



An
Phríomh-Oifig
Staidrimh

Central
Statistics
Office

Перепись
2022 года

Перепись в Ирландии: Влияние COVID-19 и опыт проведения

Эйлин Мерфи

Глава Управления переписи населения

Краткая история проекта переписи 2022 года

- Перепись населения проводится каждые пять лет
- Де факто - все жители Ирландии в течение одной ночи
- Традиционная перепись - переписчики вручную доставляют и собирают бумажные переписные листы
- Последняя перепись состоялась 24 апреля 2016 года
- Перепись должна была пройти 18 апреля 2021 года, но была отложена из-за пандемии COVID-19. Переписная ночь - 3 апреля 2022 года.
- Перепись 2022 года - это 26-ая перепись с 1841 года



Консультации о переписи населения

- Общественное обсуждение переписи 2021 года проводилось в 2017 году
- Приглашения принять участие в обсуждении публиковались в интернете и в прессе
- Получено более 400 сообщений
- Созвана группа (Совещательная группа переписи)
- Согласованы новые темы для тестирования в рамках пилотной переписи



Пилотная перепись 2018 года

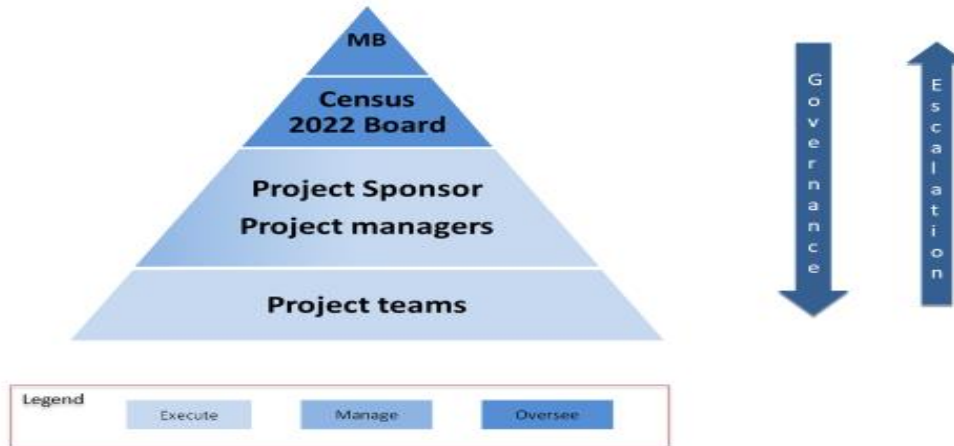
- Протестированы новые и измененные вопросы
- Проводилась 23 сентября 2018 года
- 15 000 домов в семи графствах
- 36 переписчиков и 8 полевых работников
- Результат - восемь новых вопросов
- Доработка 25 существующих вопросов
- 11 вопросов остались без изменений



Управление переписью

•Structure

•The pyramid below shows the structure in place in the CSO in relation to the Census 2022 Board. The board sits between the Management Board and the Census project management teams.



Руководство по направлениям переписи

Управление
результатов
переписи

Отвечает за:
обработку и
распространение
результатов

Управление
сбором данных
переписи

Отвечает за:
география
поле
организационные
вопросы

Управление ИТ
переписи

Отвечает за:
технологии

Управление
переписи населения

Отвечает за:
закупки
наем
платежи
публикации
Управление
проектом и бюджет



Риски

Когда в 2020 году разразился COVID-19, были выявлены следующие основные риски высокого уровня:

- Полевой персонал
- Персонал штаба
- Государственная дисциплина/реагирование
- Управление/бюджет



Решения

- Лето 2020 года, в журнале рисков зафиксировано множество внешних рисков красного уровня. Высшее руководство переписи провело срочное совещание с Советом проекта переписи. Подготовлена рекомендация руководству Центрального статистического управления (ЦСУ) в связи с беспрецедентным количеством серьезных рисков, угрожающих проекту, следует обсудить возможность переноса переписи на более поздний срок
- Кроме того, офис напрямую связывался с государственными органами здравоохранения, чтобы получить рекомендации о том, разумно ли продолжать перепись или надо ее отложить. Были проанализированы последствия переноса внешних контрактов и общие последствия переноса сроков для бюджета.
- Правление рассмотрело эту рекомендацию и дополнительно изучило варианты переноса переписи либо на полгода, либо на год. Наконец, правительству была дана рекомендация отложить перепись на один год. Правительство приняло решение не проводить перепись в сентябре 2020 года, а установить новую дату переписи на 3 апреля 2022 года.
- Кроме того, был запущен отдельный проект, чтобы определить, можно ли произвести оценку численности населения с использованием административных источников данных. Некоторым членам группы по проведению переписи было поручено проанализировать множество наборов административных данных, которые сопоставляет ЦСУ, чтобы выяснить, можно ли вывести численность населения на основе этих источников данных.



Набор сотрудников

- Сотрудники переписи по связям - штаб
- Региональные руководители
Региональные офисы
- Руководители полевых работ
Частные дома
- Переписчики



Полевой персонал - риски

- Набрать сотрудников, которые захотят выполнять свою работу и общаться с населением во время пандемии
- Возможность набрать персонал с помощью очных собеседований
- Возможность проводить очное обучение для более 5600 полевых работников
- Возможность закупить средства индивидуальной защиты (СИЗ) при наличии проблем в глобальных цепочках поставок
- Развертывание неапробированных и непротестированных процессов в поле
- Возможность обеспечить дополнительную площадь региональных офисов для социального дистанцирования
- Задержки в поставках основного оборудования ввиду обрушения цепочек поставок

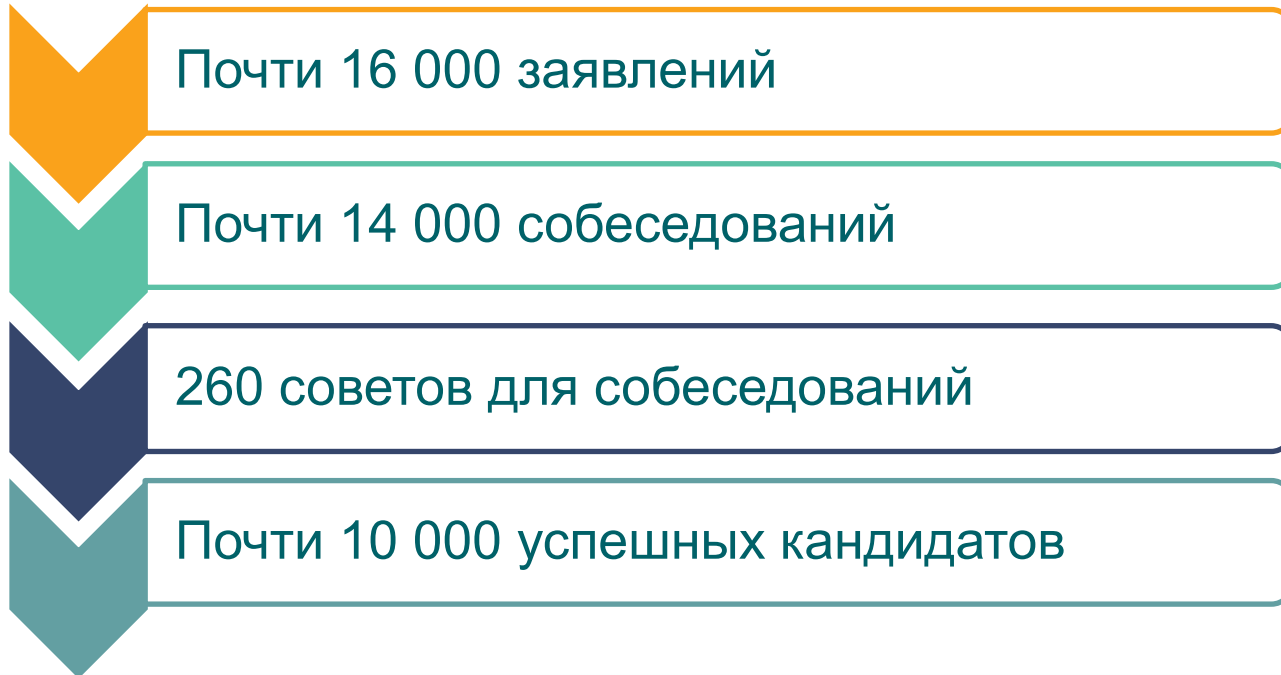


Полевой персонал – смягчение рисков

- Все процессы найма на местах были изменены и переведены в онлайн. Собеседования проводились виртуально, необходимая документация загружалась на специально разработанный портал. Весь процесс стал практически безбумажным
- Обучение длительностью более 20 000 академических часов для более 5 600 полевых сотрудников было адаптировано для проведения в режиме онлайн.
- Средства индивидуальной защиты были приобретены к новой дате переписи
- Региональные руководители были переведены в основном на работу из дома вместо работы в региональных офисах.
- Были некоторые проблемы с набором необходимого количества персонала и с тем, что сотрудники заболели ковидом в ходе полевых работ.
- Офис также постоянно поддерживал связь с государственными органами здравоохранения, чтобы любые работы, необходимые для проведения переписи, соответствовали всем текущим рекомендациям органов здравоохранения.



Полевой персонал – конкурс



Персонал штаба - риски

- Требование к основному персоналу приходить на работу в офис 5 дней в неделю со всеми ограничениями, связанными с COVID-19.
- Возможность разместить необходимое количество основных работников в первую очередь стала проблемой потенциала, а также дополнительным риском, если значительное число основных сотрудников заболело.
- Возможность нанять дополнительных сотрудников, которые будут готовы выполнять свои функции в офисе 5 дней в неделю.



Персонал штаба - смягчение рисков

- Введены пересмотренные требования к посещению офиса с соблюдением социального дистанцирования.
- В офисе работали только основные сотрудники, чтобы сохранять необходимый потенциал.
- Введены строгие протоколы для случаев заражения ковидом
- Был нанят дополнительный персонал, чтобы в офисе было необходимое количество сотрудников (но количество сотрудников было ниже запланированного)



Государственная дисциплина/реагирование - риски

- Общественная приемлемость проведения переписи населения во время пандемии
- Неопределенность реакции общественности на визит переписчика, чтобы доставить переписной лист
- Общий процент ответивших на перепись, влияющий на качество



Государственная дисциплина / реагирование - смягчение рисков

- Из-за того, что перепись проводилась позже первоначально запланированной даты, условия проведения полевых работ значительно улучшились.
- В качестве ключевого способа привлечь общественность и смягчить любое сопротивление участию в переписи из-за COVID-19 использовалась коммуникация. Группа переписи остановилась на девизе «Посчитайся» и подчеркивала важность переписи для принятия ключевых политических решений в отношении жилья, здравоохранения, транспорта, образования и т. д.
- Впервые переписной лист содержал поле «Капсула времени», где люди могли по желанию написать свое сообщение будущим поколениям, поскольку наши переписные листы надежно хранятся и публикуются через 100 лет после ночи переписи. Капсула также оказалась отличным способом привлечь общественность и предоставила дополнительные возможности для охвата населения через различные средства информации и приглашения к участию в переписи населения.



Управление/бюджет - риски

- Приостановка набора сотрудников и неопределенность бюджета из-за переброски государственных ресурсов на финансирование пандемии
- В процессе принятия решений необходимо было учитывать финансовые последствия для внешних контрактов наряду с дополнительными расходами на персонал в связи с любой отсрочкой
- Был проведен анализ рисков для всего проекта, и созывались дополнительные совещания как на уровне руководства переписи, так и на уровне руководства проекта, с более частым обновлением проекта.



Управление/бюджет – смягчение рисков

- Было проанализировано, какие бюджетные средства необходимы для проведения переписи в ближайшее время и какие изменения произошли в общих затратах на проект переписи. Были проведены переговоры как с государственными финансовыми органами, так и с отдельными подрядчиками по переписи, чтобы обеспечить реализацию проекта в новые сроки, сведя к минимуму дополнительные расходы и обеспечив оптимальное соотношение цены и качества.
- После предоставления дополнительных контрактных и кадровых ресурсов перепись удалось успешно провести в рамках бюджета.
- Были согласованы пересмотренные этапы проекта для обеспечения обновленных систем и процессов проекта в новые сроки.



Полученный практический опыт

- Важность структур управления
- Наличие соответствующего опыта в Группе управления переписью и Совете по проекту переписи, чтобы всесторонне участвовать в принятии решений
- Хотя набор и обучение персонала пришлось проводить онлайн, мы не считаем этот подход оптимальным. Несмотря на то, что часть мероприятий будет всегда проводиться онлайн, если обстоятельства позволяют, некоторые ключевые элементы должны быть очными
- Мы считаем, что нам следует продолжать набирать сотрудников собственными силами, поскольку по итогам обсуждения привлечения сторонних ресурсов сделан вывод, что это не всегда лучше.
- Из нашего взаимодействия со странами, которые проводили переписи в 2020/2021 годах, стало понятно, что предоставление онлайн-канала для участия в переписи означало, что меньшее число полевых работников будет задействовано в мероприятиях в случае отсутствия ответа (МОО), что позволило им уверенно проводить переписи.
- Как многие отмечают, становится все труднее взаимодействовать с людьми и продолжать обеспечивать высокий уровень ответов, необходимый для успеха переписи. Предоставление людям нескольких вариантов участия в переписи обеспечивает более широкую доступность и вовлечение.
- Изучение административных данных для обеспечения или повышения качества переписи открыло новые возможности для офиса



Выводы

- Решение отложить перепись на год было правильным для Ирландии. В 2021 году ЦСУ не смогло бы провести такую высококачественную перепись, которая была проведена в 2022 году. Имея опыт пандемии, было бы неосмотрительно планировать использование той же традиционной полевой методики для следующей переписи.
- Когда перепись была отложена, сроки проведения будущих переписей пришлось пересмотреть. Правление ЦСУ создало группу специалистов для подготовки технико-экономического обоснования проведения и сроков будущей переписи. Рекомендация заключалась в том, чтобы в ходе следующей переписи была предоставлена возможность ответа в режиме онлайн, и что она должна состояться в 2027 году. В начале 2022 года Правительство одобрило рекомендацию, и финансирование элемента онлайн-платформы проекта было получено в рамках Национального плана восстановления экономики и устойчивого развития ЕС.
- В рамках проекта по оценке численности населения на основе административных данных в ноябре 2021 года была опубликована работа под названием «Оценки населения Ирландии на основе административных источников данных». В ней дана подробная информация о населении в разрезе географии. Однако в настоящее время она не содержит атрибутивных данных, необходимых для переписи. Работа рассматривается как вариант для будущих ежегодных оценок численности населения, требуемых ЕС. Она также будет учитываться при принятии решений о будущем переписи в Ирландии - переписи 2027 года и в дальнейшем.
- Предварительные результаты переписи 2022 года были успешно опубликованы 23 июня, а в полном объеме распространение результатов должно быть завершено в 2023 году.
- Проверка работоспособности концепции онлайн-переписи 2027 года происходит прямо сейчас



BE COUNTED

Sunday 3 April

CENSUS
www.census.ie

 An
Phríomh-Oifig
Staidrimh

Central
Statistics
Office



www.cso.ie