


**Европейская экономическая комиссия**
**Комитет по внутреннему транспорту**
**Рабочая группа по железнодорожному транспорту**

Семьдесят шестая сессия

Женева, 16–18 ноября 2022 года

**Доклад Рабочей группы по железнодорожному  
транспорту о работе ее семьдесят шестой сессии**
**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники .....	1–5	3
II. Утверждение предварительной повестки дня (пункт 1 повестки дня).....	6–7	3
III. К единому железнодорожному праву в общеевропейском регионе и в евро-азиатских транспортных коридорах (пункт 2 повестки дня).....	8–28	4
IV. Рабочее совещание на тему «Воздействие изменения климата на железные дороги: способы защиты, адаптации и смягчения последствий» (пункт 3 повестки дня) .....	29–31	6
V. Круг ведения и правила процедуры (пункт 4 повестки дня).....	32–36	7
VI. Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (пункт 5 повестки дня) .....	37–43	8
VII. Постоянная идентификация железнодорожного подвижного состава (пункт 6 повестки дня).....	44–46	9
VIII. Железнодорожные узлы для международных пассажирских перевозок (пункт 7 повестки дня).....	47–50	9
IX. Евро-азиатские железнодорожные перевозки (пункт 8 повестки дня) .....	51–54	10
X. Проект Трансъвропейской железнодорожной магистрали (пункт 9 повестки дня).....	55–56	10
XI. Финансирование железных дорог и государственно-частные партнерства (пункт 10 повестки дня).....	57–58	11
XII. Железнодорожная безопасность (пункт 11 повестки дня) .....	59–62	11
XIII. Инновации на железнодорожном транспорте (пункт 12 повестки дня).....	63–68	11
XIV. Производительность на железнодорожном транспорте (пункт 13 повестки дня).....	69–70	12



XV.	Изменение климата и железнодорожный транспорт (пункт 14 повестки дня).....	71–73	12
XVI.	Железнодорожная реформа и обзор работы железнодорожного транспорта (пункт 15 повестки дня).....	74–75	12
XVII.	Облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе (пункт 16 повестки дня).....	76–79	13
XVIII.	Статистика железнодорожного транспорта (пункт 17 повестки дня).....	80–81	13
XIX.	Повышение безопасности на железнодорожном транспорте (пункт 18 повестки дня).....	82–83	13
XX.	Деятельность Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов (пункт 19 повестки дня).....	84–86	13
XXI.	Деятельность Европейской комиссии в области железнодорожного транспорта (пункт 20 повестки дня).....	87	14
XXII.	Деятельность международных организаций в области железнодорожного транспорта (пункт 21 повестки дня).....	88	14
XXIII.	Прочие вопросы (пункт 22 повестки дня).....	89	14
XXIV.	Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 23 повестки дня).....	90	14
XXV.	Утверждение решений (пункт 24 повестки дня).....	91–93	14
Приложение			
	Заявление Российской Федерации.....		16

## I. Участники

1. Рабочая группа по железнодорожному транспорту (SC.2) провела свою семьдесят шестую сессию 16–18 ноября 2022 года в Женеве в очном и виртуальном формате.
2. В работе сессии Рабочей группы приняли участие представители следующих стран: Австрии, Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Грузии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Черногории, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии. Присутствовали представители Европейской комиссии (ЕК), Европейского инвестиционного банка, Европейского железнодорожного агентства (ЕЖДА) и совместной инициативы «Железные дороги Европы». Присутствовала делегация Европейского союза (ЕС) при ООН.
3. На сессии были представлены Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ), Международный институт унификации частного права, Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Центральное управление проекта Трансевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ).
4. Были представлены следующие неправительственные организации: Европейская федерация пассажиров, Международный координационный совет по трансевразийским перевозкам (КСТП) и Международный союз железных дорог (МСЖД).
5. В работе сессии приняли участие следующие представители частного сектора и научных кругов: «Албанские железные дороги», «Азербайджанские железные дороги», Сообщество европейских железных дорог и компаний по управлению инфраструктурой, ассоциация ФЕРРМЕД, АО «Грузинские железные дороги», Международная транспортная компания ДВМП, «Нетворк рейл», Корейский научно-исследовательский институт железных дорог, Московский государственный университет, АО «ПЛАСКЕ», организация «Прорейл», Железнодорожная рабочая группа, ТЖД («Турецкие железные дороги») и «ТРА-консалтинг».

## II. Утверждение предварительной повестки дня (пункт 1 повестки дня)<sup>1</sup>

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/237

6. Рабочая группа утвердила пересмотренную повестку дня, содержащуюся в документе ECE/TRANS/SC.2/237.
7. Рабочая группа выразила сожаление по поводу того, что на работе ее нынешней сессии негативно сказалось значительное сокращение расходов Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве на конференционное обслуживание по сравнению с объемом обслуживания, согласованным ранее. SC.2 подчеркнула важность официальных межправительственных дискуссий для развития железнодорожного транспорта и повышения его устойчивости в странах региона ЕЭК. В этой связи SC.2 выразила неудовлетворение по поводу того, что сокращение ресурсов повлияло на ее работу. Она выразила надежду на то, что такая ситуация в будущем не повторится.

<sup>1</sup> Информация о сессии доступна по URL <https://unece.org/info/Transport/Rail-Transport/events/369040>.

### **III. К единому железнодорожному праву в общеевропейском регионе и в евро-азиатских транспортных коридорах (пункт 2 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/2022/3, ECE/TRANS/SC.2/2022/13

8. SC.2 напомнила, что на ее семьдесят пятой сессии делегаты обсудили завершение мандата Группы экспертов по единому железнодорожному праву (ЕЖП) и договорились продолжить консультации в рамках SC.2 под руководством Председателя до семьдесят шестой сессии.

9. Секретариат сообщил о консультациях под руководством Председателя, которые состояли из письменных консультаций, проведенных в мае и июне 2022 года, и устных консультаций в рамках специальной сессии SC.2 на заседании, состоявшемся 7 сентября 2022 года.

10. Письменные консультации включали распространение простого вопросника среди всех министерств транспорта государств — членов ЕЭК, осуществляющих железнодорожные перевозки, и двух государств, не являющихся членами ЕЭК, которые подписали Совместную декларацию по ЕЖП, а также ОСЖД и ОТИФ. Кроме того, вопросник был распространен среди экспертов, участвовавших в работе Группы экспертов. В вопроснике государствам-членам было предложено обозначить свою позицию по следующим вопросам:

- предпочтительный подход к разработке ЕЖП;
- выгоды или отсутствие выгод от наличия конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов (в качестве возможной первой конвенции системы ЕЖП) для отрасли грузового транспорта, осуществляющего перевозку грузов между Европой и Азией;
- выгоды от унификации других правовых положений, касающихся, в частности, эксплуатации вагонов, инфраструктуры и т. д., для отрасли грузовых перевозок между Европой и Азией или предварительные условия, необходимые для одобрения действий, направленных на унификацию этих правовых положений;
- положения проекта конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов, которые не могут быть приняты; и
- положения существующих железнодорожных правовых режимов КОТИФ и СМГС, противоречащие принятию конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов.

11. Устные консультации в ходе специальной сессии SC.2 прояснили некоторые из письменных заявлений. Четыре государства-члена (Ирландия, Португалия, Чехия и Швейцария), которые не принимали участия в письменных консультациях, воспользовались устными консультациями, чтобы поделиться своим мнением относительно предпочтительного подхода к разработке ЕЖП.

12. В разделе II документа ECE/TRANS/SC.2/2022/3 представлено резюме ответов государств-членов по пяти элементам, перечисленным выше, а в разделе III — заключительные замечания Председателя. Подробные письменные ответы, полученные от государств-членов, прилагаются к этому документу.

13. После выступления секретариата Германия внесла на рассмотрение документ ECE/TRANS/SC.2/2022/13, представленный Австрией, Бельгией, Германией и Словенией, в котором SC.2 рекомендовано решение по дальнейшим действиям в отношении ЕЖП. Германия пояснила, что это решение касается процесса и последующих шагов, направленных на доработку конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов в качестве возможной первой конвенции системы ЕЖП. При этом Германия отметила, что отдельно от этого процесса SC.2 продолжит обсуждение ЕЖП по другим элементам, не касающимся договора перевозки, с тем чтобы принять решение о целесообразности и сроках разработки других конвенций системы ЕЖП.

14. В ходе последовавшей дискуссии ОТИФ напомнила SC.2 о позиции Генеральной ассамблеи ОТИФ в отношении разработки ЕЖП, в частности о поддержке разработки ЕЖП в качестве интерфейсного права и о требовании, согласно которому для участия ОТИФ в процессе разработки любого правового инструмента, который должен будет заменить уже существующие правовые инструменты ОТИФ, необходимо предварительное решение Генеральной ассамблеи ОТИФ.

15. Позиция Российской Федерации изложена в приложении к докладу (см. приложение).

16. Словения высказала мнение, что доработка и будущее принятие конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов действительно поможет сектору.

17. Чехия выразила свою поддержку дальнейшим действиям, предложенным Германией. Она упомянула о том, что завершение разработки и будущее принятие конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов могут ознаменовать важную веху для железнодорожного сектора.

18. Она указала также на трудности в выполнении этой задачи в ситуации с новой конвенцией ОСЖД из-за сложных дискуссий между странами ОСЖД по техническим вопросам. Также были упомянуты проблемы обсуждения технических характеристик между странами ЕС, показывающие, насколько сложными и длительными являются переговоры по техническим параметрам железных дорог.

19. Нидерланды заявили SC.2, что пришло время достичь результата по ЕЖП, и поэтому призвали SC.2 использовать предложенный Германией вариант действий для завершения работы над конвенцией о договоре международной железнодорожной перевозки грузов. Бельгия, Италия, Польша, Словакия и Соединенное Королевство также поддержали эту позицию.

20. Казахстан выразил свою заинтересованность в создании условий для эффективной перевозки грузов по евро-азиатским транспортным коридорам, не будучи при этом убежден, что принятие и последующее осуществление конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов, противоречащие созданию единого свода ЕЖП, будут способствовать достижению таких условий.

21. ЕК и Председатель сослались на материалы, подготовленные в период действия мандата Группы экспертов по ЕЖП, и документы, представленные на предыдущих сессиях SC.2, в которых перечислены преимущества для сектора, включая грузоотправителей и отрасль, от принятия конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов, а также на документы, в которых обсуждаются имеющиеся варианты преобразования ЕЖП в юридически обязательный документ или потребности отрасли в унификации положений железнодорожного права. Эта информация содержится в неофициальном документе № 5 SC.2 (2018 год) и в документах ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/5, ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2020/06.

22. Грузия и Турция поддержали разработку ЕЖП в рамках подхода А.

23. После этого обмена мнениями и с учетом различий в позициях и отсутствия консенсуса Чехия предложила провести голосование по предложению Германии о дальнейших действиях, изложенному в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/13.

24. В голосовании приняли участие тридцать два государства-члена, представители которых лично участвовали в семьдесят шестой сессии в качестве полноправных членов SC.2. Из них тридцать государств-членов проголосовали за принятие решения о дальнейших действиях, представленного Германией, одно государство-член проголосовало против этого предложения, и одно государство-член воздержалось.

25. В результате голосования SC.2 приняла следующее решение о дальнейших действиях по разработке ЕЖП:

- SC.2 выразила признательность Председателю и секретариату за организацию консультаций государств — членов ЕЭК и других заинтересованных сторон,

таких как ОСЖД и ОТИФ, в соответствии с договоренностью, достигнутой на ее семьдесят пятой сессии.

- SC.2 приняла к сведению результаты консультаций, представленные в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/3, в частности тот факт, что подавляющее большинство респондентов высказались за разработку единого железнодорожного права на основе подхода А (как описано в пункте 3 этого документа). SC.2 напомнила, что подход А заключается в разработке единых правил железнодорожных перевозок по евро-азиатским коридорам в тех областях, где они остро необходимы отрасли (т. е. договор перевозки), при сохранении двух существующих железнодорожных организаций и систем правового регулирования, применимых при перевозке грузов по соответствующей территории (интерфейсное право). Он призван заполнить пробел в международных правилах железнодорожных перевозок, где ни правила ЦИМ, ни правила СМГС не применяются на всем пути следования.
- Исходя из этого, SC.2 решила выбрать подход А для разработки единого железнодорожного права и соответственно решила доработать текст конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов на основе проекта, воспроизведенного в записке секретариата «Конвенция о договоре международной железнодорожной перевозки грузов в качестве первой конвенции системы конвенций по единому железнодорожному праву» (документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2021/3). Необходимо рассмотреть в том числе следующие вопросы:
  - следует ли включать положения об оборотных документах, основанные на положениях, содержащихся в записке; и
  - положения о надлежущей системе управления.
- Процессом доработки будет руководить Председатель при поддержке секретариата.

26. Отметив результаты голосования, Председатель призвал все делегации продолжить участие в упомянутых предстоящих этапах работы над ЕЖП.

27. Кроме того, SC.2 просила секретариат выделить необходимые ресурсы для администрирования процессов доработки в 2023 году, включая при необходимости организацию специальных сессий SC.2 по доработке конвенции о договоре международной железнодорожной перевозки грузов с устным переводом на три языка и письменным переводом повестки дня, предсессионных и послесессионных документов на эти три языка.

28. SC.2 решила также сохранить в своей повестке дня пункт «К единому железнодорожному праву в общеевропейском регионе и в евро-азиатских транспортных коридорах», в рамках которого следует соответствующим образом продолжить обсуждение элементов ЕЖП, не связанных с договором перевозки.

#### **IV. Рабочее совещание на тему «Воздействие изменения климата на железные дороги: способы защиты, адаптации и смягчения последствий» (пункт 3 повестки дня)<sup>2</sup>**

29. Рабочее совещание «Воздействие изменения климата на железные дороги: способы защиты, адаптации и смягчения последствий» было проведено во второй день работы Рабочей группы по железнодорожному транспорту. Для участия в мероприятии зарегистрировалось около 130 участников. На совещании подробно обсуждалось воздействие, которое явления, связанные с изменением климата,

<sup>2</sup> Проведенные на рабочем совещании презентации см. также URL: <https://unece.org/info/Transport/Rail-Transport/events/369040>.

оказывают на железные дороги. Докладчики из национальных и международных учреждений, а также представители железнодорожных предприятий поделились передовым опытом по минимизации сбоев и снижению рисков для безопасности, возникающих в результате экстремальных погодных явлений, а также определили технологические разработки и методологические инновации, которые позволили бы смягчить вредное воздействие на железные дороги.

30. В заключение рабочего совещания секретариат подвел его итоги. Государствачлены и другие делегаты положительно оценили это рабочее совещание, в ходе которого были представлены соответствующие примеры, свидетельствующие о ключевой роли железных дорог в деле обеспечения более высокой устойчивости транспортного сектора в будущем, согласившись с тем, что совещание оказалось весьма полезным и успешным.

31. Рабочая группа с удовлетворением отметила обсуждения, состоявшиеся на рабочем совещании по теме «Воздействие изменения климата на железные дороги: способы защиты, адаптации и смягчения последствий», и поручила секретариату подготовить краткий документ по этому рабочему совещанию, с тем чтобы продолжить обсуждение данной темы на будущих сессиях Рабочей группы.

## **V. Круг ведения и правила процедуры (пункт 4 повестки дня)**

*Документация* ECE/TRANS/SC.2/2022/1, ECE/TRANS/SC.2/2022/2, E/RES/2022/2

32. Рабочая группа была проинформирована об одобрении Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) 16 февраля 2022 года нового круга ведения Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) (E/RES/2022/2) и последующем вступлении в силу правил процедуры КВТ, изложенных в приложении III к документу ECE/TRANS/294. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что Председатель КВТ направил рабочим группам письмо с просьбой рассмотреть вопрос о принятии собственных правил процедуры, которые соответствовали бы правилам процедуры КВТ.

33. Рабочая группа обсудила документ ECE/TRANS/SC.2/2022/1, в котором изложены предлагаемые правила процедуры Рабочей группы по железнодорожному транспорту, основанные на правилах процедуры КВТ, и документ ECE/TRANS/SC.2/2022/2, в котором изложен предлагаемый обновленный круг ведения Рабочей группы по железнодорожному транспорту, содержащий прямую ссылку на предлагаемые правила процедуры.

34. Рабочая группа отметила важность добавления Евразийской экономической комиссии в список организаций, включенных в пункт 8 документа ECE/TRANS/SC.2/2022/2, и необходимость включения в правила процедуры SC.2 требования о максимальном сроке полномочий Председателя, как это определено в правилах процедуры КВТ.

35. Рабочая группа согласилась с проектом правил процедуры Рабочей группы по железнодорожному транспорту, изложенным в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/1, с поправками, внесенными в ходе сессии, и поручила представить его на утверждение КВТ.

36. Рабочая группа отметила, что на своей семьдесят четвертой сессии она уже привела свой круг ведения в соответствие с кругом ведения КВТ и Стратегией КВТ на период до 2030 года. Она отметила, что документ ECE/TRANS/SC.2/2022/2, содержащий этот круг ведения, был обновлен только для отражения новых правил процедуры Рабочей группы, включенных в документ ECE/TRANS/SC.2/2022/1. Она согласилась с новым кругом ведения с поправками, внесенными в ходе сессии, и поручила представить его на утверждение КВТ.

## VI. Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (пункт 5 повестки дня)

*Документация:* ECE/TRANS/63/Rev.4, C.N.61.2022.TREATIES-XI.C.3, ECE/TRANS/SC.2/2020/2, ECE/TRANS/SC.2/2021/2, ECE/TRANS/SC.2/2022/12

37. В настоящее время Европейское соглашение о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) насчитывает 28 договаривающихся сторон<sup>3</sup>. С подробной информацией о СМЖЛ, его обновленным сводным текстом (ECE/TRANS/63/Rev.4), картой сети СМЖЛ, документом ECE/TRANS/SC.2/2020/2 (в котором излагается справочная информация, преимущества и требования в отношении присоединения к СМЖЛ), перечнем минимальных стандартов, предусмотренных Соглашением, а также уведомлениями депозитария можно ознакомиться на веб-сайте Рабочей группы<sup>4</sup>. Рабочая группа отметила, что важно опубликовать нынешний сводный вариант СМЖЛ и обеспечить его доступность на всех официальных языках ЕЭК.

38. Рабочая группа отметила усилия секретариата, направленные на увеличение числа договаривающихся сторон СМЖЛ.

39. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят пятой сессии она поручила секретариату направить депозитарию уведомление о поправках, изложенных в документе ECE/TRANS/SC.2/2021/2 и касающихся изменений, которые Республика Грузия предложила внести в приложение I к СМЖЛ и которые были приняты на ее семьдесят пятой сессии. Эти поправки были доведены до сведения депозитария в Нью-Йорке 28 февраля 2022 года (C.N.61.2022.TREATIES-XI.C.3). Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что до предельного срока, установленного на август 2022 года (C.N.275.2022.TREATIES-XI.C.3), не было получено никаких возражений и что поэтому поправки должны вступить в силу 28 ноября 2022 года.

40. Рабочая группа была проинформирована о том, что секретариат получил от Литвы предложение по поправкам к приложению I к СМЖЛ (ECE/TRANS/SC.2/2022/12). Секретариат отметил, что эти поправки соответствуют аналогичным поправкам, внесенным Литвой в отношении Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП). Поправки были одобрены договаривающимися сторонами.

41. Наконец, в рамках этого пункта повестки дня секретариат представил пояснения относительно продолжения работы по модернизации СМЖЛ на основе сбора данных в сотрудничестве с ЕЖДА, с тем чтобы получить точную информацию о сети СМЖЛ в формате ГИС. Эта работа была завершена и разъяснена в рамках пункта 12 повестки дня.

42. Рабочая группа приветствовала обновленную информацию относительно СМЖЛ, включая информацию о присоединении к нему и дополнительных шагах, предпринятых в контексте модернизации Соглашения.

43. Рабочая группа отметила, что согласованные поправки, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/2021/1, были доведены до сведения депозитария и что, поскольку никаких возражений не поступило, они должны вступить в силу 28 ноября 2022 года. Она поручила секретариату направить депозитарию поправки, содержащиеся в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/12.

<sup>3</sup> Австрия, Албания, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Польша, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Туркменистан, Турция, Украина, Франция, Хорватия, Черногория и Чехия.

<sup>4</sup> URL: [www.unece.org/trans/main/sc2/sc2\\_AGC\\_text.html](http://www.unece.org/trans/main/sc2/sc2_AGC_text.html).



## **VII. Постоянная идентификация железнодорожного подвижного состава (пункт 6 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/2022/4, ECE/TRANS/SC.2/2022/5, ECE/TRANS/SC.2/2022/6, ECE/TRANS/SC.2/2022/7, ECE/TRANS/SC.2/PIRRS/2022/7

44. Рабочая группа напомнила, что на своей семьдесят третьей сессии она приняла решение о создании Группы экспертов по постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава. Секретариат пояснил, что в 2022 году Группа провела два совещания при значительно сокращенном графике работы, что обусловлено ограничениями, введенными Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве. Несмотря на эти трудности, Группе удалось успешно завершить выполнение своего мандата в запланированные сроки. Секретариат представил резюме проделанной Группой работы, изложенное в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/4. Рабочая группа обсудила документ ECE/TRANS/SC.2/2022/4, а также результаты работы Группы и предложения для рассмотрения Рабочей группой, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/5, содержащем проект Модельных правил для постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава; документ ECE/TRANS/SC.2/2022/6, содержащий проект круга ведения Комитета по пересмотру Модельных правил; и документ ECE/TRANS/SC.2/2022/7, содержащий первый вариант необязательных Инструкций по применению Модельных правил.

45. Рабочая группа поблагодарила Группу экспертов по постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава за ее напряженную работу и за ее предложения, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/4. Рабочая группа согласилась с созданием Модельных правил для постоянной идентификации железнодорожного подвижного состава, изложенных в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/5, и просила передать их КБТ для утверждения. В поддержку создания Модельных правил Рабочая группа согласилась также с просьбой о создании Комитета по пересмотру Модельных правил и рекомендовала его для одобрения КБТ, а также просила представить для утверждения КБТ круг ведения Комитета по пересмотру, изложенный в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/6. Рабочая группа согласилась с первым вариантом Инструкций, изложенным в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/7, и просила Комитет по пересмотру обновлять этот документ, как только Комитет будет создан. Наконец, Рабочая группа просила, чтобы принятые Модельные правила и проект Инструкций были опубликованы на трех языках и размещены на веб-сайте ЕЭК ООН.

46. Рабочая группа решила также, что субъекты, указанные в пункте 12 документа ECE/TRANS/SC.2/2022/4, должны быть включены в состав Комитета по пересмотру в качестве его членов.

## **VIII. Железнодорожные узлы для международных пассажирских перевозок (пункт 7 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/2022/8

47. Рабочая группа напомнила, что после проведения рабочего совещания «Международные пассажирские перевозки в регионе ЕЭК» она решила на своей семьдесят четвертой сессии создать новую Группу экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, призванную более полно содействовать переключению пассажиров на перевозки железнодорожным транспортом. Группа экспертов напомнила, что ее деятельность сосредоточена на таких вопросах, как выявление железнодорожных пассажирских станций, способных выступать в качестве узлов, установление объектов, которые должны входить в состав этих узлов, уяснение характера правового документа, подлежащего принятию после определения таких узлов и объектов, обзор действующих правовых документов в сфере железнодорожных пассажирских перевозок, а также определение мер стимулирования операторов в период пандемии.

48. Секретариат пояснил, что Группа продолжила свою работу в 2022 году, и доклад о ходе ее деятельности содержится в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/8. Секретариат представил также исследование «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: меры по поддержке международных железнодорожных перевозчиков», подготовленное в рамках работы Группы экспертов.

49. Рабочая группа поблагодарила Группу экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок за ее усилия и просила представить доклад о завершении ее деятельности Рабочей группе на ее следующей сессии в 2023 году.

50. Рабочая группа приветствовала также публикацию исследования «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: меры по поддержке международных железнодорожных перевозчиков»<sup>5</sup> на основе информации, предоставленной Группой экспертов и рассмотренной в ходе рабочего совещания «Железнодорожный сектор в центре усилий по восстановлению после пандемии: транспортная связанность по железным дорогам», проведенного на семьдесят пятой сессии Рабочей группы.

## **IX. Евро-азиатские железнодорожные перевозки (пункт 8 повестки дня)**

51. Рабочая группа напомнила, что на ее семьдесят третьей сессии было проведено рабочее совещание по теме «Повышение конкурентоспособности железнодорожных грузовых перевозок и скоординированное развитие железнодорожной сети с уделением особого внимания вопросам совместной работы на правительственном и отраслевом уровнях в контексте ЕАТС»<sup>6</sup>. После семьдесят третьей сессии секретариат подготовил краткую публикацию, которая размещена на веб-странице Рабочей группы.

52. Рабочая группа заслушала информацию о новых изменениях в евро-азиатских железнодорожных транспортных коридорах, ее участии в реализации проекта ЕАТС, включая результаты недавних совещаний по вопросам ЕАТС и завершение работы над показателями устойчивой связанности инфраструктуры внутреннего транспорта (ПУСИВТ).

53. Секретариат отметил отсутствие представителя Евразийского железнодорожного альянса, поэтому информация о ходе работы этой организации по индексу ЕРА не была представлена.

54. Рабочая группа приняла к сведению развитие событий в контексте ЕАТС и завершение работы над ПУСИВТ.

## **X. Проект Трансевропейской железнодорожной магистрали (пункт 9 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/2022/9

55. Управляющий проекта ТЕЖ г-жа М. Копчинска сообщила о деятельности в рамках проекта ТЕЖ в 2022 году (ECE/TRANS/SC.2/2022/9). Работа Руководящего комитета ТЕЖ была сосредоточена на доработке стратегии ТЕЖ, содействии созданию и развитию взаимосвязанной и эффективной международной системы железнодорожных и комбинированных перевозок в странах Центральной и Восточной Европы (по территории стран ТЕЖ, а также между ними и другими европейскими странами), а также на завершении ГИС-платформы для СМЖЛ и СЛКП для региона

<sup>5</sup> URL: <https://unece.org/publications/rail-transport>.

<sup>6</sup> Евро-азиатские транспортные связи (ЕАТС).

ТЕЖ и оценке технического соответствия сетей стран ТЕЖ требованиям СМЖЛ и СЛКП.

56. Рабочая группа приняла к сведению информацию, представленную управляющим проекта ТЕЖ, и приветствовала дальнейший прогресс в деле выполнения вверенного мандата.

## **XI. Финансирование железных дорог и государственно-частные партнерства (пункт 10 повестки дня)**

57. Рабочая группа приняла к сведению состоявшиеся на предыдущих сессиях обсуждения, посвященные передовой практике для привлечения государственно-частных партнерств (ГЧП) к участию в проектах развития железнодорожной инфраструктуры, а также вопросам разработки стандартов, призванных помочь в реализации проектов ГЧП. По этому вопросу на данной сессии докладов представлено не было.

58. Рабочая группа предложила делегатам представить свои материалы по данному пункту повестки дня на будущих заседаниях.

## **XII. Железнодорожная безопасность (пункт 11 повестки дня)**

59. Рабочая группа отметила, что секретариат подготовил современную веб-платформу по железнодорожной безопасности, которая может стать международным информационным порталом по вопросам железнодорожной безопасности (далее — Портал по железнодорожной безопасности).

60. Секретариат проинформировал Рабочую группу, что он продолжает свое сотрудничество с МСЖД по вопросам безопасности в соответствии с просьбой КВТ, высказанной на его восемьдесят третьей сессии в феврале 2021 года. Будет продолжено обсуждение вопроса о том, каким образом можно расширить это сотрудничество.

61. В рамках этого пункта повестки дня МСЖД проинформировал Рабочую группу о своей работе в области безопасности.

62. Рабочая группа поблагодарила МСЖД за его выступление и поручила секретариату информировать ее на будущих совещаниях о развитии событий в этой области и о Портале ЕЭК по железнодорожной безопасности.

## **XIII. Инновации на железнодорожном транспорте (пункт 12 повестки дня)**

63. Рабочая группа напомнила о своем решении создать обсерваторию для мониторинга инноваций в железнодорожной отрасли для обмена с государствами-членами передовым опытом в области инноваций, что могло бы способствовать дальнейшему повышению конкурентоспособности железных дорог. Поставленная цель заключается в том числе в содействии достижению Целей устойчивого развития и работе над выполнением задач по технологическому направлению стратегии КВТ. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что работа по созданию этой обсерватории все еще продолжается с учетом новых разработок в рамках аналогичных обсерваторий, подготовкой которых занимался Отдел устойчивого транспорта.

64. Секретариат напомнил, что на своей восемьдесят третьей сессии в 2021 году КВТ принял «Дорожную карту» по интеллектуальным транспортным системам (ИТС) на период до 2025 года, в разработку которой SC.2 внесла свой вклад по направлению действий 10 — Интеграция с железнодорожным транспортом.

65. Секретариат представил обновленную и более удобную для пользователя базу данных по перечню технических стандартов СМЖЛ/СЛКП как важный инструмент инновации деятельности в области железнодорожного транспорта.

66. Российская Федерация проинформировала Рабочую группу об изменениях, связанных с проектом ИНТЕРТРАН.

67. Рабочая группа отметила завершение работы над инструментом СМЖЛ/СЛКП и поручила секретариату распространить его, с тем чтобы обеспечить его эффективное использование.

68. Рабочая группа отметила также ход осуществления проекта ИНТЕРТРАН.

#### **XIV. Производительность на железнодорожном транспорте (пункт 13 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/2021/4

69. Рабочая группа отметила, что на своей последней сессии она обсудила результаты сбора данных, изложенные в документе ECE/TRANS/SC.2/2021/4. Рабочая группа обсудила необходимость возобновления процесса сбора данных за 2023 год на основе информации, полученной с помощью компьютерного анализа и имеющейся в МСЖД и ЕЭК.

70. Рабочая группа поручила секретариату возобновить сбор данных о производительности на железнодорожном транспорте в 2023 году и подготовить документ с результатами к следующей ежегодной сессии Рабочей группы.

#### **XV. Изменение климата и железнодорожный транспорт (пункт 14 повестки дня)**

71. Секретариат представил Рабочей группе информацию о деятельности Группы экспертов по последствиям изменения климата для международных транспортных сетей и узлов и адаптации к ним; о смягчении последствий изменения климата и инструменте «В интересах будущих систем внутреннего транспорта»; и деятельности, касающейся «зеленой» логистики, экологического рейтинга и связанных с этим вопросов, отметив, в частности, свое сотрудничество с Рабочей группой по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24).

72. Рабочая группа поблагодарила секретариат за обновленную информацию, касающуюся изменения климата и железнодорожного транспорта, и просила представлять ей обновленную информацию по данному вопросу на будущих совещаниях.

73. Рабочая группа просила также секретариат распространить среди координаторов SC.2 обследование, подготовленное Группой экспертов по последствиям изменения климата.

#### **XVI. Железнодорожная реформа и обзор работы железнодорожного транспорта (пункт 15 повестки дня)**

74. «Албанские железные дороги» представили Рабочей группе информацию об изменениях в области железнодорожной реформы с учетом результатов рабочего совещания, состоявшегося в ходе семьдесят первой сессии Рабочей группы.

75. Рабочая группа поблагодарила «Албанские железные дороги» за обновленную информацию о железнодорожной реформе и напомнила государствам-членам, что они могут представить участникам обновленную информацию об аналогичной работе в соответствующих странах на будущих совещаниях.

## **XVII. Облегчение международных железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе (пункт 16 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/2022/10

76. Рабочая группа напомнила, что на своей последней сессии она решила разослать вопросник о новом приложении 9 к «Конвенции о согласовании», касающемся облегчения пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок в общеевропейском регионе. Секретариат представил результаты обследования, содержащиеся в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/10, отметив, что ответы были получены в общей сложности от 11 заинтересованных сторон из числа государств-членов.

77. Секретариат и ОТИФ отметили важность комментариев к ответам на вопрос 5 обследования хода осуществления приложения 9 к Конвенции о согласовании и относительно роли и использовании накладной ЦИМ/СМГС.

78. Рабочая группа поблагодарила государства-члены за ответы на вопросы обследования и приняла к сведению его результаты.

79. Рабочая группа отметила, что совместная работа ОСЖД и ЕЖДА временно приостановлена, и просила эти два органа информировать ее о развитии событий на будущих совещаниях.

## **XVIII. Статистика железнодорожного транспорта (пункт 17 повестки дня)**

80. Рабочая группа заслушала сообщение секретариата о работе, проводимой в настоящее время в области статистики железнодорожного транспорта, и ее значении для Рабочей группы, в частности о деятельности Рабочей группы по статистике транспорта (WP.6) и деятельности по обработке и визуализации данных, которая была проведена после последней сессии Рабочей группы.

81. Рабочая группа отметила изменения в связи со статистикой железнодорожного транспорта, изложенные секретарем WP.6, и просила секретариат информировать ее на будущих сессиях SC.2.

## **XIX. Повышение безопасности на железнодорожном транспорте (пункт 18 повестки дня)**

82. Секретариат представил Рабочей группе обновленную информацию об изменениях, связанных с Кодексом ГТЕ как ключевым элементом обеспечения безопасности на железных дорогах.

83. Рабочая группа приветствовала прогресс в деле проведения текущей предварительной работы по обновлению Кодекса ГТЕ и просила продолжать информировать Рабочую группу по данному вопросу и другим связанным с безопасностью аспектам на будущих сессиях SC.2.

## **XX. Деятельность Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов (пункт 19 повестки дня)**

*Документация:* ECE/TRANS/SC.2/2022/11

84. Рабочая группа была проинформирована о ходе осуществления стратегии КВТ и принятии ЭКОСОС нового круга ведения КВТ. Секретариат проинформировал Рабочую группу о полученном Председателем письме, касающемся основных решений сессии КВТ 2022 года. В частности, секретариат представил документ ECE/TRANS/SC.2/2022/11, содержащий предлагаемый ответ на вопросы, поднятые

Председателем КВТ. Рабочая группа обсудила содержание документа, отметив, что большинство охваченных в нем тематических областей были рассмотрены в рамках предыдущих пунктов повестки дня.

85. Далее секретариат представил LearnITC — платформу электронного обучения по внутреннему транспорту и торговым связям, разработанную Отделом устойчивого транспорта (URL: <https://learnitc.unece.org>). LearnITC — единственная платформа ООН, предлагающая множество учебных курсов, посвященных внутреннему транспорту. Она была разработана и создана для того, чтобы помочь должностным лицам из государственных органов и другим соответствующим заинтересованным сторонам понять, применять и осуществлять конвенции и правовые соглашения ООН в области внутреннего транспорта, а также принципы и стандарты торговых связей.

86. Рабочая группа приняла к сведению ответ Председателю КВТ, подготовленный в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/11, и просила направить его соответствующим координаторам КВТ. Она также приветствовала создание платформы электронного обучения LearnITC и рекомендовала государствам-членам и другим заинтересованным сторонам зарегистрироваться на ней и пройти предлагаемые курсы.

## **XXI. Деятельность Европейской комиссии в области железнодорожного транспорта (пункт 20 повестки дня)**

87. Рабочая группа была проинформирована представителем ЕК Европейского союза о самых последних изменениях в этой области (неофициальный документ № 2 (2022 год)). Рабочая группа приняла к сведению обновленную информацию, представленную ЕК.

## **XXII. Деятельность международных организаций в области железнодорожного транспорта (пункт 21 повестки дня)**

88. Представители ОТИФ и ОСЖД проинформировали Рабочую группу о своей деятельности. Рабочая группа поблагодарила представителей ОТИФ и ОСЖД за их выступления.

## **XXIII. Прочие вопросы (пункт 22 повестки дня)**

89. Никаких вопросов в рамках этого пункта повестки дня не обсуждалось.

## **XXIV. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 23 повестки дня)**

90. Рабочая группа подтвердила сроки проведения следующей сессии SC.2 15–17 ноября 2023 года, отметив, что на данный момент в этом совещании предусматривается только очное участие.

## **XXV. Утверждение решений (пункт 24 повестки дня)**

91. В соответствии с достигнутой договоренностью и решением пятьдесят второй сессии Рабочей группы (TRANS/SC.2/190, пункт 6) Рабочая группа рассмотрела основные решения, принятые ею в ходе сессии, и секретариат в сотрудничестве с Председателем и заместителем Председателя подготовил настоящий доклад.

92. В соответствии с постановлением Исполнительного комитета ЕЭК, принятым на его совещании, состоявшемся 5 октября 2020 года, решения, указанные в настоящем докладе, должны пройти 72-часовую процедуру «отсутствия возражений», о которой канцелярией руководителя аппарата ЕЭК будут уведомлены все постоянные

представительства в Женеве. Решения будут приняты по окончании процедуры «отсутствия возражений».

93. В соответствии со специальными процедурами принятия решений на официальных совещаниях с дистанционным участием, утвержденными Исполкомом 5 октября 2020 года, решения, принятые на сессии, были разосланы через все постоянные представительства в Женеве для утверждения участвующими в сессии делегациями по процедуре «отсутствия возражений» в течение 72 часов. Крайний срок по процедуре «отсутствия возражений» истек в четверг, 24 ноября 2022 года, в 18 ч 00 мин (по ЦЕВ), причем никаких возражений не поступило. Таким образом, решения вышеуказанного совещания считаются принятыми. С соответствующей информацией можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК ООН, URL: <http://www.unece.org/info/about-unece/executive-committee-excom/silence-procedure.html>.

## Приложение

### Заявление Российской Федерации

1. Российская Федерация заявила, что предложенный в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/13 Австрией, Бельгией, Германией и Словенией подход не соответствует положениям Совместной декларации Министров транспорта о развитии евроазиатских железнодорожных перевозок и мерах по движению к единому железнодорожному праву, которая стала базовым документом для работы Группы экспертов по единому железнодорожному праву. Она отметила, что пункт 2 Декларации определяет «установление для железнодорожного транспорта регулятивных условий, эквивалентных условиям, существующим применительно к конкурирующим видам транспорта, таким как автомобильный, воздушный, внутренний водный и морской», при этом пункт 2 а) документа четко предусматривает «введение единого комплекса транспарентных и предсказуемых положений и юридических норм».
2. Российская делегация подчеркнула, что указанный проект решения системно противоречит Декларации, поскольку вместо создания единого (одного) права предложено к принятию SC.2 третье (в виде отдельной конвенции) право в дополнение к двум эффективно действующим на евроазиатском пространстве системам права ЦИМ (ОТИФ) и СМГС (ОСЖД).
3. Делегация Российской Федерации подтверждает позицию необходимости комплексного подхода к работе над созданием единого железнодорожного права. Российская делегация считает, что единое право — это система соглашений и договоров, регламентирующих все аспекты (технические, эксплуатационные, экономические и финансовые) организации и осуществления перевозок в международном железнодорожном сообщении: общие положения о договоре перевозки груза в международном сообщении; сами правила перевозок (включая перевозку опасных грузов), правила пользования и эксплуатации вагона, технические требования к подвижному составу и инфраструктуре, финансовые и другие вопросы. Российская Федерация напомнила, что в 2019 году она представила позиционный документ, в котором отражен подход к созданию единого железнодорожного права (документ ECE/TRANS/SC.2/GEURL/2019/10).
4. Российская Федерация подчеркивает, что разработанный проект правовых положений перевозок грузов (ЕЖП) в международном сообщении надо рассматривать как первый шаг на пути к созданию единого права, но не в качестве отдельного межправительственного соглашения (конвенции). Данный документ не отвечает целям и задачам, определенным в Совместной декларации о развитии евроазиатских железнодорожных перевозок и деятельности по созданию единого железнодорожного права (февраль 2013 года).
5. Российской стороной проделана большая работа по подготовке текста проекта единых правовых предписаний (ЕЖП), включая анализ двух систем права: ЦИМ и СМГС, анализ разработанного Группой экспертов проекта положений ЕЖП с положениями ЦИМ и СМГС, а также Российская Федерация подготовила четкие конкретные предложения по положениям ЕЖП.
6. Российской стороной представлены участникам следующие выводы по разработанному ЕЖП: ряд важных норм интерфейсного права являются диспозитивными, часть из которых — отсылочные, т. е. порождающие необходимость обращения к сложившейся практике и/или национальному законодательству.
7. Вынуждены констатировать, что подготовленные РФ предложения по изменению и дополнению ЕЖП не были должным образом рассмотрены Группой экспертов и Рабочей группой SC.2.
8. Дополнительно отмечаем, что неучастие в переговорах стран, применяющих СМГС, включая Китай, и других грузообразующих стран на заседаниях Группы экспертов и SC.2 по вопросам ЕЖП свидетельствует, что подход о создании третьего



права не нашел поддержки в указанных странах. При этом об имеющихся проблемах российская сторона неоднократно информировала представителей указанных стран на заседаниях ОСЖД, в двухсторонних консультациях.

При этом подчеркиваем, что с уважением относимся к позиции других стран по данному вопросу. Отмечаем, что в ходе работы и российской стороной, и представителями других стран неоднократно были предприняты попытки поиска компромиссных решений, о чем свидетельствует, в частности, достижение целого ряда договоренностей по тексту ЕЖП. При этом, к сожалению, не было найдено решение по базовому вопросу — статус создаваемого права («третье право» в дополнение к существующим системам или самостоятельное право, замещающее действующие системы).

9. Учитывая пункты 1–7, делегация Российской Федерации выступает против решения SC.2, предложенного Австрией, Германией, Бельгией и Словенией в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/13.

10. Российская сторона благодарит участников группы экспертов по созданию ЕЖП и секретариат за большую проделанную работу по данному вопросу.

11. Учитывая предложенный подход в документе ECE/TRANS/SC.2/2022/13, уважая принципы, нормы КВТ ЕЭК ООН, а также мнение стран, поддержавших подход А, допускающий введение третьего интерфейсного права (ЕЖП), российская сторона готова в дальнейшем принять участие в качестве наблюдателя в доработке ЕЖП.

---