

Преодоление проблем регистровой переписи жилого фонда 2021 года в Австрии

Катрин Шёбер

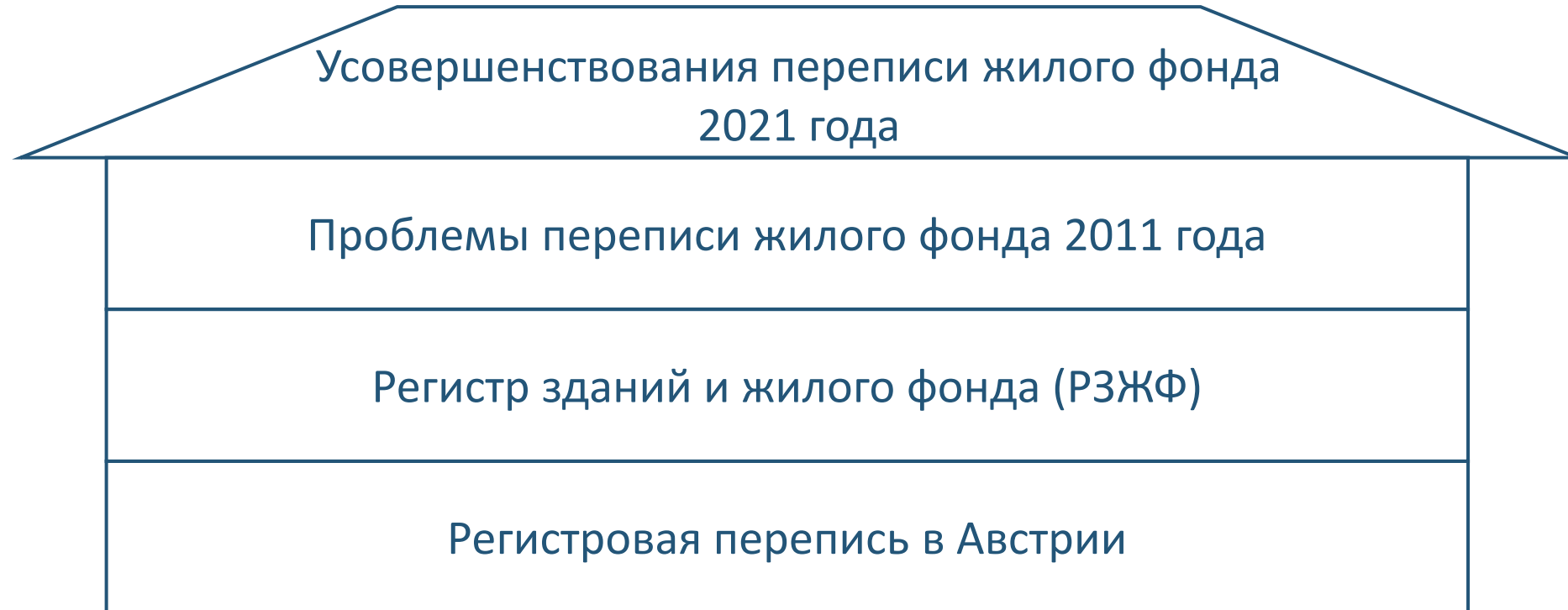
Руководитель проекта переписи жилого фонда в Австрии

Женева, 20 сентября 2022 г.

www.statistik.at

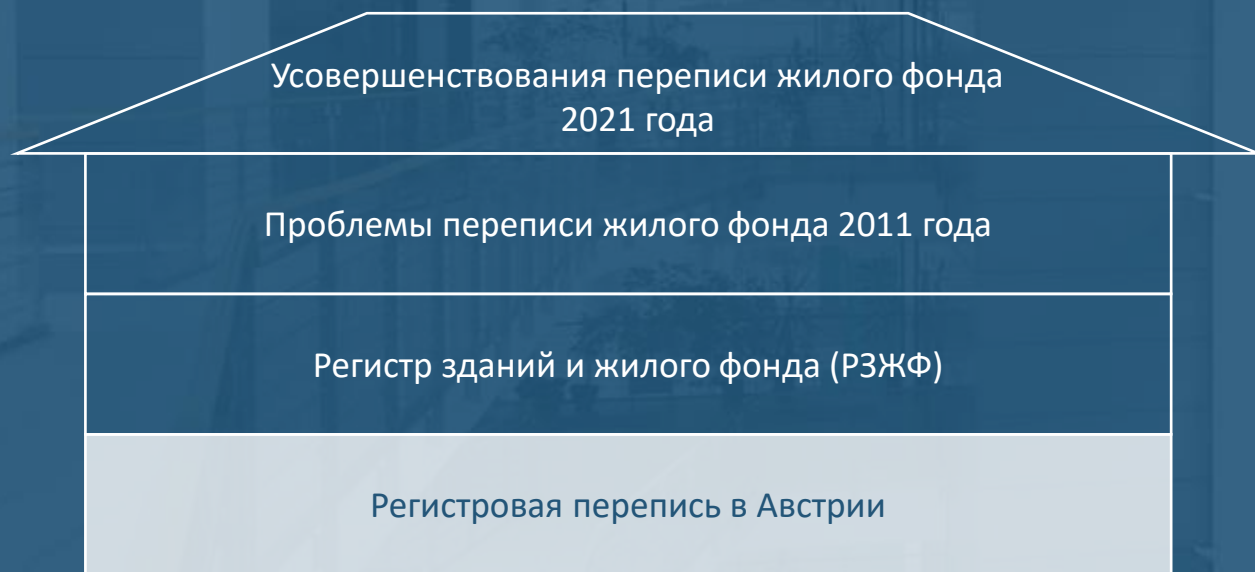
Строительство фундамента

План презентации



Регистровая перепись в Австрии

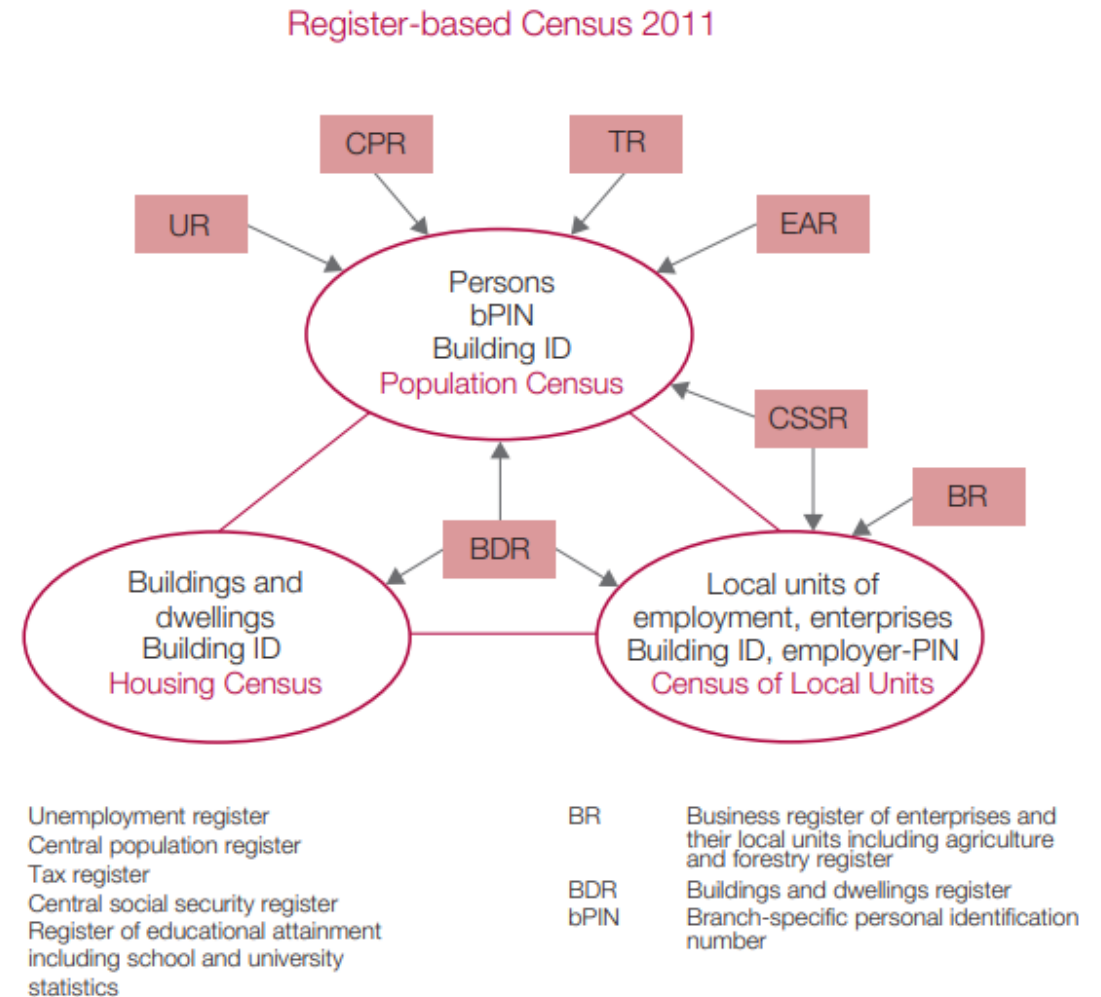
Обзор



Взаимосвязи между тремя темами обследования

Регистровая перепись в Австрии

- Согласованность данных по трем предметным областям обследования за счет увязки данных
- Защита данных: анонимный сбор данных с помощью ПО bPIN и использование метода подкачки записей
- Система качества: показатель качества у каждой отдельной характеристики

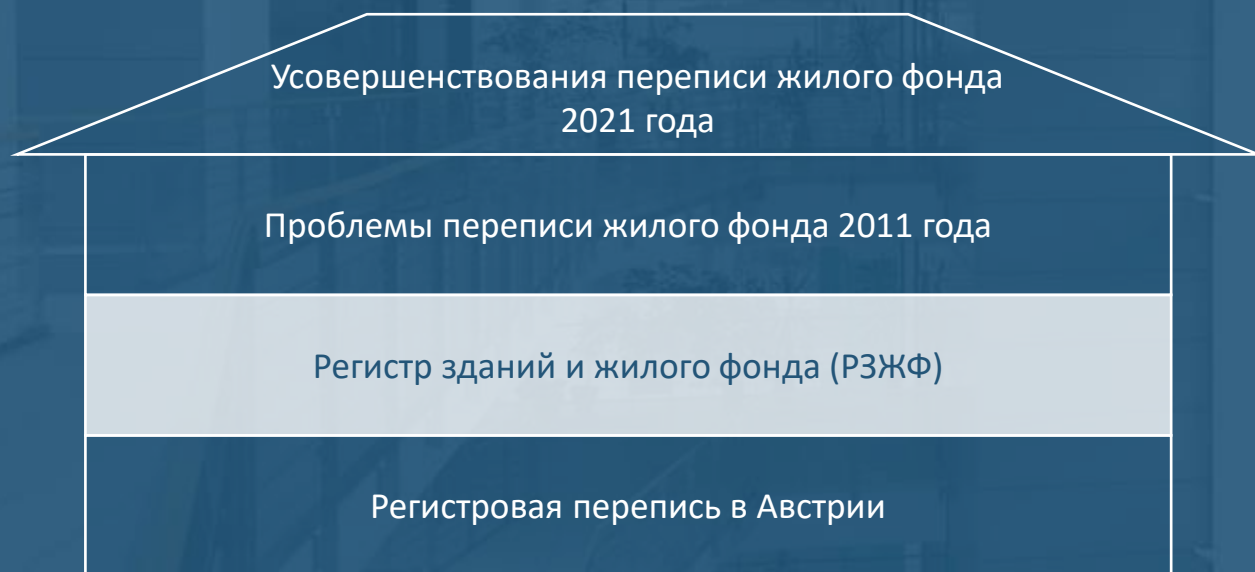


Вопрос 1:

**Используете ли вы какие-либо
регистрационные данные при
проведении своих переписей
жилого фонда?**

Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ)

От создания регистра до его актуализации



Для чего был создан регистр

Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ)

- 2001 год был **последним годом проведения традиционной переписи**, за чем последовал политический заказ на **подготовку к созданию регистров**, которые бы в будущем заменили обычную перепись.
- По **юридическим соображениям** необходимо было создать **два регистра**:
 - **Регистр адресов**, предоставляющий открытый доступ к данным и содержащий только геокодированные адреса земельных участков и зданий.
 - **Регистр зданий и жилого фонда**, не предоставляющий открытый доступ к личным данным людей и включающий в себя регистр адресов, а также атрибуты зданий и жилых помещений.

Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ), и Регистр адресов заработали 26 ноября 2004 г.

Как создавался регистр

Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ)

- Создание **Регистра зданий и жилого фонда (РЗЖФ)** началось после переписи населения 2001 года.
- Нормативно-правовой базой для Регистра зданий и жилого фонда является **Закон «О Регистре зданий и жилого фонда» 2004 года**. Он оговаривает следующие аспекты:
 - содержание данных (единицы жилого фонда, характеристики)
 - ответственность за ведение регистра
 - права доступа к данным
- Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ) ведется Статистическим управлением Австрии.
- Первоначально РЗЖФ наполнялся различными источниками административных данных и результатами предыдущих статистических обследований.



Как актуализируется Регистр

Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ)

- **Ответственность** за актуализацию данных несут **муниципалитеты**.
- Поэтому Статистическое управление Австрии должно предоставлять доступ к **данным Регистра зданий и жилого фонда, а также Регистра адресов в режиме онлайн бесплатно**.
- **Муниципалитеты** обязаны:
 - регистрировать изменения адресов и данных о зданиях и строениях;
 - вести учет строительных работ (возведение новых зданий, перепрофилирование зданий).
- Исправление исходных данных и добавление отсутствующих данных необходимы только тогда, когда муниципалитет вносит изменения в набор данных, например, в случае внесения данных о выдаче разрешения на строительство существующего здания. **Нет никаких обязательств по внесению исправлений в общие данные**. Отсутствие обязательства по внесению правок в общие данные приводит к ухудшению качества данных.
- Использовать в качестве вводных данных данные статистических обследований не допускается.

Регистр зданий и жилого фонда, и Регистр адресов в Интернете (онлайн-регистры) для муниципалитетов

Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ)

The screenshot shows a web form for the building and residential fund register. The form is divided into several sections, each with a numbered annotation (3-16) pointing to specific fields:

- Adressanzeige:** Status * (3)
- Gebäudeadresse:** HNr.3 Zahl Buchst. HNr.4 Zahl Buchst. (4)
- Gebäudeeigenschaft:** Hauptgebäude der Adresse geeignet für Wohnzwecke (6)
- Katastralgemeinde:** Katastralgemeinde KatastralgemeindeNummer (7)
- Grundstücksnummer:** BauGrKz. Gnr1 Gnr2 RW HW Meridian (9)
- Referenz-Key:** (10)
- Gebäudenutzung:** (11)
- Bauperiode:** Errichtungsdatum * TT.MM.JJJJ oder JJJJ (12)
- Eigentümer:** (13)
- Gebäudehöhe:** m Brutto-Rauminhalt m² (14)
- Flächen:** Überbaute Grundfläche * m² bebaute Fläche (BEV) 0,00 m² Bruttogrundfläche 0,00 m² Nettogrundfläche 0,00 m² (15)
- Geschoße:** oberirdisch * unterirdisch (16)

Buttons:

3: состояние (статус)

4: адрес здания

5 и 6: тип здания

7: кадастровый квартал

8: номер земельного участка

10: условное кодовое обозначение

11: тип здания (основное назначение)

12: период строительства

13: вид собственности

14: высота здания

15: площадь здания в квадратных метрах

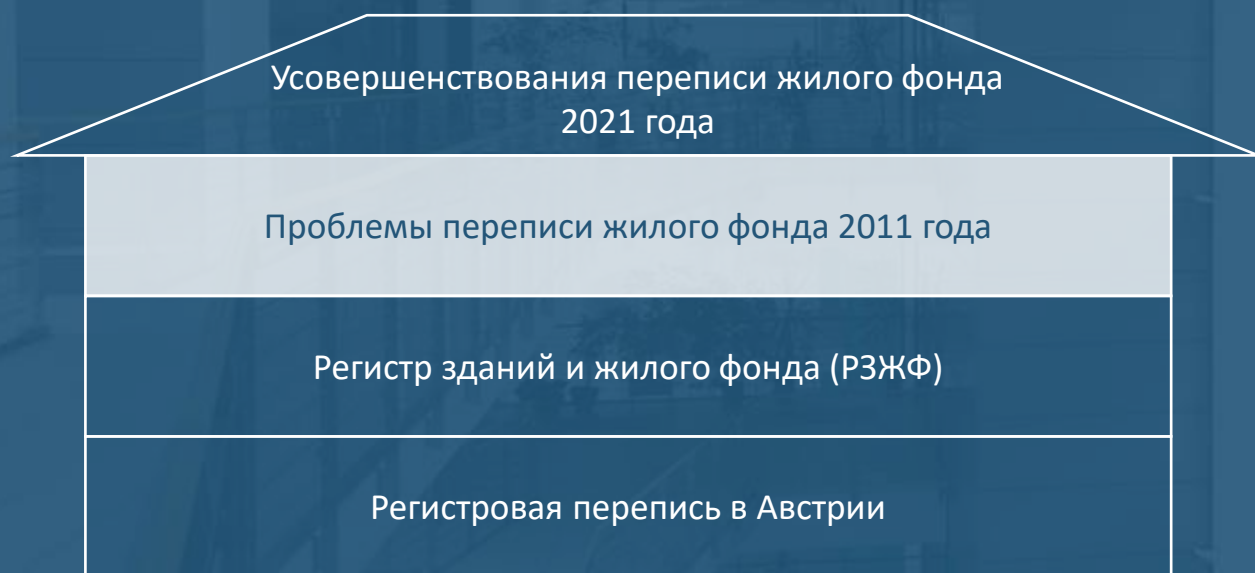
16: количество этажей

Вопрос 2:

**Участвуют ли другие учреждения
(например, муниципалитеты) в
процессе сбора данных для вашей
переписи жилого фонда?**

Проблемы переписи жилого фонда 2011 года

Слишком много работы и устаревшие подходы



Большое количество незанятых единиц жилого фонда

Проблемы переписи жилого фонда 2011 года

- В 2011 г. было обнаружено, что во многих случаях сведения о **сносе** жилья вносят в Регистр зданий и жилого фонда **не в полном объеме**.
- Поэтому в рамках переписи зданий и жилого фонда 2011 года данные о **незанятых единицах жилого фонда** не публиковались.
- Несмотря на то, что качество данных о снесенных зданиях с годами улучшилось, **несуществующие** на момент составления регистра **единицы жилого фонда** по-прежнему включаются в регистр.



Характеристики объектов могут быть устаревшими

Проблемы переписи жилого фонда 2011 года

- **Ответственность** за актуализацию данных несут **муниципалитеты**.
- При наличии **нового здания** граждане могут зарегистрироваться в Центральном реестре жителей лишь в том случае, если здание внесено в Регистр зданий и жилого фонда. Это гарантирует добавление и актуализацию сведений о новых зданиях. Регистрация нового здания необходима муниципалитетам в **административных целях**.

The image shows a screenshot of a web-based form for building registration. The form is divided into several sections, each with a numbered callout (1-16) pointing to specific fields or sections:

- 1: Status dropdown menu (set to 'aktiv').
- 2: A yellow box highlighting the 'Gebäudeadresse' section, which includes fields for 'HNr.3', 'Zahl', 'Buchst.', 'HNr.4', 'Zahl', and 'Buchst.', along with a 'Gebäudeunterscheidung' field.
- 3: 'Hauptgebäude der Adresse' checkbox.
- 4: 'geeignet für Wohnzwecke' checkbox.
- 5: 'Katastralgemeinde' dropdown menu.
- 6: 'Katastralgemeindenummer' input field.
- 7: 'Grundstücknummer' section with fields for 'BauGrKz.', 'Gnr1', 'Gnr2', 'RW', 'HW', and 'Meridian'.
- 8: 'Referenz-Key' input field.
- 9: 'Gebäudenutzung' input field.
- 10: 'Bauperiode' dropdown menu.
- 11: 'Errichtungsdatum' input field.
- 12: 'TT.MM.JJJJ oder JJJJ' input field.
- 13: 'Eigentümer' input field.
- 14: 'Gebäudehöhe' input field and 'Brutto-Rauminhalt' input field.
- 15: 'Flächen' section with fields for 'Überbaute Grundfläche', 'bebaute Fläche (BEV)', 'Bruttogrundfläche', and 'Nettogrundfläche'.
- 16: 'Geschöße' section with 'überirdisch' and 'unterirdisch' input fields.

- Сведения об изменениях в зданиях нужны **только для статистики**. Также изменения, произошедшие в здании, могут быть не известны муниципалитетам (например, жилье, используемое в коммерческих целях).
 - **недостаточная мотивация**
 - **недостаточная информация**

Показатель качества индивидуальных характеристик

Проблемы переписи жилого фонда 2011 года

- Метод сбора данных из существующих административных регистров требовал совершенно **новой концепции оценки качества**. Была разработана система качества.
- Для расчета этого показателя проводится оценка относящихся к качеству данных процессов ведомств, отвечающих за ведение регистров, оценка **документирования и актуализации данных**, а также оценка формальных ошибок в данных.

В переписи жилого фонда 2011 года не было никаких сравнительных данных для перекрестных проверок данных или для добавления информации.

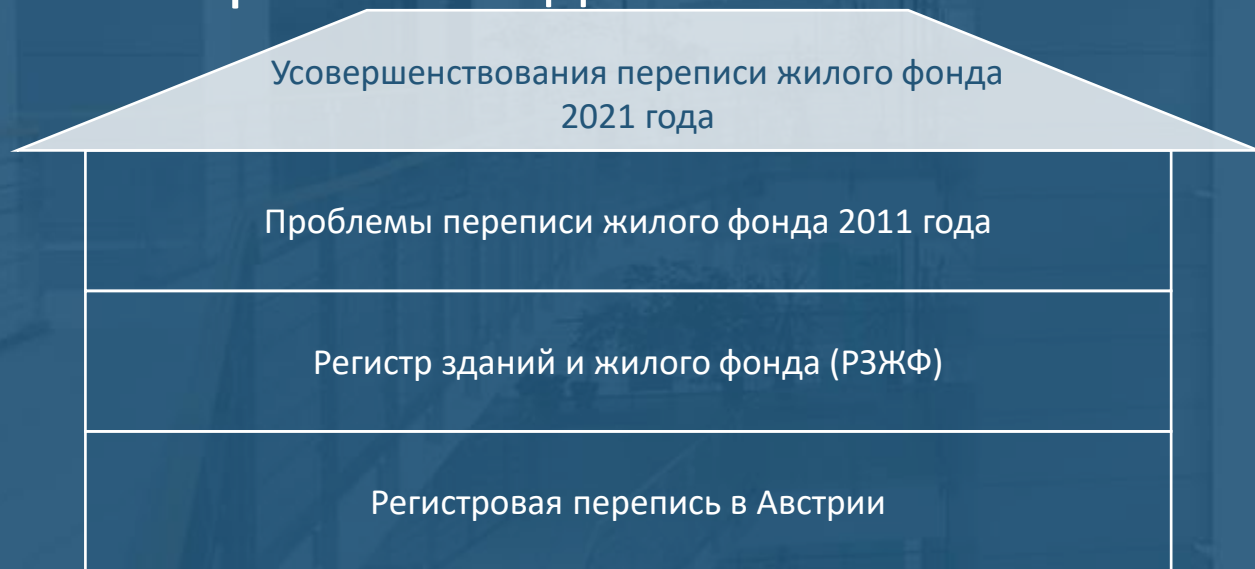


Вопрос 3:

**Используете ли вы какие-либо
показатели для измерения качества
данных вашей переписи жилого
фонда?**

Усовершенствования жилищной переписи 2021 года

Включение данных обследований и новых административных данных



Как идентифицировать несуществующие единицы жилого фонда

Усовершенствования переписи жилого фонда 2021 года

- Во-первых, мы изучили данные жилого фонда, который бы на момент создания регистра, и сверили эти данные с центральным регистром населения на предмет того, была ли в этом жилом фонде регистрация по месту жительства в период с 2002 по 2019 год.
- Если регистрации по месту жительства не было, то мы применяли разные подходы в зависимости от местоположения и типа здания:
 - Гостиницы и здания учреждений образования -> телефонные звонки
 - Здания в небольших муниципалитетах -> муниципальные власти провели исследование
 - Здания в городах -> местные инспекции

Местные инспекции

Усовершенствования переписи жилого фонда 2021 года

- Пример: предприятие с одним жилым помещением, в котором с 2002 года никто не зарегистрирован.



Скриншот Google Карт



Фото I, сделанное местными инспекциями

Местные инспекции

Усовершенствования переписи жилого фонда 2021 года

- Два примера: каждое здание с одним жилым помещением, в котором с 2002 года никто не зарегистрирован.



Фото II, сделанное местными инспекциями



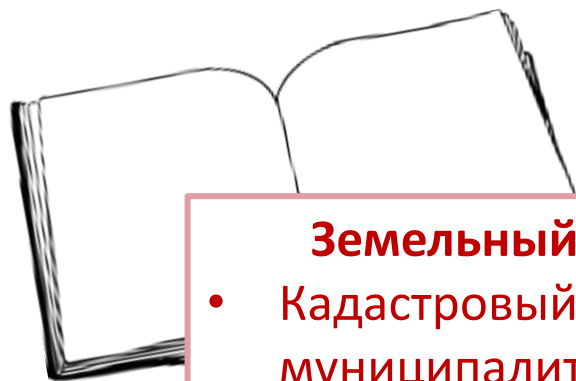
Фото III, сделанное местными инспекциями

Как добиться актуализации характеристик Усовершенствования переписи жилого фонда 2021 года

- В Регистр зданий и жилого фонда характеристика **формы собственности** вносится один раз при первой регистрации здания. Изменения в сведения о форме собственности муниципалитеты не вносят, если сдаваемое в аренду жилье теперь занято собственником или наоборот.
- Поэтому нужны сравнительные данные. К моменту проведения переписи 2021 года мы получили право владения Земельным кадастром. Базисной датой данных стало 31 октября 2021 года.

Земельный кадастр (*Grundbuch*) — это государственный регистр Австрийской Республики. В Земельном кадастре записаны все земельные участки и права на них (например, право собственности, коллективная собственность, залоги, право на строительство, эксплуатацию, обслуживание).

Увязка регистров сравнения с базовым регистром Усовершенствования переписи жилого фонда 2021 года



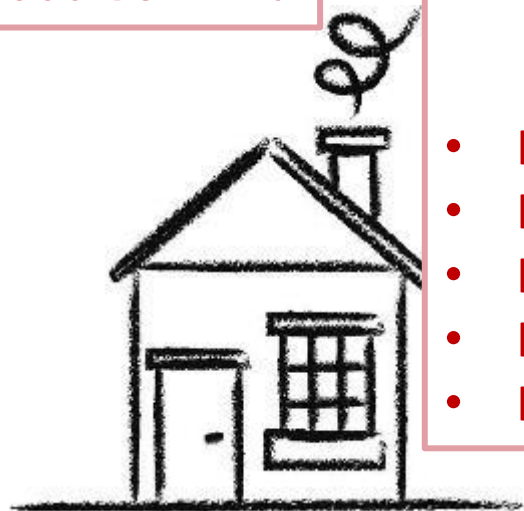
Земельный кадастр

- Кадастровый муниципалитет
- Номер земельного участка
- Номер bPIN собственника



Центральный реестр жителей

- Номер bPIN проживающих
- Номер здания
- Номер единицы жилого фонда



Регистр зданий и жилого фонда (РЗЖФ/BDR)

- Кадастровый муниципалитет
- Номер земельного участка
- Номер bPIN проживающих
- Номер здания
- Номер единицы жилого фонда

Вопрос 4:

Нужно ли увязывать данные вашей переписи жилого фонда, например, посредством сопоставления со статистикой?

3 извлеченных урока

Усовершенствования переписи жилого фонда 2021 года

1. Регистр, создаваемый с нуля, необходимо сверять с данными обследования или сравнительного регистра.

2. Для повышения качества данных попробуйте найти регистр для сравнения с вашим базовым регистром.

3. Административные данные должны использовать одни и те же условные кодовые обозначения. (то же самое касается единиц измерения)



Вопрос 5:

**Какие уроки вы извлекли из
презентации?
У Вас возникли вопросы?**

Please address queries to
Катрин Шёбер
katrin.schoeber@statistik.gv.at

STATISTIK AUSTRIA
Guglgasse 13, 1110 Wien

Independent statistics for evidence-based decision making



Для получения дополнительной информации

Список литературы

- Перепись 2011 года – Австрия (англ. яз.)
- Регистр адресов, Регистра зданий и жилого фонда (англ. яз.)
- Берка, К., Хьюмер, С., Ленк, М. Мозер, М., Рехта, Х. и Шверер, Э. (2010): Система качества статистики на базе административных источников данных на примере австрийской переписи 2011 года. В: Австрийский статистический журнал, том 39, номер 4, 299–308. Ленк, М. (2008): Методы переписи на основе регистров в Австрии, доклад для «Семинара по инновациям» в официальной статистике, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, пятница, 20 февраля 2009 г., СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АВСТРИИ, Вена.