



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Семидесятая сессия**

Женева, 18 и 19 апреля 2023 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Доклад о работе над темой высокого уровня  
шестьдесят девятой сессии**

**«Поощрение развития экономики замкнутого цикла  
и устойчивого использования природных ресурсов  
в регионе Европейской экономической комиссии»**

## **Доклад о ходе работы Комиссии по поощрению развития экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов**

### **Примечание секретариата**

Заседание высокого уровня шестьдесят девятой сессии Европейской экономической комиссии (ЕЭК) было посвящено теме «Поощрение развития экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов в регионе Европейской экономической комиссии». В решении В (69) секретариату было поручено представить доклад о ходе работы Комиссии по этой теме для рассмотрения на ее семидесятой сессии. Настоящий документ был подготовлен во исполнение этого поручения.



## I. Введение

1. Заседание высокого уровня шестьдесят девятой сессии Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) было посвящено теме «Поощрение развития экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов» и состоялось в апреле 2021 года.

2. В ходе заседания государства — члены ЕЭК подчеркнули важность экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), поддержки экономического процветания и устойчивости, решения экологических проблем, смягчения последствий изменения климата и восстановления по принципу «лучше, чем было» в ответ на пандемию COVID-19. Они признали необходимость многосторонних и скоординированных подходов с участием многих заинтересованных сторон к выработке комплексных решений этих проблем и подчеркнули важность государственно-частных партнерств.

3. Государства — члены ЕЭК также признали сильные стороны ЕЭК как авторитетного органа по установлению стандартов и платформы для усиления регионального согласования и экономического сотрудничества в ряде секторальных областей. В то же время они подчеркнули необходимость дальнейшего укрепления работы Комиссии в этой области. Конкретные направления дальнейшей работы были указаны в решении В (69), которое, среди прочего, содержит поручение секретариату представить доклад о ходе работы Комиссии по содействию развитию экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов для рассмотрения на ее семидесятой сессии.

4. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этого поручения и содержит обновленную информацию об основной работе, проделанной вспомогательными органами Комиссии, сгруппированную по подпрограммам. Кроме того, в нем освещаются области сотрудничества с международными организациями в сфере выработки согласованного подхода к оценке прогресса в развитии экономики замкнутого цикла, включая повышение эффективности использования ресурсов. Также рассматривается прогресс в области сотрудничества и партнерства, в том числе с системой Организации Объединенных Наций, с другими международными организациями, неправительственными организациями, представителями научных кругов и частного сектора, сформированных при содействии секретариата ЕЭК в целях исследования возможностей для использования синергии в расширении сферы применения соответствующих инструментов ЕЭК. Более подробная информация представлена в отчетах соответствующих вспомогательных органов, подготовленных после шестьдесят девятой сессии Комиссии, состоявшейся в апреле 2022 года.

### A. Работа, проделанная соответствующими секторальными комитетами и органами, подотчетными непосредственно Исполнительному комитету

5. После шестьдесят девятой сессии Комиссии соответствующие секторальные комитеты, органы, подотчетные непосредственно Исполнительному комитету (Исполкому), и их вспомогательные органы приступили к выполнению следующих действий:

а) рассмотреть, каким образом повысить отдачу от существующих инструментов ЕЭК в этой сфере, с тем чтобы содействовать применению основанных на принципах экономики замкнутого цикла и более ресурсоэффективных подходов, в том числе путем предложения путей выявления, оценки и устранения пробелов в управлении и применения передовой практики;

б) тиражировать и шире применять существующие подходы, способствующие широкому и эффективному использованию соответствующих

инструментов, в том числе посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала и обмену знаниями;

с) рассмотреть возможность разработки предложений в рамках их программ работы, включая возможное сотрудничество между подпрограммами, в отношении эффективных и измеримых решений, которые способствуют развитию экономики замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов и могут содействовать достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

6. В соответствии с поручением Комиссии вспомогательные органы выполняли указанное выше решение без ущерба для их основного мандата и деятельности, осуществляемой в рамках каждого секторального комитета, и в зависимости от имеющихся ресурсов<sup>1</sup>.

#### **Комитет по экологической политике**

7. На своей двадцать седьмой сессии, состоявшейся в ноябре 2021 года, Комитет по экологической политике принял к сведению результаты шестьдесят девятой сессии Комиссии и рассмотрел варианты последующих мер по данной теме в установленном порядке.

8. На своей специальной сессии в мае 2022 года Комитет:

а) рассмотрел справочные тематические документы по двум темам девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, октябрь 2022 года):

i) Экологизация экономики в общеевропейском регионе: работа над созданием устойчивой инфраструктуры (ECE/NICOSIA.CONF/2022/4);

ii) Применение принципов экономики замкнутого цикла к устойчивому туризму (ECE/NICOSIA.CONF/2022/5);

б) рассмотрел доклад о ходе реализации Батумской инициативы по «зеленой» экономике (БИЗ-Э)<sup>2</sup> (ECE/NICOSIA.CONF/2022/6);

с) принял к сведению перечень возможных действий по созданию «зеленой» экономики (ECE/NICOSIA.CONF/2022/INF/4), подготовленный в качестве справочного материала, чтобы помочь заинтересованным сторонам формулировать свои новые добровольные обязательства;

д) предложил заинтересованным членам Комитета, наблюдателям и другим заинтересованным сторонам представить добровольные обязательства по БИЗ-Э.

9. В рамках своего мандата<sup>3</sup> Комитет выступал в качестве органа, отвечающего за организацию подготовительного процесса девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»<sup>4</sup>. В Конференции в Никосии приняло участие 899 делегатов из 62 стран, включая правительственные делегации из 53 государств — членов Организации Объединенных Наций (42 государства — члена ЕЭК).

10. В Никосии министры высоко оценили взятое государствами — членами ЕЭК на ее шестьдесят девятой сессии обязательство активизировать свои усилия по продвижению основанных на экономике замкнутого цикла подходов и устойчивого

<sup>1</sup> В приложении к настоящему документу перечислены некоторые внебюджетные проекты, инициированные в 2020–2022 годах, в рамках которых поддерживается работа над этой сквозной темой.

<sup>2</sup> Батумская инициатива по «зеленой» экономике была утверждена на шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 2016 год) в целях реализации Панъевропейских стратегических рамок экологизации экономики за 2016–2030 годы.

<sup>3</sup> План реформы процесса «Окружающая среда для Европы», принятый ЕЭК на своей шестьдесят третьей сессии:

<https://unece.org/DAM/env/documents/2009/ECE/CEP/ECE.CEP.S.152.e.pdf.%20>

<sup>4</sup> См. <https://unece.org/info/Environmental-Policy/Committee-on-Environmental-Policy/events/368999>.

использования природных ресурсов, в частности посредством выполнения добровольных обязательств, взятых в рамках процесса «Окружающая среда для Европы». Министры приняли обязательства способствовать развитию экономики замкнутого цикла, содействовать применению подхода, основанного на жизненном цикле, и поддерживать усилия по повышению эффективности использования ресурсов и предотвращению образования отходов в процессе производства и потребления. Они также приняли обязательства поддерживать и поощрять выполнение этих решений путем задействования в полном объеме потенциала процесса «Окружающая среда для Европы» и, в частности, дальнейшей популяризации Панъевропейских стратегических рамок экологизации экономики через БИЗ-Э в интересах мобилизации добровольных обязательств и обмена положительным опытом. Подтвердилось сохранение сильной заинтересованности в БИЗ-Э, поскольку до начала Конференции было представлено 67 новых обязательств. Новые обязательства касались действий, нацеленных на применение принципов экономики замкнутого цикла в разных секторах, включая туризм и развитие инфраструктуры, а также повышение уровня образования в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития для продвижения необходимых знаний, ценностей, подходов, квалификации и навыков, связанных с «зеленой» экономикой и экономикой замкнутого цикла, а также «зеленых» технологий, необходимых для содействия «зеленым» преобразованиям и устойчивому развитию.

11. Четвертый цикл обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД), принятый в 2020 году Комитетом по экологической политике и одобренный в 2022 году девятой Конференцией министров «Окружающая среда для Европы» (ECE/NICOSIA.CONF/2022/12), прокладывает путь для нового раунда проведения анализа в поддержку деятельности стран в целях повышения экологической эффективности и достижения ЦУР, включая оценку прогресса в области управления природоохранной деятельностью и ее финансирования, управление разными сферами окружающей среды и загрязнением, укрепление национально-международного сотрудничества, экологизацию экономики и, по запросу проходящей оценки страны, вопросы экономики замкнутого цикла. В рамках ОРЭД будет и далее оцениваться управление отходами на национальном уровне, повышаться уровень информированности о проблемах окружающей среды и пропагандироваться обучение в области устойчивого развития в целях перехода к экономике замкнутого цикла.

#### **Комитет по внутреннему транспорту**

12. В рамках своей нормотворческой работы и разработки направлений политики, а также аналитической деятельности и деятельности по созданию потенциала Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) вносит значительный вклад в ключевые аспекты региональной и глобальной экономики, создавая тот «цикл», который необходим для оптимизации использования ресурсов в экономике замкнутого цикла. Все четыре основных направления Стратегии КВТ на период до 2030 года, принятой Комитетом на его восемьдесят второй сессии (ECE/TRANS/288/Add.2), включают в себя элементы экономики замкнутого цикла и способствуют ускорению перехода к устойчивому внутреннему транспорту.

13. В ходе своей восемьдесят четвертой пленарной сессии Комитет приветствовал связанные с Комиссией решения по активизации работы секторальных комитетов в области экономики замкнутого цикла и предложил своим рабочим группам укреплять и расширять по мере необходимости свою деятельность по конкретным аспектам, касающимся экономики замкнутого цикла в транспортной отрасли.

14. КВТ и его рабочие группы поддерживают государства-члены и договаривающиеся стороны в их усилиях по переходу к более «циркуляционной» экономике и/или учету соответствующих принципов в их процессах планирования транспортной политики и в экономической практике. Рабочие группы КВТ регулярно включают в повестку своих межправительственных встреч постоянные пункты по экономике замкнутого цикла, а некоторые даже включили их в свой круг ведения, тем самым обеспечив непрерывность данного важного направления работы.

15. В том что касается правил в области транспортных средств, благодаря работе Всемирного форума для согласования правил в области транспортных средств (WP.29) сформировались практики с высоким уровнем воздействия, связанные с экономикой замкнутого цикла. Например, на своей восьмидесятой шестой сессии Рабочая группа по проблемам энергии и загрязнения окружающей среды (GRPE) постановила сформировать выделенную неофициальную рабочую группу по оценке жизненного цикла (ОЖЦ) в целях разработки согласованной международной методологии для определения углеродного следа транспортных средств за весь их жизненный цикл, включая этапы производства, эксплуатации и утилизации. Еще одним примером может служить принятие Рабочей группой по автоматизированным/автономным и подключенным транспортным средствам (GRVA) Правил № 156, что является важным шагом, связанным с цифровизацией автомобильного транспорта, позволяющим создать замкнутый цикл для транспортных средств. В Правилах устанавливаются требования к производителям транспортных средств подтверждать внедрение безопасного процесса обновления программного обеспечения и обеспечения наблюдения за показателями безопасности на протяжении всего жизненного цикла транспортного средства, с тем чтобы сделать возможным создание нового функционала у транспортных средств, уже находящихся в эксплуатации.

16. В области перевозки опасных грузов приоритетными секторами для формирования экономики замкнутого цикла являются: i) тара; ii) электрическое и электронное оборудование и батареи; iii) транспорт и химикаты. В том что касается автомобильного транспорта, Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов предусматривает охват всего жизненного цикла опасных грузов, поскольку оно касается не только их проектирования, изготовления, восстановления, использования, повторного использования и ремонта, но и транспортировки поврежденной или отработанной тары с целью переработки или утилизации. Аналогичным образом, в том что касается перевозки опасных грузов внутренним водным транспортом, Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ), Комитет по вопросам безопасности и Административный комитет ВОПОГ, которые управляют ВОПОГ, оказывают прямое влияние на проектирование продукции и ее защитной оболочки, повторное использование и переработку тары и перевозку отходов, классифицированных как опасные.

17. В заключение в 2020 году значимость экономики замкнутого цикла для перевозки водным транспортом была признана Рабочей группой по внутреннему водному транспорту (SC.3) и включена в повестку дня ее последующих сессий. Кроме того, данный пункт был добавлен в ее пересмотренный круг ведения, принятый Комитетом по внутреннему транспорту в феврале 2022 года (ECE/TRANS/2022/6, приложение III).

18. См. полный перечень инструментов и достижений ЭЭК в области транспорта, связанных с экономикой замкнутого цикла, в документе ECE/TRANS/2023/5.

### **Конференция европейских статистиков**

19. Вопросы, связанные с измерением экономики замкнутого цикла, являются одним из приоритетных направлений работы Конференции европейских статистиков (КЕС).

20. КЕС достигла первого важного контрольного результата в разработке согласованного подхода к оценке прогресса в деле применения принципов экономики замкнутого цикла, включая повышение эффективности использования ресурсов, одобрив в июне 2021 года Рамочную основу статистики отходов. Этот документ служит ориентиром для статистиков, составляющих национальную статистику отходов, и способствует дальнейшей разработке согласованного подхода к международной статистике отходов. Предложенное расширение области применения статистики отходов позволяет создать основу для унифицированного измерения экономики замкнутого цикла, а также для разработки политики в других областях, связанных с производством и потреблением. Рамочная основа была разработана

целевой группой ЕЭК, в состав которой входили представители ряда стран и международных организаций (см. также раздел В).

21. По итогам углубленного обзора измерения экономики замкнутого цикла, проведенного в 2020 году, в феврале 2021 года Бюро КЕС сформировало Целевую группу по измерению экономики замкнутого цикла. Основная задача этой целевой группы — подготовка рекомендаций по данному вопросу. В документе будет содержаться общее определение экономики замкнутого цикла, в которое можно интегрировать определения, принятые в отдельных секторах, и будут уточнены с точки зрения измерения важные термины и определения. Кроме того, в него будут включены принципы определения области применения и измерения, в помощь государствам-членам в оценке экономики замкнутого цикла.

22. В июне 2021 года КЕС провела специальную отдельную сессию по измерению экономики замкнутого цикла. В ходе этой сессии были представлены основные результаты углубленного обзора измерения экономики замкнутого цикла (ECE/CES/2021/8 и ECE/CES/2021/8/Add.1) и текущей работы Целевой группы по измерению экономики замкнутого цикла.

23. КЕС подчеркнула важность измерения экономики замкнутого цикла, поприветствовала работу целевой группы и решительно поддержала разработку практических рекомендаций, включая уточнение основных терминов и определений, а также:

а) одобрила результаты углубленного обзора измерения экономики замкнутого цикла (ECE/CES/2021/8);

б) приняла к сведению итоги обсуждения вопроса о поощрении развития экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов, которое состоялось в ходе сессии Комиссии ЕЭК в апреле 2021 года;

в) поручила Целевой группе по измерению экономики замкнутого цикла представить доклад о ходе работы на сессии Комиссии ЕЭК в 2023 году.

24. В 2022 году на пленарном заседании КЕС была рассмотрена и утверждена программа работы в области статистики (ECE/CES/2022/15), в которой измерение экономики замкнутого цикла обозначено как одно из приоритетных направлений работы. В поддержку этого направления работы осуществляется и другая деятельность в области экологической статистики, в частности в рамках Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям.

25. Ежегодные совместные семинары ОЭСР/ЕЭК по внедрению Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) позволяют странам и международным организациям обмениваться знаниями и опытом в области измерения экономики замкнутого цикла и эффективного использования ресурсов. С 2019 года регулярные сессии по «измерению экономики замкнутого цикла» включались в повестку дня каждого заседания.

26. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям работает над повышением качества экологических данных, поступающих от стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Юго-Восточной Европы, которые являются важными исходными данными для оценки эффективности использования ресурсов и измерения экономики замкнутого цикла.

#### **Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам**

27. Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам на своей пятнадцатой сессии одобрил рекомендации по вопросам политики, содержащиеся в документе «Эффективное использование инноваций в интересах экономики замкнутого цикла» (ECE/CEI/2022/3). В Комитете также обсуждались способы раскрытия потенциала госзакупок и государственно-частных партнерств (ГЧП) для стимулирования

инноваций, необходимых для реализации Повестки дня на период до 2030 года и перехода к экономике замкнутого цикла.

28. На своей шестой сессии в декабре 2022 года Рабочая группа по государственно-частным партнерствам одобрила два пакета рекомендаций, а именно: Руководящие принципы государственно-частных партнерств в интересах достижения Целей в области устойчивого развития в проектах по преобразованию отходов в энергию для не утилизируемых отходов: пути перехода к экономике замкнутого цикла (ECE/CECI/WP/PPP/2022/3) и Руководство по продвижению экономики замкнутого цикла в государственно-частных партнерствах в интересах целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ECE/CECI/WP/PPP/2022/4).

29. В рамках своей тринадцатой сессии Группа специалистов по политике в области инноваций и конкурентоспособности (ГС-ПИК) провела семинар по вопросам политики на тему «Эффективное использование инноваций в интересах перехода к экономике замкнутого цикла» и обсудила варианты политики в области формирования мотивации для бизнеса инвестировать в инновации, которые могут способствовать переходу к экономике замкнутого цикла. ГС-ПИК также обсудила закупки, стимулирующие инновации (ЗСИ), как один из мощных инструментов политики спроса для поддержки перехода к экономике замкнутого цикла.

30. В рамках своей четырнадцатой сессии ГС-ПИК провела беседу о политике в части трансформационных инноваций и обсудила, как правительства могли бы содействовать инновациям, имеющим потенциал глубокой трансформации общества и ускорения перехода к экономике замкнутого цикла. В рамках той же сессии произошел запуск новой Сети трансформирующих инноваций ЕЭК (СТИЕ)<sup>5</sup>, позволяющей объединять заинтересованные в инновациях стороны из региона и совместно разрабатывать инструменты и рекомендации, способствующие внедрению инноваций. Основным документом с рекомендациями по продвижению трансформирующих инноваций был представлен на согласование на шестнадцатой сессии Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам.

31. В 2022 году программа наращивания потенциала Грузии, включающая обучающие семинары на основе справочника и ознакомительной поездки в Норвегию для обмена опытом, позволила нарастить потенциал должностных лиц Грузии, ответственных за закупки и инновации, в области внедрения ЗСИ, которые правительство может использовать для продвижения инновационных инструментов и услуг, поддерживающих переход к экономике замкнутого цикла. Со справочником и материалами, полученными в ходе ознакомительной поездки, все государства-члены могут ознакомиться на сайте ЕЭК.

#### **Комитет по устойчивой энергетике**

32. Комитет по устойчивой энергетике на своих тридцатой и тридцать первой сессиях поприветствовал и обсудил связанные с Комитетом решения, затрагивающие вопросы экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов. Комитет поддерживает повышение эффективности использования ресурсов и развитие экономики замкнутого цикла и признает, что действующая практика использования ресурсов не позволит удовлетворять будущую потребность в ресурсах, а значит существует потребность в оптимизации управления природными ресурсами для борьбы с изменением климата.

33. Комитет и его вспомогательные органы провели работу в поддержку роли экономики замкнутого цикла в обеспечении энергоснабжения для целей устойчивого развития. Целевая группа по цифровизации в энергетике содействует ведению тематического диалога для преодоления разрыва между исследованиями, инновациями и политикой, а также в целях повышения системной энергоэффективности и создания замкнутого цикла использования материалов. Она осуществляет координацию исследований в области межсекторальной

<sup>5</sup> <https://unece.org/eci/icp/ETIN>.

цифровизации в интересах Комитета. Цель Инициативы ЕЭК по высокоэффективным зданиям состоит в улучшении показателей зданий за весь жизненный цикл, включая эффективность цепочки поставок на этапе строительства. Целевая группа по энергоэффективности в промышленности помогает повышать эффективность систем, в том числе за счет рекуперации тепла из отработанных теплоносителей.

34. В рамках работы по составлению нормативных документов и директивных указаний Целевая группа сформулировала ключевые принципы, поддерживающие экономику замкнутого цикла и устойчивое управление ресурсами:

a) план действий в отношении природных ресурсов, состоящий из пяти пунктов, комплексно решает следующие вопросы: i) социальная жизнеспособность; ii) принципы устойчивого финансирования; iii) устойчивое управление ресурсами; iv) прозрачность и прослеживаемость; и v) стратегическая оценка последствий для окружающей среды;

b) замкнутый цикл использования ресурсов является одним из основополагающих принципов Системы управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУРООН);

c) для справедливого перехода необходимо устранить преграды для трансформационного действия в направлении экономики замкнутого цикла и «зеленой» экономики, обеспечить устойчивость предлагаемых решений и минимизировать социальную напряженность, возникающую в связи с процессом перехода.

35. Соответствующие направления работы фокусируют внимание на следующих вопросах:

a) уточнение способов применения СУРООН к антропогенным ресурсам, имеющим ключевое значение для внедрения замкнутых циклов в использование ресурсов;

b) управление метаном в угледобывающем и нефтегазовом секторах, включая публикацию Руководства по наилучшей практике эффективного управления шахтным метаном на национальном уровне: мониторинг, отчетность, проверка и смягчение последствий;

c) низкоуглеродные и безуглеродные технологии и борьба с выбросами углерода в транспортном секторе, промышленности и других секторах, потребляющих энергию. Ведется работа по комплексной оценке жизненного цикла источников электроэнергии<sup>6</sup>;

d) увеличение доли потребления энергии из возобновляемых источников, что необходимо для создания устойчивых энергосистем одновременно с сохранением климата и экологии.

36. На своей тридцать первой сессии Комитет сделал ряд рекомендаций по этой теме, включая следующие:

a) отметив уязвимости в существующих энергосистемах в регионе ЕЭК, Комитет принял решение приоритизировать и внедрить специальные мероприятия, направленные на координацию и продвижение усилий в области обеспечения энергетической устойчивости в регионе, предоставив Платформу ЕЭК по устойчивым энергетическим системам для инклюзивного диалога;

b) отметив, что устойчивое управление природными ресурсами и экономика замкнутого цикла необходимы для реализации Повестки дня на период до 2030 года, климатических целей, устойчивости энергосистем и экономики замкнутого цикла, Комитет предложил государствам — членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям рассмотреть

<sup>6</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2022-04/LCA\\_3\\_FINAL%20March%202022.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-04/LCA_3_FINAL%20March%202022.pdf).



возможность принятия надлежащих мер для обеспечения применения Принципов и требований СУРООН во всех странах мира;

с) Комитет рекомендовал Комиссии направить в Экономический и Социальный Совет проект решения с предложением применять Принципы и требования СУРООН во всех странах мира;

д) на основании проекта концептуальной записки «Устойчивое управление критически важными сырьевыми материалами (КВСМ), необходимыми для перехода к низкоуглеродной энергетике» (ECE/ENERGY/2022/6), подчеркнув важность КВСМ в переходе к низкоуглеродной энергетике и повышенный спрос на них, поручил Группе экспертов по управлению ресурсами разработать рекомендации, передовые практики и информационную базу для управления КВСМ;

е) на основании проекта документа «Ресурсы как услуга: катализатор для ускорения энергетического перехода, сохранения целей действий по борьбе с изменением климата в рамках экономики замкнутого цикла» (ECE/ENERGY/2022/7), в котором в качестве средства повышения эффективности использования ресурсов предлагается сервитизация, Комитет поручил Группе экспертов по управлению ресурсами подготовить тематические исследования, охватывающие эту концепцию.

37. Комитет также инициировал широкое обсуждение вопроса об углеродной экономике замкнутого цикла среди заинтересованных сторон, направленной на сокращение, повторное использование и утилизацию выбросов углерода с помощью технологических переходов, производства сырья и топлива, биоэнергетики, а также улавливания, использования и хранения углерода.

#### **Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли**

38. Руководящий комитет по потенциалу и стандартам торговли (РКПСТ) признал важную роль торговли и экономического сотрудничества в переходе к экономике замкнутого цикла, а его секретариат обсудил этот вопрос на различных международных и региональных форумах, таких как Всемирная торговая организация (ВТО). В рамках седьмой сессии РКПСТ и в ходе Открытого форума ВТО было организовано параллельное мероприятие высокого уровня, посвященное ускорению перехода к экономике замкнутого цикла и вариантам политики для использования возможностей торговли и экономического сотрудничества. Кроме того, РКПСТ исследовал возможность интеграции анализа экономики замкнутого цикла в исследования по нормативным и процедурным барьерам для торговли и поощрял мобилизацию ресурсов для дальнейшей проработки данной темы.

39. Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (WP.6) пересмотрела свой круг ведения (ECE/CTCS/WP.6/2022/11) и включила развитие экономики замкнутого цикла в число своих основных целей. Внедрение принципов экономики замкнутого цикла указано в программе работы на 2022 (ECE/CTCS/WP.6/2021/10) и 2023 годы (ECE/CTCS/WP.6/2022/12) как сквозная тема. На своей тридцать первой сессии в ноябре 2021 года WP.6 провела специальное совещание по экономике замкнутого цикла и сотрудничеству в области нормативного регулирования и стандартизации (ECE/CTCS/WP.6/2021/2) и впоследствии пересмотрела свою Рекомендацию Т по стандартам и правилам для устойчивого развития (ECE/CTCS/WP.6/2022/6).

40. Кроме того, WP.6 также решила дополнительно изучить связи между экономикой замкнутого цикла и основной деятельностью рабочей группы с целью предложить варианты поддержки перехода к экономике замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов. Инициатива в отношении учитывающих гендерные аспекты стандартов организовала в ноябре 2022 года отдельное совещание по теме «Гендер, цифровизация, окружающая среда: обеспечение устойчивого будущего для всех». В ноябре 2022 года состоялось тематическое обсуждение «Движение к цифровой и «зеленой» экономике: важность стандартизации и согласованной политики» (ECE/CTCS/WP.6/2022/13).

41. Рабочая группа по стандартам качества сельскохозяйственной продукции (WP.7) продолжила свою работу над сокращением потерь продовольствия и пищевых отходов в продолжение предыдущих наработок 2020 года, таким как методология по измерению потерь отходов для цепочек поставок свежей продукции, а также Минимальные спецификации качества (МСК) свежих фруктов и овощей. Результаты работы Рабочей группы, приуроченные к ежегодному совещанию Рабочей группы в ноябре 2022 года включали: i) Кодекс надлежащей практики для снижения потерь продовольствия и обеспечения оптимальной обработки свежих фруктов и овощей по всей производственно-сбытовой цепочке (вторая редакция); и ii) пояснительно-практические материалы в поддержку осуществления Кодекса для организации круглого стола по предотвращению и сокращению потерь продовольствия и пищевых отходов.

42. Кроме того, секретариат оказывает поддержку Сербии в проведении анализа пробелов и в разработке «дорожной карты» для внедрения принципов экономики замкнутого цикла в сельском хозяйстве за счет сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов и управления ими.

### **Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям**

43. Вклад в устойчивое развитие и переход к экономике замкнутого цикла представляют неотъемлемую часть программы работы Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям на 2021–2022 годы (СЕФАКТ ООН). СЕФАКТ ООН разработал конкретные решения, которые могут способствовать этому переходу в таких приоритетных секторах, как агропродовольственный комплекс, рыболовство, швейная и обувная промышленность, добыча важнейших видов минерального сырья и транспортная логистика. В частности, стандарты СЕФАКТ ООН в области контроля качества, безопасности продуктов питания и загрязнения почвы, такие как eLab (2014), eCERT (2018) и eQuality (2019), помогают идентифицировать химикаты и загрязнители и поддерживать предотвращение образования отходов и эффективность использования ресурсов в экономике замкнутого цикла.

44. Группа специалистов по прослеживаемости характеристик ответственного экологического, социального и корпоративного управления (ESG) в устойчивых цепочках создания стоимости в экономике замкнутого цикла занимается содействием принятию более обоснованных решений в области устойчивого производства и потребления, используя при этом подходы и системы отслеживания ESG для обмена данными и информацией на всем протяжении глобальных цепочек создания стоимости в приоритетных отраслях промышленности. Свой вклад в работу Группы вносят такие организации, как институт Чатем-Хаус, Германское агентство по международному сотрудничеству, Финский институт окружающей среды, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный институт устойчивого развития, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития (ВСДКУР) и ВТО.

45. В швейной и обувной промышленности были разработаны следующие инструменты:

- Рекомендация № 46 «Повышение прослеживаемости и прозрачности устойчивых цепочек создания стоимости в швейной и обувной промышленности» ([ECE/TRADE/463](#)) и руководство по ее внедрению;
- ряд технических стандартов в целях обеспечения отслеживаемости и транспарентности для создания устойчивой цепочки создания стоимости замкнутого цикла в текстильной и кожевенной промышленности (включая анализ бизнес-процессов, спецификации требований ведения деловых операций, модели опорных данных и XML-сообщения для обмена информацией);

- система на основе технологии блокчейн для проверки заявлений о соответствии продукции требованиям ESG на протяжении всей цепочки создания стоимости на основе принципов экономики замкнутого цикла в хлопковой и кожевенной промышленности с участием более 70 представителей отрасли (бренды, предприятия розничной торговли, производители, предприятия сельского хозяйства, органы сертификации и поставщики решений) из более 20 стран мира;
- Призыв к действиям «Обязательства по обеспечению устойчивости» (ECE/TRADE/C/CEFACT/2020/6/Rev.1), нацеленный на то, чтобы предоставить компаниям согласованный и стандартизированный подход к обмену данными о показателях устойчивости продукции, процессов и средств и обеспечить достоверность заявлений об устойчивости. С момента выпуска Призыва на шестьдесят девятой сессии Комиссии в ЕЭК поступило почти 100 обязательств от 350 представителей отрасли из более 20 стран мира.

46. Секретариат СЕФАКТ ООН также играет ведущую роль в организации многостороннего обсуждения вопросов политики в области мер устойчивого развития и цифровой торговли и подходов к ускорению перехода к экономике замкнутого цикла. Обсуждение вопросов политики ведется в рамках Форумов СЕФАКТ ООН и других инициатив, таких как Форум Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам должной осмотрительности, «Дни развития» Европейского союза (ЕС), Недели торговли и Недели охраны окружающей среды по линии ВТО.

#### **Комитет по лесам и лесной отрасли**

47. Развитие экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов является основной областью внимания Комитета по лесам и лесной отрасли (КЛЛО). «Вклад лесного сектора в процесс перехода к циркулярной экономике и биоэкономике в контексте более широких целей в области обеспечения устойчивости и общественно значимых целей, устойчивое лесопользование и роль лесов как источника основанных на природных принципах решений» является одной из ключевых тем комплексной программы работы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ЕЭК/ФАО) (ECE/TIM/2021/6 FO:EFC/2021/6).

48. Текущая работа Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО (Совместной секции) по вопросам, касающимся лесов и экономики замкнутого цикла, основывается на мандате, предоставленном ей КЛЛО и Европейской комиссией ФАО по лесному хозяйству (ЕКЛХ) на их Совместной сессии в 2021 году (ECE/TIM/2021/2 FO:EFC/2021/2). В соответствии с этим мандатом Совместная секция занималась исследовательской деятельностью и повышением информированности в целях обмена опытом и подготовки рекомендаций для выработки политики. Последние результаты работы включают:

а) публикацию «Концепции циркулярности в лесной отрасли» (ECE/TIM/SP/49), в которой рассматриваются пять цепочек создания стоимости с использованием лесов: 1) пиломатериалы, биоэнергетика и строительство; 2) мебельная промышленность; 3) целлюлозно-бумажная промышленность; 4) волокна на базе целлюлозы; и 5) пластики на базе целлюлозы;

б) публикацию «Каталог классификаций древесных отходов» (ECE/TIM/DP/91), в которой рассматриваются существующие классификации, разработанные правительствами и различными международными организациями;

в) Международный день лесов 2022 года под названием «Леса для устойчивого образа жизни и циркулярной экономики», в рамках которого рассматривались вопросы устойчивого развития и принципов экономики замкнутого цикла в цепочках создания стоимости в производстве одежды и упаковочных материалов на основе древесины;

d) новую серию исследований, посвященных применению моделей замкнутого цикла в конкретных отраслях лесной промышленности, в том числе «Концепции замкнутого цикла в деревянном строительстве как пример цепочки создания стоимости продукции с длительным сроком службы»; «Концепции замкнутого цикла в целлюлозно-бумажной промышленности как пример группы сырьевых товаров с коротким сроком службы» и «Универсальные предпосылки для замкнутого цикла в лесной отрасли», в которых рассматриваются различные аспекты лесопользования, оказывающие влияние на замкнутость цикла лесной отрасли;

e) события, на основе которых формируется политика: в мае 2022 года Совместная секция, в тесном сотрудничестве с ФАО и Международной организацией труда (МОТ), организовала сессию для обсуждения экономики замкнутого цикла в рамках Всемирного лесного конгресса по теме «“Зеленый” путь к росту и устойчивости» и сделала доклад на международной Конференции Международного союза лесных исследовательских организаций о «роли лесного сектора в переходе к циркулярной биоэкономике»;

f) повышение информированности касательно стиля жизни, основанного на принципах экономики замкнутого цикла, с помощью кампаний в социальных сетях и серии рекомендаций для потребителей по устойчивому и соответствующему принципам экономики замкнутого цикла использованию лесной продукции: в производстве одежды и обуви, бумаги, мебели и биопластика, а также подкаста об экономике замкнутого цикла и лесном секторе.

49. Пункт «Леса и циркулярная экономика» включается в повестку дня каждой сессии КЛЛО и его вспомогательного органа Совместной рабочей группы ЕЭК/ФАО по вопросам статистики, экономики и управления в лесном секторе. В нем рассматриваются презентации секретариата о текущей и предстоящей работе, обновленная информация и примеры от государств-членов, интерактивная сессия, посвященная их национальной экономике замкнутого цикла, приоритеты и потребности на основе «Универсальных целей политики, направленной на развитие экономики замкнутого цикла» Фонда Эллен Макартур и обзор подходов к лесному сектору, основанных на принципах экономики замкнутого цикла. Повышение информированности о переходе к экономике замкнутого цикла и работа по обмену опытом и подготовке рекомендаций для разработки политики также остаются ключевыми приоритетами.

#### **Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию**

50. Обеспечение эффективного включения концепций и принципов экономики замкнутого цикла при устройстве домов, районов и городов; максимальное применение совместного использования, ремонта, восстановления, утилизации, повторного изготовления и повторного использования в целях минимизации отходов находится в центре работы подпрограммы по жилищному хозяйству и землепользованию на основании мандата, выданного Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (КГЖХЗ). Согласно этому мандату, работа подпрограммы выполняется в соответствии с нижеперечисленными документами:

- нормативные документы:
  - Женевская хартия Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве, одобренная Комиссией 16 апреля 2015 года (E/ECE/1478/Rev.1);
  - «Место и жизнь в регионе ЕЭК — Региональный план действий на период до 2030 года: решение проблем, связанных с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе и домах» (ECE/HBP/2021/2);
- декларации:
  - Декларация Сан-Марино о принципах устойчивого и инклюзивного градостроительного проектирования и архитектуры в поддержку

устойчивых, безопасных, здоровых, социально инклюзивных, климатически нейтральных и циклических домов, городской инфраструктуры и городов (ECE/HBP/2022/2/Rev.);

- Женевская декларация мэров;
- Заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию (ECE/HBP/2017/1);
- В Женевской хартии Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве особо подчеркивается, что «проектирование, строительство и эксплуатация жилья должны осуществляться таким образом, чтобы сводить к минимуму воздействие на окружающую среду и способствовать экологической устойчивости. Для решения этого вопроса следует применять следующие меры: i) использование практических методов в области жилищного строительства, способствующих сокращению выбросов углерода в течение всего жизненного цикла жилых зданий; ii) повышение экологических и энергетических характеристик жилья; iii) рассмотрение деятельности по удалению отходов в качестве неотъемлемого компонента стратегий устойчивого жилищного хозяйства, в том числе в отношении отходов при строительстве и сносе жилых зданий и бытовых отходов домохозяйств, с поощрением утилизации, рециркуляции и компостирования».

51. Комитет содействует внедрению экономики замкнутого цикла в городах и других населенных пунктах на основании разработанных рекомендаций по передовой практике<sup>7</sup>:

- исследование «#Жилье 2030: эффективная политика в области доступного по цене жилья в регионе ЕЭК ООН»;
- План действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК ООН;
- публикация «“Умные” устойчивые города, ориентированные на интересы людей»;
- Руководство по цифровой трансформации и управлению землепользованием;
- Руководство по городской экономике замкнутого цикла;
- Руководящие принципы для разработки добровольных местных обзоров в регионе ЕЭК;
- Методология сбора данных по ключевым показателям эффективности (КПЭ) для «умных» устойчивых городов (УУГ).

52. Основные результаты работы включают обзоры характеристик городов и стран, составленные на основе доказательств и запросов, и тематические публикации. Обзоры характеристик «умных» устойчивых городов разрабатываются на основании КПЭ, установленных для СДУ в целях определения потребности на местном и национальном уровнях, с тем чтобы использовать в городах информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в качестве сквозных «средств осуществления» для достижения целей устойчивого градостроительства и ЦУР. В Обзорах характеристик также предоставляются подробные рекомендации, основанные на указанных выше нормативных документах, декларациях и рекомендациях по передовой практике. В 2021–2022 годах были подготовлены обзоры характеристик «умных» устойчивых городов для пяти городов в Норвегии, а также для Астаны (Казахстан), Бишкека (Кыргызстан) и Тбилиси (Грузия). Обзоры характеристик по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию содержат информацию, на основании которой разрабатываются национальные реформы и предпринимаются усилия в области развития, нацеленные на обеспечение наличия

<sup>7</sup> Со всеми справочными документами можно ознакомиться на сайте Секции по вопросам развития городов, жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами секретариата ЕЭК ([www.unece.org](http://www.unece.org)).

достаточного, недорогого жилья и устойчивого градостроительства; было составлено более 20 обзоров характеристик стран. В публикации «Экономика совместного потребления и ее влияние на рынок жилья» выделены основные подходы к регулированию в условиях экономики совместного потребления.

53. На восемьдесят третьей сессии Комитета была создана платформа для обмена региональным опытом и передовыми практиками, поддерживающими недорогое, достаточное и климатически нейтральное жилье, а также инклюзивные, «умные» и устойчивые города с замкнутым циклом в рамках мер реагирования стран на пандемию COVID-19 и их планов по восстановлению. Среди других ключевых заседаний по вопросам внедрения подходов к созданию городов замкнутого цикла в 2022 году были: второй Форум мэров (Женева, апрель 2022 года), семинар «“Зеленое” финансирование городского развития» (Сан-Марино, октябрь 2022 года), мероприятие в рамках применения принципа «Единая Организация Объединенных Наций» на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата — КС 27 — «Действия по борьбе с изменением климата и новая программа развития городов: адаптация ЦУР к местным условиям и политика в области устойчивого городского развития в целях обеспечения устойчивости к потрясениям» (Шарм-эш-Шейх, ноябрь 2022 года) и рабочее совещание «Продвижение принципов замкнутого цикла при восстановлении городов Украины» (онлайн, ноябрь 2022 года).

#### **Специальная программа Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии**

54. В 2019 году в Ашхабаде (Туркменистан) Рабочая группа по Специальной программе Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА) по торговле приняла [Принципы устойчивой торговли](#), нацеленные на переход к инклюзивной, «зеленой» экономике замкнутого цикла, в которой используются и расширяются возможности для торговли. ЕЭК содействовала внедрению этих принципов в рамках аналитической деятельности и на мероприятиях по наращиванию потенциала, включая организацию национальных диалогов по политике в области экономики замкнутого цикла в Таджикистане в сентябре 2022 года.

### **В. Сотрудничество с международными организациями в сфере выработки согласованного подхода к оценке прогресса в развитии экономики замкнутого цикла, включая повышение эффективности использования ресурсов**

55. На своей шестьдесят девятой сессии Комиссия отметила, что, хотя определение экономики замкнутого цикла, а также основные статистические данные, необходимые для ее измерения, могут существовать на субрегиональном и национальном уровнях и что проводится важная методологическая работа по различным аспектам концепции экономики замкнутого цикла, в настоящее время нет единого согласованного на международном уровне определения этой концепции. В связи с этим Комиссия предложила секретариату сотрудничать с другими международными организациями и региональными организациями экономической интеграции, включая ЕС, в целях разработки согласованного подхода к оценке прогресса в деле применения принципов экономики замкнутого цикла, включая повышение эффективности использования ресурсов.

56. Конференция европейских статистиков на протяжении многих лет сотрудничает с множеством международных организаций в целях выработки согласованного подхода к измерению экономики замкнутого цикла и повышения эффективности использования ресурсов. Одним из важных результатов ее работы стала Рамочная основа статистики отходов, одобренная в 2021 году. Рамочная основа была составлена целевой группой ЕЭК, состоящей из представителей Секретариата Базельской конвенции, Статистического управления Европейского союза (Евростата), ОЭСР, ЮНЕП, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН) и Университета Организации Объединенных Наций (УООН). Кроме того,

в разработке Рамочной основы статистики отходов принимали участие эксперты из Международной ассоциации по твердым отходам (МАТО), ГАМС, Швейцарского федерального института водных наук и технологий, Лидского университета, а также национальные эксперты из Азербайджана, Армении, Боснии и Герцеговины, Израиля, Казахстана, Канады, Мексики, Нидерландов, Республики Молдова и Российской Федерации.

57. После углубленного рассмотрения способов измерения экономики замкнутого цикла Бюро Конференции европейских статистиков сформировало в феврале 2021 года Целевую группу ЕЭК по измерению экономики замкнутого цикла. Тесное сотрудничество с другими международными организациями обеспечивается благодаря участию в работе Целевой группы представителей Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС), Евростата, ЕЭК/ФАО, Международного валютного фонда, ОЭСР, ЮНЕП, УООН, Статистического отдела ООН, Института мировых ресурсов и Платформы для ускорения перехода к экономике замкнутого цикла в рамках Всемирного экономического форума. Кроме того, в работе Целевой группы принимали участие эксперты из Австрии, Бельгии, Индии, Италии, Канады, Колумбии, Нидерландов, Финляндии и Швеции<sup>8</sup>.

58. Дополнительный прогресс в направлении разработки согласованного подхода к оценке прогресса в деле применения принципов экономики замкнутого цикла, включая повышение эффективности использования ресурсов, был достигнут благодаря работе вспомогательных органов ЕЭК и деятельности по разработке норм и стандартов.

59. Успешное сотрудничество между ЕЭК, ЮНЕП, ЕАОС и странами на протяжении последнего десятилетия привело к созданию Общей системы экологической информации (СЕИС) в странах общеевропейского региона, что было отмечено на девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Министры предложили странам продолжить свои усилия по внедрению всех основных компонентов Системы и устранить любые остающиеся пробелы. Министры также рекомендовали странам применять пересмотренные показатели качества окружающей среды ЕЭК, согласованный и сопоставимый набор показателей для общеевропейского региона, разработанный Совместной целевой группой по экологической статистике и показателям для измерения и мониторинга прогресса в направлении развития экономики замкнутого цикла и проведения регулярного обзора состояния экологии в общеевропейском регионе.

60. Ввиду уникального характера и возобновляемости лесных ресурсов работа Совместной секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО в части измерения прогресса в направлении развития экономики замкнутого цикла и эффективности использования лесных ресурсов одновременно охватывает аспекты замкнутого цикла в области их производства, и использования. К основным направлениям деятельности относятся:

- Совместный вопросник по лесным ресурсам (СВЛР), при создании которого ЕЭК совместно с ФАО разработали Глобальную оценку лесных ресурсов;
- Совместный сбор данных о лесах и устойчивом лесопользовании в общеевропейском регионе в формате ЕЭК/ФАО/процесс «Леса Европы»;
- Совместный вопросник по лесному сектору (СВЛС), составленный совместно силами ЕЭК, ФАО, Международной организации по тропической древесине и Евростата.

61. Сбор данных осуществлялся согласованным образом, в партнерстве с государствами-членами, научными кругами и профильными международными и региональными организациями, на основе их процессов, согласованных стандартов и правил.

<sup>8</sup> См. информацию о рабочем совещании, состоявшемся в марте 2022 года: <https://unece.org/info/events/event/362755>.

## С. Сотрудничество и партнерство

62. Во исполнение решений, принятых на шестьдесят девятой сессии Комитета, в целях расширения охвата и усиления воздействия соответствующих документов ЕЭК было сформировано и возобновлено множество партнерств, связанных с экономикой замкнутого цикла и устойчивым использованием природных ресурсов, в том числе с системой Организации Объединенных Наций, другими международными организациями, неправительственными организациями, научными кругами и частным сектором.

63. Опираясь на свои организационные возможности, ЕЭК ввела в действие «СЕРКБЮЛАР СТЕП»<sup>9</sup> — платформу взаимодействия с заинтересованными сторонами, которая позволяет добиться успехов в создании партнерств с основными участниками работы по развитию экономики замкнутого цикла, в том числе с Фондом Эллен Макартур, Финским инновационным фондом, Всемирным форумом по экономике замкнутого цикла, ЮНЕП, ФАО, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Фондом Фридриха Эберта, Международной торговой палатой и Европейской экономической комиссией. Платформа помогает устанавливать связи между государствами — членами ЕЭК и международным сообществом лиц, вовлеченных в построение экономики замкнутого цикла. Было разработано несколько обзоров с участием экспертов из института Чатем-Хаус, Лундского университета, Центра экономики замкнутого цикла Кембриджского университета и т. д. Платформа была создана в целях разработки и распространения передовой международной практики в вопросах политики и для объединения экспертов из национальных, региональных и местных органов управления, бизнес-сообщества, научных кругов и представителей гражданского общества из региона ЕЭК. Первоначально основной областью внимания были: торговля, закупки, стимулирующие инновации, обращение с отходами, малые и средние предприятия, прослеживаемость цепочек создания стоимости, финансирование, цифровые решения и институциональные механизмы.

64. Кроме того, ЕЭК активно участвует в существующих партнерских платформах, посвященных вопросам экономики замкнутого цикла, таких как сеть «Одна планета» под руководством ЮНЕП (фокус внимания на наборе инструментов для достижения ЦУР 12) и Европейская платформа заинтересованных сторон в сфере циклической экономики (ЕПЗСЦЭ).

65. Кроме того, было сформировано несколько секторальных партнерств, в том числе:

- В рамках «Обязательства по обеспечению устойчивости», реализуемого совместно с Международным торговым центром, ФАО, МОТ, Международной финансовой корпорацией, ЮНЕП и ЮНИДО, при поддержке ЕС Отдел экономического сотрудничества и торговли сформировал партнерства с более чем 350 государственными и частными субъектами из разных стран мира; в результате этого сотрудничества были составлены рекомендации по вопросам политики, стандарты для обмена информацией, рекомендации и пилотные проекты на основе технологии блокчейн для швейной и обувной промышленности с отдельным акцентом на экономику замкнутого цикла<sup>10</sup>. Теперь начинается аналогичная работа в части прослеживаемости ESG в отношении критически важных сырьевых материалов.
- Совместная секция лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО в сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций (МОТ, Альянс Организации Объединенных Наций за устойчивую моду), научными кругами (в том числе с Технологическим университетом города Грац, Университетом Британской Колумбии), частным сектором (например,

<sup>9</sup> <https://unece.org/trade/CircularEconomy>.

<sup>10</sup> <http://thesustainabilitypledge.org/>.



ВСКУР) и некоммерческими организациями (например, Программой одобрения систем сертификации лесов) разработала ряд специальных информационных продуктов, нацеленных на экономику замкнутого цикла.

- В 2022 году ЕЭК запустила инициативы #UN4Kharkiv («ООН для Харькова») <sup>11</sup> и #UN4Mykolaiv («ООН для Николаева») <sup>12</sup> в целях мобилизации архитекторов из разных стран мира для содействия украинским городам Харьков и Николаев в разработке ориентированного на будущее и на интересы людей генплана для восстановления по принципу «лучше, чем было» с отдельным акцентом на повторное использование материалов в соответствии с принципами экономики замкнутого цикла.

### Сотрудничество внутри системы Организации Объединенных Наций

66. Подпрограмма по устойчивой энергетике ЕЭК внедряет СУРООН в координации с Генеральным директоратом по внутреннему рынку, промышленности, предпринимательству и МСП Европейской комиссии (DG GROW) и Комиссией Африканского союза. В документе «Система управления ресурсами Организации Объединенных Наций: принципы и требования» (ECE/ENERGY/GE.3/2022/6) рассматриваются многоаспектные требования устойчивого развития, связанные с оптимальным и ответственным производством и использованием природных ресурсов. Один из основополагающих принципов СУРООН поддерживает экономику замкнутого цикла как системный подход к промышленным процессам и экономической деятельности, благодаря которому ресурс сохраняет свою максимальную полезность в течение как можно более длительного времени. В СУРООН поддерживаются такие важнейшие соображения при внедрении принципа замкнутого цикла, как сокращение и переосмысление использования ресурсов, стремление к долговечности, возобновляемости, возможности повторного использования, возможности ремонта, заменимости и модернизации ресурсов и продукции с добавленной стоимостью.

67. Коалиция по вопросам окружающей среды и изменения климата в Европе и Центральной Азии <sup>13</sup>, в состав которой входят 18 членов системы Организации Объединенных Наций, под руководством ЕЭК, ЮНЕП и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, по поручению координаторов-резидентов организовала серию из пяти вебинаров по «зеленому» переходу для их офисов и страновых групп Организации Объединенных Наций. На третьем вебинаре, состоявшемся в октябре 2022 года, рассматривались экологические и социально-экономические возможности экономики замкнутого цикла и применение практических инструментов, разработанных региональными учреждениями Организации Объединенных Наций.

68. ЕЭК также является членом Коалиции Организации Объединенных Наций по устойчивым продовольственным системам, к которой присоединились несколько учреждений Организации Объединенных Наций; одним из основных направлений деятельности этой Коалиции также является переход к экономике замкнутого цикла: <https://unece.org/issue-based-coalition-sustainable-food-systems>.

69. ЕЭК продолжает совместно с Экономической комиссией для Западной Азии руководить инициативой по углеродной экономике замкнутого цикла. В прошлом году в рамках диалога на высоком уровне по вопросам энергетики Организации Объединенных Наций ЕЭК мобилизовала все региональные комиссии для обсуждения способов масштабирования деятельности по удалению двуоксида углерода для достижения климатических целей. На КС 26 между Исполнительными секретарями региональных комиссий состоялось обсуждение последующих мер по теме «Преодоление разрыва в климатическом финансировании». Исполнительные

<sup>11</sup> См. информацию об инициативах и партнерах по ссылке: <https://unece.org/housing/un4kharkiv-rehabilitation>.

<sup>12</sup> См. информацию об инициативах и партнерах по ссылке: <https://unece.org/housing/un4kharkiv-mykolaiv>.

<sup>13</sup> <https://unece.org/issue-based-coalitions-and-groups>.

секретари призвали укреплять межрегиональное сотрудничество в интересах развития технологических решений, основанных на природных принципах, в целях улавливания выбросов CO<sub>2</sub> из атмосферы и обеспечения его долговременного хранения (в подземных хранилищах или в устойчивых продуктах).

70. Чтобы активизировать применение принципов экономики замкнутого цикла в устойчивом туризме в странах СПЕКА, ЕЭК сотрудничает с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

71. Взаимодополняемость мандатов и давние партнерские отношения между ЕЭК (Отдел по окружающей среде) и ЮНЕП позволяют обеспечивать государства-члены эффективной и результативной поддержкой в различных сферах управления природоохранной деятельностью, в том числе в части скоординированной реализации многосторонних природоохранных соглашений, обслуживаемых силами ЕЭК или ЮНЕП, создания устойчивой инфраструктуры, подготовки отчетов по достижению ЦУР и продвижения «зеленой» экономики замкнутого цикла, включая специальные проекты, такие как Окружающая среда для окружающей среды.

#### **D. Вклад в реализацию всеобъемлющих международных инициатив**

72. Для расширения круга распространения важных результатов работы ЕЭК и обмена ее опытом Комиссия поручила секретариату представить соответствующие материалы ее работы, как по конкретным подпрограммам, так и по межсекторальным вопросам, в области поощрения развития экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов в рамках всеобъемлющих международных инициатив. Для выполнения этого поручения ЕЭК принимала участие в следующих инициативах:

73. **Десятилетие восстановления лесных ландшафтов Организации Объединенных Наций:** деятельность подпрограммы по лесам в поддержку Десятилетия восстановления лесных ландшафтов Организации Объединенных Наций.

74. **Конференция сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата (КС 27):** ЕЭК внесла весомый вклад в работу КС 27 в форме различных действий и мероприятий. Помимо организации совместного мероприятия с ЮНИДО, посвященного повышению темпов реализации повестки дня в области экономики замкнутого цикла для решения проблемы изменения климата и содействия трансформации экономики, Исполнительный секретарь сделал доклады и презентации по экономике замкнутого цикла, а именно по темам водной безопасности и адаптации, критически важных сырьевых материалов, низкоуглеродного энергетического перехода, финансирования переходного периода для проектов, направленных на критически важные сырьевые материалы, и устойчивой швейной промышленности.

75. **Конференция сторон Рамочной конвенции ООН по биологическому разнообразию (КС-15):** ЕЭК приняла участие в КС 15 в качестве координатора пяти региональных экономических комиссий. Исполнительный секретарь представил совместное заявление о том, какую поддержку региональные комиссии могли бы оказывать государствам-членам в рамках своих существующих мандатов во внедрении Куньмин-Монреальской системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия.

76. **Партнерство по углеродной прозрачности:** в рамках Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития (ВСДЖУР) в работе Партнерства по углеродной прозрачности (А-ПУП) в области экологичного транспорта участвует Рабочая группа 29 (WP.29/GRPE). В ходе ежегодного заседания совета по вопросам углеродного следа за весь жизненный цикл, состоявшегося в Токио (Япония) в октябре 2022 года<sup>14</sup>, WP.29 организовала совместное мероприятие с ВСДЖУР.

77. **Инициатива по автомобилям замкнутого цикла:** при посредничестве Секции по правилам в области транспортных средств и транспортным инновациям Отдел

<sup>14</sup> См. деятельность в разделе А. ECE/WP.29/GRPE.

устойчивого транспорта ЕЭК вместе с Инициативой по автомобилям замкнутого цикла Всемирного экономического форума занимается разработкой унифицированных методологий для измерения углеродного следа дорожных транспортных средств за весь жизненный цикл.

78. **Глобальный альянс по аккумуляторам:** при посредничестве Отдела по устойчивой энергетике (РКООН) и Отдела устойчивого транспорта (WP.29/GRPE) ЕЭК также участвует в работе Глобального альянса по аккумуляторам, обращая особое внимание на вопросы, связанные с выбросами парниковых газов и использованием критически важных сырьевых материалов.

79. **Европейская платформа заинтересованных сторон в сфере циклической экономики:** Отдел экономического сотрудничества и торговли (ОЭСТ) сотрудничает с ЕПЗСЦЭ, совместной инициативой Европейской комиссии и Европейского экономического и социального комитета. На Конференции заинтересованных сторон в сфере циклической экономики, состоявшейся в марте 2022 года и организованной силами ЕПЗСЦЭ совместно с председательством Франции в Совете Европейского союза, ЕЭК с помощью онлайн-платформы представила межсекторальные инструменты, проекты и публикации, посвященные вопросам экономики замкнутого цикла.

80. **SwitchMed Connect:** ОЭСТ также участвует в инициативе SwitchMed Connect — объединения заинтересованных сторон из стран Средиземноморья, созданного с целью создания синергии, обмена знаниями и масштабирования экономических и социальных инноваций. В этом объединении участвуют ведущие стартапы и предприниматели, микро-, малые и средние предприятия, представители различных отраслей, инициативы, агенты перемен, финансовые организации и директивные органы, которые работают над развитием в Средиземноморье производительной экономики замкнутого цикла, основанной на модели совместного потребления. Представители ЕЭК участвовали в конференции SwitchMed Connect 2022 года с презентациями о платформе «СЕРКБЮЛАР СТЕП» и о последних достижениях.

81. ЕЭК принимает участие в **Структурированных дискуссиях по вопросам торговли и экологической устойчивости (СДТЭУ)**, учрежденных в качестве дополнения к работе Комитета по торговле и окружающей среде и других органов ВТО, а также для содействия в достижении целей Марракешского соглашения о создании ВТО, в котором предусматривается создание системы мировой торговли, обеспечивающей защиту и сохранение окружающей среды в соответствии с принципами экологической устойчивости.

## II. Выводы

82. Выбор данной сквозной темы для заседания высокого уровня шестьдесят девятой сессии Экономической комиссии придал мощный импульс ЕЭК, всей структуре ее вспомогательных органов и секретариата для дальнейшего укрепления ее работы по теме «Поощрение развития экономики замкнутого цикла и устойчивого использования природных ресурсов».

83. ЕЭК задействует свои относительные преимущества и организационные возможности как внутри подпрограмм, так и во взаимодействии между подпрограммами в разработке нормативной документации и установке стандартов, предоставлении рекомендаций в отношении политики и техническом сотрудничестве через соответствующие секторальные комитеты и органы, непосредственно подотчетные Исполнительному комитету, и их вспомогательные органы, с тем чтобы содействовать применению опирающихся на замкнутый цикл и более ресурсоэффективных подходов. Партнерские связи укрепились, а работа над данным вопросом была распределена между разными аспектами соответствующих программ работы.

84. Заблаговременное определение темы оказалось эффективным для использования обширных знаний, накопленных в системе вспомогательных органов, как на уровне межправительственных организаций, так и на уровне экспертов, а также для применения их коллективного опыта и знаний в обсуждении на сессии Комиссии. Государства-члены могут рассмотреть возможность формализовать этот процесс и обратиться в Исполком с просьбой определить будущую сквозную тему для заседания высокого уровня следующей сессии Комиссии в конце предыдущего года ее работы.

## Приложение

### Внебюджетные ресурсы для продвижения работы по данной сквозной теме

<i>Название проекта</i>	<i>Бюджет</i>	<i>Бенефициары</i>	<i>Партнеры-исполнители</i>	<i>Цель</i>
N2124 Ускорение перехода к экономике замкнутого цикла в регионе ЕЭК (проект СРООН)	549 000	Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Сербия, Таджикистан	ЕЭК, ЮНЕП, ЭСКАТО, ФАО, СГООНЫ	Для содействия странам-бенефициарам в ускорении перехода к экономике замкнутого цикла через возможности отслеживания продукции в международных цепочках создания стоимости; устойчивые государственные закупки товаров и услуг; обращение с отходами

  

<i>Название проекта</i>	<i>Бюджет</i>	<i>С</i>	<i>По</i>	<i>Донор</i>
Укрепление инновационной экосистемы в регионе ЕЭК для содействия использованию инноваций и цифровых технологий в целях устойчивого развития и перехода к экономике замкнутого цикла	1 998 600	январь 2022 года	июль 2025 года	Германия
Укрепление связей и информационно-просветительской деятельности по темам лесов, лесной продукции и изменения климата в поддержку Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года в регионе ЕЭК	50 000	май 2022 года	декабрь 2022 года	Швейцария
Совершенствование национального потенциала в области технологий возобновляемой энергетики (ВЭ) и энергоэффективности (ЭЭ) для малых и средних предприятий (МСП) и домохозяйств в Северной Македонии (компонент ЕЭК в проекте по реализации Механизма «зеленого» финансирования для улучшения качества воздуха и борьбы с изменением климата в Северной Македонии)	100 580	май 2022 года	март 2023 года	Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития

<i>Название проекта</i>	<i>Бюджет</i>	<i>С</i>	<i>По</i>	<i>Донор</i>
Повышение эффективности сбора, обработки и распространения информации о лесах и по вопросам устойчивого лесопользования в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	70 000	сентябрь 2022 года	декабрь 2022 года	Швейцария, Швеция
Повышение готовности, совершенствование упреждающих действий и мер реагирования для экологизации городских и негородских территорий Узбекистана (компонент ЕЭК в совместном проекте ЕЭК, ПРООН и УВКБ «Мастер-планирование и инновационные финансовые решения для поддержки инициативы «Яшил Макон» Республики Узбекистан»)	88 000	октябрь 2022 года	декабрь 2023 года	Узбекистан
Повышение прозрачности и прослеживаемости в интересах повышения устойчивости работы производственно-сбытовых цепочек в швейной и обувной промышленности — Этап II	850 000	январь 2023 года	июнь 2024 года	Европейский союз