

Группа экспертов ЕЭК ООН по статистике миграции
26 -28 октября 2022 г.

**Новшества в использовании
административных данных
для статистики миграции
в странах ВЕКЦА**

Мишель ПУЛЕН и Энн ХЕРМ



TALLINNA ÜLIKOOL
TALLINN UNIVERSITY

Eesti Demograafia Instituut
Estonian Institute for Population Studies

UCL

Université
catholique
de Louvain



Основная цель сбора статистических данных

Предоставление **НАДЕЖНЫХ** данных для **разработки политики**

как на национальном, так и на международном уровне
и, более конкретно, для политики в области миграции

Чтобы быть надежными, любые статистические данные должны быть

1. Полными
2. Точными
3. Сопоставимыми
4. Своевременными и производиться регулярно
5. Сопровождаться подробными метаданными
6. Широко распространены и интерпретированы
7. Доступны для дальнейшего анализа и научных исследований

Данные о международной миграции являются самыми слабыми среди всех собираемых демографических данных

- Самозаполняемая информация и наличие преимуществ/недостатков при регистрации или снятии с учета.
- Путаница между **миграционным потоком** и **численностью населения с миграционным фоном**.
- Нелегко применять понятие **обычного места жительства** и критерии времени.
- Больше интереса к **иммиграции иностранных граждан** и **эмиграции граждан страны**, чем к встречным потокам.
- Сложность подсчета **граждан страны, проживающих за границей**, и **иностранцев с неурегулированным статусом**.

Традиционный сбор статистических данных на местах по сравнению с использованием административных баз данных

Традиционные статистические инструменты - перепись и обследование подходят для описания мигрантов и групп населения, но существуют важные ограничения.

Административные базы данных, в частности, системы регистрации населения/иностранцев или пограничные данные являются более подходящими инструментами для учета потоков международной миграции и охвата/характеристики различных групп населения.

РУКОВОДСТВО
по использованию административных источников и
выборочных обследований для измерения международной
миграции в странах СНГ
ЕЭК ООН, 2016 г.

В 2013 году главные статистики стран СНГ пришли к выводу, что

« статистические управления должны стремиться к интеграции различных источников данных о миграции... и что необходимо руководство по использованию административных данных... »

Рекомендация из Руководства:

227. В целом в странах СНГ необходимо улучшить сотрудничество между УНС и производителями административной статистики миграции, как существующими, так и потенциальными.

Таким образом, УНС должно

- (i) консультироваться и сотрудничать с представителями различных административных органов, занимающихся вопросами международной миграции, для подготовки статистических данных
- (ii) учитывать потребности в статистических данных для разработки политики на национальном уровне
- (iii) стремиться применять международные рекомендации по статистике миграции.

Изучение последних улучшений

В сентябре ЕЭК ООН провела краткое исследование с УНС стран-членов ВЕКЦА.

Было получено 11 ответов, которые можно кратко резюмировать следующим образом:

- **В 85% ответов были упомянуты некоторые улучшения**, касающиеся консультаций, согласия или сотрудничества.
- **В 60% ответов были даны отдельные детали** этих улучшений.
- **Об электронной передаче** любого вида данных сообщили **8 стран из 11**, но подробно рассказали только 4 из них.

Шаги к более эффективному использованию источников административных данных (1)

Выявление государственных органов, участвующих в процессе международной миграции и управлении данными, которые необходимы для производства статистических данных о международной миграции и мигрантах.

Наличие системы **регистрации населения** для граждан и/или иностранцев.

	Система учета населения	Персональный идентификационный номер		Система учета населения	Персональный идентификационный номер
Армения	X	X	Молдова	X	X
Азербайджан	X	X	Россия	нет	Нет
Беларусь	X	X	Таджикистан	нет	Нет
Грузия	X	X	Туркменистан	нет	Нет
Кыргызстан	нет	X	Украина	нет	X
Казахстан	X	X	Узбекистан	нет	нет

Шаги к более эффективному использованию источников административных данных (2)

Консультации с представителями государственных органов, занимающихся вопросами международной миграции, с целью сбора данных из административной базы данных для получения статистики с учетом возможных потребностей в статистических данных для разработки политики этих органов и сбора сравнительных международных данных.

	2016-2019	2020-2022		2016-2019	2020-2022
Армения	x	x	Молдова	x	x
Азербайджан	x	=	Россия	(x)	(x)
Беларусь			Таджикистан		
Грузия	x	=	Туркменистан		
Кыргызстан			Украина	(x)	(x)
Казахстан	x	x	Узбекистан	x	=

Шаги к более эффективному использованию источников административных данных (3)

Разработка общего **соглашения** между УНС и ведомствами, занимающимися международной миграцией и управляющими административной базой данных на двусторонней или многосторонней основе.

	2016-2019	2020-2022		2016-2019	2020-2022
Армения			Молдова		X
Азербайджан		X	Россия		
Беларусь	X	X	Таджикистан	X	X
Грузия			Туркменистан		
Кыргызстан			Украина		
Казахстан			Узбекистан		

Шаги к более эффективному использованию источников административных данных (4)

На основе такого соглашения УНС **сотрудничают** с ведомствами для разработки общего подхода, определения того, какие административные данные доступны и каковы потребности УНС для выполнения международных рекомендаций и разработки соответствующих методологий.

	2016-2019	2020-2022		2016-2019	2020-2022
Армения	X	X	Молдова	X	X
Азербайджан	x	x	Россия	x	x
Беларусь	x		Таджикистан	x	
Грузия	x	x	Туркменистан	x	x
Кыргызстан	x	x	Украина	x	x
Казахстан	x	x	Узбекистан	x	x

Шаги к более эффективному использованию источников административных данных (5)

Такие соглашения детализируют

(i) какие административные данные будут **передаваться в электронном виде** в УНС на **индивидуальном уровне**;

(ii) какие данные ведомство будет обрабатывать самостоятельно на основе протоколов, согласованных с УНС и **переданных в УНС на агрегированном уровне**;

(iii) какие статистические таблицы будут **подготовлены самими ведомствами**.

	2016-2019	2020-2022		2016-2019	2020-2022
Армения		индивидуально	Молдова		индивидуально
Азербайджан		индивидуально	Россия		
Беларусь	индивидуально	индивидуально	Таджикистан		
Грузия	индивидуально	индивидуально	Туркменистан		
Кыргызстан	индивидуально	индивидуально	Украина		индивидуально
Казахстан	индивидуально	индивидуально	Узбекистан		

Шаги к более эффективному использованию источников административных данных (6)

УНС публикуют и распространяют на бумаге или на своем веб-сайте статистические таблицы, подготовленные на основе данных, полученных от ведомств либо в соответствии с рекомендациями международных организаций, либо других статистических данных различного типа.

	2016-2019	2020-2022		2016-2019	2020-2022
Армения		X	Молдова		X
Азербайджан		X	Россия	X	X
Беларусь		X	Таджикистан	X	
Грузия		X	Туркменистан		
Кыргызстан		X	Украина		X
Казахстан	X	X	Узбекистан		X

Текущий пересмотр рекомендаций ООН по статистике международной миграции (1)

Рекомендации 1998 года считались слишком сложными и трудными для выполнения.

- Понятия «долговременный мигрант» или «обычно постоянно проживающее население» были слишком жесткими для объяснения демографических изменений в современном мире, а временные критерии сложными для применения.
- Рекомендованные в 1998 году концепции и определения не отвечали потребностям политики и редко содержали соответствующие данные для анализа воздействия международной миграции.
- Изменения в статусе международных мигрантов, например, из иностранных граждан в граждан или из приезжих в мигрантов или резидентов, не нашли должного отражения.

Текущий пересмотр рекомендаций ООН по статистике международной миграции (2)

Основным вкладом **новой концептуальной основы** по сравнению с более ранними рекомендациями является акцент на согласованности между различными данными о международной мобильности, которые объединены в одну и ту же структуру и, более конкретно,

- между международными миграционными потоками и численностью связанного с ними населения
- между международной временной мобильностью и численностью временного населения
- и между постоянным населением, нынешним населением и временным населением.

(Экспертная группа ООН по статистике миграции, ЦГ2)

Текущий пересмотр рекомендаций ООН по статистике международной миграции (3)



Рис. 1 Общая концептуальная основа международной мобильности

Текущий пересмотр рекомендаций ООН по статистике международной миграции (4)

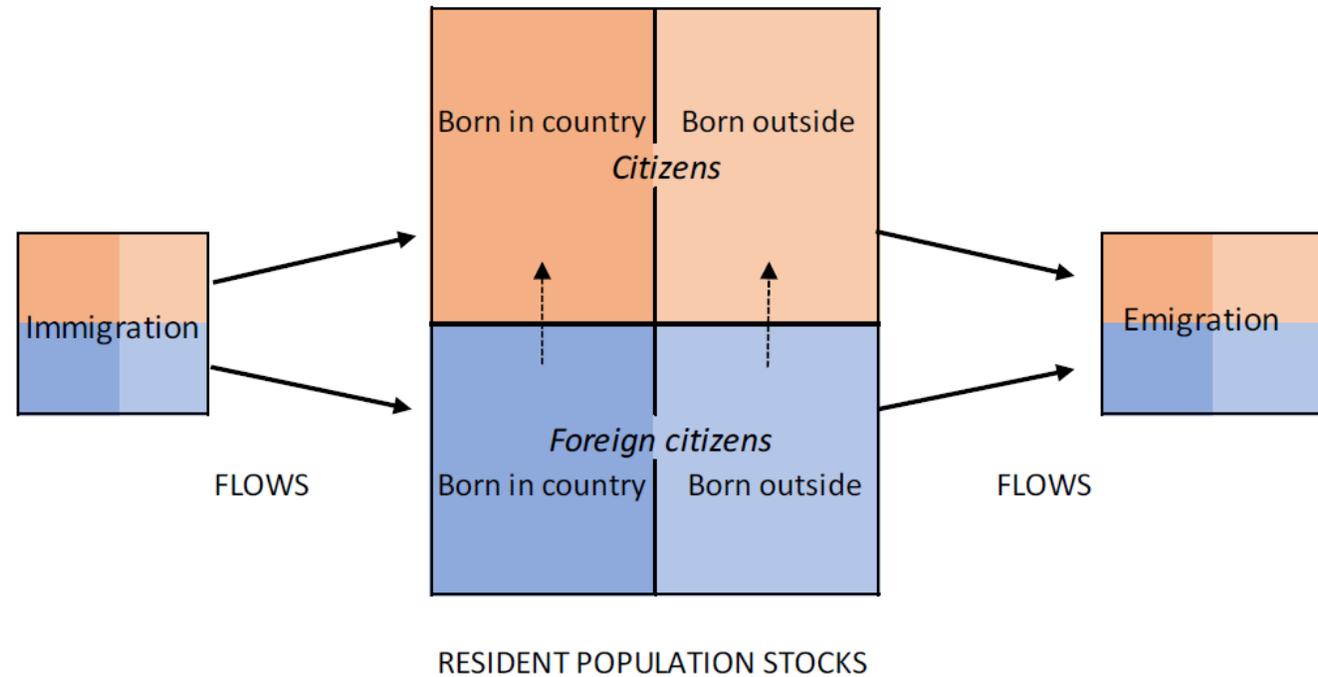


Рис. 3 Концептуальная основа международной миграции и связи между потоками и численностью

Ключевое понятие постоянного населения

	Юридическое определение	Статистическое определение	Разница
Азербайджан	Постоянное население	Постоянное население	Нет разницы
Армения	Постоянное население	Рекомендации	Да
Беларусь	Постоянное население	Постоянное население	Нет разницы
Грузия	Обычный житель	Рекомендации переписи	Нет разницы
Казахстан	Постоянное население		Да
Кыргызстан	Постоянное население		
Молдова	Постоянное население	Рекомендации переписи	Да
Россия			
Таджикистан	Постоянное население	Постоянное население	Нет разницы
Туркменистан			
Узбекистан	Постоянное население	Постоянное население	Нет разницы
Украина	Постоянное население		

Для улучшения качества и полезности данных

Необходимо:

1. Убедить заинтересованные стороны в острой необходимости статистики.
2. Усилить роль и деятельность УНС в каждой стране.
3. Определить приоритеты политики и ключевые моменты, которые должны быть освещены эффективной статистической поддержкой в тесном сотрудничестве с ведомствами.
4. Тесно сотрудничать с этими ведомствами для оптимизации передачи данных в УНС.
5. Обеспечить доступ к индивидуальным данным из административных баз данных путем решения вопросов конфиденциальности, национальной безопасности и прав собственности на данные.
6. Внимательно анализировать все отзывы пользователей для дальнейшего улучшения.
7. Сосредоточиться на «трудно поддающихся учету» группах населения и особенно на иностранных (незаконных) иммигрантах и гражданах, проживающих за границей.
8. И, наконец, что не менее важно, учитывать, что производство статистики на основе административных баз данных отличается от обычной полевой работы статистиков.

Мы должны решить эту серьезную задачу.