

Distr.: General

19 октября 2022 г.
10:02:52

Русский

Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Группа экспертов по статистике миграции

Женева, Швейцария, 26-28 октября 2022 года

Пункт А предварительной повестки дня

Положительные изменения в использовании административных данных для статистики миграции

Доклад на тему « Учет миграции в Кыргызской Республике»

Ситуация с миграцией населения в значительной степени связана с экономическими, социальными, технологическими преобразованиями происходящие в стране.

НСК КР при учете занятого населения в республике, включает численность трудовых мигрантов, так как мигранты, отправляя денежные средства напрямую участвует в жизни членов домохозяйства. В 2021г. денежные переводы составили 2,8 млрд. долл.США (сайт Национального банка Кыргызской Республики)

Ответственным органом за политику в области миграции в Кыргызской Республике является Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР.

Законы Кыргызской Республики «О внутренней миграции», «О внешней миграции» «О внешней трудовой миграции» и «О содействии занятости населения» являются нормативно-правовыми актами в области миграции.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики проводит ежегодно интегрированное обследование домашних хозяйств и рабочей силы, а также единовременные обследования.

Таким образом важнейшими источниками данных по трудовой миграции являются данные переписи населения, выборочных обследований рабочей силы, различные единовременные обследования, также административные данные ведомств.

Данные по миграции из различных источников отличаются друг от друга так как методология сбора разные.

Перепись населения проводится один раз в 10 лет сплошным методом. Имеются данные переписи населения 2009 года по трудовой и общей миграции. Выпущена публикация «Миграция в Кыргызской Республике» по итогам переписи населения также размещены на официальный сайт НСК КР. В 2022 г. проводилась перепись населения и жилищного фонда раунда 2020, итоги переписи находятся в обработке.

Данные о численности трудовых мигрантов получены по данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы, проводимого Нацстаткомом с 2003г. на постоянной основе. Им охвачено более 5 тыс. домохозяйств во всех регионах республики. Итоги обследования в последующем распространяются на все население.

По итогам интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы¹ в 2021г. численность занятых за пределами республики в возрасте 15 лет и старше составила 279 тыс. человек, из них 222 тыс. мужчины и 53,4 тыс. женщин.

(тыс. человек)

	Численность внешних трудовых мигрантов	в том числе	
		в сельской местности	в городских поселениях
Все население - оба			
пола	279,0	221,2	54,8
мужчины	222,6	179,0	43,6
женщины	53,4	42,2	11,2

В свою очередь итоги обследования рабочей силы показали, что из общей численности мигрантов, доля трудовых мигрантов из сельской местности преобладает. Так, удельный вес сельского населения среди трудовых мигрантов составил 80 процентов, а городского - 20 процентов. Обследование дало возможность оценить различия в степени участия населения разных областей Кыргызстана во внешней трудовой миграции.

Анкета обследования рабочей силы содержит следующие вопросы на основе которых разрабатываются данные по трудовой миграции.

Местоположение основной работы

Вопрос 28 (RAB_TER)

Скажите пожалуйста Ваша основная работа на обследуемой неделе была

- на территории данного региона (области) - код 1
- на территории другого региона (области)- код 2

¹ Начиная с 2013г. в качестве основы выборки для интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы были использованы данные Переписи населения и жилищного фонда 2009г.

- на территории другого государства? - код 3

Респонденты отметившие код 3 отвечают на вопрос 29 (RAB_REG) «Назовите пожалуйста название другого государства» и проставляется код страны по классификатору стран мира.

В вопросе 85 (TIME_OT5) проставляется время отсутствия по количеству месяцев.

Из общей численности занятого населения мигранты составляют 279 тыс. человек (11 процентов). Доля мигрантов высока в гостиницах и ресторанах из 158 тыс. человек 70 тыс. (44,2 процента) мигранты (строительстве 27,4 процента). Структура занятости за пределами страны в целом характеризуется явным доминированием строительства. На этот сектор приходится 31,3 процента всех мигрантов. Вторым по масштабу работодателем за границей являются гостиницы и рестораны 25,4 процента и третья по значимости является оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов, которые обеспечивают работой 21 процента всех мигрантов.

Занятое население Кыргызской Республики в 2021г.			
<i>(по данным выборочного интегрированного обследования бюджетов домохозяйств и рабочей силы, тыс. человек)</i>			
	Все занятое население	из них за пределами республики	Доля мигрантов занятых за пределами республики, в %
Всего	2537,9	276,0	10,9
Сельское хозяйство	465,5	1,9	0,4
Промышленность	363,3	25,2	6,9
Строительство	315,2	86,5	27,4
Оптовая и розничная торговля	390,5	58,7	15,0
Транспортная деятельность	203,5	14,4	7,1
Деятельность гостиниц и ресторанов	158,4	70,0	44,2
Прочие услуги	641,5	19,3	3,0

Наибольшее вовлечены в трудовую миграцию молодежь в возрасте 20-29 лет (55,2 процента- мужчины и 47,9- женщины), также лица в возрасте 30-39 лет (26,8- мужчины и 25 процента женщины). В возрастной группе 15-19 лет она снижается до 3,0 процента соответственно. Именно на начальный этап трудовой активности населения приходится наиболее интенсивный поиск работы, молодежь учится, впервые выходит на рынок труда. Кроме этого, по сравнению с лицами старших возрастов, молодежь чаще меняет

работу, т.к. находится в стадии поиска наиболее приемлемого для нее варианта. Многие студенты и учащиеся, наряду с учебой, также заняты поиском работы.

Мигранты по возрастным группам и полу в % к итогу

возраст, лет	Всего	мужчины	женщины
Всего	100	100	100
15-19	3,1	3,1	3,0
20-29	53,8	55,2	47,9
30-39	26,5	26,8	25,0
40-49	12,1	10,9	17,2
50+	4,6	4,0	6,9

Занятое население за пределами республики имеет в основном среднее (полное) общее образование - 63 процента, из числа занятого населения 10 процентов имеет высшее профессиональное или незаконченное высшее образование, 8 процентов – среднее профессиональное образование.

Трудовые мигранты, работающие за пределами Кыргызской Республики в 2021г. по уровни образования

(по данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы, тыс. чел)

	Всего	мужчины	женщины
Всего	276,0	222,6	53,4
в том числе:			
высшее профессиональное	28,6	20,3	8,3
незаконченное высшее профессиональное	5,1	4,4	0,7
среднее профессиональное	22,7	15,8	6,9
начальное профессиональное	17,8	15,1	2,7
среднее (полное) общее	174,1	141,6	32,5
основное общее	22,4	20,9	1,5
начальное общее, не имеют начального общего	5,3	4,5	0,8

. Обследование показало, что 96 процентов трудовых мигрантов работали в России. В Казахстане, Турции и Германии их доля незначительна (по 1,0 процента). По продолжительности пребывания трудящихся-мигрантов в стране назначения преобладает краткосрочная миграция (до 12 месяцев). В основном трудящиеся-мигранты работают в таких видах экономической деятельности как: строительство, торговля, в сфере гостиниц и ресторанов.

Трудовая миграция по странам*(тысяч человек)*

	2021
Всего	276,0
в том числе:	
Болгария	0,2
Германия	1,7
Казахстан	2,3
Корея	1,3
Россия	266,1
Словакия	0,6
Турция	3,6
Швеция	0,2

В переписи населения проводимого в т.г. были разработаны вопросы как по временно отсутствующим так и временно прибывшим. Учитывались мигранты отсутствовавшие до года и более года.

Административные источники данных.

Открыт Информационно-консультационный центр трудоустройства граждан, который был нацелен на предоставление услуг гражданам по трем направлениям: информационное, трудоустройство на внутреннем рынке труда и трудоустройство за рубежом. В 2020 году центром было трудоустроено 724 человек.

Регулирование процесса привлечения иностранной рабочей силы основано на формировании квоты, которая в соответствии со статьей 7 Закона КР «О внешней трудовой миграции» ежегодно определяется с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда.

Согласно отчету Министерства труда, социального обеспечения и миграции, в 2021 году была выделена трудовая квота для представителей 88 стран с численностью 16610 человек. Фактически заняты 10977 человек. В основном иностранные мигранты заняты в строительстве 19,6 процента, в добыче полезных ископаемых, обрабатывающем производстве -14,7 процента, оптовой и розничной торговле. Наибольшее количество иностранных специалистов составляют граждане Китая – более 80 процентов. В НСК КР эти сведения представляются по форме-М (миграция).

Нацстатком разрабатывает основные показатели миграции населения: данные о численности прибывших в страну и выбывших из нее, а также числа прибытий и выбытий внутри страны. Источником информации для статистики миграции являются сведения регистрационного учета миграции населения, получаемые от Департамента регистрации населения и актов гражданского состояния (ДРНАГС) при Министерстве цифрового развития КР (МЦР).

Отделы паспортизации и регистрации населения в центрах обслуживания населения (ЦОН при МЦР) ведут регистрацию граждан по месту постоянного жительства и снятие с регистрации постоянного места жительства. При этом граждане предъявляют правоустанавливающие документы на жилое помещение и документы, удостоверяющие их личность.

В настоящее время учет миграции населения (число прибытий и выбытий) осуществляется в электронном формате. При помощи автоматизированных информационных систем для регистрации населения (АИС «АСБ», АИС «Регистрация иностранцев») сотрудники ЦОН осуществляют регистрацию и учет граждан КР, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Нацстатком получает первичные сведения по миграции от МЦР на ежемесячной основе через систему межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк» (СМЭВ «Түндүк»). В ЦИД Нацстаткома формируются выходные таблицы с агрегированными данными по миграции.

Сведения МЦР о регистрации по месту постоянного жительства и снятия с регистрации постоянного места жительства содержат следующие характеристики мигранта: дата и место рождения, пол, национальность, место прописки (регистрации), откуда прибыл и когда, с какого года проживал в месте выбытия, цель прибытия, место работы и занятие по прежнему месту жительства, уровень образования, семейное положение, сведения о детях в возрасте до 18 лет (прибывших и выбывших).

Внешняя миграция населения. В 2021г. в республику прибыло 8 229 человек (961 человек – в 2020г.), что на 7 268 человек, или в 8,6 раза больше, чем в 2020г.; выбыло 8 998 человек (5 822 человека – в 2020г.), т.е. на 3 176 человек, или в 1,5 раза больше, чем в предыдущем году.

*Миграционный отток населения*² за пределы страны составил -769 человек (-4 861 человек – в 2020г.), что на 4 092 человека меньше, или составил 15,8 процента от величины миграционного оттока аналогичного периода.

Таким образом, в 2021г. в республике отмечалось увеличение эмиграции населения страны на постоянное место жительства

² Разница между числами прибывших и выбывших. При положительном значении разницы чисел имеет место миграционный прирост, при отрицательном – миграционный отток населения (или отрицательное сальдо миграции).

**Внешняя миграция населения Кыргызской
Республики за 1990-2021гг.***(тыс. человек)*

	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный приток, отток
1990	40,9	82,9	-41,9
1991	37,6	71,3	-33,8
1992	26,3	103,7	-77,5
1993	23,0	143,6	-120,6
1994	20,1	71,2	-51,1
1995	18,4	37,3	-18,9
2005	3,8	30,7	-27,0
2010	3,9	54,5	-50,6
2015	3,6	7,8	-4,2
2020	1,0	5,8	-4,8
2021	8,2	9,0	-0,8

Проблемы и выводы.

В домохозяйствах мигрант отсутствует, за него отвечают пожилые люди т.е. родители или дети. Опрос идет со слов не требуя документов.

Отсутствует информация о трудовых мигрантах из стран их пребывания (Зеркальная статистика).