


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом**

 Сто пятьдесят девятая сессия
 Женева, 9–11 февраля 2022 года

**Доклад Рабочей группы по таможенным вопросам,
связанным с транспортом, о работе ее сто пятьдесят
девятой сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1	3
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	2	3
III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)	3	3
IV. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)	4–8	3
Согласование работы Рабочей группы со стратегией Комитета по внутреннему транспорту	4–8	3
V. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 4 повестки дня)	9–19	4
A. Статус Конвенции	9–10	4
B. Пересмотр Конвенции	11	5
Предложения по поправкам к Конвенции	11	5
C. Применение Конвенции	12–19	5
1. Комментарии к Конвенции МДП	12	5
2. eTIR	13–19	5
a) Международная система eTIR: проекты по подключению	13	5
b) Деятельность Технического органа по осуществлению	14–15	5
3. Новые изменения в связи с применением Конвенции	16	5



4.	Системы электронного обмена данными, связанные с МДП	17	6
5.	Урегулирование требований об уплате	18	6
6.	Прочие вопросы	19	6
VI.	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») (пункт 5 повестки дня)	20–23	6
A.	Статус Конвенции	20	6
B.	Вопросы, связанные с применением Конвенции	21–23	6
VII.	Конвенция об облегчении условий пересечения государственных границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа (пункт 6 повестки дня)	24	7
	Статус Конвенции	24	7
VIII.	Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)	25–27	7
A.	Статус Конвенции	25	7
B.	Вопросы, связанные с применением конвенций	26–27	8
IX.	Внедрение новых технологий в области железнодорожного, автомобильного и внутреннего водного транспорта, дорожной мобильности, логистики и интермодальных перевозок в период до 2030 года (пункт 8 повестки дня)	28	8
X.	Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 9 повестки дня)	29–33	8
A.	Европейский союз	30	9
B.	Организация экономического сотрудничества	31	9
C.	Евразийский экономический союз	32	9
D.	Всемирная таможенная организация	33	9
XI.	Прочие вопросы (пункт 10 повестки дня)	34–36	9
A.	Сроки проведения следующих сессий	34	9
B.	Ограничение на распространение документов	35	9
C.	Перечень решений	36	9
XII.	Утверждение доклада (пункт 11 повестки дня)	37	9

I. Участники

1. Рабочая группа провела свою сто пятьдесят девятую сессию 8 и 11 (первая половина дня) февраля 2022 года в Женеве в виртуальном и очном форматах. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Албании, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирана (Исламская Республика), Испании, Италии, Латвии, Литвы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии. Присутствовали представители Европейского союза. На сессии была представлена следующая неправительственная организация: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ).

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

2. Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня, подготовленную секретариатом (ECE/TRANS/WP.30/317).

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

3. В отсутствие Председателя или заместителя Председателя Рабочая группа (WP.30) решила, что — в порядке исключения — она будет давать секретариату руководящие указания относительно повестки дня сессии. Рабочая группа настоятельно рекомендовала заинтересованным правительствам выдвинуть кандидата на должность заместителя Председателя, с тем чтобы облегчить любой будущий процесс выборов.

IV. Деятельность органов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 3 повестки дня)

Согласование работы Рабочей группы со стратегией Комитета по внутреннему транспорту

4. Рабочая группа напомнила о текущем обсуждении этой темы, которое было начато на ее сто пятьдесят четвертой сессии (февраль 2020 года) (см. ECE/TRANS/WP.30/308, пункты 6–9, ECE/TRANS/WP.30/310, пункты 3 и 4, ECE/TRANS/WP.30/312, пункты 5–8, ECE/TRANS/WP.30/314, пункты 4–10, и ECE/TRANS/WP.30/316, пункты 3–9) на основе документов ECE/TRANS/WP.30/2020/1 и ECE/TRANS/WP.30/2020/8.

5. В частности, Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии (октябрь 2021 года) она подтвердила, что это было полезное мероприятие, которое выявило проблемы в применении различных правовых документов, что привело к пересмотру их актуальности на национальном уровне, причем в некоторых случаях вплоть до денонсации. Хотя было установлено, что некоторые правовые документы утратили свою актуальность или, как представляется, уступили место более новым законодательным актам, разработанным под эгидой Организации Объединенных Наций или других международных организаций, таких как, в частности, Всемирная таможенная организация (ВТамО), Рабочая группа полагала, что от этих правовых документов отказываться пока не следует, поскольку они послужили основой для недавно разработанных правовых документов и, следовательно, сохраняют свою значимость. В то же время и именно по этой причине Рабочая группа сочла, что нет

оснований или может быть даже рискованно изменять или приводить эти документы в соответствие с нынешними реалиями, поскольку таким образом они способны подорвать структуру более позднего законодательства, которое на них базируется. Рабочая группа пришла к мнению, что эту работу следует считать завершённой, и поручила секретариату сообщить об этом Комитету по внутреннему транспорту на его сессии в феврале 2022 года (ECE/TRANS/WP.30/316, пункты 8 и 9).

6. Рабочая группа подтвердила выводы, сделанные на ее предыдущей сессии, и приняла к сведению их передачу на рассмотрение КВТ (ECE/TRANS/2022/25).

7. Делегация Европейского союза проинформировала Рабочую группу о том, что проведение внутренних консультаций по поводу Таможенной конвенции 1958 года о запасных частях, используемых для ремонта вагонов EUROP, и Конвенции 1994 года о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок, все еще продолжается и что она сообщит о любых изменениях на одной из будущих сессий Рабочей группы.

8. В рамках данного пункта повестки дня секретариат проинформировал Рабочую группу о предстоящей восьмидесяти четвертой ежегодной сессии КВТ (22–25 февраля 2022 года), на которой будет отмечаться семьдесят пятая годовщина его создания. Темой министерского сегмента этой сессии, намеченного на 22 февраля 2022 года, станет «Семидесятипятилетие КВТ: обеспечение транспортной связанности между странами и содействие развитию устойчивой мобильности». В среду, 23 февраля, с 10 ч 00 мин до 11 ч 00 мин будет организовано закрытое заседание «только для представителей правительств» с участием председателей вспомогательных органов Комитета, посвященное проблемам и возможностям в связи с реализацией стратегии КВТ, а также возможным путям ее дальнейшего совершенствования. С более подробной информацией можно ознакомиться на веб-сайте КВТ¹.

V. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года) (пункт 4 повестки дня)

A. Статус Конвенции

9. Рабочая группа была проинформирована о том, что Конвенция МДП насчитывает 77 Договаривающихся сторон и что система МДП функционирует в 65 странах. В частности, Рабочая группа напомнила, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, действуя в своем качестве депозитария, издал следующие уведомления депозитария: i) C.N.99.2021.TREATIES-XI.A.16 от 25 марта 2021 года, в котором сообщается о представлении предложения о внесении поправок в статью 18 и приложения 1 и 6 к Конвенции МДП 1975 года. В соответствии с положениями статьи 59 (3) Конвенции эти поправки вступят в силу 25 июня 2022 года, если не позднее 25 марта 2022 года Генеральный секретарь не получит возражений; и ii) C.N.370.2021.TREATIES-XI.A.16 от 15 ноября 2021 года, в котором сообщается, что к 4 ноября 2021 года ни одна из сторон не направила возражений против различных предложений по поправкам к основному тексту и приложениям к Конвенции МДП 1975 года, в том числе предложений, предусматривающих обязательное представление данных в электронной форме в МБДМДП. Следовательно, в соответствии с положениями статьи 59 (3) Конвенции поправки вступают в силу в отношении всех сторон Конвенции 4 февраля 2022 года. Более подробная информация, касающаяся различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте МДП².

10. Делегация Европейского союза проинформировала Рабочую группу, что эти последние предложения по поправкам, нашедшие отражение в поправке 38 к

¹ <https://itc-75th-anniversary.unece.org/>.

² www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

Конвенции МДП, были опубликованы в Официальном журнале L459 от 22 декабря 2021 года на всех официальных языках Европейского союза³.

В. Пересмотр Конвенции

Предложения по поправкам к Конвенции

11. Рабочая группа приняла к сведению, что на данном этапе на ее рассмотрение не было представлено никаких предложений по поправкам к Конвенции. Делегация Европейского союза напомнила о проведенной в недавнем прошлом всеми заинтересованными сторонами обстоятельной работе по представлению, обсуждению и, наконец, принятию различных пакетов предложений по поправкам, включая, среди прочего, новое приложение 11 к Конвенции, а также о работе, которая, несомненно, предстоит в самом обозримом будущем.

С. Применение Конвенции

1. Комментарии к Конвенции МДП

12. Рабочая группа приняла к сведению, что на данном этапе на ее рассмотрение не было представлено никаких предложений по новым комментариям к положениям Конвенции.

2. eTIR

а) Международная система eTIR: проекты по подключению

13. Рабочая группа приняла к сведению последние изменения в рамках международной системы eTIR и текущие проекты по подключению к eTIR, в частности реализуемые Азербайджаном, Грузией, Пакистаном, Тунисом, Турцией и Узбекистаном. Рабочая группа также отметила предстоящие приоритеты и соответствующие задачи секретариата, особенно в деле подготовки тестов на соответствие.

б) Деятельность Технического органа по осуществлению

14. Председатель Технического органа по осуществлению (ТОО) проинформировал Рабочую группу об итогах первой сессии ТОО, которая состоялась 18–22 января 2022 года и доклад о работе которой содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2. В частности, Рабочая группа отметила, что ТОО одобрил версию 4.3 технических спецификаций eTIR, содержащуюся в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/5–ECE/TRANS/WP.30/AC.2/2022/14, и подтвердила ее согласованность с версией 4.3 концепций eTIR (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/3–ECE/TRANS/WP30/AC.2/2022/12) и функциональными спецификациями eTIR (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/TIB/2022/4–ECE/TRANS/WP30/AC.2/2022/13), ожидающими утверждения со стороны AC.2.

15. Рабочая группа также отметила, что ТОО принял свои Правила процедуры (ПП), окончательный вариант которых содержится в приложении II к докладу о работе первой сессии, и что в соответствии со статьей 4 приложения 11 к Конвенции они были переданы AC.2 для одобрения.

3. Новые изменения в связи с применением Конвенции

16. По этому пункту повестки дня ни о каких новых изменениях не сообщалось.

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L:2021:459:TOC>.

4. Системы электронного обмена данными, связанные с МДП

17. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о последних статистических данных, касающихся применения Договаривающимися сторонами системы контроля за использованием книжек МДП — системы SafeTIR (неофициальный документ № 1 WP.30 (2022 год)).

5. Урегулирование требований об уплате

18. Рабочая группа была проинформирована МСАТ о нынешней ситуации с урегулированием требований об уплате, предъявленных таможенными органами национальным гарантийным объединениям (неофициальный документ № 2 WP.30 (2022 года)).

6. Прочие вопросы

19. Рабочая группа не рассматривала никаких других вопросов и трудностей, связанных с применением Конвенции МДП, с которыми сталкиваются таможенные органы, национальные объединения, международные страховщики или МСАТ.

VI. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах 1982 года («Конвенция о согласовании») (пункт 5 повестки дня)

A. Статус Конвенции

20. Рабочая группа была проинформирована о статусе Конвенции. Со времени проведения десятой сессии Комитета в 2014 году к Конвенции в 2016 году присоединился только Туркменистан, который стал ее пятьдесят восьмой Договаривающейся стороной. Более подробную информацию о статусе Конвенции, а также о различных уведомлениях депозитария см. на веб-сайте ЕЭК⁴.

B. Вопросы, связанные с применением Конвенции

21. В рамках данного пункта повестки дня Рабочая группа напомнила, что на своей предыдущей сессии (октябрь 2021 года) она приняла обследование по применению приложения 9 к Конвенции о согласовании (см. документ ECE/TRANS/WP.30/2021/4 и неофициальный документ № 6 WP.30 (2021 года) Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД)) и выразила мнение о том, что его следует распространить среди участников деятельности Рабочей группы по железнодорожному транспорту (SC.2) и таких заинтересованных железнодорожных партнеров, как, в частности, Международный союз железных дорог (МСЖД) и Сообщество европейских железных дорог и компаний по управлению инфраструктурой (СЕЖД) (см. ECE/TRANS/WP.30/316, пункт 28).

22. Рабочая группа приняла к сведению, что SC.2 на своей семьдесят пятой сессии (ноябрь 2021 года) обсудила проект обследования по приложению 9, разработанный секретариатами SC.2 и WP.30 и содержащийся в неофициальном документе № 3 SC.2 (2021 года), как это было решено на сессии WP.30 в октябре 2021 года. SC.2 отметила, что на данный момент разработка этого обследования должна быть завершена заинтересованными сторонами из железнодорожного сектора. SC.2 поблагодарила WP.30 и секретариат за подготовку обследования и просила секретариат направить обследование делегатам SC.2 для завершения его разработки. Из секретариата Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) поступил вопрос о том, почему бы не направить это обследование по приложению 9 также и таможенным органам. Он отметил, что свяжется с

⁴ http://www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

соответствующими органами (WP.30 и SC.2) с целью обмена информацией по текущему обследованию. Секретарь WP.30 заявил, что, по сообщению присутствующих на сессии таможенных органов, они не в состоянии завершить разработку обследования по приложению 9 и что поэтому его следует передать координаторам SC.2, так как именно они непосредственно занимаются таможенными аспектами международных железнодорожных перевозок (см. ECE/TRANS/SC.2/236, пункты 66–68). Рабочая группа была проинформирована о том, что обследование было разослано с указанием 31 марта 2022 года в качестве предельного срока для представления ответов. Делегациям WP.30, заинтересованным в получении копии обследования для представления ответов, было предложено связаться с секретариатом по электронной почте.

23. В рамках этого пункта повестки дня г-жа Э. Элези, представляющая Албанские железные дороги, сообщила о совместной железнодорожной станции Тузи, находящейся на границе Албании и Черногории. Эта общая железнодорожная станция имеет весьма важное значение и является первой железнодорожной станцией такого типа в регионе, позволяющей сократить время перевозки пассажиров и обработки грузовых составов при пересечении границы.

VII. Конвенция об облегчении условий пересечения государственных границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа (пункт 6 повестки дня)

Статус Конвенции

24. Рабочая группа напомнила, что на сто пятьдесят шестой сессии (февраль 2021 года) делегация Российской Федерации проинформировала участников совещания о том, что на национальном уровне все необходимые процедуры подготовки к подписанию Конвенции были завершены и что в этой связи было издано соответствующее постановление правительства. В настоящее время на уровне Министерства транспорта принимаются меры по содействию подписанию Конвенции в Нью-Йорке (ECE/TRANS/WP.30/312, пункт 32)⁵. Ни о каких дальнейших изменениях по этому пункту повестки дня не сообщалось.

VIII. Таможенные конвенции о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 год) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 год) (пункт 7 повестки дня)

A. Статус Конвенции

25. Рабочая группа была проинформирована о том, что никаких изменений в статусе или числе Договаривающихся сторон таможенных конвенций о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (1954 года) и коммерческих дорожных перевозочных средств (1956 года) не произошло и что конвенции насчитывают 80 и 26 Договаривающихся сторон соответственно. Более подробная информация, касающаяся этого вопроса, а также различных уведомлений депозитария, размещена на веб-сайте МДП⁶.

⁵ http://www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

⁶ http://www.unece.org/tir/tir-depositary_notification.html.

В. Вопросы, связанные с применением конвенций

26. Рабочая группа напомнила, что на своей сто пятьдесят седьмой сессии (июнь 2021 года) она рассмотрела и приняла Меморандум о взаимопонимании (MoV) между ЕЭК и Международным туристическим альянсом/Международной автомобильной федерацией (МТА/ФИА) об активизации осуществления и цифровизации соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту и, в частности, о разработке системы eCPD (Carnet de Passage en Douane) (таможенных талонных книжек) в соответствии с документом ECE/TRANS/WP.30/2021/5. Рабочая группа поручила секретариату представить MoV Исполнительному комитету (Исполкому) ЕЭК для информации. Рабочая группа просила стороны регулярно сообщать о достигнутом прогрессе. Делегация Европейской комиссии настоятельно призвала заинтересованных участников использовать недавний опыт отказа от бумажной версии книжки АТА (о временном ввозе) и проинформировать Всемирную таможенную организацию (ВТамО) об этой инициативе. В порядке предостережения она упомянула также о любом возможном развитии информационных технологий (ИТ), которое может привести к новым изменениям в области ИТ в таможенных органах (см. ECE/TRANS/WP.30/314, пункты 41 и 42). Исполнительный секретарь ЕЭК проинформировала Исполнительный комитет на его сто семьдесят седьмой сессии (8 июля 2021 года) о предстоящем подписании MoV (см. EXC/COM/CONCLU/117). ЕЭК и ФИА подписали MoV 20 октября 2021 года⁷.

27. Секретариат сообщил Рабочей группе, что ЕЭК и ФИА совместно представили MoV на двадцатой сессии Административного комитета Конвенции АТА/Стамбульской конвенции ВТамО (15 ноября 2021 года), а также на рабочем совещании ФИА, посвященном конвенциям о временном ввозе 1954 и 1956 годов и другим правовым документам Организации Объединенных Наций в области временного ввоза (Амман, 24 ноября 2021 года). Далее ФИА сообщила Рабочей группе, что отныне таможенные органы Иордании будут принимать только таможенные талонные книжки, выдаваемые в рамках системы eCPD МТА/ФИА с QR-кодом, позволяющим проверять их подлинность.

IX. Внедрение новых технологий в области железнодорожного, автомобильного и внутреннего водного транспорта, дорожной мобильности, логистики и интермодальных перевозок в период до 2030 года (пункт 8 повестки дня)

28. Ни одна из делегаций не затрагивала никаких вопросов по этому пункту повестки дня. Делегациям было настоятельно рекомендовано выдвигать любые соответствующие инициативы, представляющие национальный, субрегиональный или региональный интерес, на будущих сессиях Рабочей группы. В частности, секретариат просил делегации, желающие сообщить о своих усилиях по содействию переводу Конвенции МДП в цифровой формат, сделать это в рамках данного пункта повестки дня (см. также ECE/TRANS/WP.30/312, пункт 15).

X. Деятельность других организаций и стран, представляющая интерес для Рабочей группы (пункт 9 повестки дня)

29. Рабочая группа приняла к сведению информацию о деятельности различных региональных экономических комиссий или таможенных союзов, а также других межправительственных и неправительственных организаций и стран в той мере, в какой она затрагивает вопросы, представляющие интерес для Рабочей группы.

⁷ Пресс-релиз о церемонии подписания см. на следующем сайте: <https://unece.org/media/press/361329>.

A. Европейский союз

30. Делегация Европейского союза сообщила о недавно опубликованном третьем докладе о ходе разработки электронных систем, предусмотренной статьей 278а Таможенного кодекса Союза (ТКС)⁸.

B. Организация экономического сотрудничества

31. По этому пункту повестки дня Организация экономического сотрудничества (ОЭС) не выступала.

C. Евразийский экономический союз

32. По этому пункту повестки дня Евразийский экономический союз (ЕАЭС) не выступал.

D. Всемирная таможенная организация

33. По этому пункту повестки дня Всемирная таможенная организация (ВТамО) не выступала.

XI. Прочие вопросы (пункт 10 повестки дня)**A. Сроки проведения следующих сессий**

34. Рабочая группа решила в предварительном порядке провести свою сто шестидесятую сессию 8–10 июня 2022 года с учетом возможных корректировок, обусловленных продолжающейся пандемией COVID-19 и кризисом ликвидности Организации Объединенных Наций. Потенциальным участникам было предложено — в рамках существующих санитарных и организационных ограничений — рассмотреть возможность личного присутствия на сессии.

B. Ограничение на распространение документов

35. Рабочая группа решила не вводить никаких ограничений на распространение документов, изданных в связи с ее текущей сессией.

C. Перечень решений

36. В связи с отсутствием Председателя Рабочая группа решила, что перечень решений не будет прилагаться к окончательному докладу.

XII. Утверждение доклада (пункт 11 повестки дня)

37. Рабочая группа утвердила доклад о работе своей сто пятьдесят девятой сессии на основе проекта, подготовленного секретариатом.

⁸ https://ec.europa.eu/taxation_customs/news/ucc-work-programme-progress-report-2021-2022-01-24_en;
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021DC0791&qid=1644326240767&from=EN>.