующий рамочный механизм, который может применяться в различных видах землепользования для обеспечения доступности ключевых экосистемных товаров и услуг для будущих поколений и эффективного противостояния с множеством неопределенностей касательно климатических, экономических и социальных изменений. ВЛЛ намерен восстанавливать функциональность и продуктивность деградировавших земель и лесов. Деревья в сельскохозяйственных ландшафтах могут увеличить производство продовольствия и повысить устойчивость. Леса и деревья смягчают последствия изменения климата, поглощая углерод".

Глобальное партнерство по восстановлению лесов и ландшафтов (ГПВЛЛ) предлагает аналогичное определение ВЛЛ и уточняет, что ВЛЛ может проводиться как в деградированных, так и в облесенных ландшафтах⁵.



Новая плантация саженцев Саксаула через 3 года. Фото А. Захадуллаева

² H.G. Lund, What is a degraded forest? White Paper on Forest Degradation Definitions Prepared for FAO, 2009
³ <https://www.fao.org/sustainable-forest-management/toolbox/modules/reducing-forest-degradation/basic-knowledge/en/>

⁴ <https://www.fao.org/climate-change/programmes-and-projects/detail/es/c/328989/>

⁵ "Восстановление лесов и ландшафтов (ВЛЛ) определяется как процесс который направлен на восстановление экологической функциональности лесов и повышение уровня благосостояния людей в обезлесенных или деградировавших ландшафтах": <https://www.forestlandscaperestoration.org/about-us/>

2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

Леса во всем мире, в том числе в регионе Кавказа и Центральной Азии (КЦА), в который входят Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, играют важную роль в смягчении последствий изменения климата, поглощая миллионы тонн углекислого газа и смягчая воздействие экстремальных погодных явлений.

Регион КЦА характеризуется суровым климатом с горами и пустынями и в среднем низким лесным покровом - 4,2% (7,0%, если включить другие лесные массивы)⁶. Армения (11,5%), Азербайджан (13,7%), Казахстан (1,3%), Кыргызстан (6,9%), Таджикистан (3,1%), Туркменистан (8,8%) и Узбекистан (8,7%) - имеют низкий или очень низкий лесной покров. Грузия является единственным исключением, так как имеет 40,6 % лесного покрова (см. Таблицу 1).

В регионе наблюдается сильное антропогенное давление на леса, в частности, из-за спроса на топливную древесину для местного населения, что приводит к незаконной/ чрезмерной вырубке лесов, а также из-за чрезмерного выпаса скота, что приводит к деградации лесов, и из-за ирригационных и гидроэнергетических систем вдоль рек, что приводит к потере лесного покрова.

Деградация лесных ландшафтов хорошо осознана странами КЦА, которые в последние 10-15 лет принимали меры по восстановлению и значительно улучшили состояние земельных ресурсов, модернизировали ирригационные и дренажные сети, сократили потери воды и эрозию почвы⁷. Эти процессы восстановления также отражены в национальных стратегиях развития и охраны окружающей среды и в стратегиях по сокращению бедности. Эти документы, в частности, ссылаются на лесную политику, обеспечивая тем самым роль лесов, видимость и приверженность к их охране на политическом уровне. Однако в большинстве случаев выделяемые ресурсы недостаточны для восстановления, а мониторинг лесных ресурсов отсутствует.

Во всем регионе КЦА леса находятся в государственной собственности и в основном включены в государственный лесной фонд, что предусматривает определенные правила использования соответствующих земель. В то время как количество мероприятий по лесовосстановлению, а также созданию зеленых насаждений в некоторых крупных городах и вокруг них увеличиваются,

необходимо осуществить множество соответствующих мер, для того чтобы страны могли в полной мере пользоваться товарами и услугами, предоставляемыми лесными ресурсами.

Как уже упоминалось, основными факторами деградации лесов в регионе КЦА являются вывоз топливной древесины, выпас скота и неконтролируемые рубки⁸. Кроме того, деградация лесов будет еще больше усугубляться под воздействием изменения климата. Поскольку ситуация с деградацией земель в разных странах отличается, краткая информация по конкретным странам представлена в Приложении 1 - "Обзор стран КЦА". Кроме того, список проектов по восстановлению лесов представлен в Приложении 2 - "Принятые и текущие мероприятия по восстановлению лесов в странах КЦА". Выводы, сделанные из этих региональных проектов, дают уникальную возможность для политиков и исполнителей ВЛЛ опираться на широкий практический опыт и учитывать возможные проблемы в реализации таких проектов.

6 FAO – Global Forest Assessment interactive platform: <https://fradata.fao.org/>

7 FLERMONECA, The State of the Environment in Central Asia, 2015

8 UNECE/FAO, Forest Landscape Restoration in the Caucasus and Central Asia, Geneva Timber and Forest Discussion Paper 72, 2019.: <https://unece.org/DAM/timber/publications/DP-72-flr-cca-en.pdf>

ТАБЛИЦА 1

Площадь лесов и других земель, покрытых лесной растительностью в 2010, 2015 и 2020 годах и последующие изменения показателей (в 1000 га)

Страна	Площадь земли	Лес 2010 г.		% 2010 г.		Другие земли, покрытые лесной растительностью 2010 г.		Лес 2015 г.		% 2015 г.		Другие земли, покрытые лесной растительностью 2015 г.		Лес 2020 г.		% 2020 г.		Другие земли, покрытые лесной растительностью 2010-2020 гг.		Изменение % Другие земли, покрытые лесной растительностью 2010-2020 гг.	Восстановление лесных ландшафтов 2018-2021 гг.
		Лес 2010 г.	%	Другие земли, покрытые лесной растительностью 2010 г.	%	Лес 2015 г.	%	Другие земли, покрытые лесной растительностью 2015 г.	%	Лес 2020 г.	%	Другие земли, покрытые лесной растительностью 2020 г.	%	Изменение % Лес 2010-2020 гг.	Изменение % Другие земли, покрытые лесной растительностью 2010-2020 гг.						
Армения	2,847	332.64	11.7%	52.26	18.8%	329.52	11.6%	68.88	2.4%	328.47	11.5%	74.43	2.6%	328.47	11.5%	74.43	2.6%	42.4%	6,867.00		
Азербайджан	8,266	1,032.49	12.5%	31.56	0.4%	1,077.89	13.0%	29.49	0.4%	1,131.77	13.7%	26.72	0.3%	1,131.77	13.7%	26.72	0.3%	-15.3%			
Грузия	6,949	2,822.40	40.6%	6.90	0.1%	2,822.40	40.6%	6.90	0.1%	2,822.40	40.6%	6.90	0.1%	2,822.40	40.6%	6.90	0.1%	0.0%	809.00		
Казахстан	269,970	3,082.18	1.1%	9,214.56	3.4%	3,308.46	1.2%	9,266.44	3.4%	3,454.68	1.3%	9,667.88	3.6%	3,454.68	1.3%	9,667.88	3.6%	12.1%	318,000.00		
Кыргызстан	19,180	1,229.68	6.4%	406.10	2.1%	1,251.81	6.5%	410.77	2.1%	1,315.38	6.9%	430.88	2.2%	1,315.38	6.9%	430.88	2.2%	7.0%	5,653.00		
Таджикистан	13,879	410.00	3.0%	142.00	1.0%	421.80	3.0%	142.00	1.0%	423.80	3.1%	142.00	1.0%	423.80	3.1%	142.00	1.0%	3.4%	7,315.00		
Туркменистан	46,993	4,127.00	8.8%	0.00	0.0%	4,127.00	8.8%	0.00	0.0%	4,127.00	8.8%	0.00	0.0%	4,127.00	8.8%	0.00	0.0%	0.0%	77,740.00		
Узбекистан	42,540	3,349.60	7.9%	989.00	2.3%	3,549.40	8.3%	1,078.00	2.5%	3,689.66	8.7%	1,175.02	2.8%	3,689.66	8.7%	1,175.02	2.8%	18.8%	1,800,000.00		
ВСЕГО	410,624	16,385.99	4.0%	10,842.38	2.6%	16,888.28	4.1%	11,002.48	2.7%	17,293.16	4.2%	11,523.83	2.8%	17,293.16	4.2%	11,523.83	2.8%	5.5%	2,216,384.00		

Источник: Глобальная оценка лесных ресурсов ФАО, 2020: <https://fra-data.fao.org>; Глобальная оценка лесных ресурсов - отчеты по странам, 2020: <https://www.fao.org/forestry/resources/assessment/fra-2020/country-reports/en>.

3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ЛЕСНЫХ ЛАНДШАФТОВ

3.1 Астанинская резолюция

Для решения проблемы деградации лесных ландшафтов представители Армении, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана собрались на первом Министерском круглом столе по восстановлению лесных ландшафтов и Боннскому вызову на Кавказе и в Центральной Азии, который состоялся в Нур-Султане (тогда – Астана), Казахстан, 21-22 июня 2018 года. В ходе встречи они взяли на себя обязательство восстановить к 2030 году в общей сложности более 2,5 млн га лесных ландшафтов в рамках Боннского вызова. В мае 2019 года Азербайджан присоединился к Боннскому вызову и довел общее обязательство региона по ВЛЛ до 3 млн га. На встрече также была принята Астанинская резолюция⁹, обязывающая регион Кавказа и Центральной Азии выйти за пределы 3 млн га в восстановлении ландшафтов и укрепить партнерские отношения и региональное сотрудничество с этой целью.

3.2 Международный фонд спасения Аральского моря

Основной целью Международного фонда спасения Арала (МФСА) является финансирование и предоставление кредитов для совместных практических мероприятий, программ и проектов по спасению Арала, экологической реабилитации окрестностей Аральского моря и бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона. Заявленные цели МФСА включают создание и поддержание межгосударственной системы экологического мониторинга, базы данных и других информационных систем с данными об окружающей среде Аральского бассейна, финансирования совместных мероприятий по охране воздушных, водных и земельных ресурсов, флоры и фауны, а также финансирование совместных научно-технических проектов и мероприятий по управлению трансграничными водами.

В число стран-членов МФСА входят Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

3.3 Проект стратегии по восстановлению ландшафтов и озеленению инфраструктуры Кавказа и Центральной Азии

Совместная секция ЕЭК ООН и ФАО по лесному хозяйству и лесоматериалам провела глубокие исследования лесного сектора на Кавказе и в Центральной Азии, по результатам которых были опубликованы два важных документа: "Состояние лесов Кавказа и Центральной Азии" (2019)¹⁰ и "Восстановление лесных ландшафтов на Кавказе и в Центральной Азии" (2019)¹¹. На основе этих исследований и в соответствии с Резолюцией Астаны Объединенная секция подготовила проект стратегии восстановления лесных ландшафтов в регионе. "Проект стратегии по восстановлению ландшафтов и озеленению инфраструктуры Кавказа и Центральной Азии"¹² был рассмотрен Комитетом ЕЭК ООН по лесам и лесной промышленности в ноябре 2020 года.

Добровольный и необязательный проект стратегии будет осуществляться странами в соответствии с действующим национальным законодательством и международными соглашениями. Он обеспечивает широкую рамочную основу, в пределах которой страны региона КЦА могут определить планы действий, соответствующих их национальному контексту, обстоятельствам и возможностям реализации. Цель документа – помочь странам региона получить доступ к финансированию восстановления лесных ландшафтов за счет национальных и международных средств. Проект стратегии предоставляет набор стратегических целей и действий, а также руководящие принципы их реализации.

⁹ https://unece.org/fileadmin/DAM/timber/meetings/2018/20180621/Resolution_RUS.pdf

¹⁰ <https://unece.org/DAM/timber/publications/sp-47-soccaf-en.pdf>

¹¹ <https://unece.org/DAM/timber/publications/DP-72-flr-cca-ru.pdf>

¹² https://unece.org/fileadmin/DAM/timber/meetings/2020/20201104/ECE_TIM_2020_3_R.pdf

4. ОСНОВНЫЕ РАМОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЛЕСНЫХ ЛАНДШАФТОВ

4.1 Основные рамочные документы

4.1.1 Цели устойчивого развития

Цели устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) - это обращение ко всему миру с призывом к действиям, направленным на искоренение нищеты, защиту планеты и улучшение жизни и перспектив каждого человека во всем мире. 17 целей ЦУР были приняты всеми государствами-членами ООН в 2015 году как часть Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой изложен 15-летний план по их достижению. Цель 15 "Жизнь на земле" имеет особое значение в контексте восстановления лесных ландшафтов. Шесть задач в рамках Цели 15 имеют непосредственное отношение к ВЛЛ.

Задача 15.1 К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений.

Задача 15.2 К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире.

Задача 15.3 К 2030 году бороться с опустыниванием, восстанавливать деградировавшие земли и почвы, включая земли, пострадавшие от опустынивания, засухи и наводнений, и стремиться к созданию мира, нейтрального в отношении деградации земель.

Задача 15.4 К 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.

Задача 15.5 Незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания.

Задача 15.6 Мобилизовать значительные ресурсы из всех источников и на всех уровнях для финансирования рационального лесопользования и дать развивающимся странам адекватные стимулы для применения таких методов управления, в том числе в целях сохранения и восстановления лесов.

4.1.2 Десятилетие ООН по восстановлению экосистем

Десятилетие ООН по восстановлению экосистем (Десятилетие ООН) – это объединяющий призыв к защите и возрождению экосистем во всем мире на благо людей и природы. Начатое в 2021 году, Десятилетие ООН призвано остановить деградацию экосистем и восстановить их для достижения глобальных целей. Десятилетие ООН направлено на популяризацию здоровых экосистем для улучшения уровня жизни людей, противостояния изменению климата и остановки разрушения биоразнообразия.

Десятилетие ООН проводится под руководством Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). Целью Десятилетия ООН является создание мощного, широкомасштабного глобального движения для ускорения восстановления и выведения мира на путь устойчивого развития. Это включает в себя создание необходимого политического стимула для восстановления экосистем, а также множество инициатив на локальном уровне. С помощью коммуникаций, мероприятий и специальной веб-платформы Десятилетие ООН предоставляет всем, кто заинтересован в восстановлении, место для поиска проектов, партнеров, финансирования и знаний, необходимых для успешной работы по восстановлению.

4.1.3 Айтинские задачи в области биоразнообразия. Цель 15

В рамках Стратегического плана по биоразнообразию В рамках Стратегического плана по биоразнообразию Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) на 2011 - 2020 годы определен набор из 5 стратегических целей и 20 задач, называемых Айтинскими целевыми задачами. Восстановление экосистем является ключевым элементом Цели 15: " К 2020 году будет повышена сопротивляемость экосистем и увеличен вклад биоразно-

Бразилия в накопление углерода благодаря сохранению и восстановлению природы, включая восстановление как минимум 15% деградировавших экосистем, что будет способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и борьбе с опустыниванием". В настоящее время КБР разрабатывает Глобальную рамочную программу по биоразнообразию на период после 2020 года, которая должна быть принята в ходе Конференции сторон COP-15 осенью 2022 года.

4.1.4 Боннский вызов

Боннский вызов — это глобальные усилия по восстановлению 150 миллионов гектаров обезлесенных и деградированных земель к 2020 году и 350 миллионов гектаров к 2030 году. Боннский вызов – это инструмент реализации национальных приоритетов, таких как водная и продовольственная безопасность и развитие сельских районов, одновременно способствующий выполнению международных обязательств в области изменения климата, охраны биоразнообразия и восстановления деградации земель. Эта инициатива была запущена в 2011 году правительством Германии и Международным союзом охраны природы (МСОП), а затем одобрена и расширена Нью-Йоркской декларацией по лесам на Климатическом саммите ООН в 2014 году. МСОП действует в качестве Секретариата Боннского вызова.

4.1.5 ЕССА30

Целью ЕССА30 является восстановление 30 миллионов гектаров деградированных и обезлесенных земель в Европе, на Кавказе и в Центральной Азии к 2030 году. Это региональная инициатива по обеспечению дополнительных обязательств и ускорению реализации Боннского вызова, нейтрализации деградации земель и достижению целевых показателей по использованию земель и лесов для достижения целей Парижского соглашения. Она направлена на облегчение доступа к технической и финансовой поддержке, на укрепление регионального сотрудничества, а также обмен потенциалом в области восстановления лесных ландшафтов. Кроме того, она стремится помочь странам получить международное и региональное признание их амбиций по восстановлению, связанных с их внутренними приоритетами и проектами. Эта инициатива координируется совместно Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным союзом охраны природы (МСОП), Институтом по изучению мировых ресурсов (ИИМР) и Всемирным банком (ВБ).

4.1.6 Нью-Йоркская декларация ООН по лесам

Нью-Йоркская декларация по лесам 2014 года — это политическая декларация, не имеющая обязательной юридической силы, которая стала результатом диалога между правительствами, компаниями и гражданским обществом, инициированного Климатическим саммитом Генерального секретаря ООН. Впервые мировые лидеры одобрили глобальный план, предусматривающий сокращение потери природных лесов вдвое к 2020 году и задекларировали стремление полностью остановить этот процесс к 2030 году. Декларацию поддержали 39 правительств, но ни одно из них не представляло страны КЦА. Декларацию также поддержали несколько крупнейших компаний мира, а также влиятельные организации гражданского общества и коренные народы.

В частности, в Декларации поставлена цель восстановить 150 миллионов гектаров деградировавших ландшафтов и лесных угодий к 2020 году и значительно увеличить темпы восстановления в последующих годах во всем мире. Это позволит восстановить еще как минимум 200 миллионов гектаров к 2030 году.

4.1.7 Декларация лидеров Глазго по лесам и землепользованию

В ходе Конференции по изменению климата 2021 года (COP26) 141 страна¹³, включая Армению, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан, подписали Декларацию лидеров Глазго по лесам и землепользованию, которая обязывает их остановить потерю лесов к 2030 году в рамках коллективных усилий по борьбе с изменением климата. Декларация сопровождается обязательствами по финансированию таких мероприятий в размере около 19,2 миллиарда долларов США. На долю подписавших декларацию стран приходится более 90% мирового лесного покрова и более 85% первичных тропических лесов мира.

4.1.8 Глобальное партнерство по восстановлению лесов и ландшафтов

Глобальное партнерство по восстановлению лесов и ландшафтов (ГПВЛЛ) — это активная глобальная сеть, объединяющая правительства, организации, академические и исследовательские институты, сообщества и отдельных людей под общей целью: восстановить утраченные и деградировавшие леса мира и окружающие их ландшафты. ГПВЛЛ делает это путем наращивания поддержки ВЛЛ, создания сети знаний для ускорения

¹³ <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use/>

усилий ВЛЛ и организации семинаров по развитию потенциала ВЛЛ.

4.2 Инструменты

С момента запуска Боннского вызова в 2011 году некоторые ведущие международные организации и неправительственные организации (НПО) в области ВЛЛ разработали методологии и инструменты для поддержки стран в реализации восстановления лесных ландшафтов на всех уровнях, от местного до глобального. Ниже приводится краткое описание основных инструментов, имеющих значение для переориентации политики для ВЛЛ и разработки стратегии для ВЛЛ.

4.2.1 Руководство по применению Методологии оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов (МОПВ)

Методология оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов (МОПВ) была разработана Международным союзом охраны природы (МСОП) и Институтом по изучению мировых ресурсов (ИИМР) в качестве вклада в работу Глобального партнерства по восстановлению лесных ландшафтов (ГПВЛЛ) и «Боннской инициативы». В Руководстве изложена методология проведения национальных или субнациональных оценок потенциала ВЛЛ, основанная на пилотных национальных оценках, проведенных в Гане, Мексике и Руанде. МОПВ предоставляет доступную структуру для быстрого выявления и анализа потенциала ВЛЛ и определения конкретных возможностей.

4.2.2 Пути восстановления лесных ландшафтов для достижения ЦУР

Данная публикация была подготовлена МСОП для иллюстрации того, каким образом ВЛЛ, как комплексный подход, может способствовать достижению ЦУР. Публикация подчеркивает преимущества ВЛЛ в выявлении синергии, укреплении межсекторальной координации и управления, а также в катализации трансформационного потенциала лесного сектора и землепользования для достижения ЦУР. В ней представлены связи между усилиями ВЛЛ и ЦУР, а также приведены конкретные примеры.

4.2.3 Рекомендации по гендерно-ориентированному восстановлению лесных ландшафтов

Меры по ВЛЛ должны учитывать гендерные дисбалансы и предвзятости, чтобы избежать усугубления или усиления гендерного неравенства. В ответ на эту потребность МСОП и ИИМР разработали "Рекомендации по гендерно-ориентированному восстановлению лесных

ландшафтов", чтобы обеспечить применение МОПВ и последующую реализацию ВЛЛ, включая любую политику и планирование землепользования с учетом гендерных факторов. Рекомендации демонстрируют, как МОПВ и ВЛЛ могут способствовать действиям, которые активно улучшают положение целых сообществ посредством инклюзивного, справедливого и партисипативного подхода, особенно включая тех, кто наиболее изолирован и уязвим (например, по причине пола, возраста, этнической принадлежности, религии и т.д.).

4.2.4 Методические рекомендации по учету биоразнообразия при проведении оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов

Методические рекомендации по учету биоразнообразия при проведении оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов, разработаны МСОП в дополнение к МОПВ, предоставляют более широкий контекст, предлагают дополнительные ресурсы и открывают новые перспективы для стимулирования непрерывного глобального взаимодействия по вопросам сохранения биологического разнообразия и восстановления лесных ландшафтов. Они базируются на методологии, используемой в десятках стран и административно-территориальных единиц, и призваны помочь практическим специалистам, работающим над выявлением и реализацией целей в области восстановления ландшафтов. Методические рекомендации подчеркивают важность рассмотрения вопросов, связанных с генетическим материалом, видами и экосистемами при оценке ВЛЛ и вытекающих из нее стратегий реализации. Они также демонстрируют, что увеличение биоразнообразия ландшафта, которое благоприятствует людям в пределах ландшафтов остается важнейшим результатом успешного восстановления ландшафта.

4.2.5 Дорога к восстановлению: Руководство по определению приоритетов и показателей для мониторинга восстановления лесов и ландшафтов

ФАО и Институт по изучению мировых ресурсов (ИИМР) разработали данное Руководство с целью помочь заинтересованным сторонам создать систему мониторинга с учетом их потребностей, определив показатели и метрики для мониторинга прогресса в достижении целей восстановления лесных ландшафтов. В нем подчеркивается необходимость выбора и понимания потенциальных компромиссов и синергии при разработке проекта восстановления.

4.2.6 Инструментарий для организации работы по восстановлению экосистем на уровне общин по восстановлению экосистем

МСОП подготовил "Инструментарий для организации работы по восстановлению экосистем на уровне общин по восстановлению экосистем", чтобы обеспечить участников ВЛЛ на уровне общин (от частных лиц до НПО), стремящихся к долгосрочным изменениям в своем регионе, инструментами, знаниями и ресурсами, необходимыми для восстановления экосистем в которых они живут и от которых зависят. В данной публикации основное внимание уделяется важности организации сообществ, а также предлагается руководство по типам проектов, которые могут быть реализованы на базе сообщества, представляются успешные примеры восстановления, организованного сообществом, и многочисленны инструменты, включая онлайн и финансовые ресурсы.

4.2.7 Механизм восстановления лесов и ландшафтов

ФАО обосновала Механизм восстановления лесов и ландшафтов (МВЛЛ) на 22-й сессии Комитета по лесному хозяйству (COFO) в июне 2014 года. Механизм ВЛЛ направлен на расширение масштабов, мониторинг и отчетность по ВЛЛ деятельности для содействия выполнению Боннского вызова и Айтинских задач в области биоразнообразия. Он помогает координировать и облегчать разработку и реализацию проектов, программ и связанных с ними мероприятий в странах-членах ФАО в полном сотрудничестве с другими ключевыми участниками. МВЛЛ действует на глобальном уровне путем формирования финансовой осведомленности (повышение осведомленности о ВЛЛ у ключевых доноров), подготовки руководящих принципов и стандартов для базовых показателей и проверки усилий по ВЛЛ, способствуя более эффективной отчетности для Рио-де-Жанейрских конвенций.

Развитие потенциала у заинтересованных сторон является важным компонентом МВЛЛ. С помощью серии курсов электронного обучения, находящихся в свободном доступе, участники могут расширить свои знания в области восстановления лесов и ландшафтов. Курсы тесно связаны с ЦУР и стратегическими программами ФАО и проходят экспертную оценку широкого круга специалистов для обеспечения точности, качества и согласованности содержания. В настоящее время в портфолио входят три курса:

- Введение в восстановление лесов и ландшафтов
- Мониторинг восстановления лесов и ландшафтов
- Устойчивое финансирование восстановления лесов и ландшафтов

4.2.8 Платформа по обмену знаниями по ВЛЛ на Кавказе и в Центральной Азии

В 2022 году Объединенная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК ООН/ФАО разработала онлайн платформу знаний¹⁴, специально предназначенную для региона КЦА. Она содержит три основных типа информационных ресурсов:

- Глобальные знания и инструменты по ВЛЛ, включая подборку общей информации о процессах ВЛЛ и знаний, адаптированных к региональному контексту
- Знания о лесах, состоянии и реализации ВЛЛ в регионе КЦА
- Хаб для обмена знаниями для стран КЦА и содействия в распространение информации и обсуждения текущей работы по ВЛЛ

Платформа также содержит сборник учебных материалов и полезных ресурсов о ВЛЛ, включая учебные материалы разработаны для глобального и регионального уровня.

4.2.9 Принципы восстановления экосистем для Десятилетия ООН

Партнеры Десятилетия ООН провели многоэтапный процесс и разработали 10 принципов восстановления экосистем. Эти принципы в целом основаны на экосистемном подходе и Краткосрочном плане действий по восстановлению экосистем, принятых сторонами КБР, а также на принципах МСОП о природных решениях, принципах ландшафтного подхода, принципах восстановления лесов и ландшафтов; международных принципах и стандартах к практикам экологического восстановления Общества экологического восстановления, принципах возрождения экосистем Комиссии МСОП по управлению экосистемами, а также принципах и подходах ФАО по устойчивому развитию продовольственной системы и сельского хозяйства, агроэкологии, устойчивому управлению земельными ресурсами и экосистемному подходу к рыболовству.

¹⁴ <http://www.forest-landscape.unece.org/>

Эти 10 принципов восстановления экосистем были разработаны для поддержки целей Десятилетия ООН. Они представляют следующее:

- 1) Глобальный вклад;
- 2) Широкое участие;
- 3) Множество видов деятельности;
- 4) Польза для природы и людей;
- 5) Устранение причин деградации;
- 6) Интеграция знаний;
- 7) Измеримые цели;
- 8) Местный контекст и контекст земельного /морского ландшафта;
- 9) Мониторинг и управление;
- 10) Интеграция политики



Деятельность по ФЛР в Ташкентской области. Фото - А.Захадуллаев

5. ПРИНЦИПЫ РУКОВОДСТВА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЛЕСНЫХ ЛАНДШАФТОВ – ЦЕЛИ И ОЖИДАЕМЫЕ ВЫГОДЫ

5.1 Цель руководящих принципов национальной политики

Восстановление лесных ландшафтов для того, чтобы остановить процесс стремительной и очевидной деградации земель стоит на повестке дня в странах КЦА. Деградация земель – ухудшение или потеря продуктивности почв в настоящем и будущем - является глобальной проблемой, которая касается каждого человека из-за проблем отсутствия продовольственной безопасности, повышения цен на продукты питания, изменения климата, экологических угроз, а также потери биоразнообразия и экосистемных услуг¹⁵. В регионе КЦА эти процессы деградации являются результатом прошлого и текущего неустойчивого управления природными ресурсами хрупких экосистем и усугубляются изменением климата.

Восстановление лесных ландшафтов играет важную роль в борьбе с деградацией ландшафтов. Здоровые леса способствуют восстановлению экосистемных услуг (например, биоразнообразия, сохранения почвы и воды) и продуктивных функций земель для сельского хозяйства и смежных видов использования, которые обеспечивают продовольствие, энергию и другие продукты и услуги для устойчивого жизнеобеспечения¹⁶. Несмотря на относительно низкий лесной покров (за исключением Грузии) в регионе, леса остаются важнейшими составляющими восстановления ландшафта в странах КЦА.

Усилия по восстановлению лесных ландшафтов в регионе не новы. Мероприятия по сохранению, облесению и лесовосстановлению проводились в течение многих лет, хотя и с неоднозначными результатами. Большинство мероприятий по восстановлению лесных ландшафтов поддерживалось проектами, осуществляемыми под ответственностью соответствующих национальных лесных агентств (см. Приложение 2). Усвоенные уроки последних двух десятилетий, как в регионе, так и во всем мире, ясно показывают, что для того чтобы успешно предотвратить деградацию лесов и других лесных земель в больших масштабах необходимо использовать

комплексный подход, учитывающий возможности и потребности всех основных заинтересованных сторон. Такой комплексный подход на уровне ландшафта стимулирует соответствующее межсекторальное сотрудничество и позволяет обеспечить реальное участие важных местных заинтересованных сторон, таких как общины и частный сектор, в восстановительных мероприятиях.

В последнее десятилетие с этой целью были разработаны исчерпывающие руководства и программы развития потенциала для достижения этой цели (см. главу 4). Они основаны на лучших практиках, новейших знаниях, извлеченных уроках и рекомендациях по внедрению и содержат многочисленные и очень полезные рекомендации и руководства для исполнителей ВЛЛ. Однако необходимым условием для эффективного применения этих инструментов является благоприятная политическая среда.

Благоприятная политическая среда является ключом к достижению целей и задач ВЛЛ в долгосрочной перспективе. Органы управления лесами, занимающиеся их восстановлением, должны определить и адаптировать свою национальную политику, стратегии и законы, связанные с ВЛЛ, в соответствии с передовым опытом, чтобы повысить успешность своих усилий по восстановлению и достичь или даже превзойти свои цели. До сих пор для разработки такой политики и стратегий было предоставлено мало рекомендаций.

В ответ на эту потребность Руководящие принципы национальной политики (РПНП) призваны обеспечить простую основу, которой должны руководствоваться лица, ответственные за принятие лесной политики, для разработки политики ВЛЛ, имеющей четкие цели и видение результатов. Это, в свою очередь, облегчит подготовку национальных стратегий по реализации ВЛЛ.

РПНП состоят из 7 базовых принципов, т.е. основных идей или правил объясняющих как ВЛЛ должно быть осуществлено, и ряда универсальных принципов. Каждый принцип содержит обоснование, за которым следует набор предлагаемых критериев (т.е. требований, которые должны быть выполнены, чтобы считать, что принцип применяется), а также краткое описание ожидаемых выгод.

¹⁵ <https://www.thegef.org/what-we-do/topics/land-degradation>

¹⁶ <https://www.fao.org/in-action/forest-landscape-restoration-mechanism/background/approach/en/>

5.2 Ожидаемые выгоды от применения Руководящих принципов национальной политики (РПНП)

РПНН основаны на многолетнем опыте в области лесного хозяйства и восстановления лесных ландшафтов. Хотя общая цель РПНП заключается в оказании поддержки правительствам в успешном проведении ВЛЛ на национальном и субрегиональном уровнях, принятие во внимание этих принципов и их применение в процессе ВЛЛ, как ожидается, принесет более конкретные выгоды, такие как



1) Простая структура для упорядоченной разработки политики и стратегии

РПНН были разработаны для политиков и их легкого использования и внедрения.

После принятия национальными органами власти РПНП это также будет способствовать рационализации ВЛЛ путем выявления потенциальных пробелов и дублирования в соответствующих национальных политиках по восстановлению ландшафтов. Таким образом, РПНН должны помочь избежать фрагментации иногда противоречащих друг другу мер и, наоборот, стать катализатором синергии для достижения целей ВЛЛ.



2) Широкая поддержка заинтересованных сторон

Ожидается, что национальная политика ВЛЛ, основанная на РПНН, приведет к тому, что программы и мероприятия ВЛЛ будут "соответствовать уникальной истории, культуре, ресурсам и устремлениям страны"¹⁷, будут прозрачными для всех участников, и таким образом, обеспечат более широкое и устойчивое вовлечение заинтересованных сторон. Поддержка и участие заинтересованных сторон необходимы для достижения устойчиво восстановленных лесных ландшафтов в больших масштабах. Заинтересованные стороны могут оказать значительный мультипликативный эффект на любые мероприятия ВЛЛ, в которых они будут участвовать и за успех которых они будут чувствовать ответственность. Применение РПНН сформирует у заинтересованных сторон чувство сопричастности к ВЛЛ, что является определяющим фактором устойчивости.



3) Более высокая видимость результатов ВЛЛ

РПНН включает в себя важные элементы мониторинга, обмена информацией и управления знаниями, что значительно улучшит видимость реализации мер по ВЛЛ на национальном, региональном и глобальном уровнях, тем самым иницируя процесс "двойного круговорота", который будет постоянно увеличивать дальнейшую поддержку ВЛЛ.



4) Расширение возможностей финансирования

Четкая и хорошо сформулированная политика и стратегия ВЛЛ, основанная на РПНП, облегчит доступ к финансированию донорами, которые ищут проекты с интегрированными подходами, которые максимизируют шансы на успех и, следовательно, положительный возврат инвестиций.



5) Эффективный вклад в выполнение международных обязательств

Успешная деятельность в области ВЛЛ внесет значительный вклад в прогресс стран по достижению ЦУР и обязательств, принятых в рамках национально установленных вкладов по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ).

Более подробно выгоды применения каждого из принципов представлены ниже.

¹⁷ FAO, Developing effective forest policy – A guide”, FAO Forestry Paper 161, 2010: <https://www.fao.org/3/i1679e/i1679e00.pdf>

6. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

6.1 Устранять первопричины деградации (Принцип 1)



Обоснование: Посадка деревьев — это относительно простая операция благодаря имеющимся знаниям и опыту. Однако поддержание жизнедеятельности посаженных саженцев может быть очень сложной задачей. Неудачи попыток восстановления многогранны, но в целом отражают недостаточное понимание первопричин деградации лесного ландшафта. Для того чтобы деятельность по восстановлению лесов была успешной и устойчивой, крайне важно выявить и устранить первопричины деградации.

Только понимая и устраняя основные социально-экономические, политические и институциональные причины, которые приводят к деградации лесов и земель, усилия по восстановлению могут быть успешными, устойчивыми и масштабируемыми. Ожидается, что лучшее понимание ситуации на местах поможет ответственной администрации лесного хозяйства разработать соответствующие меры по восстановлению и предложить адекватные стратегии по предотвращению деградации.

Проблемы деградации лесных ландшафтов в большинстве случаев хорошо известны и задокументированы. Они включают потерю лесных площадей, снижение плотности и разнообразия древесно-кустарниковой растительности, промышленное загрязнение, усиление эрозии, возникновение пожаров и др. Хотя изменение климата может усугубить эти процессы деградации, их происхождение явно имеет антропогенную природу и является результатом неустойчивой практики. Хотя выявление первопричин деградации может показаться простым делом, в большинстве случаев оно гораздо сложнее и имеет широкомасштабные последствия.

Слишком часто происходит путаница между результатом первопричины и самой первопричиной. Например, в качестве одной из первопричин деградации часто указывают чрезмерную заготовку древесины. Однако в реальности причина может быть в отсутствии стимулов к устойчивому управлению ресурсами из-за неопределенных прав или конфликтов в разделении выгод, которые приводят к незаконной разрушительной практике и чрезмерной заготовке древесины.

Выявление первопричины деградации лесного ландшафта также может быть значительно облегчено путем анализа уроков, извлеченных из прошлых и текущих инициатив в области ВЛЛ (см. Приложение 2). В частности, оценка частично неудачных или провалившихся инициатив может указать на первопричины, которые не были предусмотрены на этапе планирования, но стали очевидны в ходе реализации. Однако для этого необходимо, чтобы оценка этих инициатив была сосредоточена не только на краткосрочной цели посадки деревьев и/или растительного покрова, но и на долгосрочных результатах от использования этих деревьев, а также экологических и социально-экономических результатах.

Понимание первопричины проблемы требует участия всех соответствующих заинтересованных сторон, включая, в частности, тех, кто практикует неустойчивое использование ресурсов. Это также предусматривает понимание гендерного аспекта в отношении дифференцированного доступа к лесным ресурсам и их использования. По этой причине следует с большой осторожностью подходить к определению всех заинтересованных сторон. Это могут быть первичные, вторичные или ключевые заинтересованные стороны с высокой или низкой степенью важности и влияния в контексте будущей деятельности по ВЛЛ.

При использовании соответствующей методологии, включающей все важные заинтересованные стороны, первопричины, как правило, могут быть точно определены путем построения "дерева проблем" или графического представления существующей проблемы, ее причин и последствий. Дерево проблем должно обеспечить четкое и общее понимание проблем. Соответственно, после того как основные причины будут четко определены, можно сформулировать соответствующие и эффективные меры, построив "дерево решений". Эти корректирующие меры могут быть юридического и/или технического характера и будут иметь потенциал для значительного повышения уровня успешности деятельности ВЛЛ.

Критерии

- Первичные, вторичные, ключевые заинтересованные стороны определены и ранжированы в соответствии с их важностью и влиянием (матрица заинтересованных сторон)
- Разработка стратегии участия заинтересованных сторон
- Объективная оценка прошлых и текущих проектов ВЛЛ (долгосрочная и устойчивая перспектива древесного/растительного покрова, экологическое и социально-экономическое влияние), выявление уроков из предыдущих проектов
- Учет влияния изменения климата на восстановление лесного ландшафта (пригодность пород деревьев и кустарников к изменению климата)
- Построение «деревя проблем» деградации лесного ландшафта
- Выявление барьеров и первопричин деградации лесных ландшафтов
- Построение «деревя решений»
- Требования для успешного ВЛЛ определены

Ожидаемые выгоды

- Устойчивые меры ВЛЛ (устранены первопричины деградации)
- Высокий уровень понимания и наглядности инициатив ВЛЛ
- Важные заинтересованные стороны поддерживают инициативы ВЛЛ и вносят в них свой вклад
- Выполнены принципы 2, 3, 4 и 5 Десятилетия ООН

6.2 Обеспечить поддерживающее управление ВЛЛ (Принцип 2)



Обоснование: Леса и деревья играют важную роль во многих ландшафтах, в частности, в ландшафтах засушливых районов. На их здоровье и способность предоставлять товары и экологические блага влияют многие внешние факторы. Поэтому благоприятная политическая и правовая/регулятивная среда имеет важное значение для успеха и устойчивости деятельности ВЛЛ. Инициативы ВЛЛ по определению имеют долгосрочные последствия. Деревьям и древесной растительности требуется много лет, чтобы прочно укорениться, а восстановление почвы - это медленный процесс. В первые годы деятельности по ВЛЛ технические, человеческие и финансовые требования высоки, а долгосрочная устойчивость этих мероприятий в основном

зависит от поддерживающей и благоприятной политической и правовой среды. В некоторых случаях политика, законы и правовые институты должны быть адаптированы к требованиям ВЛЛ. Мониторинг и оценка в ходе анализа коренных причин деградации лесных ландшафтов и/или в ходе реализации ВЛЛ помогут выявить эти потребности.

Кроме того, деревья, леса и лесохозяйственная деятельность часто рассматриваются в относительной изоляции от других компонентов ландшафта или секторов развития, которые способствуют деградации лесного ландшафта, таких как сельское хозяйство, энергетика, городское развитие, горнодобывающая промышленность или инфраструктура. Ландшафтный подход к управлению, который объединяет управление лесами и лесопользованием с другими видами землепользования, с большей вероятностью приведет к устойчивым результатам. Работа на уровне ландшафта подразумевает вовлечение различных секторов. Благоприятная система управления является ключом к хорошо функционирующей межсекторальной координации, региональному сотрудничеству и поддержанию адекватного финансирования.

Критерии

- Национальная стратегия ВЛЛ одобрена правительством
- Политические, правовые и институциональные барьеры, выявленные при построении дерева проблем, адекватно рассмотрены и устранены
- Определены все сектора, не связанные с лесным хозяйством, которые вносят вклад в ВЛЛ или подвергаются его воздействию
- Установлена межсекторальная коммуникация, координация и сотрудничество
- Сектора, способствующие деградации лесного ландшафта, такие как сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, инфраструктура, урбанизация и т.д., приняли превентивные и/или смягчающие меры
- Создана благоприятная среда для устойчивого финансирования и инвестиций в ВЛЛ со стороны правительства, частного сектора, международных организаций и других источников
- Обеспечен механизм получения дохода в результате ВЛЛ
- Обеспечена политическая, правовая и институциональная база для постоянного мониторинга реализации ВЛЛ

Ожидаемые выгоды

- Успешные и устойчивые меры по ВЛЛ
- Высокий уровень участия в ВЛЛ релевантных секторов
- Эффективные меры ВЛЛ благодаря скоординированным усилиям
- Обновленная, модернизированная система национального управления приносит пользу не только ВЛЛ
- Выполнены принципы 1, 5 и 10 Десятилетия ООН

6.3 Разработать национальную стратегию ВЛЛ (Принцип 3)

Обоснование: После определения и понимания первопричин и движущих сил деградации ландшафтов необходимо разработать национальную стратегию ВЛЛ, которая будет направлять действия правительства и других основных заинтересованных сторон для предотвращения дальнейшей деградации и в конечном итоге обеспечит устойчивость деятельности ВЛЛ.

Разработка стратегий является частью процесса комплексного планирования. Стратегическое планирование можно определить как дисциплинированные усилия по выработке основополагающих решений и действий, которые формируют и направляют то, чем является организация, что она делает и почему она это делает. Стратегическое планирование должно отвечать на четыре фундаментальных вопроса:

- 1) Каковы цели?
- 2) Как можно достичь поставленной цели? (стратегии)
- 3) Каков план действий? (мероприятия, бюджет)
- 4) Как убедиться, что реализация идет по плану? (мониторинг и оценка)

Первая часть процесса стратегического планирования заложена в Принципе 1, который предоставляет информацию о местоположении, масштабах, пригодности и желательности территорий для восстановления (см. Принцип 6 для определения приоритетности территорий). Далее определяются вопросы, которые необходимо решить с учетом не только вопросов охраны биоразнообразия (например, связность и фрагментация), но и экономических и социальных

проблем (например, –другие виды землепользования, землевладение, получение дохода, энергетические потребности).

После определения целей необходимо разработать национальную стратегию ВЛЛ, которая четко описывает, как будут преодолеваться барьеры. Это включает в себя определение наиболее реалистичных предложений по преодолению этих барьеров, основных необходимых действий и последующих шагов по реализации этих действий. Национальный план ВЛЛ включает в себя набор стратегий, которые можно разделить на две категории: стратегии реализации и функциональные стратегии.

Стратегии реализации

Стратегии реализации – это технические пути для успешного проведения ВЛЛ. Национальная стратегия ВЛЛ обеспечит ясность в отношении конкретных областей деятельности, подходящих для ВЛЛ, и назначит приоритет на основе осуществимости, вовлечения заинтересованных сторон, наличия ресурсов, взаимодополняемости, эффективности и устойчивости.

Не все территории подходят для ВЛЛ. В частности, на ранней стадии рекомендуется выбирать территории с наилучшими ожидаемыми результатами для положительной динамики ВЛЛ. Также важно ставить реалистичные и измеримые цели.

Функциональные стратегии

Функциональные стратегии имеют дело с необходимым "программным обеспечением" для поддержки ВЛЛ, таким как управление, финансирование, укомплектование кадрами, развитие потенциала, обслуживающие объекты и стратегии закупок.

Национальная стратегия ВЛЛ должна быть разработана с учетом межсекторального сотрудничества, ландшафтного подхода (определенного в Принципе 2) и недостатка ресурсов и потенциала (определенного в Принципе 1).

В связи с межсекторальным характером ВЛЛ стратегии также должны быть интегрированы с другими национальными приоритетами и процессами (такими как национальные стратегии развития, стратегии сокращения бедности, планы землепользования, развитие инфраструктуры и схемы субсидирования).

Национальная стратегия ВЛЛ, после ее утверждения правительством, требует разработки планов действий по осуществлению деятельности ВЛЛ.

Критерии

- Выявлены обезлесенные, деградированные или склонные к деградации и обезлесению территории
- Территории с наибольшим потенциалом для успешного проведения ВЛЛ являются приоритетными
- Завершена оценка человеческого и финансового потенциала, доступного для ВЛЛ, с выделением сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT)
- На основе "дерева проблем" и оценки ВЛЛ разрабатывается национальная стратегия ВЛЛ для обеспечения эффективных и устойчивых мер по ВЛЛ
- Разработанная стратегия ВЛЛ включена в национальные стратегии и четко формализована в национальной правовой и административной системе

Ожидаемые выгоды

- Успешные и устойчивые меры по ВЛЛ
- Оптимальное и эффективное распределение человеческих и финансовых ресурсов для ВЛЛ
- Эффективная и прозрачная структура для ВЛЛ

- Четкие рамки для оценки прогресса
- Четкие роли и обязанности заинтересованных сторон, поощряющие их поддержку и вклад
- Выполнены принципы 1-10 Десятилетия ООН

6.4 Поощрять развитие потенциала для ВЛЛ (Принцип 4)



Обоснование: Существующие и зачастую устаревшие подходы и технические знания могут помешать успешному проведению мероприятий по ВЛЛ. В свете прошлого опыта, сегодня для обеспечения лучших результатов ВЛЛ требуется ряд улучшенных/новых возможностей. Можно выделить два типа потенциала: технический и функциональный.

Технический потенциал необходим во всех областях восстановления, начиная с мер по борьбе с эрозией почвы, водоснабжения, восстановления на основе природы, древесных питомников, плантаций, центров семян деревьев и оценки потребностей в восстановлении и заканчивая обеспечением возможностей для национальных, субнациональных и местных субъектов в проведении восстановления деградированных земель.

Функциональный потенциал необходим для того, чтобы национальные, субнациональные и местные учреждения могли планировать, руководить, управлять, контролировать, оценивать и поддерживать улучшения в инициативах по восстановлению и в стратегиях предотвращения деградации. Цель состоит в том, чтобы обеспечить устойчивое воплощение технических ноу-хау в местных системах и процессах.

Критерии, относящиеся к техническому потенциалу

- Определены технические требования для планируемого ВЛЛ
- Обзор и оценка существующих технических возможностей на национальном, субнациональном и местном уровнях
- Выявлены пробелы в знаниях, если таковые имеются
- Развитие потенциала, где это необходимо, обеспечивается в соответствии с передовой практикой

Критерии, связанные с функциональными возможностями

- Проведен обзор и оценка функциональных возможностей на национальном, субнациональном и местном уровнях
- Выявлены функциональные проблемы, ограничивающие деятельность ВЛЛ, если таковые имеются
- Проведены институциональные изменения или реформы там, где это необходимо

Ожидаемые выгоды

- Успешные и устойчивые меры по ВЛЛ
- Обновление национального технического и функционального потенциала
- Признанная компетенция в ВЛЛ на национальном, региональном и глобальном уровнях
- Выполнен принцип 6 Десятилетия ООН

6.5 Повышать осведомленность, обучать и делиться знаниями (Принцип 5)



Обоснование: Повышение осведомленности, образование и управление знаниями являются ключевыми для получения информированной поддержки со стороны основных заинтересованных сторон, а также широкой общественности до и после деятельности по ВЛЛ.

Повышение осведомленности о ВЛЛ и взаимосвязанных аспектах (таких как экологические услуги, климат, почва, вода, энергия, биоразнообразие, местное сообщество, продукты питания и лесная продукция, местная экономика, создание рабочих мест, борьба с бедностью, культура) в основном направлено на информирование непосредственно заинтересованных сторон и широкой общественности, а также на осуществление воздействия на их отношение, поведение и убеждения о ВЛЛ. Повышение осведомленности об инициативах и реализации ВЛЛ будет способствовать лучшему пониманию необходимости ВЛЛ, условий, необходимых для их успеха, а также ожидаемых экологических и социально-экономических выгод.

Образование и управление знаниями в области ВЛЛ состоит из создания, обмена, использования и управления знаниями и информационными ресурсами. В частности, управление знаниями направлено на разработку соответствующих программ и средств обучения, а также на распространение передового опыта и уроков, извлеченных из прежней деятельности по ВЛЛ (см. Приложение 2). Этой информацией можно поделиться с широкой аудиторией, такой как политики, практики и заинтересованные стороны (включая сообщества и землевладельцев), с целью улучшения внедрения, поддержки и расширения масштабов ВЛЛ.

Критерии

- Национальная стратегия ВЛЛ широко распространена среди заинтересованных сторон
- Определены выгоды, ожидаемые от ВЛЛ (экологические услуги, климат, почва, вода, энергия, биоразнообразие, местное сообщество, продукты питания и товары, местная экономика, создание рабочих мест, сокращение бедности, культура)
- Определены стимулы для заинтересованных сторон
- Разработана информационная кампания для широкой общественности и определены подходящие средства массовой информации
- Национальные, субнациональные и местные информационные кампании проведены до, во время и после деятельности по ВЛЛ
- Пилотирование подходов/методологий внедрения ВЛЛ (создание знаний)
- Определены или созданы платформы для обмена знаниями (субнациональные, национальные, региональные)
- Разработаны программы и средства обучения, связанные с ВЛЛ
- Соответствующие учебные заведения участвуют в обмене знаниями и управлении ими

Ожидаемые выгоды

- Успешные и устойчивые меры по ВЛЛ
- Широкая поддержка ВЛЛ со стороны всех заинтересованных сторон и широкой общественности
- Прозрачные процессы ВЛЛ мотивируют к повышению качества продукции
- Наличие и распространение передовых знаний и навыков по ВЛЛ
- Выполнены принципы 2 и 6 Десятилетия ООН

6.6 Внедрять стратегии для эффективного ВЛЛ (Принцип 6)



Обоснование: Работа на уровне ландшафта — это сложное мероприятие, в котором необходимо учитывать множество факторов, таких как целевые территории для ВЛЛ, участие заинтересованных сторон, потенциал, межсекторальная координация, финансирование, устойчивость, климат и т.д. Поэтому решения о проведении ВЛЛ должны быть стратегическими и приоритетными для достижения успеха (см. Принцип 3).

Успешная реализация ВЛЛ будет наиболее видимым результатом инициативы ВЛЛ, например объем восстановленных лесных площадей, и поэтому заслуживает конкретного принципа, которым следует руководствоваться при принятии первоначальных решений.

На основе национальной стратегии ВЛЛ можно выделить три основные стратегии внедрения ВЛЛ:

- 1) Защищать и восстанавливать то, что существует
- 2) Восстановление лесного ландшафта посредством посадок, природного восстановления и других технических мер
- 3) Озеленение «нелесных» секторов в поддержку ВЛЛ

6.6.1 Защищать и восстанавливать то, что существует (Подпринцип 6 а)

Обоснование: Первым делом необходимо остановить продолжающуюся деградацию и защитить то, что уже существует. Это также наиболее экономически эффективная мера. Часто по разным причинам и потому, что ожидается, что это будет наиболее заметным способом борьбы с деградацией ландшафта в проектах ВЛЛ приоритет отдается лесопосадкам на нелесных землях и даже иногда залеснению пустынных земель, что требует очень больших затрат, но часто приводит к смешанным или плохим результатам. В эти подходы вкладываются значительные ресурсы с риском того, что после мер ВЛЛ управление этими лесными территориями не будет обеспечено самыми необходимыми ресурсами, в результате чего эти территории будут продолжать деградировать. Поэтому в качестве приоритета человеческий и финансовый потенциал должен быть в первую очередь направлен на защиту и восстановление существующих лесных территорий.

Критерии

- Реализованы механизмы управления и руководства лесами для прекращения обезлесения, деградации и устойчивого восстановления (поддерживающая правовая база, привлечение заинтересованных сторон, мобилизация дополнительных ресурсов и т.д.)
- Проведены мероприятия по восстановлению леса (контролируемое и устойчивое использование лесной продукции, содействие естественному возобновлению, обогащающие посадки и т.д.)
- Разработка и реализация превентивных мер против деградации (правовые и/технические, например, борьба с эрозией, предотвращение пожаров, борьба с вредителями и болезнями, устойчивое сельское хозяйство, управление пастбищами, альтернативная энергетика)

Ожидаемые выгоды

- Успешные и устойчивые меры по ВЛЛ
- Здоровый лесной ландшафт укреплен
- Эффективное использование имеющихся ресурсов и возможностей
- Выполнены принципы 1-5 Десятилетия ООН

6.6.2 Восстановление лесного ландшафта путем посадки растений, естественного возобновления и других технических мер (Подпринцип 6 b)

Обоснование: Только после того как существующие лесные ландшафты будут устойчиво управляться и "сохранены", сильно деградированные лесные ландшафты могут быть восстановлены путем содействия естественному восстановлению или посадки деревьев, кустарников и другой растительности вместе с мерами по борьбе с эрозией, предотвращению пожаров, борьбе с вредителями и болезнями там, где это необходимо и при наличии необходимого потенциала и знаний. Восстановление сильно деградированного лесного ландшафта может быть очень сложной задачей и потребовать значительных ресурсов. Большое внимание следует уделить тому, чтобы меры по восстановлению соответствовали национальной стратегии, поскольку национальная стратегия должна обеспечивать основу для устойчивости с экономической, социальной и экологической точек зрения. Для территорий, где предыдущий процесс ВЛЛ был неудачным или предыдущий опыт отсутствует, настоятельно рекомендуется провести пилотное восстановление перед увеличением масштаба.

Критерии

- Проанализирована эффективность запланированного залеснения с точки зрения ландшафта и определены соответствующие приоритеты
- Восстановление планируется с учетом долгосрочной перспективы, в частности, на территориях с суровыми условиями и естественными закономерностями сукцессии
- Проведены посадки и содействие естественному восстановлению лесов
- Приняты меры по борьбе с эрозией, предотвращению пожаров, борьбе с вредителями и болезнями
- Создана благоприятная среда для поддержания усилий по восстановлению (благоприятная правовая база, привлечение заинтересованных сторон, мобилизация дополнительных ресурсов и т.д.)

Ожидаемые выгоды

- Успешные и устойчивые меры по ВЛЛ
- Высокий уровень успеха в ВЛЛ на сильно деградированных землях
- Увеличение и устойчивость лесного ландшафта
- Выполнены принципы 1-5 и 7 Десятилетия ООН

6.6.3 Озеленение не лесных секторов в поддержку ВЛЛ (Подпринцип 6 c)

Обоснование: Помимо лесного сектора, другие сектора, такие как сельское хозяйство, энергетика, городское развитие, добыча полезных ископаемых или инфраструктура, могут играть значительную роль в содействии ВЛЛ путем смягчения или уменьшения негативного воздействия, которое они оказывают на ландшафт в целом. Хотя эти сектора не обязательно вносят прямой вклад в ВЛЛ, они связаны с землепользованием. Они могут играть очень важную роль в восстановлении ландшафта, либо практикуя в своей деятельности устойчивое землепользование, либо создавая лесные угодья, которые, в свою очередь, могут поддерживать и дополнять усилия ВЛЛ. Поэтому важно привлечь эти сектора и заручиться их поддержкой для реализации национальной стратегии ВЛЛ или более широкой, общей национальной стратегии восстановления ландшафта. Для этого необходимо провести специальную кампанию по повышению осведомленности (см. Принцип 5), направленную на эти сектора, что, скорее всего, будет способствовать и стимулировать их полноценное участие.

Критерии

- Установлено активное участие соответствующих групп в межсекторальной коммуникации и сотрудничестве
- Определены и скоординированы возможные вклады соответствующих секторов в ВЛЛ
- Установлены обязательства соответствующих секторов по внесению вклада в ВЛЛ

i) Озеленение сельского хозяйства путем уменьшения факторов деградации лесных ландшафтов в результате сельскохозяйственной практики

Обоснование: Во всем мире сельское хозяйство является основной причиной обезлесения и деградации лесов. Хотя это не является доминирующей причиной деградации лесов в КЦА, сельскохозяйственные угодья занимают большие территории в большинстве стран региона, некоторые из них вызывают серьезные экологические проблемы (засоление почвы, засуха и т.д.), которые в конечном итоге влияют на лесные ландшафты. Сектор скотоводства, занимающий значительное место в регионе, также несет ответственность за деградацию ландшафтов из-за выпаса скота.

Критерии

- Реализованы меры по восстановлению ландшафта на сельскохозяйственных землях (улучшенное орошение, агролесоводство, ветрозащитные полосы, управление пастбищами и т.д.)
- Обеспечена связь/совместимость лесных массивов на землях сельскохозяйственного назначения с другими элементами ландшафта, в частности с лесными массивами
- Интенсификация сельского хозяйства с использованием методов, основанных на природе

ii) Инвестиции в экологизацию инфраструктур

Обоснование: Быстрое развитие инфраструктуры в регионе может привести к дальнейшей деградации лесов и других ландшафтов. Если не принять адекватных мер, они могут подорвать усилия по ВЛЛ. Для предотвращения таких негативных последствий необходимо проводить тщательную оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и принимать меры по смягчению последствий для всей инфраструктуры, чтобы соответствовать согласованным стандартам по выбросам парниковых газов, адаптации к изменению климата, сохранению биоразнообразия, снижению загрязнения, управлению ресурсами и комплексному землепользованию.

Критерии

- ОВОС проводится для любого средне- и крупномасштабного инфраструктурного проекта
- Систематическое включение мер по смягчению последствий (восстановление и озеленение) в любой средне- и крупномасштабный инфраструктурный проект
- Разработка стандартов экологической устойчивости для инфраструктур
- Создание устойчивых зеленых насаждений на территориях, занятых инфраструктурой (например, промышленной и транспортной) и в их окрестностях
- Обеспечивается связь/совместимость лесных массивов на городских и пригородных землях с другими типами ландшафтов, в частности с лесными массивами.

iii) Озеленение городских и пригородных центров

Обоснование: В условиях быстрого развития и расширения городских и пригородных центров деревья и леса становятся все более жизненно важными компонентами здоровых, пригодных для жизни и устойчивых сообществ. Городские экосистемы помогают очищать воздух и воду, охлаждать города. Они также способствуют нашему благополучию, защищая нас от наводнений и оползней, и предоставляют возможности для отдыха. Кроме того, городская и пригородная лесные экосистемы помогают городскому населению установить (или восстановить) связь с природой, с деревьями и лесными экосистемами и, таким образом, способствует поддержанию связи между городскими и сельскими районами.

Критерии

- Создание устойчивых зеленых насаждений в городских и пригородных районах
- Создание условий для городского планирования и управления, способствующих созданию зеленых насаждений

Общие ожидаемые выгоды от реализации Принципа 6

- Успех ВЛЛ усиливается за счет восстановления и озеленения других секторов
- Комплексные и скоординированные усилия по восстановлению ландшафта в масштабах всей страны
- Выполнение национальных обязательств, изложенных в ВЛЛ
- Значительное увеличение экологических выгод от ВЛЛ
- Выполнены принципы 1-10 Десятилетия ООН

6.7 Мониторинг и оценка (Принцип 7)



Обоснование: Плохой мониторинг препятствует ответственной отчетности и возможности извлечь уроки из прошлого опыта, тем самым подрывая способность понять процессы изменений и улучшить будущую деятельность в области ВЛЛ. Поэтому очень важно с самого начала внедрить систему мониторинга и оценки (МиО) с участием многих заинтересованных сторон и с учетом гендерных аспектов (см. универсальный принцип 3). Многосторонний подход обеспечит всесторонний и объективный мониторинг деятельности ВЛЛ, одновременно предоставляя

возможности для совместного использования потенциала МиО с другими национальными обязательствами, такими как определяемые на национальном уровне вклады, охрана биоразнообразия и отчетность по ЦУР. Эффективная МиО обеспечит прозрачность и предоставит доказательства прогресса, достижений и влияния ВЛЛ. Это позволит обновлять и развивать национальную стратегию ВЛЛ. Она также будет способствовать положительной динамике, стимулировать другие практики ВЛЛ и передачу соответствующих знаний посредством информирования о положительных результатах и итогах, возможных необходимых корректирующих действиях, предпринятых в ответ на возможные негативные результаты. МиО позволяет инвесторам видеть прогресс в достижении своих инвестиционных целей и открывает возможности для дополнительного финансирования.

Критерии

- Создание реалистичной, простой и выполнимой структуры мониторинга с участием многих заинтересованных сторон, включающей биофизические, социальные, экономические и управленческие меры
- Разработка гендерно-чувствительных показателей и методологии сбора данных в разбивке по полу
- Установлена базовая линия для мониторинга достижений ВЛЛ и, по возможности, она связана и интегрирована (совместима) с существующими системами мониторинга лесов
- Определение показателей, метрик и системы индикаторов
- Осуществление национальной стратегии ВЛЛ постоянно контролируется, предоставляется обратная связь политикам и заинтересованным сторонам, чтобы видеть прогресс и решать проблемные вопросы
- Регулярное проведение МиО и обмен информацией со всеми заинтересованными сторонами

Ожидаемые выгоды

- Успешные и устойчивые меры по ВЛЛ
- Предоставление доказательств результатов ВЛЛ, включая информацию о том, кто получил выгоду, и о прогрессе в достижении национальных, региональных и международных обязательств.
- Повышение доверия к мероприятиям ВЛЛ и стимулирование дополнительных инвестиций для расширения масштабов деятельности
- Важный вклад в выполнение национальных обязательств по сокращению парниковых газов, охране биоразнообразия, по ЦУР
- Выполнены принципы 8 и 9 Десятилетия ООН

7. УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ¹⁸

При разработке национальных стратегий ВЛЛ с помощью вышеупомянутых руководящих принципов политики, некоторые универсальные принципы должны быть отражены в этих стратегиях, чтобы улучшить результаты восстановления и максимизировать выгоды от ВЛЛ для здоровья и благополучия человека. Хотя этот список не является исчерпывающим, ниже приводится краткое описание восьми универсальных принципов:

- Опирайтесь на существующие обязательства и партнерские отношения
- Обеспечить подход, основанный на широком участии
- Учет гендерных аспектов
- Удовлетворение потребностей людей с ограниченными возможностями
- Сокращение бедности
- Адаптация к изменению климата
- Защита биоразнообразия
- Региональный подход в ВЛЛ

7.1 Опирайтесь на существующие обязательства и партнерские отношения



За последние 10 лет в регионе КЦА было реализовано большое количество инициатив, связанных с ВЛЛ, и они набирают обороты в качестве решения проблем изменения климата на основе решений, основанных на природе (см. Приложение 2). Этот прошлый и текущий опыт дает прекрасную возможность выявить лучшие практики, которые могут быть применены в новых мероприятиях по ВЛЛ. В то же время следует избегать дублирования и конкуренции с существующими процессами и партнерствами. Новые меры ВЛЛ должны быть направлены на согласование и координацию работ по восстановлению лесных ландшафтов в регионе путем привлечения к их реализации соответствующих заинтересованных сторон и организаций.

7.2 Обеспечить подход, основанный на широком участии

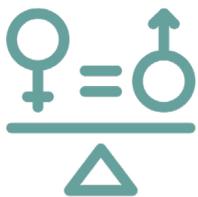


Подход, основанный на широком участии, имеет важное значение для успеха ВЛЛ. Он обеспечит вклад всех заинтересованных сторон в разработку национальной стратегии ВЛЛ и ее реализацию. Участие заинтересованных сторон гарантирует, что их предложения и проблемы будут приняты во внимание. Благодаря такому подходу у заинтересованных сторон появится чувство "сопричастности" к инициативам ВЛЛ, что приведет к их активной поддержке. Это будет способствовать долгосрочному, устойчивому, инклюзивному прогрессу ВЛЛ в регионе. Следует отметить, что требования к действительно партисипативному подходу (основанному на широком участии заинтересованных сторон) часто недооцениваются.

Партисипативный подход, полностью вовлекающий заинтересованные стороны, требует наличия потенциала для разработки хорошей методологии, а также выделения достаточных ресурсов для выявления и вовлечения заинтересованных сторон и создания условий для их справедливого и долгосрочного участия.

¹⁸ Представленные здесь универсальные принципы в значительной степени основаны на тех принципах, которые были определены в "Проекте стратегии по восстановлению ландшафтов и озеленению инфраструктуры Кавказа и Центральной Азии", представленном на семьдесят восьмой сессии Комитета по лесам и лесной промышленности, Женева, 4-6 ноября 2020 года. Записка Секретариата: ECE/TIM/2020/3

7.3 Учет гендерных аспектов



Деятельность ВЛЛ должна предоставлять равные возможности для женщин и мужчин. Это играет решающую роль в сохранении и восстановлении экосистем. Учитывая недостаточное участие женщин на всех уровнях управления, от разработки политики в области ВЛЛ до реализации, необходимо подчеркивать и поощрять их полное включение этот процесс. Это важно для удовлетворения насущных потребностей сельского населения, а также для обеспечения справедливого доступа к ресурсам и распределения выгод. На основании "Руководства по восстановлению ландшафтов с учетом гендерных факторов", опубликованного МСОП¹⁹, в регионе КЦА можно предпринять несколько действий с учетом гендерных факторов: "(а) проведение гендерного анализа, чтобы получить представление о гендерных ролях; (б) привлечение женщин к принятию решений по "экологизации"; (в) улучшение прав женщин на землю и природные ресурсы; (г) создание партнерств и союзов с региональными и национальными сетями по восстановлению; (д) разработка гендерно-чувствительных показателей и сбор данных в разбивке по полу; (е) разработка гендерно-чувствительной политики по управлению земельными и лесными ресурсами на субнациональном и национальном уровнях; (ж) обмен знаниями по ключевым гендерным вопросам, стратегиям и результатам между странами региона. Гендерные пробелы и предубеждения должны быть выявлены, и если они существуют – устранены".

7.4 Удовлетворение потребностей людей с ограниченными возможностями



Там, где это уместно, работа по ВЛЛ, направленная на улучшение доступа граждан к зеленым зонам для отдыха и экотуризма, должна учитывать и, если требуется, удовлетворять потребности людей с ограниченными возможностями. Такие меры включают вовлечение соответствующих заинтересованных сторон, представляющих интересы людей с ограниченными возможностями, на этапе планирования, улучшение коммуникаций и обучения, а также реализацию таких проектов там, где это необходимо.

7.5 Сокращение бедности



Уровень бедности остается высоким во всем регионе, хотя между странами наблюдаются значительные различия. В документах о стратегии сокращения бедности или аналогичных документах страны КЦА взяли на себя обязательства по реализации решительных мер по борьбе с бедностью, улучшению социальных услуг и доступа к образованию и здравоохранению, а также по развитию сельских районов.

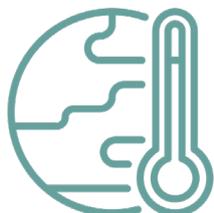
Сельские общины сильно зависят от лесов и больше всего страдают от деградации лесных ландшафтов. Пока что они получают лишь незначительную выгоду от лесных рынков и усилий по сохранению лесов. Тем не менее, восстановление лесных ландшафтов не будет достигнуто в долгосрочной перспективе без поддержки и участия местного населения.

ВЛЛ представляют собой значительную возможность внести вклад в сокращение бедности, повышая уровень жизни беднейших слоев населения страны. Этого можно достичь не только путем восстановления лесных ландшафтов, но и с помощью решений на уровне общин, которые позволят сельскому населению воспользоваться одним из важнейших природных активов. ВЛЛ может открыть новые возможности для управления лесами на уровне общин, агролесоводства, лесных предприятий, повышения качества древесной и недревесной продукции и экологического туризма. ВЛЛ может способствовать созданию лесных ресурсов на собственных сельскохозяйственных угодьях мелких местных производителей, создавая тем самым рыночные возможности.

¹⁹ IUCN 2017, Gender-responsive restoration guidelines: <https://portals.iucn.org/library/node/46693>

Чтобы продемонстрировать потенциал ВЛЛ, способствующий сокращению бедности, анализ социальных затрат и выгод, учитывающий весь спектр затрат и выгод ВЛЛ, включая социальные и экологические эффекты, должен быть интегрирован как часть управления знаниями по ВЛЛ (см. Принцип 5).

7.6 Адаптация к изменению климата



Конечной и долгосрочной целью ВЛЛ по всему миру является смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, благодаря чему происходит и непосредственно восстановление экологической функции деградировавших ландшафтов. ВЛЛ рассматриваются как необходимость для достижения этой цели, но их благотворное воздействие можно будет измерить только в долгосрочном будущем из-за относительно медленных темпов роста лесной растительности и постепенной реакции климатической системы.

Поэтому мероприятия по ВЛЛ должны предвидеть влияние изменения климата на рост и выживание деревьев и кустарников. Следовательно, специалисты по ВЛЛ должны адаптировать свою деятельность по восстановлению к изменяющимся климатическим условиям. В краткосрочной перспективе меры по адаптации могут повысить устойчивость существующего лесного покрова путем проведения лесохозяйственных мероприятий, например, для снижения испарения или путем создания инфраструктуры для улучшения сбора воды, снижения эрозии почвы и т.д.. Для решения проблемы долгосрочной адаптации и более серьезных последствий изменения климата необходимо выбирать виды, устойчивые к изменению климата. Международный союз организаций по исследованию лесов называет этот подход "трансформационной адаптацией"²⁰, и определяет его как "меры по активному реагированию на изменение климата или его прогнозированию, которые являются более масштабными или более интенсивными, чем меры по постепенной или прогнозируемой адаптации или которые являются новыми либо для региона, либо по своей природе. Трансформационные меры адаптации включают управление новыми экосистемами или их создание с помощью вспомогательной миграции видов".

Адаптация к изменению климата и трансформационная адаптация должны рассматриваться на всех этапах ВЛЛ - от формулирования стратегии до ее реализации.

7.7 Защита биоразнообразия



Во всем мире леса являются местом обитания большей части наземного биоразнообразия Земли и поэтому являются важным источником биоразнообразия²¹. Хорошо продуманные и успешные ВЛЛ способны остановить исчезновение видов различными способами. Страны КЦА имеют широкий спектр экосистем - от гор, равнин и пойм до степей, полупустынь и пустынь. Эти экосистемы содержат богатое биоразнообразие, которое необходимо защищать, в частности, при восстановлении существующих лесных экосистем (Подпринцип 6а). Все страны КЦА являются сторонами Конвенции о биологическом разнообразии (КБР). По этой причине Айтинские цели в области биоразнообразия, особенно цель 15 (восстановление экосистем), имеют большое значение. В связи с высокой ценностью и уникальностью

биоразнообразия в регионе КЦА этому аспекту устойчивости должно уделяться особое внимание в деятельности по ВЛЛ. Кроме того, сохранение биоразнообразия должно активно пропагандироваться через информационно-просветительские кампании, связанные с ВЛЛ.

²⁰ IUFRO, Forest Landscape Restoration as a Strategy for Mitigating and Adapting to Climate Change, Project Flyer: https://www.iufro.org/download/file/18473/1304/flr-project-flyer_pdf/

²¹ FAO, The State of the World's Forests, 2020

7.8 Используйте региональный подход



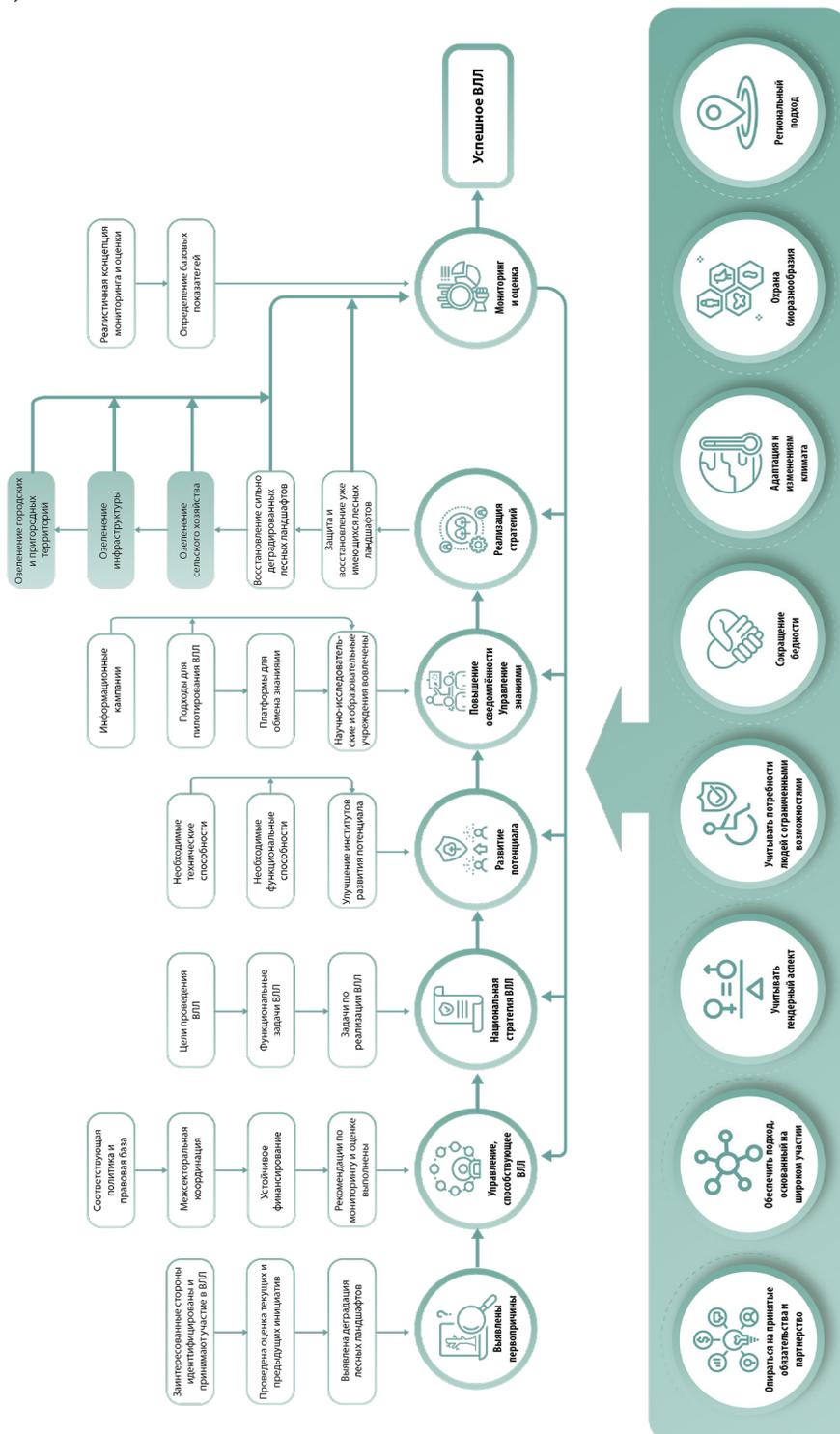
Хотя большая часть действий будет происходить на местном уровне или уровне ландшафта, необходима координация с региональным подходом к ВЛЛ при полном уважении национальных и местных подходов к управлению природными ресурсами, поскольку амбициозные, масштабные и хорошо спланированные мероприятия по восстановлению ландшафта будут иметь положительные последствия и для соседних стран. Кроме того, некоторые из крупнейших инфраструктурных проектов направлены на улучшение взаимодействия между странами, несут ярко выраженный международный характер и могут повлиять на водосборные бассейны и экосистемы за пределами национальных границ. Высыхание Аральского моря является прекрасным примером крупной экологической проблемы, которая имеет субрегиональные причины и поэтому требует региональных решений, основанных на трансграничном бассейновом подходе, охватывающем не только две страны, граничащие с Аральским морем, но и страны, расположенные выше по течению.



Создание фисташковой плантации в районе хребта Нуратау. Фото - К. Нурматов

8. ТЕОРИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ОСНОВЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Этот инструмент визуализации был разработан для того, чтобы дать представление о теории изменений, лежащей в основе Руководящих принципов, представленных в предыдущих главах. Он обеспечивает легкодоступный формат для обобщения всех основных принципов и универсальных принципов, их взаимосвязи и роли в содействии успешному достижению результатов по ВЛЛ.



1. Армения

По последним оценкам, 70 % лесов Армении деградировали. Расчеты показывают, что изъятие древесины значительно превышает способность лесов Армении производить устойчивый урожай. Большинство домохозяйств в сельской местности зависят от дров для получения энергии. Улучшение газоснабжения после 2010 года привело к сокращению незаконных рубок, однако стоимость газа и электроэнергии остается высокой для бедных домохозяйств. Следовательно, вывоз древесины остается на неустойчивом уровне, и потребление топливной древесины, вероятно, будет оставаться основной причиной деградации лесов в стране.

Заготовка древесины и деградация лесов привели к эрозии, оползням и нарушению гидрологического цикла. Треть территории страны считается эродированной.

Согласно Национальной лесной программе (НЛП) Республики Армения на 2005-2015 годы²³, оптимальная лесистость страны должна составлять 20,1 %, что контрастирует с 11,5 %, указанными в последней оценке лесных ресурсов (2020). Для достижения оптимального уровня лесистости необходимо увеличить площадь лесов на 243 700 га. Цель - достичь этого целевого показателя к 2050 году, как указано в Определённых национальных обязательствах страны. Обновленные национальные обязательства Армении на 2021-2030 годы направлены на сокращение выбросов парниковых газов на 40% по сравнению с уровнем выбросов 1990 года. Для достижения этой цели необходимо устойчивое использование земли и более эффективное управление лесным хозяйством. Обновленные национальные обязательства также включают в себя, как часть плана реализации, еще одну важную цель: увеличение лесного покрова до 12,9%. Облесение и восстановление лесов для предотвращения эрозии были упомянуты в качестве национальных приоритетов в Стратегии Республики Армения по сохранению, охране, воспроизводству и использованию биологического разнообразия с 2015 года. В рамках Боннского вызова Армения обязалась восстановить 50 000 га к 2030 году.

По официальным данным, в период с 2018 по конец 2020 года было восстановлено 6 867 га лесных площадей.

2. Азербайджан

В Азербайджане 80 % всех деревень теперь имеют доступ к газу, что резко снижает нагрузку на леса для заготовки дров. Перевыпас скота и незаконная вырубка лесов являются основными факторами деградации лесов, особенно в отдаленных регионах с более высоким уровнем бедности и рисками ослабления эффективности правоохранительной системы.

Согласно Национальной лесной концепции страны на 2015-2030 годы, увеличение площади лесов за счет облесения и лесопосадок является одним из основных приоритетов. Тугайные леса и леса на склонах определены как основные типы лесов, нуждающиеся в восстановлении. В мае 2019 года Азербайджан присоединился к Боннскому вызову и обязался восстановить 170 000 га лесов к 2030 году и еще 100 000 га, если удастся привлечь дополнительное финансирование.

Национальная цель Азербайджана - посадить или восстановить леса на площади 593 000 га, тем самым увеличив лесной покров до 20 % к 2030 году. В связи с этим Министерство экологии и природных ресурсов Азербайджана инициировало проект по созданию фруктовых лесов. С декабря 2016 года на площади 5 220 га в рамках Государственного лесного фонда были высажены различные виды плодовых деревьев. В период с 2017 по 2021 год плодовые деревья были посажены в общей сложности на 24 000 га.

По официальным данным, в период с 2018 по 2020 год было восстановлено 34 567 га.

²² Where reference is made to official data and estimations throughout Annex 1, these figures were provided to the author by country focal persons during the Regional Policy Dialogue on Forest Landscape Restoration held on 9 February 2022 online. For more information about the meeting, visit: <https://unece.org/info/Forests/events/364381>

²³ В настоящее время при содействии ФАО разрабатывается новая НЛП

3. Грузия

В Грузии самый высокий уровень лесистости (40,6%) в регионе КЦА. Леса играют важную роль в качестве источника топлива и древесины для населенных пунктов, живущих поблизости. Это привело к чрезмерной эксплуатации лесов в последние десятилетия, в основном из-за вырубки и сбора топливной древесины. Из-за чрезмерной заготовки древесины, вызванной краткосрочными разрешениями в 1990-х годах, около 200 000 га лесов были практически уничтожены. Выпас скота также является проблемой, но менее выраженной, чем сбор топливной древесины. Национальная концепция лесного хозяйства от 2013 года служит руководством для лесной политики в Грузии и включает восстановление деградированных лесов и лесовосстановление в качестве приоритета. Другие действия в рамках этой концепции включают разработку стратегии восстановления лесных ландшафтов. В 2020 году Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства при техническом содействии GiZ разработало Стратегию в области изменения климата до 2030 года и План действий на 2021-2023 годы. В Плате определены меры и действия, которые поддерживают развитие грузинской экономики и инфраструктуры таким образом, чтобы Грузия могла встать на путь выполнения своих международных обязательств и реализации национальных планов по смягчению последствий изменения климата. В нем также поставлена цель увеличить способность лесов поглощать CO₂ на 10% по сравнению с уровнем 2015 года.

В мае 2020 года парламентом был утвержден новый Лесной кодекс²⁴. В нем подчеркивается роль лесных насаждений в предотвращении эрозии и оползней, повышении энергетического потенциала лесов и получении древесных ресурсов без ущерба для естественных лесов. В нем также упоминается необходимость остановить деградацию лесов.

Потенциал восстановления грузинских лесов оценивается как минимум в 200 000 га, что соответствует площади леса, который был сильно вырублен в 1990-х годах из-за практики выдачи краткосрочных разрешений на вырубку.

В рамках Боннского вызова Грузия обязалась к 2030 году посадить дополнительно 1500 га леса и содействовать естественному восстановлению лесов на 7500 га. Эти цели включены в планы действий лесных администраций и предусматривают восстановление не менее 125 га леса в год, а также реализацию мер по содействию естественному восстановлению не менее 625 га леса в год.

По официальным данным, в период с 2018 по конец 2020 года было восстановлено 809 га.

4. Казахстан

По оценкам Министерства сельского хозяйства Казахстана 70 % экосистем страны деградировано. Большинство деградированных территорий - это аридные зоны с саксауловыми лесами, степи и сельскохозяйственные угодья. В целом, основными факторами деградации земель являются перевыпас скота и засоление. Основными причинами деградации саксауловых лесов были заготовка дров и производство древесного угля, а также выпас скота. Сегодня вывоз дров играет менее важную роль в деградации лесов в Казахстане из-за лучшего доступа к другим источникам энергии.

"Концепция сохранения и устойчивого использования биоразнообразия Казахстана к 2030 году" определяет Аральское море и защитные лесополосы вдоль автомобильных и железных дорог как ключевые цели для восстановления лесов и лесных земель. Концепция ставит задачу увеличить площадь лесных угодий до 5% от общей площади земель к 2030 году. Это должно быть достигнуто путем лесовосстановления и залеснения в общей сложности 1,5 млн га к 2030 году, включая создание быстрорастущих плантаций деревьев, создание зеленых поясов вокруг городов и посадку 10 000 га защитных полос. В этом контексте Президент Республики Казахстан обозначил амбициозную цель - в течение пяти лет (2021-2025) посадить более двух миллиардов деревьев в лесах и 15 миллионов деревьев в населенных пунктах.

В рамках Боннского вызова Казахстан взял на себя обязательства по расширению существующих усилий по восстановлению и насаждению 10 000 га ежегодно, начиная с 2021 года, чтобы достичь цели в 1,5 миллиона га, восстановленных к 2030 году. Если будет предоставлена дополнительная техническая и финансовая поддержка, Казахстан сможет еще больше расширить свои усилия по восстановлению и насаждению лесов на 15 000 га ежегодно (начиная с 2021 года). При условии наличия такой поддержки общая площадь восстановленных и залесненных территорий к 2030 году может составить 1,8 млн. га.

По официальным данным, в период с 2018 по 2020 год было восстановлено 318 000 га.

²⁴ <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC196014/>

5. Кыргызста

В Кыргызстане с 1968 года было утрачено 36 % можжевельных лесов (около 160 000 га) и половина лесов грецкого ореха и диких фруктов. Сегодня более трети домохозяйств Кыргызстана используют для отопления уголь или дрова, при этом способствуя деградации лесов. Кроме того, выпас скота в лесах препятствует их восстановлению, что усиливает деградацию лесов и затрудняет их восстановление. Леса грецкого ореха больше всего нуждаются в восстановлении из-за большого количества людей, живущих поблизости, чьи доходы связаны с урожаем грецкого ореха.

Около 45% всех ледников Центральной Азии, которые являются основными источниками рек, находятся на территории Кыргызской Республики. В связи с прогнозами глобального изменения климата особое беспокойство вызывает усиление таяния ледников, которое усугубляется деградацией горных лесов. Кроме того, по данным последней инвентаризации лесов, более 50% лесов являются зрелыми и перезрелыми, что является еще одним фактором деградации лесов.

В свете этого в Концепции развития лесного сектора Кыргызской Республики до 2040 года приоритетной является задача повышения климаторегулирующего и водорегулирующего потенциала лесов. При содействии ФАО был утвержден Национальный план действий для лесного сектора на период 2019-2023 гг. В соответствии с обязательствами, принятыми в рамках Боннского вызова, Департамент развития лесных экосистем Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства объявил, что в соответствии с национальными программами к 2030 году будет осуществлено создание лесов на площади 23 200 га, сопровождаемое восстановлением 300 000 га деградированных пастбищ путем ограничения выпаса скота.

По официальным данным, в период с 2018 по 2020 год было восстановлено 5 623 га.

6. Таджикистан

Примерно 100 лет назад лесной покров в Таджикистане составлял около 16%, но большая его часть была вырублена под сельское хозяйство и добычу полезных ископаемых. Сейчас лесной покров составляет 3,1%. После тяжелого экономического кризиса и гражданской войны в 1990-х годах большинство жителей Таджикистана живут в бедности. Сегодня около 25% населения все еще живут ниже национальной черты бедности. В условиях ограниченного доступа к углю и другим видам недревесного топлива 60 % сельского населения, по оценкам, полагаются на дрова из лесных массивов для отопления. Кроме того, рост поголовья скота привел к перевыпасу, препятствуя восстановлению лесов, что по-прежнему является основной причиной деградации лесных ландшафтов в стране. Это особенно критично в лесных массивах Памира из-за суровых условий произрастания. Тугайные леса, которые когда-то составляли 4,9% лесов страны, к концу 1990-х годов сократились до всего 0,6%. Можжевельниковые, фисташковые, тугайные леса в горах и саксауловые леса - все они нуждаются в интенсивном восстановлении.

Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия на 2020 год предусматривают увеличение площади высокоценных лесов на 1 000 га к 2020 году за счет вовлечения домохозяйств и восстановления 5 % деградированных земель. Государственное агентство лесного хозяйства разработало Стратегию лесного хозяйства для реализации в период 2015-2030 гг. В настоящее время на утверждение правительства представлена новая Программа развития лесного сектора на 2022-2026 годы. Национальная стратегия развития 2030 затрагивает вопросы энергетики и направлена на обеспечение надежного энергоснабжения. Стратегией предусматривается посадка 1 000 га, реабилитация 2 000 га и поддержка естественного восстановления лесов на 8 000 га лесов ежегодно.

В рамках Боннского вызова Таджикистан обязался восстановить 66 000 га к 2030 году, в это число входит 18 000 га, уже восстановленных в период с 2011 по 2018 год.

По официальным данным, в период с 2018 по 2020 год было восстановлено 7 315 га.

7. Туркменистан

В Туркменистане, лесной покров которого составляет 8,8%, территория пустыни – около 80% его территории. Почти все лесные ландшафты Туркменистана, независимо от типа, имеют видимые признаки деградации. Основные причины деградации лесов остаются теми же, что и в других странах КЦА: неконтролируемые рубки, вывоз дров и перевод лесов в сельскохозяйственные угодья. Большинство лесов сегодня существуют как небольшие остатки более обширных лесных ландшафтов. Сейчас осталось только 7 000 га тугайного леса и 42 020 га можжевельного леса. Из бывших саксауловых лесов и лесных массивов сегодня сохранилось менее третьей части. Существует четкое понимание необходимости восстановления оставшихся саксауловых лесов для борьбы с дальнейшей деградацией и опустыниванием, а также в целях защиты биоразнообразия этих холодных зимних пустынь.

В Национальной лесной программе на 2021-2025 годы (Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам) приоритетным направлением является восстановление и облесение саксауловых лесов, чтобы остановить эрозию засушливых земель и защитить населенные пункты. В рамках этой программы ежегодно должно высаживаться 3 миллиона саженцев. Существует также Национальная стратегия по изменению климата на 2019-2030 годы, а также Национальная программа по Аральскому морю на 2021-2025 годы и План действий по ее реализации. Обе программы были утверждены недавно с целью минимизации негативных последствий высыхания Аральского моря, а также для выполнения задач в рамках резолюции "Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным фондом спасения Арала (МФСА)", принятой Генеральной Ассамблеей ООН.

По официальным данным, в период с 2018 по 2020 год было восстановлено 77 740 га.

8. Узбекистан

С 1950 года Узбекистан потерял 90 % бывших тугайных лесов в результате их перевода под сельское хозяйство, неконтролируемого вывоза дров и сокращения сезонных паводков в результате чрезмерного использования воды для ирригации. В результате площадь саксауловых лесов сократилась на 82 %. В последнее время площадь ветрозащитных полос, в основном тополей на орошаемых сельскохозяйственных землях, сократилась с 40 000 га до менее чем 20 000 га с конца 1990-х годов.

Согласно Национальной стратегии и плану действий по сохранению биоразнообразия Узбекистана, в восстановлении больше всего нуждаются тугайные и саксауловые леса. Кроме того, создание крупных ореховых и фруктовых плантаций может помочь компенсировать деградацию горных лесов страны и создать рабочие места. Создание лесных участков или плантаций вокруг сельских населенных пунктов могло бы удовлетворить спрос населения на древесину и дрова.

Недавно принятая программа лесного хозяйства Узбекистана на 2020-2024 годы включает ежегодные целевые показатели посадки лесов в размере 555 000 га. В 2019 году было посажено почти 500 000 га леса. Узбекистан обязуется увеличить лесной покров на 500 000 га в период с 2011 по 2030 год в рамках Боннского вызова. Более того, в случае финансовой поддержки, могут быть восстановлены дополнительно 500 000 га. В ноябре 2021 года правительство Узбекистана объявило о новой инициативе по облесению под названием "Программа зеленой земли" ("Яшил Макон"), целью которой является посадка 200 миллионов деревьев в год и увеличение озеленения городов с нынешних 8% до 30% к 2026 году.

В 2017 году правительство выступило с инициативой создания Многостороннего целевого фонда ООН по гуманитарной безопасности для региона Аральского моря в Узбекистане и в настоящее время работает над тем, чтобы посадить около двух миллионов гектаров новых плантаций и лесов и отвоевать земли у пустыни.

Для поддержки этих усилий Европейский инвестиционный банк в настоящее время рассматривает план стоимостью в 100 миллионов евро по устранению основных источников экологической катастрофы Аральского моря и тесно сотрудничает с партнерами в Узбекистане для обеспечения максимальной эффективности усилий по спасению Аральского моря.

По официальным данным, в период с 2018 по 2020 год было восстановлено 1,8 млн га.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 - ПРОШЛЫЕ И ТЕКУЩИЕ ПРОЕКТЫ ВЛЛ В СТРАНАХ КЦА

Ниже перечислены самые крупные и важные проекты по ВЛЛ и те, которые включают ВЛЛ:

1. Армения

- FAO-GCF: Устойчивость лесов Армении, повышение адаптации и сельский зеленый рост через смягчение последствий (2021-2029), 10 млн. долл. США
- FAO-GEF7: Реализация обязательств Армении по достижению нейтральности деградации земель посредством устойчивого управления земельными ресурсами и восстановления деградированных ландшафтов (2021 - 2024), 2,2 млн. долл. США
- Фонд FAO-ТСП: Техническая поддержка пересмотра национальной лесной политики и стратегической рамочной программы (2020 - 2021 гг.), 44 тысячи долл. США
- KfW: Биоразнообразие и устойчивое местное развитие (2018-2025), 26 млн евро
- UNDP-GEF5: Внедрение устойчивого управления земельными и лесными ресурсами в засушливых горных ландшафтах (2016-2020), 3 млн. долл. США

2. Азербайджан

- FAO-GEF7: Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия: Укрепление сети охраняемых территорий посредством усовершенствованного руководства и управления (2021-2026 гг.), 2,6 млн. долл. США
- KfW: Биоразнообразие и устойчивое местное развитие (2018-2025), 26 млн евро
- FAO-GEF:6 Оценка и мониторинг лесных ресурсов для укрепления системы знаний о лесах в Азербайджане (2017-2019), 1,5 млн. долл. США
- UNDP-GEF / ПРООН-ГЭФ: Устойчивое управление земельными и лесными ресурсами в ландшафте Большого Кавказа (2013 - 2020 гг.), 6,3 млн. долл. США
- EU ENRTP/WWF: Региональный проект - Повышение устойчивости лесных экосистем к изменению климата (2011-2015)

3. Грузия

- GIZ-GCF: Создание условий для реализации реформы лесного сектора в Грузии с целью сокращения выбросов парниковых газов ввиду деградации лесов (2021-2028), 38 млн. долл. США
- FAO-GEF7: Достижение целей Грузии по нейтрализации деградации земель путем восстановления и устойчивого управления деградированными пастбищными угодьями (2020-2022), 1,8 млн. долл. США
- KfW: Биоразнообразие и устойчивое местное развитие (2018-2025), 24 млн евро
- UNDP-GEF5 / ПРООН-ГЭФ5: Применение ландшафтного и устойчивого управления земельными ресурсами (L-SLM) для смягчения деградации земель и содействия сокращению бедности в сельских районах (2016-2020), 0,9 млн. долл. США
- Всемирный банк: Проект развития лесов (2003-2009), 15 млн. долл. США

4. Казахстан

- Всемирный банк: Проект восстановления устойчивых ландшафтов Казахстана (2021-2025), 4 млн. долл. США.
- UNDP-GEF6 / ПРООН-ГЭФ6: Сохранение и устойчивое управление ключевыми глобально важными экосистемами для получения множественных выгод (2018-2022), 8 млн. долл. США
- World Bank-GEF3 / Всемирный банк-ГЭФ 3: Проект по охране и восстановлению лесов (2007-2015), Всемирный банк: 30 миллионов долларов США, ГЭФ: 5 млн. долл. США

5. Кыргызстан

- FAO-GCF / FAO-ГКФ: Секвестрация углерода через климатические инвестиции в леса и пастбища в Кыргызской Республике (2021-2029), 30 млн. долл. США
- World Bank-GEF-6 / Всемирный банк-ГЭФ-6: Устойчивое управление лесами и землями/Проект интегрированного управления лесными экосистемами (IFEMP) (2017-2022), Всемирный банк: 12 миллионов долларов США, ГЭФ: 4 млн. долл. США
- UNDP-GEF-6: Сохранение глобально значимого биоразнообразия и связанных с ним земельных и лесных ресурсов горных экосистем лесов Западного Тянь-Шаня для поддержки устойчивых источников средств к существованию (2017-2021), 4 млн. долл. США
- FAO-GEF-5 / FAO-ГЭФ-5: Устойчивое управление горными лесными и земельными ресурсами в условиях изменения климата (2014-2021), 5 млн. долл. США
- GIZ: Управление ореховыми лесами и пастбищами на базе общин в южном Кыргызстане (2014-2018)
- SDC: Кыргызско-Швейцарская программа лесного хозяйства (KIRFOR) (1995 - 2009)

6. Таджикистан

- Корейская лесная служба: Фаза 3, саксауловые и фисташковые плантации (2019-2020 гг.), 1,6 млн. долл. США
- KfW: Адаптация к изменению климата посредством устойчивого управления лесами на основных водоразделах и для защиты местного населения от бедствий (2015-2019), 8 млн. евро
- GIZ: Адаптация к изменению климата посредством устойчивого управления лесами (2013-2018), 3 млн. евро

7. Туркменистан

- UNDP-GEF 7 / ПРООН-ГЭФ 7: Сохранение и устойчивое управление земельными ресурсами и экосистемами высокой природной ценности в бассейне Аральского моря для получения множественных выгод (2022-2026), 4,6 млн. долл. США

8. Узбекистан

- FAO-GEF-6 / FAO-ГЭФ-6: Устойчивое управление лесами в горных и долинных районах (2018-2023), 3 млн. долл. США
- UNDP-GEF-6 / ПРООН-ГЭФ-6: Устойчивое управление природными ресурсами и лесами в ключевых горных районах, важных для глобально значимого биоразнообразия (2017-2022), 6 млн. долл. США
- UNDP-GEF-3 / ПРООН-ГЭФ-3: Сохранение "Тугайского леса" и укрепление системы охраняемых территорий в дельте Амударьи в Каракалпакистане (2005-2013), 1 млн. долл. США

9. Региональные проекты

- FAO: Восстановление деградированных лесов и других лесных земель на Кавказе и в Центральной Азии: Улучшение восстановления лесов для экологического развития и устойчивости - FRIENDS (2022-2025). Страны: Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, 2 млн. долл. США

- FAO-GEF6; Комплексное управление природными ресурсами в подверженных засухе и засолению сельскохозяйственных производственных ландшафтах в Центральной Азии и Турции (CACILM2) (2017-2022). Страны: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, 11 млн. долл. США
- GIZ: Программа устойчивого и климаточувствительного землепользования для экономического развития в Центральной Азии (2017-2020). Страны: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
- GIZ-IKI: Адаптация к изменению климата на основе экосистем в высокогорных регионах Центральной Азии (2015-2020). Страны: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан
- GIZ: Интегрированное управление биоразнообразием на Южном Кавказе (2015-2019). Страны: Армения, Азербайджан, Грузия

Руководящие принципы национальной политики по восстановлению лесных ландшафтов на Кавказе и в Центральной Азии

Information Service
United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations
CH - 1211 Geneva 10, Switzerland
Telephone: +41(0)22 917 12 34
Fax: +41(0)22 917 05 05
E-mail: unece_info@un.org
Website: <http://www.unece.org>