

**Европейская экономическая комиссия****Европейское региональное  
бюро Всемирной организации  
здравоохранения**

Совещание высокого уровня по транспорту,  
окружающей среде и охране здоровья

**Руководящий комитет Общеввропейской  
программы по транспорту, окружающей среде  
и охране здоровья**

Двадцатая сессия

Женева, 17–19 октября 2022 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня

**Осуществление Общеввропейской программы  
по транспорту, окружающей среде и охране здоровья:  
пересмотренный план работы на 2021–2025 годы**

**Проект пересмотренного плана работы  
на 2021–2025 годы****Записка секретариата***Резюме*

В плане работы на 2021–2025 годы описываются мероприятия в рамках Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья на период до шестого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья.

Этот план работы был принят на пятом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (17 и 18 мая 2021 года)<sup>a</sup>. Совещание высокого уровня также согласилось далее развивать и контролировать процесс выполнения плана работы на ежегодных сессиях Руководящего комитета<sup>b</sup>.

На своей девятнадцатой сессии (Женева, 27–28 октября 2021 года) Руководящий комитет обсудил дальнейшие шаги по выполнению мандата, предусмотренного Декларацией, и предложил государствам-членам до конца января 2022 года представить ответы на вопросы, подготовленные секретариатом. Он также постановил, что план работы должен быть окончательно подготовлен к двадцатой сессии Руководящего комитета (Женева, 17–19 октября) и представлен на трех

<sup>a</sup> См. ECE/AC.21/2021/2/Add.1–EUCHP2018924/4.3.2/Add.1, приложение VI.

<sup>b</sup> ECE/AC.21/2021/2/Add.1–EUCHP2018924/4.3.2/Add.1, п. 33.



официальных языках Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций<sup>c</sup>.

Секретариат подготовил пересмотренный вариант Плана работы на основе обсуждений на сессии Руководящего комитета и ответов, полученных от государств-членов. Бюро утвердило поправки на своем тридцать девятом совещании (онлайн, 1 марта 2022 года) и поручило секретариату представить их Руководящему комитету на его двадцатой сессии на трех официальных языках Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций<sup>d</sup>.

Настоящий документ представляется для информации, до его представления в качестве официального документа.

---

<sup>c</sup> ECE/AC.21/SC/2021/2–EUCHP2018924/4.1/2, п. 30 a)–b).

<sup>d</sup> Доклад о тридцать девятом совещании Бюро, п. 18, URL: <https://thepep.unece.org/events/39th-meeting-pep-bureau>.

## I. Справочная информация

1. С момента своего создания в 2002 году Европейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) выступает в качестве уникальной стратегической платформы, направленной на развитие и поощрение устойчивых и здоровых моделей транспорта на европейском уровне. ОПТОСОЗ функционирует в соответствии с мандатом совещаний высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, созываемых примерно раз в пять лет.
2. В настоящем документе изложен проект плана работы, включающий в себя программные области деятельности в рамках ОПТОСОЗ на период 2021–2025 годов. Проект плана работы является оперативным инструментом Венской декларации (ECE/AC.21/2021/2/Add.1–EUCHP2018924/4.3.2/Add.1) и представляет собой «дорожную карту» для деятельности и проектов, направленных на достижение видения ОПТОСОЗ.
3. Настоящий документ подготовлен Бюро Руководящего комитета ОПТОСОЗ при поддержке секретариата. Он был обсужден и одобрен с внесенными в него поправками на тридцать пятом совещании Бюро (Валлетта, 2 и 3 мая 2019 года), проведенном в расширенном формате; тридцать шестом совещании Бюро (Бонн, Германия, 1 и 2 июля 2019 года); семнадцатом совещании Руководящего комитета (Женева, 21–23 октября 2019 года); тридцать седьмом совещании Бюро (в онлайн-режиме, 29 июня 2020 года); подготовительном совещании (в онлайн-режиме, 30 июня 2020 года); на восемнадцатой сессии Руководящего комитета (в онлайн-режиме, 25–27 ноября 2020 года); и на дальнейшем подготовительном совещании Комитету высокого уровня (в онлайн-режиме, 25 января 2021 года).

## II. Актуальность с точки зрения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других глобальных обязательств

4. Принимая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства — члены Организации Объединенных Наций обязались мобилизовать усилия по искоренению нищеты и неравенства, защите планеты и обеспечению благосостояния и процветания для всех. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя 17 Целей в области устойчивого развития: каждая цель имеет свои конкретные задачи, при этом ожидается, что государства-члены разработают национальную основу для их решения.
5. ОПТОСОЗ увязана с несколькими Целями в области устойчивого развития и может содействовать усилиям стран по их достижению. Она особенно актуальна для следующих Целей:
  - a) Цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте);
  - b) Цели 7 (обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех);
  - c) Цели 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех);
  - d) Цели 9 (создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям);
  - e) Цели 11 (обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов);
  - f) Цели 12 (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства);

g) Цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями).

6. Связи между ОПТОСОЗ и этими и другими Целями в области устойчивого развития анализируются в публикации Making THE (Transport, Health and Environment) Link: Transport, Health and Environment Pan-European Programme («Взаимосвязь между транспортом, окружающей средой и охраной здоровья: Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья»)<sup>е</sup>.

7. В Повестке дня на период до 2030 года Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата определена в качестве главного форума для переговоров по Цели 13 в области устойчивого развития. Через три месяца после принятия Повестки дня на период до 2030 года государства — члены Организации Объединенных Наций приняли Парижское соглашение.

8. Транспорт является одним из секторов, в котором государствам — членам Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) необходимо принимать меры в поддержку смягчения последствий изменения климата. В силу того, что упор в данном случае делается на комплексную транспортную политику и политику в области городского планирования, а также на поощрение активной мобильности, общественного транспорта и мобильности, не связанной с ископаемыми видами топлива, ОПТОСОЗ располагает возможностями для содействия усилиям государств-членов по осуществлению Парижского соглашения.

### **III. Достижение видения, изложенного в Венской декларации**

9. Для достижения видения, изложенного в Венской декларации, Руководящему комитету ОПТОСОЗ необходимо провести ряд мероприятий, в число которых входят:

a) разработка всеобъемлющей общеευропейской стратегии для достижения видения и руководства осуществлением ОПТОСОЗ;

b) разработка предложений по возможным правовым документам в соответствии с этим видением для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья;

c) разработка коммуникационной стратегии для распространения результатов работы ОПТОСОЗ в целях повышения осведомленности заинтересованных сторон и граждан;

d) поддержка создания координационных механизмов на национальном уровне между секторами транспорта, здравоохранения и окружающей среды, включая субнациональные и местные органы власти и с привлечением других соответствующих заинтересованных сторон;

e) изучение возможностей для учета мнений будущих поколений в работе ОПТОСОЗ;

f) мониторинг осуществления ОПТОСОЗ;

g) организация своих ежегодных совещаний, а также проводимых два раза в год совещаний своего Бюро;

h) обращение к ЕЭК и Европейскому региональному бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) с просьбой продолжать выполнять функции секретариата и дальнейшее оказание им поддержки в этой области.

10. В первые месяцы 2020 года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) поразила регион ЕЭК, при этом государства-члены ввели национальные и международные ограничения на поездки, которые сказались на состоянии экономики.

---

<sup>е</sup> Arseni, O. and others (Copenhagen, World Health Organization Regional Office for Europe, 2018).

11. При планировании мер по выходу из режима изоляции государствам — членам ЕЭК стало ясно, что перезапуск экономики не будет носить устойчивый характер, если при возобновлении работы транспортных систем не будут учтены уроки, извлеченные во время пандемии. С учетом этого государства-члены объединили усилия с целью приступить к разработке комплекса принципов для экологичного и здорового устойчивого транспорта, с тем чтобы принять его на пятом Совещании высокого уровня.

12. Видение ОПТОСОЗ должно отражать тот факт, что восстановление транспорта требует целостного подхода с упором на инклюзивность, справедливость и другие социальные аспекты при одновременном учете вопросов здоровья и окружающей среды.

#### **IV. Осуществление плана работы**

13. В соответствии со своим кругом ведения и правилами процедуры Руководящий комитет ОПТОСОЗ является основным директивным органом в вопросах осуществления ОПТОСОЗ. Он работает под руководством Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья в целях поощрения, координации и контроля за реализацией плана работы ОПТОСОЗ, а также несет ответственность за разработку руководящих указаний и определение стратегических направлений деятельности ОПТОСОЗ.

14. Руководящему комитету оказывает помощь Бюро в составе 9–15 членов, избираемых Руководящим комитетом. Членами Бюро являются представители секторов транспорта, окружающей среды и здравоохранения. Бюро отвечает за подготовку совещаний Руководящего комитета и контроль за выполнением их решений.

15. В прошлом на совещаниях высокого уровня были установлены приоритетные цели, которые должны быть достигнуты для осуществления ОПТОСОЗ. Для того чтобы содействовать достижению приоритетных целей, государства-члены также утвердили механизмы осуществления. В настоящее время к механизмам осуществления относятся:

а) серия национальных, субрегиональных и региональных рабочих совещаний по вопросам политики устойчивого развития транспорта (эстафета ОПТОСОЗ);

б) подготовка и осуществление национальных планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья на основе методических указаний, разработанных в рамках ОПТОСОЗ;

в) партнерства в поддержку осуществления плана работы ОПТОСОЗ с уделением особого внимания конкретным техническим аспектам достижения приоритетных целей;

г) Академия ОПТОСОЗ — платформа, объединяющая науку, политику и практику в целях укрепления потенциала осуществления комплексной стратегии при поддержке Информационного центра ОПТОСОЗ.

16. Механизмы осуществления ОПТОСОЗ являются важным элементом реализации плана работы. Они поддерживаются инструментами, используемыми в рамках ОПТОСОЗ.

17. Ведущие страны и организации содействуют при поддержке секретариата ОПТОСОЗ осуществлению мероприятий, изложенных в плане работы ОПТОСОЗ, и выступают в качестве координаторов и/или докладчиков. Ведущие страны и организации отчитываются перед Руководящим комитетом ОПТОСОЗ о достигнутом прогрессе и возникших проблемах в осуществлении этих мероприятий.

18. План работы ОПТОСОЗ на период 2021–2025 годов будет осуществляться в тесном сотрудничестве с национальными и международными правительственными и

неправительственными заинтересованными субъектами, включая местные и муниципальные органы власти, молодежные организации, исследовательские организации и научные круги.

19. Осуществление предлагаемых мероприятий будет зависеть от мобилизации необходимых ресурсов.

## **V. Структура плана работы**

20. План работы сгруппирован по девяти программным областям (см. таблицу в разделе VI ниже). Программная область 1 соответствует общей реализации видения ОПТОСОЗ, изложенного в Венской декларации. Программные области 2–9 соответствуют каждой из основных областей, определенных в пункте 2 а)–h) Декларации.

21. Каждая программная область включает в себя общие мероприятия, ведущие к ее реализации. Поскольку осуществление мероприятий зависит от наличия ресурсов и руководящей роли заинтересованных субъектов, то рядом с каждой программной областью указывается ведущая страна или организация.

22. Кроме того, в плане работы указаны механизмы осуществления, которые можно было бы использовать для поддержки мероприятий. Помимо этого, по каждой программной области указаны соответствующие цели в области устойчивого развития в соответствии с решением о дальнейшем согласовании ОПТОСОЗ с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## VI. Мероприятия, предусмотренные планом работы

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<b>1. Переход к экологически чистым, безопасным, благоприятным для здоровья и инклюзивным мобильности и транспорту для счастья и процветания всех</b>					3; 7; 8; 9; 11; 12; 13
Разработка всеобъемлющей общеевропейской стратегии в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья (с учетом опыта кризиса COVID-19)	Руководящий комитет и ведущая страна		К 2023 году	Взносы в натуральной и денежной форме	
Разработка предложений по возможному правовому документу в соответствии с видением и приоритетными целями ОПТОСОЗ для рассмотрения на шестом Совещании высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья	Руководящий комитет и ведущая страна		К 2025 году	Взносы в натуральной и денежной форме	
Организация совещания для подведения итогов работы ОПТОСОЗ по случаю двадцатой годовщины ее создания	Франция		2022 год	Взносы натурой	
Разработка коммуникационной стратегии для повышения осведомленности о возможностях и преимуществах устойчивого и здорового транспорта и распространения результатов ОПТОСОЗ	Бюро		К 2023 году	Взносы в натуральной и денежной форме	

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Разработка совместных инициатив и действий на международном, региональном, национальном и местном уровнях для оказания поддержки государствам-членам в переходе к более жизнеспособным, безопасным, справедливым и устойчивым транспортным системам и системам мобильности	Бюро и Руководящий комитет	Эстафеты и партнерства и национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья	2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	
Разработка онлайн-вопросника для мониторинга осуществления ОПТОСОЗ	Бюро и Руководящий комитет		2022 год	Взносы в натуральной и денежной форме	
Мониторинг осуществления ОПТОСОЗ (и выявление потребностей стран и основных проблем в процессе осуществления)	Бюро и Руководящий комитет		Проведение обследования раз в два года	Взносы в натуральной и денежной форме	
Организация ежегодных совещаний Руководящего комитета и совещаний Бюро, проводимых два раза в год	Бюро		Ежегодно	Взносы в натуральной и денежной форме	
Секретариатские услуги			Ежегодно	Регулярный бюджет секретариата, плюс финансовые взносы	
<b>2. Обеспечение устойчивости транспортных систем к изменению климата, пандемиям и другим стихийным бедствиям</b>					3; 7; 8; 9; 11; 12
Осуществление Рекомендаций по экологически чистому и благоприятному для здоровья устойчивому транспорту и оказание поддержки государствам-членам	Руководящий комитет/Целевая группа	Партнерства и другие механизмы	2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	



<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<b>3. Улучшение условий жизни в городах и регионах путем интеграции мер политики и целей в области окружающей среды и охраны здоровья в согласованное транспортно-территориальное планирование</b>					3; 9; 11; 13
Мероприятие в поддержку координации усилий по интеграции устойчивого развития транспорта, планирования землепользования, охраны здоровья и окружающей среды (с проведением в октябре 2021 года в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, первой эстафеты по интеграции транспорта и городского планирования)	Российская Федерация и Франция	Эстафеты и партнерства	2021–2025 годы	Взносы натурой	
<b>4. Внедрение экологически чистого, безопасного, малозумного транспорта с нулевым уровнем выбросов путем осуществления политики и мер по обеспечению здоровой, активной и более безопасной мобильности</b>					3; 7; 11; 12; 13
Деятельность по реализации Общеευропейского плана комплексного развития велосипедного движения, включая мероприятия по поощрению мер перехода от моторизованной к активной мобильности (а также меры, непосредственно касающиеся COVID-19 и той роли, которую велосипедный транспорт может играть	Австрия и Франция в качестве ведущих стран в рамках этого партнерства, ЕФВ, КОНЕБИ, ЕЭК и другие государства-члены	Партнерство по стимулированию велосипедного движения, расширенное до Партнерства по активной мобильности	2021–2025 годы	Взносы натурой	

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
в повышении устойчивости транспортных систем), включая продолжение работы над инфраструктурным модулем и его внедрение, а также создание общеевропейского экспертно-консультационного центра в области активной мобильности					
Разработка общеевропейского плана комплексного развития активной мобильности	Австрия, Франция и другие государства-члены	Партнерство по стимулированию велосипедного движения, расширенное до Партнерства по активной мобильности	К 2025 году	Взносы натурой	
Деятельность по дальнейшему развитию инструментов ОПТОСОЗ и поощрению их применения в процессах принятия решений	Руководящий комитет	Партнерство по стимулированию велосипедного движения, расширенное до Партнерства по активной мобильности	2021–2025 годы	Взносы натурой	
Деятельность в рамках Академии ОПТОСОЗ в целях передачи знаний и передовой практики и укрепления потенциала государств-членов в области комплексной разработки политики	Руководящий комитет и ведущая страна	Академия	2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	
Деятельность по будущему обновлению и усовершенствованию ИЭОПЗ	ВОЗ	Партнерство по ИЭОПЗ	2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
Деятельность по развитию эковождения	Австрия	Партнерство по эковождению	2021–2025 годы		
Деятельность по ускорению разработки и внедрения транспортных средств с низким и нулевым уровнями выбросов, электромобильности и соответствующей инфраструктуры на основе осуществления программ финансовой и иной поддержки	Руководящий комитет	Эстафеты	2021–2025 годы	Взносы натурой	
Деятельность по будущему обновлению и усовершенствованию ForFITS	ЕЭК		2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	
<b>5. Социальная инклюзивность доступа к мобильности и транспорту</b>					3; 7; 8; 9; 11; 12
Выявление партнеров и заинтересованных субъектов и достижение синергии с ними для охвата всех уровней общества (как привлечь их к участию, как сделать их полезными и как принести пользу им) (включая ответственных за достижение целей и показателей в области устойчивого развития)	Бюро и Руководящий комитет		2021–2025 годы	Взносы натурой	
Развитие партнерства по мобильности с учетом интересов детей и молодежи	Австрия и другие стороны	Партнерства	2021–2025 годы	Взносы натурой	
Включение связанной с гендерной проблематикой работы в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в годовые программы работы	Бюро и Руководящий комитет		2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
<b>6. Направление инвестиций, налоговых стимулов и инициатив в области «зеленого» финансирования на переход к устойчивому транспорту в целях стимулирования создания рабочих мест и развития экономики</b>					8; 9; 11; 12; 13
Экологически чистые и благоприятные для здоровья рабочие места на транспорте	Франция и другие государства-члены	Партнерство по созданию экологически чистых и благоприятных для здоровья рабочих мест на транспорте	2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	
<b>7. Оптимальное использование преимуществ цифровизации услуг в сфере транспорта и мобильности</b>	Руководящий комитет		2021–2025 годы	Взносы натурой	3; 8; 11; 12
<b>8. Осуществление устойчивого управления мобильностью и оказание услуг на основе использования надлежащих технологий для создания чистых, эффективных, здоровых и безопасных транспортных систем</b>					3; 7; 8; 9; 11; 12; 13
Предоставление специальной поддержки и консультаций для создания планов действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья	Бюро и Руководящий комитет	Национальные планы действий в области транспорта, окружающей среды и охраны здоровья	2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	
Обобщение передовой практики и инноваций в области экологически чистой и благоприятной для здоровья мобильности и обмен информацией	Бюро, Руководящий комитет и другие заинтересованные		2021–2025 годы	Взносы натурой	

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
о них, а также сотрудничество между соответствующими секторами на национальном и местном уровнях	стороны, например ЕПУМ				
Пропагандистские мероприятия, обмен передовым опытом в области управления мобильностью и дополнительные исследования по вопросам управляемой мобильности	Бюро, Руководящий комитет, ведущая страна, например Австрия, и заинтересованные стороны, например ЕПУМ		2021–2025 годы	Взносы натурой	
Создание Партнерства ОПТОСОЗ по устойчивой мобильности в секторе туризма в целях обмена информацией о надлежащей практике и разработки соответствующих руководящих принципов и инструментов	Австрия	Партнерство «ТРАНСДУНАЙ», расширенное до Партнерства по устойчивой мобильности в сфере туризма	2021–2025 годы	Взносы натурой	
Разработка и проведение исследований о воздействии новых вариантов мобильности на окружающую среду и здоровье	Бюро и Руководящий комитет		2021–2025 годы	Взносы в натуральной и денежной форме	
<b>9. Поддержка решений по переходу к устойчивой городской мобильности, включая широкий спектр видов городского общественного электротранспорта, а также велосипедное и пешеходное движение, и учет этих форм мобильности в транспортно-территориальном планировании</b>					3; 7; 9; 11; 12; 13

<i>Программная область и мероприятия</i>	<i>Ведущая страна/ организация</i>	<i>Механизмы осуществления</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ресурсы</i>	<i>Цели в области устойчивого развития</i>
См. мероприятия в областях программной деятельности 3 и 4, касающиеся поддержки активной мобильности и интеграции транспортного планирования в городское планирование	Бюро и Руководящий комитет	Партнерства	2021–2025 годы		

*Сокращения:* КОНЕБИ — Конфедерация европейской велосипедной промышленности; ЕФВ — Европейская федерация велосипедистов; ЕПУМ — Европейская платформа по управлению мобильностью; ForFITS — инструмент «В интересах систем внутреннего транспорта будущего»; ИЭОПЗ — инструменты экономической оценки пользы для здоровья; «ТРАНСДУНАЙ» — Партнерство ОПТОСОЗ по экологически чистой мобильности в сферах досуга и туризма.