

**Commission économique pour l'Europe****Comité du développement urbain, du logement  
et de l'aménagement du territoire****Groupe de travail de l'administration des biens fonciers****Treizième session**

Genève, 4 et 5 avril 2023

**Point 3 de l'ordre du jour provisoire****Examen des programmes de travail pour 2020-2021 et 2022-2023****Examen des programmes de travail pour 2020-2021  
et 2022-2023****Note du Bureau du Groupe de travail***Résumé*

On trouvera dans le présent document des renseignements sur les progrès accomplis dans l'exécution du programme de travail du Groupe de travail de l'administration des biens fonciers pour 2022-2023 (ECE/HBP/WP.7/2021/4)<sup>1</sup>. Les trois premières parties du document correspondent aux modules du programme de travail ; la quatrième présente d'autres activités et travaux menés par le Bureau du Groupe de travail.

On trouvera également dans le présent document des informations sur les activités du programme de travail pour 2020-2021 (ECE/HBP/2019/4)<sup>2</sup> que le Groupe de travail a menées depuis sa douzième session, tenue le 31 mai et le 1<sup>er</sup> juin 2021.

**I. Renforcement des capacités et partage international  
de connaissances**

1. Depuis sa douzième session, tenue le 31 mai et le 1<sup>er</sup> juin 2021, le Groupe de travail de l'administration des biens fonciers a organisé diverses activités de renforcement des capacités en lien avec l'administration des biens fonciers et l'aménagement du territoire. Ces activités, dont les thèmes ont été sélectionnés sur la base des résultats d'une enquête menée par le secrétariat en mai et juin 2021, sont les suivantes :

a) Un webinaire sur les stratégies des autorités chargées de la cartographie cadastrale et de l'inscription au cadastre en Europe (3 février 2022)<sup>3</sup> ;

<sup>1</sup> Disponible à l'adresse [https://unece.org/sites/default/files/2021-03/ECE\\_HBP\\_WP.7\\_2021\\_4-F.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-03/ECE_HBP_WP.7_2021_4-F.pdf).

<sup>2</sup> Disponible à l'adresse [https://unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2019/ECE\\_HBP\\_WP.7\\_2019\\_4\\_fr.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2019/ECE_HBP_WP.7_2019_4_fr.pdf).

<sup>3</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/364529>.



b) Un webinaire sur les besoins en matière d'éducation et de compétences avancées dans le domaine de l'information géospatiale, organisé conjointement avec l'Université de Gavle (Suède) (22 mars 2022)<sup>4</sup> ;

c) Un webinaire sur les avantages et enjeux des données ouvertes dans le domaine de l'administration des biens fonciers, organisé conjointement avec le Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y de Bienes Muebles de España (Espagne) (27 avril 2022)<sup>5</sup> ;

d) Un webinaire sur les avantages socioéconomiques de l'information géospatiale, qui faisait fond sur les enseignements tirés des activités consacrées à la mise en œuvre du Cadre intégré de l'information géospatiale, activités financées par la Norvège. Ce webinaire a été organisé conjointement avec la Norwegian Mapping Authority et l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) (19 mai 2022)<sup>6</sup> ;

e) Un webinaire sur les avantages de l'interopérabilité des données dans le secteur de l'administration des biens fonciers (24 juin 2022)<sup>7</sup>.

2. Le Bureau et le secrétariat du Groupe de travail ont également présenté les activités menées par le Groupe de travail à l'occasion de diverses manifestations internationales sur l'administration des biens fonciers, à savoir :

a) *La semaine de la Fédération internationale des géomètres (FIG) sur le travail à distance* (21 juin 2021)<sup>8</sup>. Prenant pour support l'Étude-scénario sur l'avenir de l'administration des biens fonciers dans la région de la CEE, le Président du Groupe de travail a décrit les enseignements que le Groupe de travail avait tirés de ses travaux sur le renforcement du rôle joué par l'information géospatiale dans les situations de crise et dans la réalisation des objectifs de développement durable<sup>9</sup> ;

b) *La session de l'Eastern Economic Forum sur les jumeaux numériques et l'avenir des données spatiales* (Vladivostok (Fédération de Russie)) (2 septembre 2021). Le Président du Groupe de travail a participé à cette manifestation à distance et a présenté les travaux du Groupe de travail sur l'administration des biens fonciers et la gestion de l'information géospatiale, ainsi que les meilleures pratiques des pays européens en la matière ;

c) *La conférence et les réunions plénières du Comité permanent du cadastre dans l'Union européenne* (Slovénie) (11 novembre 2021). Le Président du Groupe de travail a participé à cette manifestation à distance et a présenté les travaux du Groupe de travail sur le renforcement du rôle joué par les autorités nationales chargées de la cartographie et du cadastre dans la mise en œuvre des programmes de relèvement et de promotion de la résilience ;

d) *La conférence et les réunions plénières du Comité permanent du cadastre dans l'Union européenne* (Paris) (31 mai et 1<sup>er</sup> juin 2022). Le Président du Groupe de travail a participé à cette manifestation à distance et a présenté les travaux du Groupe de travail sur la valorisation des données cadastrales ;

e) *Une réunion du Groupe de référence de l'Arab Land Initiative*, organisée par la Commission économique et sociale pour l'Asie occidentale (CESAO) (Beyrouth) (13 juillet 2022, participation en présentiel). Le Président du Groupe de travail a présenté les activités menées par le Groupe de travail à l'appui de réformes de l'administration des biens fonciers dans la région de la Commission économique pour l'Europe (CEE) et a évoqué les possibilités de partage de connaissances avec l'Arab Land Initiative ;

<sup>4</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/364956>.

<sup>5</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/366530>.

<sup>6</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/events/367024>.

<sup>7</sup> <https://unece.org/info/events/event/368344>.

<sup>8</sup> <https://www.fig.net/fig2021/>.

<sup>9</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Scenario%20Study\\_E\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/Scenario%20Study_E_0.pdf).

f) *Une session spéciale du vingt-septième congrès de la Fédération internationale des géomètres (FIG)*, organisée conjointement avec la FIG, le Groupe de travail et la FAO (Varsovie) (14 septembre 2022)<sup>10</sup>. Le secrétariat du Groupe de travail a présenté les travaux du Groupe de travail sur les établissements informels, ainsi que sur l'accélération de la transition numérique et le rôle que joueront à l'avenir les autorités chargées de l'administration des biens fonciers dans la région de la CEE.

3. En préparation de la treizième session du Groupe de travail, le Bureau a prévu d'organiser en mars 2023 un atelier en ligne sur les écosystèmes et la sécurité dans le domaine de l'administration des biens fonciers.

4. Le Bureau du Groupe de travail et le secrétariat ont continué d'utiliser le wiki<sup>11</sup> spécialement créé pour faciliter le partage d'informations avec le public et entre les membres du Bureau. Le secrétariat, le Bureau et les experts ont également continué de partager des articles et des informations utiles via la page LinkedIn<sup>12</sup> du Groupe de travail, qui a été mise en place par le secrétariat.

5. Le secrétariat de la CEE a utilisé les outils ci-après pour diffuser les travaux consacrés à l'administration des biens fonciers et à l'aménagement du territoire : site Web de la CEE (<https://unece.org/land-administration-and-management>), vidéos, articles thématiques, podcasts, communiqués de presse et comptes de la CEE sur les médias sociaux.

## II. Examens de l'administration des biens fonciers

6. En 2022, les préparatifs des examens de l'administration des biens fonciers dont l'Albanie et le Monténégro feront l'objet dans le cadre du programme « Monographies nationales sur le développement urbain, le logement et l'aménagement du territoire » étaient en cours. Sous réserve de la disponibilité de fonds suffisants, les deux examens auront lieu en 2023 et 2024.

## III. Études sur des questions liées à l'aménagement du territoire

7. L'étude intitulée *Digital transformation and land administration – Sustainable practices from the UNECE region and beyond* (La transformation numérique et l'administration des biens fonciers – pratiques durables issues de la région de la CEE et d'au-delà), élaborée conjointement avec la FAO et la FIG, est parue en 2022<sup>13</sup>. Les premières conclusions et recommandations avaient été présentées au Groupe de travail à sa douzième session, en 2021<sup>14</sup>. La version finale de l'étude a été présentée au Comité du développement urbain, du logement et de l'aménagement du territoire à sa quatre-vingt-troisième session, tenue à Saint-Marin du 3 au 6 octobre 2022, et a reçu un accueil favorable<sup>15</sup>.

8. Inspirée d'initiatives fructueuses que des pays ont menées pendant les périodes de confinement liées à la pandémie de COVID-19 pour accélérer la transformation numérique du secteur de l'administration des biens fonciers dans la région de la CEE et au-delà, l'étude offre aux autorités chargées de l'administration des biens fonciers un cadre de référence cohérent et pragmatique, qui les aidera à tirer parti du progrès technologique et de l'innovation pour exploiter pleinement le potentiel des biens fonciers. Elle met en avant des études de cas utiles, notamment des exemples de systèmes informatisés d'administration des biens fonciers à la pointe du progrès, qui facilitent l'administration et le suivi des relations entre personnes et biens fonciers. Elle présente aussi les principaux éléments d'une approche stratégique dont le but est de garantir : l'interopérabilité des systèmes d'administration des biens fonciers avec d'autres systèmes connexes ; la souplesse des systèmes d'administration des biens fonciers, qui doivent pouvoir être adaptés à mesure que les besoins évoluent ;

<sup>10</sup> <https://www.fig.net/fig2022/program.htm>.

<sup>11</sup> <https://wiki.unece.org/display/HLMWPLA/Home>.

<sup>12</sup> <https://www.linkedin.com/groups/6610809/>.

<sup>13</sup> <https://unece.org/info/publications/pub/373266>.

<sup>14</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Item%2022\\_PM%20Abbott%20Acc%20digitisation.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Item%2022_PM%20Abbott%20Acc%20digitisation.pdf).

<sup>15</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2022-10/ECE\\_HBP\\_213-E\\_advance.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2022-10/ECE_HBP_213-E_advance.pdf), par. 77.

la participation du plus grand nombre aux travaux de planification ; l'inclusivité des systèmes d'administration des biens fonciers.

9. L'étude a servi de base à l'élaboration d'une note d'orientation de la FAO intitulée « Funding digital transformation of land administration » (Le financement de la transformation numérique du secteur de l'administration des biens fonciers), qui est parue en 2022. Les autorités chargées de l'administration des biens fonciers trouveront dans cette note d'orientation des conseils pratiques, qui les aideront à planifier leurs mesures de promotion de la transition numérique et à mobiliser les fonds nécessaires<sup>16</sup>.

10. L'étude intitulée *Sustainable development and security of property rights in the UNECE region: An assessment of perceived tenure security for land and housing* (Le développement durable et la sécurité des droits de propriété dans la région de la CEE : évaluation du niveau perçu de sécurité d'occupation des terres et des logements), élaborée conjointement avec le Overseas Development Institute (Royaume-Uni) et la Global Land Alliance (États-Unis), est parue en 2022 en anglais et en russe<sup>17</sup>. Les premières conclusions avaient été présentées au Groupe de travail à sa douzième session, en 2021<sup>18</sup>.

11. À partir des résultats d'une enquête comparative sur le niveau perçu de sécurité des droits de propriété dans 140 pays, la première enquête du genre, l'étude montre que les pays peuvent renforcer la sécurité de la tenure foncière en adoptant des politiques efficaces, en approfondissant leurs travaux de recherche et en menant des activités de sensibilisation. L'enquête en question (« Property Rights Index » ou « Prindex ») offre des informations sur 50 des 56 États membres de la CEE. Les données ont été recueillies avant la pandémie de COVID-19. Les recommandations issues de l'étude sont particulièrement importantes dans le contexte du relèvement post-COVID-19 au sein de la région de la CEE. Elles soulignent que la sécurité de la tenure foncière va au-delà de l'adoption de politiques d'attribution de titres de propriété, et qu'il s'agit également d'encadrer les transactions commerciales au moyen de mesures ciblées, qui visent à renforcer la protection des locataires. L'étude défend aussi l'idée que les pays doivent adopter des mesures ciblées d'aide aux ménages, en particulier aux jeunes adultes, et s'attaquer aux causes financières de l'insécurité de la tenure foncière.

#### **IV. Rapport sur les travaux du Bureau du Groupe de travail**

12. Depuis la douzième session du Groupe de travail, le Bureau s'est réuni quatre fois en 2021 et sept fois en 2022. Il a prévu de se réunir encore trois fois avant la treizième session du Groupe de travail.

---

<sup>16</sup> <https://www.fao.org/3/cc1880en/cc1880en.pdf>.

<sup>17</sup> <https://unece.org/info/Housing-and-Land-Management/pub/367641> ;  
<https://unece.org/ru/info/Housing-and-Land-Management/pub/367641>.

<sup>18</sup> <https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Item%206%20Childress%20Prindex%2031-05-2021.pdf>.