

Региональный Форум-Совещание  
глав чрезвычайных ведомств  
стран Центральной Азии

4-6 октября 2022 г.



UNEP

Елизавета Рубач, Специалист по  
вопросам окружающей среды, ЕЭК  
ООН, Конвенция  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий

**Трансграничное сотрудничество по  
снижению промышленных рисков и  
рисков Natech в Центральной Азии**

# Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий

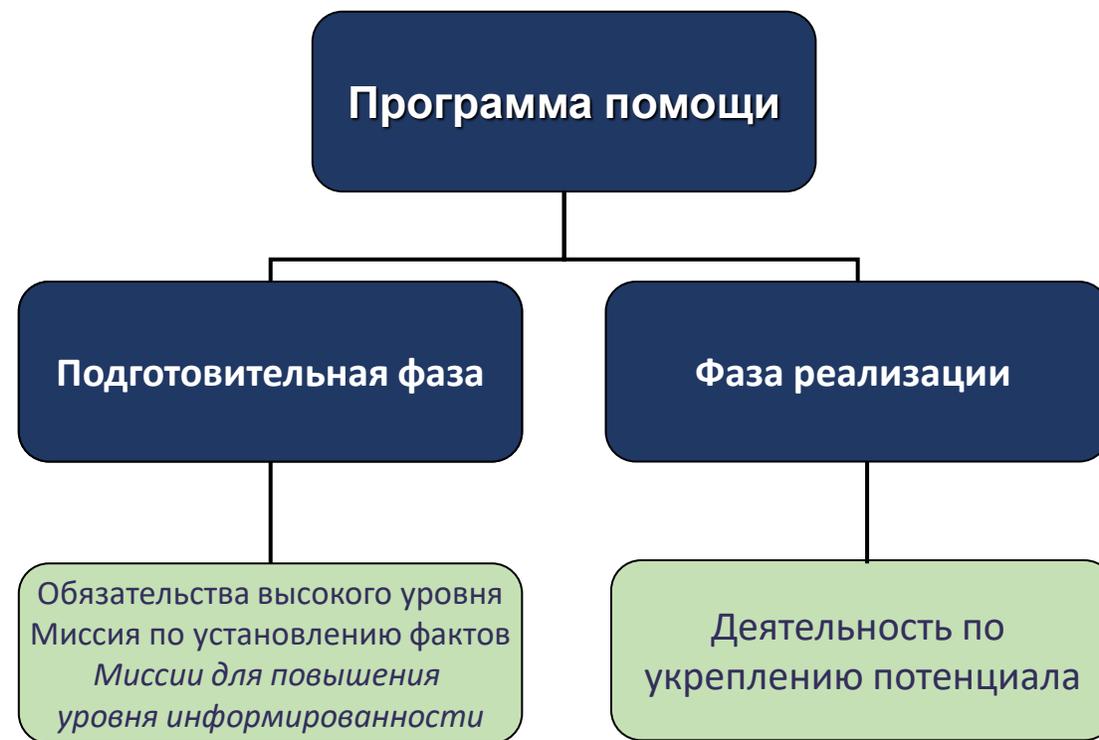
- ❑ Принята в 1992 г., вступила в силу в 2000 г.
- ❑ 42 Стороны
- ❑ Предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения, подготовки к авариям и реагирования на них
- ❑ Аварии, которые регулируются Конвенцией:
  - ✓ связанные с опасной деятельностью (производство, использование, хранение, обращение или удаление опасных веществ)
  - ✓ Способные вызвать трансграничное воздействие

⇒ **Конвенция является правовым инструментом для улучшения промышленной безопасности и снижения рисков техногенных катастроф – внутри и за пределами стран**



# Программа Помощи и Сотрудничества

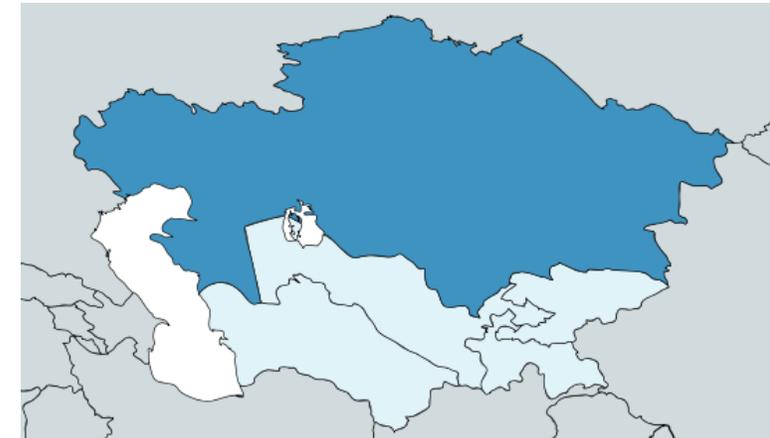
- Создана в 2004 г.
- Пересмотрена и переименована в 2018 г.
- **Цель:** Помочь странам Юго-восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разрешении проблем с реализацией Конвенции. Эту помощь страны-бенефициары Программы, в частности, предоставляют друг другу



# Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий и страны Центральной Азии



- ❑ Из всех стран ЦА **только Казахстан – Страна Конвенции**
- ❑ Все 5 стран ЦА являются **бенефициарами Программы помощи и сотрудничества** Конвенции ЕЭК ООН и получают адресную поддержку (главным образом – посредством проектной деятельности, в т.ч. тренингов, семинаров, докладов и рекомендаций, обмена информацией и опытом)



# Конвенция по промышленным авариям, снижение риска техногенных катастроф и Natech

## Снижение риска техногенных аварий

Конвенция по промышленным авариям – признанный международно-правовой инструмент по снижению риска техногенных катастроф и улучшению управления соответствующими рисками.

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и  
Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на  
2015 - 2030 гг.

UNEP

**Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий**  
Приоритеты для действий

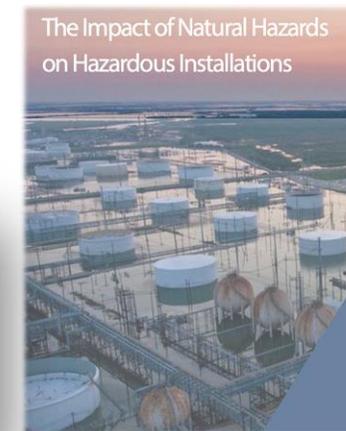
- 1. Понимание риска бедствий**  
*Привлечение Сторон выявлять потенциально опасные виды деятельности для превентивных действий, готовности и реагирования.*
- 2. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий**  
*Обеспечение механизма управления для регионального сотрудничества в решении проблемы снижения трансграничного риска бедствий.*
- 3. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия**  
*Привлечение инвестиций в превентивные меры, что является менее затратным, чем устранение последствий бедствий.*
- 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции**  
*Обеспечение подготовки, рассмотрения и периодическое обновление плана готовности к бедствиям, а также планов и программ действий в чрезвычайных ситуациях.*

## Natech

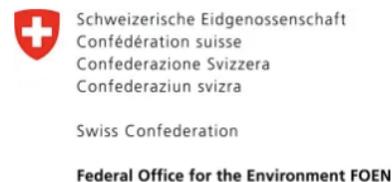
Управление рисками Natech является одним из приоритетов Конвенции, а также закреплено в Долгосрочной стратегии Конвенции на период до 2030 года и сфере действия Конвенции.

Работа Конвенции по управлению рисками Natech:

- ❑ Реализация проектов и проведения семинаров, в том числе совместно с партнерами (ОЭСР, УСРБ ООН, ОИЦ Европейской Комиссии, ЮНЕП/УКГВ JEU).
- ❑ Разработка **руководящих принципов**



# Проекты в Центральной Азии, способствующие снижению риска техногенных аварий



- ✓ [Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Казахстане \(2019-2021 гг.\)](#)
- ✓ [Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности хвостохранилищ в Таджикистане \(2019-2021 гг.\)](#)
- ✓ [Проект ЕЭК ООН по оказанию поддержки странам Центральной Азии по укреплению безопасности хвостохранилищ \(с 2020 г.\)](#)
- ✓ [Проект по Национальным диалогам по промышленной безопасности в Центральной Азии \(Фаза 1: запуск\) \(с 2020 г.\)](#)
- ✓ [Проект под эгидой Агентства по охране окружающей среды Германии по повышению безопасности хвостохранилищ в Кыргызстане \(2021 г.\)](#)
- ✓ [Проект «Разработка совместных мер по предупреждению и реагированию на загрязнение р. Сырдарья при аварийных ситуациях» \(2021-2022 гг.\)](#)
- ✓ [Проект по усилению безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды в Узбекистане и за его пределами в ЦА \(2021-2023 гг.\)](#)

# Более эффективная координация между национальными компетентными органами и другими заинтересованными субъектами в области промышленной безопасности

## Учреждение Межведомственных рабочих групп по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды (МРГ)

### Казахстан



Второе совещание МРГ запланировано на осень 2022 г.

Первое совещание МРГ состоялось 11 февраля 2022 г. под руководством МЧС в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов

МРГ официально учреждена постановлением МЧС в январе 2022 г.

### Таджикистан



Продолжается процесс официального учреждения МРГ

Инаугурационное совещание МРГ состоялось 2 декабря 2021 г.

### Узбекистан



Продолжается процесс учреждения МРГ

Инициированы переговоры по учреждению МРГ

# Улучшение понимания проблематики безопасности хвостохранилищ, инструментов Конвенции и укрепление трансграничного сотрудничества

## Тренинг на объекте в Казахстане (2019 г.)

Тренинг в Алтынтау, Кокшетау (11-13 июня 2019 года), совместно с Кыргызстаном и Таджикистаном. По итогам подготовлен **доклад с рекомендациями**



## Тренинг на объекте Таджикистане (2021 г.)

- 23 апреля – **техническое/подготовительное совещание**
- 2-4 июня – тренинг на объекте (личное присутствие) в **Пенджикенте и онлайн-семинар по оценке**
- По итогам подготовлен **доклад с рекомендациями**



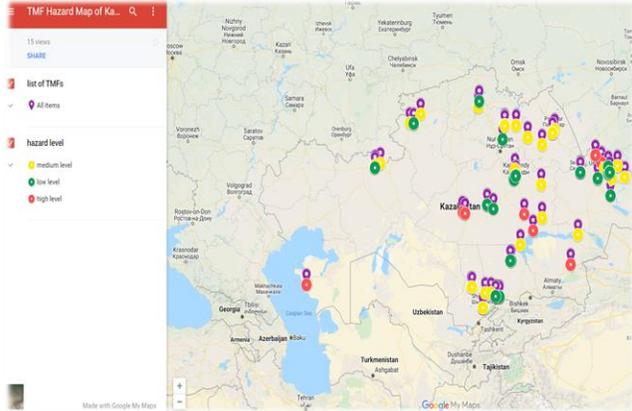
## Тренинг на объекте в Узбекистане (планируется на 2023 г.)

- 
- ✓ **Активизация трансграничного сотрудничества**, в том числе между прибрежными странами в бассейне р. Сырдарья
  - ✓ Улучшение **обмена передовыми практиками и опытом** между странами
  - ✓ Планируется проведение **субрегионального семинара по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды (2023 г.)**

# Повышение осведомленности об угрозах хвостохранилищ и соответствующих рисках аварий

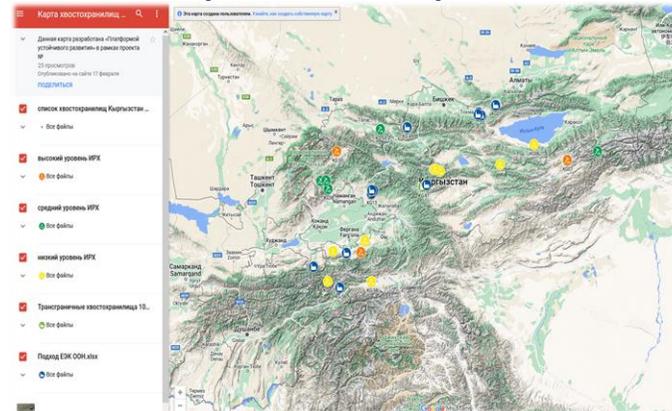
## Инвентаризация и картирование хвостохранилищ

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Казахстане



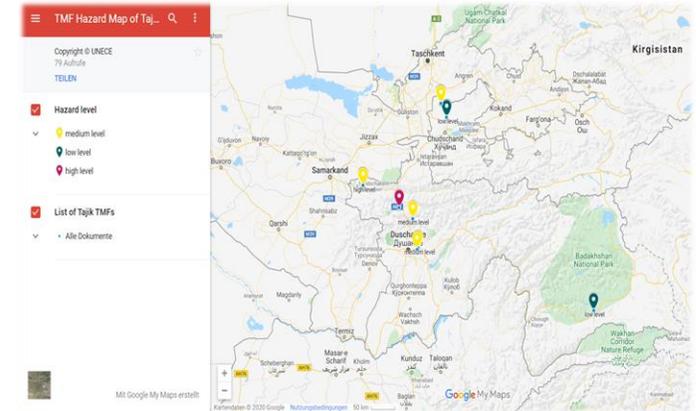
✓ Инвентаризация и картирование **121 хвостохранилища** ([ENG](#), [RUS](#))

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Кыргызстане



✓ Инвентаризация и картирование **62 хвостохранилища** ([ENG](#), [RUS](#))

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Таджикистане



✓ Инвентаризация и картирование **13 хвостохранилищ** ([ENG](#), [RUS](#))

### Интерактивная карта хвостохранилищ в Узбекистане



✓ Инвентаризация и картирование **41 хвостохранилища**

Все хвостохранилища были оценены с использованием соответствующей **Методологии**, в том числе **Индекса Опасности Хвостохранилищ (ИОХ)** и **Индекса Риска Хвостохранилищ (ИРХ)**

### Интерактивная карта хвостохранилищ в бассейне р. Сырдарья



✓ Инвентаризация и картирование **61 хвостохранилища**

# Другие мероприятия в рамках Конвенции

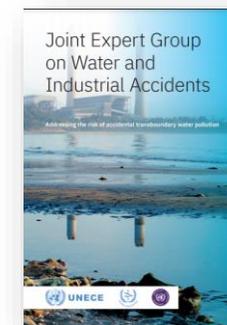
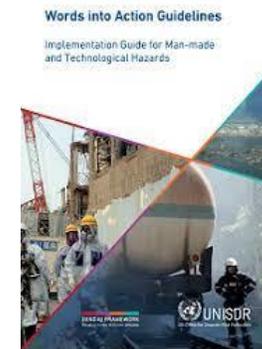


## Проведение конференций, семинаров и иных мероприятий

- ✓ Сессия по химическим и промышленным угрозам/рискам в ходе Европейского форума по снижению риска бедствий (24 ноября 2021 г.)
- ✓ Совместное с Конвенцией ЕЭК ООН по трансграничным водам и УСРБ ООН Мероприятие «Управление климатическими и техногенными рисками в трансграничных водных объектах» на полях седьмой сессии Глобальной Платформы по снижению риска бедствий (Бали, 27 мая 2022 г.)
- ✓ Совместный семинар ЕЭК ООН и ОЭСР по эффективному управлению рисками техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями (Natech) (состоится 29 ноября 2022 г.)

## Составление руководящих принципов и иных информационных материалов

- ✓ Руководящие принципы УСРБ ООН «От слов к действиям»: [практическое руководство по техногенным / технологическим рискам](#) (при содействии ЕЭК ООН).
- ✓ [Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий](#) (GAR) УСРБ ООН за 2019 г.



- ✓ Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий и ее методологии (JEG).
  - Основана в 1998 г.
  - Сосредоточена на предотвращении аварийного загрязнения воды, в том числе в случае Natech аварий, и его последствий



# Совместный проект ЕЭК ООН и УСРБ ООН «Учет рисков техногенных / промышленных аварий в национальных стратегиях и планах по снижению риска бедствий»

## Общая информация



- Планируется к имплементации в **Кыргызстане** и **Таджикистане**
- Сроки проекта: **2022 – 2023 гг.**
- Будет осуществляться под эгидой **ЕЭК ООН** в партнерстве с **УСРБ ООН**

## Цели проекта



- Интеграция рисков **техногенных и промышленных аварий** в программы и планы по реализации национальных стратегий по СРБ Кыргызстана и Таджикистана
- Интеграция рисков **техногенных аварий, вызванных стихийными бедствиями** (Natech), в политические и управленческие практики

## Ожидаемые результаты



- Улучшение понимания** страновой специфики в сфере промышленных аварий и СРБ
- Внедрение рисков** техногенных/промышленных аварий в документы, призванные воплотить в жизнь национальные стратегии СРБ
- Выработка специфических для каждой страны-бенефициара **рекомендаций**



Проект способствует достижению следующих приоритетов **Стратегии развития сотрудничества стран ЦА по СРБ:**



- Улучшение понимания риска бедствий
- Усиление институциональных возможностей по управлению рисками бедствий



UNECE



UNDRR

UN Office for Disaster Risk Reduction

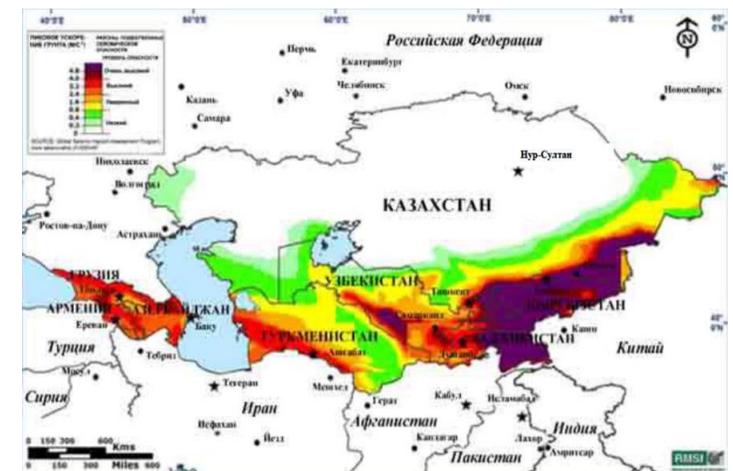
# Общая характеристика в Центральной Азии с точки зрения техногенных рисков и рисков стихийных бедствий

- Центральная Азия подвержена практически всем видам чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, биологического и тд.
- В регионе расположены хвостохранилища и отвалы и другие опасные промышленные объекты
- Сейсмическая активность, частые оползни и лавины  
➔ вероятность аварий.
- Уязвимость населения и инфраструктуры перед лицом аварий Natech
- Существенные риски трансграничных последствий промышленных аварий и загрязнения воды

Риски оползней



Сейсмические риски

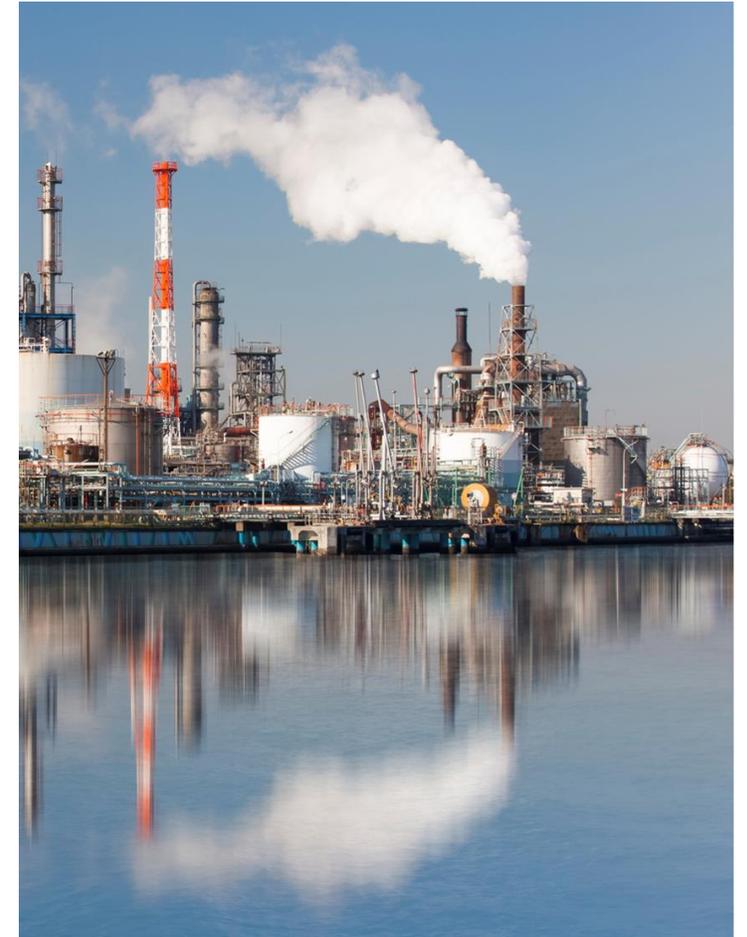


# Интеграция рисков промышленных аварий и Natech в документы по реализации национальных стратегий по СРБ в Центральной Азии



## Примеры возможных рекомендаций:

- Уделять особое внимание рискам техногенных катастроф и Natech
- Использовать **многофакторный** подход к рискам и угрозам
- Укреплять **межведомственное и трансграничное сотрудничество**
- Повышать усилия по предотвращению, готовности и реагированию на химические/промышленные аварии и создавать **совместные и согласованные планы действий** на случай ЧС, в том числе для бассейнов трансграничных рек





**UNEP**

# Спасибо за внимание!

**Елизавета Рубач, ЕЭК ООН**

**Специалист по вопросам окружающей среды**

Email: [yelyzaveta.rubach@un.org](mailto:yelyzaveta.rubach@un.org)

[www.unepce.org/env/teia](http://www.unepce.org/env/teia)