

Distr.: General
25 октября 2022 г. 8:34:54

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по статистике миграции

Женева, Швейцария, 26-28 октября 2022 года

Пункт А предварительной повестки дня

Положительные изменения в использовании административных данных для статистики миграции

Возможности и проблемы использования Статистического регистра населения для формирования статистики международной миграции

Статистическая служба Литвы

Аннотация

Впервые Перепись населения и жилищного фонда 2021 года в Литве (далее Перепись) проводилась на основе административных источников данных. Все данные брались из основных государственных литовских регистров и информационных систем. Принцип «признаков жизни» использовался для оценки охвата постоянного населения переписью.

Статистическая служба Литвы создает Государственную информационную систему управления данными, призванную обеспечить управление и накопление данных государственных информационных систем, регистров и прочих источников, в том числе для предоставления этих данных при выполнении мониторинга и анализа экономического и социального развития государства и обеспечения эффективного обмена информацией.

Для гармонизации формирования переписной, демографической и миграционной статистики, улучшения качества данных и сравнимости передвижения населения Статистический регистр населения разрабатывается на основании базы данных Переписи и с использованием Государственной информационной системы управления данными.

*Подготовлено Статистической службой Литвы

ПРИМЕЧАНИЕ: Обозначения в настоящем документе не подразумевают выражения какого-либо мнения Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении юридического положения любой страны, территории, города или края или их властей или в отношении делимитации ее границ.

Будут представлены теоретические и практические возможности и проблемы использования Государственной информационной системы управления данными и Статистического регистра населения для формирования статистики международной миграции.

I. Регистровая перепись населения и жилищного фонда в Литве

1. Статистическая служба Литвы формирует статистическую информацию с использованием административных источников в течение почти двух десятилетий. Многолетний опыт использования и объединения данных из различных административных источников, а также соответствующая правовая система обеспечили возможность для более широкого использования административных данных для целей переписи населения и жилищного фонда (далее - перепись).
2. Переход к регистровой переписи был постепенным и занял более десяти лет. Перепись 2001 года была проведена с использованием традиционного подхода без использования административных источников данных. Перепись 2011 года проводилась с использованием комбинированного подхода, когда полевые работы поддерживались административными источниками данных, которые широко использовались для целей редактирования. Перепись 2021 года впервые проводилась на основе административных источников. Это была первая цифровая перепись, проведенная группой из нескольких сотрудников. Для эффективного использования государственного финансирования Статистическая служба Литвы отказалась от традиционной переписи, которая требует больших трудовых, финансовых и временных затрат. Литва модернизировала процесс проведения переписи и использует решения в сфере ИТ. Разработанные и внедренные инструменты позволяют получать и комбинировать административные данные из разных источников данных для оперативной подготовки статистических показателей и их публикации в электронном формате. Перепись 2021 года дала исчерпывающую картину населения и домохозяйств страны в разгар пандемии COVID-19, во время карантина.
3. В целях подготовки к регистровой переписи 2021 года также были проведены две пилотные переписи. Пилотная перепись 2019 года была посвящена тестированию ИТ-системы, а Пилотная перепись 2020 года — тестированию алгоритмов.
4. Были проанализированы полнота и качество 34 различных источников административных данных, были определены надежные и пригодные для целей переписи источники административных данных. Все данные были взяты из основных государственных регистров и информационных систем (регистры населения, недвижимости, адресов, базы данных Государственного фонда социального страхования (Sodra) и др.). Всего для переписи 2021 года на основе регистров было использовано 19 административных источников. Кроме того, имеется возможность использования новых источников данных, алгоритмы оценки переменных переписи будут постоянно отслеживаться и пересматриваться по мере необходимости.
5. Для оценки в ходе переписи постоянного населения использовался метод «признаков жизни». Признаки жизни проверялись в разных регистрах на дату переписи, и разные регистры имели разный вес. Некоторые регистры важнее других, и это означает, что наличие в одном регистре может показать более высокую вероятность проживания в

Литве, а наличие в другом регистре может показать меньшую вероятность проживания в Литве.

6. При определении постоянных жителей проверялось, проживали ли они в стране более 12 месяцев или прибыли и намерены находиться в ней в течение 12 месяцев. Если человек был застрахован, посещал врача, платил налоги или фигурировал в других источниках, он считается постоянным жителем. Если в административных источниках не обнаружено никаких «признаков жизни», несмотря на то, что его или ее декларированное место жительства находится в Литве, он или она не классифицируется как постоянный житель.
7. Возникали трудности при подготовке соглашений с держателями административных данных. Согласование структур данных, подготовка данных в согласованном формате и согласование самих договоров заняли много времени. Кроме того, тот факт, что люди не живут по заявленному месту жительства, затрудняет определение их домохозяйства и семейного положения. Продолжается дальнейшее сотрудничество с держателями административных данных для получения большего количества данных в рамках принципа «признаков жизни».

II. Создание государственной информационной системы управления данными

8. Созданию Государственной информационной системы управления данными содействовала пандемия Covid-19 в 2019 году. Пандемия выявила неэффективность и ограниченность использования данных, формируемых государством, а также общую некомпетентность в работе с данными. Для принятия решений требовались ежедневно обновляемые данные, но имеющиеся данные были фрагментарными, непоследовательными, распределенными по разным учреждениям, что ограничивало возможности для их использования в различных целях.
9. Статистическое управление Литвы взяло на себя ведущую роль в этой области управления государственными данными как учреждение с наибольшим опытом и компетенцией в области обработки и анализа данных, обеспечения их качества и безопасности. Статистическое управление Литвы стало важнейшим звеном этой работы, продемонстрировав свое стремление взять на себя принципиально новую роль распорядителя данных.
10. При поддержке Правительства мы внесли изменения в Закон об официальной статистике. В соответствии с новыми положениями Статистическое управление Литвы стало владельцем и распорядителем Государственной системы управления данными. Статистическое управление Литвы как бы играет две роли: мы используем новую систему для формирования официальной статистики, и в то же время мы получаем право собирать данные и формировать информацию для других целей.

III. Создание статистического регистра населения

11. Статистический регистр населения (далее - СРН) начал создаваться в 2021 году. На создание СРН повлиял ряд различных факторов: начиная от наличия регистровой базы данных переписи, Государственной информационной системы управления данными и заканчивая возможностью привлечения высококлассных специалистов в процессе создания СРН.

12. Перепись проводилась на основе административных источников. База данных переписи может быть основной отправной точкой для СРН и дальнейших ежедневных обновлений.
13. Различные методологии переписи на основе регистров и демографической статистики вызвали некоторые расхождения в подсчетах населения. По результатам переписи 2021 года постоянное население Литвы составило 2 810 800 человек. По сравнению с опубликованной ранее информацией о численности населения на 1 января 2021 года (ежегодные данные) численность населения возросла на 15 тысяч человек, или на 1%. Хотя разница в общей численности населения не так велика, в некоторых небольших районах изменения весьма значительны. Необходимо унифицировать данные переписи и демографической статистики.
14. Для ежегодного проведения переписи необходимо постоянное обновление базы данных.
15. Чтобы удовлетворить потребности национальных и европейских пользователей в более частой, более подробной и актуальной статистике, нам необходимо добиться повышения качества статистики. Нам нужно понимать передвижения людей и изменения в жизни отдельного человека.
16. Существует идея использовать СРН для дополнительных целей: как постоянную генеральную совокупность для выборочных обследований, для экспериментальной статистики, для использования в различных статистических обследованиях и в других целях.
17. СРН обновляется ежедневно с учетом актов гражданского состояния, заявлений граждан об изменении места жительства, браков, разводов, обновляемых из Регистра населения, данных из других административных источников. Цель – создать основные демографические и социально-экономические характеристики человека. Идет работа над СРН.

IV. Возможности для формирования статистики международной миграции

18. Государственная информационная система управления данными может помочь удовлетворить потребности Правительства и пользователей в получении оперативных ежедневных данных о нелегальных мигрантах, военных беженцах из Украины. Созданы внутренние и внешние ежедневно обновляемые информационные панели, карты.
19. С 2021 года статистика международной миграции формируется на основе СРН. Для оценки численности эмигрантов и иммигрантов, а также внутренних мигрантов использовался принцип «признаков жизни».
20. Демографические и социально-экономические характеристики лиц, которые зафиксированы/будут зафиксированы в Статистическом регистре населения, планируется использовать для формирования данных о мигрантах с разбивкой по разным характеристикам.

V. Выводы

21. Используя Государственную информационную систему управления данными и Статистический регистр населения, мы можем удовлетворить потребности национальных и европейских пользователей в формировании оперативной, ежемесячной, годовой и более подробной статистики международной миграции.
-