



**Девятая конференция министров
«Окружающая среда для Европы»**

Никосия, 5–7 октября 2022 года

**Заключительный доклад об осуществлении Батумской
инициативы по борьбе за чистый воздух (2016–2021 годы)**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**Европейская экономическая комиссия****Девятая Конференция министров
«Окружающая среда для Европы»**

Никосия, 5–7 октября 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**От Добржиша до Никосии: 30 лет экологического
сотрудничества в общеевропейском регионе****Заключительный доклад об осуществлении Батумской
инициативы по борьбе за чистый воздух (2016–2021 годы)****Записка Комитета по экологической политике Европейской
экономической комиссии Организации Объединенных Наций
и Президиума Исполнительного органа по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния***Резюме*

На восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года) министры одобрили Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух, приветствовали инициативы, выдвинутые заинтересованными странами и другими заинтересованными сторонами и направленные на улучшение качества воздуха, и предложили странам и другим субъектам осуществлять Батумскую инициативу ^a. Они также предложили Комитету по экологической политике провести в 2018 году среднесрочный обзор реализации основных итогов Конференции, включая Батумскую инициативу ^b.

На своей двадцать третьей сессии (Женева, 14–17 ноября 2017 года) Комитет по экологической политике предложил заинтересованным сторонам сообщить о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух ^c, на основе шаблона обследования, подготовленного секретариатом Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в консультации с Президиумами Комитета и Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. На своей двадцать четвертой сессии (Женева, 29–31 января 2019 года) Комитет приветствовал документ «Осуществление Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух: содействие прогрессу в деле улучшения качества воздуха» (ECE/CEP/2019/6) и прогресс, достигнутый в деле осуществления добровольных обязательств государствами-членами и организациями, участвующими в Батумской инициативе по борьбе за чистый воздух. Комитет также призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны продолжать активно участвовать в Батумской инициативе ^d.



На своей двадцать седьмой сессии (Женева (в смешанном формате), 3–5 ноября 2021 года) Комитет по экологической политике принял к сведению проект списка документов, которые будут подготовлены для девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы»^e. В список включен заключительный доклад об осуществлении Батумской инициативы.

Секретариат ЕЭК запустил 28 февраля 2022 года онлайн-инструмент отчетности «Окружающая среда для Европы (ОСЕ): заключительный доклад об осуществлении Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух (БИБЧВ)». ЕЭК наняла консультанта для оказания помощи секретариату ЕЭК в подготовке доклада.

На своей специальной сессии (Женева (в смешанном формате), 9–12 мая 2022 года) Комитет по экологической политике выразил признательность секретариату ЕЭК и консультанту ЕЭК за подготовку проекта заключительного доклада об осуществлении Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух и поручил Президиуму при поддержке секретариата ЕЭК и в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами завершить подготовку доклада об осуществлении Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух и выпустить его в качестве официального документа для Конференции в Никосии^f.

Цель документа состоит в том, чтобы содействовать проведению дискуссии на уровне министров путем предоставления справочной информации, призванной оказать делегациям помощь в подготовке к Конференции, в частности для обсуждения пункта 2 повестки дня.

^a ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.1, п 7.

^b Там же, п. 16.

^c ECE/CEP/2017/5, п. 38.

^d ECE/CEP/2019/2, п. 25.

^e ECE/CEP/2021/2, п. 32 с).

^f ECE/CEP/S/2022/2, п. 34.

I. Введение

1. На восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, 8–10 июня 2016 года) была запущена Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух и был принят ряд добровольных обязательств стран по улучшению качества воздуха и защите здоровья человека и экосистем. В частности, цели Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух заключаются в следующем:

a) предоставить правительствам и другим заинтересованным сторонам список возможных конкретных действий, направленных на решение местных, национальных и региональных проблем загрязнения воздуха, для их рассмотрения;

b) стимулировать действия, касающиеся решения проблем загрязнения воздуха, которые в настоящее время не решаются;

c) содействовать дальнейшему выполнению обязательств по Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) и протоколов к ней;

d) предложить заинтересованным сторонам (международным организациям, донорам и неправительственным организациям (НПО)) поддержать действия, направленные на улучшение качества воздуха, в частности действия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи;

e) предложить правительствам добровольно взять на себя обязательства по осуществлению конкретных действий и поделиться своими успехами и дальнейшими проблемами на будущих заседаниях Комитета по экологической политике Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК).

2. Добровольные обязательства в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух охватывают все ключевые аспекты управления качеством воздуха — от мониторинга и оценки качества воздуха, политики сокращения выбросов и наращивания потенциала до обмена информацией и повышения осведомленности. Мероприятия Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух осуществляются на городском, национальном и региональном уровнях. Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух рассчитана на 2016–2021 годы.

3. Обязательства по 110 действиям в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух взяли на себя 27 стран ¹ и 4 организации ².

4. Зарегистрированные действия, которым страны и организации обязались следовать в рамках Батумской инициативы, имеются на веб-сайте ЕЭК ³. Кроме того, подборка действий, представленных на Батумской конференции министров, имеется в информационном документе, представленном на Конференции ⁴.

5. 28 февраля 2022 года был запущен онлайн-инструмент отчетности «Окружающая среда для Европы (ОСЕ): заключительный доклад об осуществлении Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух (БИБЧВ)».

¹ Армения, Австрия, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Венгрия, Германия, Грузия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Нидерланды, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Словения, Соединенные Штаты Америки, Узбекистан, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

² Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК), Совет министров Северных стран, Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

³ URL: <https://unece.org/baca>.

⁴ См. Batumi Action for Cleaner Air: a compilation of actions by countries and organizations (ECE/BATUMI.CONF/2016/INF/39) в разделе “Documents and materials”, “INF documents” веб-сайта www.unece.org/environmental-policy/environment-for-europe/efe-conferences/batumi-conference/welcome.html.

6. В настоящем докладе обобщены ответы, полученные от 20 стран⁵ и 2 организаций⁶, а также информация, собранная в ходе среднесрочного обзора, проведенного в 2018 году для стран⁷, по которым не удалось собрать данные. В нем отражен прогресс, достигнутый по 88 (80 процентов) из 110 обязательств, принятых в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух (см. таблицу ниже).

Количество обязательств, принятых/заявленных участниками Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух

Албания	0	Чехия	1/1	Италия	1/1	Норвегия	0	Швейцария	5/5
Андорра	0	Дания	0	Казахстан	0	Польша	5/5	Таджикистан	0
Армения	1/0	Эстония	4/4	Кыргызстан	0	Португалия	1/0	Турция	0
Австрия	2/2	Финляндия	0	Латвия	2/2	Республика Молдова	3/3	Туркменистан	0
Азербайджан	1/1	Франция	5/5	Лихтенштейн	0	Румыния	3/3	Украина	0
Беларусь	5/0	Грузия	7/7	Литва	2/2	Российская Федерация	0	Соединенное Королевство	0
Бельгия	5/0	Германия	1/1	Люксембург	0	Сан-Марино	0	Соединенные Штаты	6/6
Босния и Герцеговина	0	Греция	0	Мальта	0	Сербия	0	Узбекистан	4/4
Болгария	0	Венгрия	4/4	Монако	0	Словакия	0	Совет министров Северных стран	1/1
Канада	17/17	Исландия	0	Черногория	0	Словения	3/0	РЭЦ ЦВЕ	4/0
Хорватия	5/5	Ирландия	0	Нидерланды	2/2	Испания	1/1	ЕСЕ	2/2
Кипр	0	Израиль	0	Северная Македония	0	Швеция	4/4	ВОЗ	3/0

Сокращения: РЭЦ ЦВЕ — Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

7. В докладе также определены тенденции и будущие шаги, которые должны предпринять заинтересованные стороны. Приведены примеры, иллюстрирующие прогресс, достижения, проблемы и будущие шаги. В документе также обобщены высказанные странами мнения о полезности Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух.

II. Прогресс в выполнении обязательств в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух

8. В целом в ходе итогового и среднесрочного обследований⁸ был отмечен прогресс по 88 обязательствам, что указывает на значительный общий прогресс в реализации Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух (см. рисунок ниже). Из этих 88 обязательств 66 были выполнены, 2 были заявлены одновременно как находящиеся в процессе выполнения и как выполненные, 19 находятся в процессе выполнения и только 1 не выполнено. По 22 обязательствам не было представлено никакой информации.

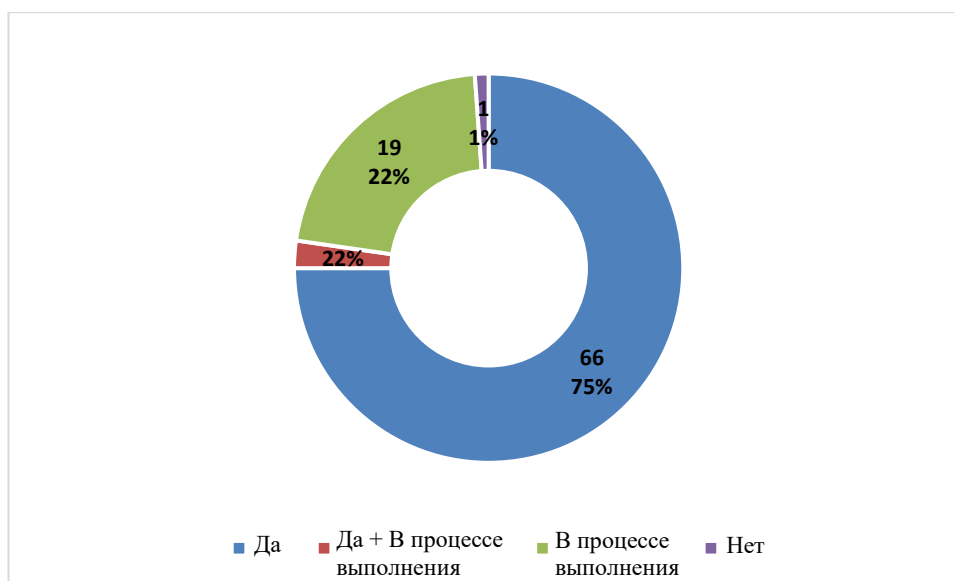
⁵ Австрия, Азербайджан, Венгрия, Германия, Грузия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Румыния, Соединенные Штаты Америки, Узбекистан, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

⁶ ЕЭК и Совет министров Северных стран.

⁷ Беларусь, Нидерланды, Португалия и Франция.

⁸ Что касается среднесрочного обследования, то учитывались только те обязательства, которые были заявлены как выполненные.

Прогресс в выполнении обязательств, принятых в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух



А. Организация систематических, сопоставимых и прозрачных мероприятий по мониторингу и инвентаризация выбросов

9. Десять стран⁹ и 1 организация¹⁰ взяли на себя 15 обязательств по организации или совершенствованию систематических, сопоставимых и прозрачных мероприятий по мониторингу и инвентаризации выбросов.

Мероприятия по мониторингу

10. Канада особо отметила Национальную программу наблюдения за загрязнением воздуха, которая действует в каждой канадской провинции и территории. В частности, в настоящее время насчитывается 286 станций наблюдения в 203 населенных пунктах. Также было сообщено, что в 2017 году были установлены стандарты качества воздуха на 2020 и 2025 годы в отношении диоксида серы (SO₂) и диоксида азота (NO₂), а в 2019 году был установлен более строгий стандарт на 2025 год в отношении озона (O₃).

11. Франция создала для прогнозирования качества воздуха национальную платформу, на веб-сайте которой теперь можно просматривать трехдневные прогнозы¹¹. Метеорологическая служба Венгрии разработала систему моделирования и прогнозирования качества воздуха. Результаты моделирования доступны на веб-странице¹². Кроме того, этот инструмент моделирования используется для оценки эффекта мер по сокращению выбросов при планировании деятельности.

12. С 1 августа 2018 года Грузия перешла на стандарты качества воздуха Европейского союза (предельные и целевые значения, верхний и нижний пороговый уровень оценки, пороговые уровни информирования и оповещения и т. д.), на основе которых оценивается качество воздуха, разрабатываются и осуществляются соответствующие стратегии и меры. Эта страна значительно улучшила систему наблюдения за загрязнением воздуха, увеличив количество станций наблюдения с одной до восьми и установив пассивный отбор проб в 25 муниципалитетах. Кроме того, сеть наблюдения была усилена тремя единицами гравиметрической контрольно-

⁹ Азербайджан, Венгрия, Грузия, Канада, Латвия, Литва, Республика Молдова, Румыния, Узбекистан и Франция.

¹⁰ ВОЗ.

¹¹ URL: www2.prevoir.org.

¹² URL: <https://legszenyezetseg.met.hu/en/modelling/map>.

измерительной аппаратуры для наблюдения за загрязнением воздуха, что позволило начать мониторинг тяжелых металлов (свинец (Pb), мышьяк (As), кадмий (Cd) и никель (Ni)) и бенз(а)пирена в соответствии с методологией Европейского союза. Также для улучшения системы наблюдения за загрязнением воздуха было проведено несколько важных мероприятий, таких как: организация моделирования качества воздуха; усовершенствование обеспечения качества/контроля качества; установление критериев наблюдения за загрязнением воздуха на основе соответствующих директив Европейского союза; разработка плана развития сети наблюдения за загрязнением воздуха. Данные о качестве воздуха имеются на Грузинском портале качества воздуха ¹³.

13. Азербайджан и Узбекистан сообщили о расширении своих сетей наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха. В частности, Азербайджан приобрел шесть автоматических станций наблюдения и одну современную мобильную лабораторию. Узбекистан установил две автоматические станции наблюдения в Ташкенте и разработал электронную систему сбора, анализа и хранения информации о состоянии окружающей среды и источниках загрязнения.

14. Латвия завершила модернизацию национальной сети наблюдения за загрязнением воздуха. Были установлены три новые станции контроля качества воздуха и модернизированы пять существующих. Кроме того, была внедрена новая система сбора данных, а данные в режиме реального времени стали доступны общественности благодаря индексу качества воздуха ¹⁴. Программы измерения выбросов загрязняющих веществ были усовершенствованы в соответствии с планом и расширены, включая автоматические почасовые измерения уровня окиси углерода на всех станциях мониторинга в условиях дорожного движения, а диапазон измерений бензола, толуола и ксилола (ароматических углеводородов) расширен до этилбензола и о-, м- и п-изомеров ксилола на городских станциях. Кроме того, в Рукаве (Латвия) были установлены автоматические пробоотборники большого объема для измерения уровней тяжелых металлов, полициклических ароматических углеводородов, катионов, анионов и органического углерода/элементного углерода.

15. Румыния расширила сеть наблюдения за загрязнением воздуха, установив 18 новых точек отбора проб для непрерывного измерения уровней следующих загрязняющих веществ: диоксида азота (NO₂) и оксида азота (NO_x) в одной зоне; озона (O₃) в шести зонах; летучих органических соединений (бензола, толуола, этилбензола, ксилола) в четырех зонах; твердых частиц (PM₁₀) в пяти зонах; и мелких твердых частиц (PM_{2,5}) в двух зонах.

Кадастры выбросов

16. Последний отчет об инвентаризации выбросов загрязнителей воздуха ¹⁵ Канады был разработан и опубликован на национальном, провинциальном и территориальном уровнях и охватывает период 1990–2020 годов и выбросы 17 загрязнителей воздуха.

17. Франция сообщила о разработке и ежегодном обновлении своих национальных кадастров выбросов загрязнителей воздуха (находятся в открытом доступе в Интернете) ¹⁶.

18. Грузия создала электронную систему отчетности ¹⁷ для ежегодной инвентаризации выбросов от стационарных источников. Эта система, функционирующая с 2017 года, позволила значительно сократить время на представление и анализ отчетности и увеличить объем и качество получаемых данных. Информация о точечных источниках и выбросах от них находится в открытом доступе

¹³ URL: <http://air.gov.ge>.

¹⁴ URL: <https://aqicn.org/map/latvia/>.

¹⁵ URL: www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/air-pollution/publications/emissions-inventory-report-2022.html.

¹⁶ URL: www.citepa.org/fr/activites/inventaires-des-emissions/secten.

¹⁷ URL: <http://emoe.gov.ge>.

в Интернете¹⁸. Кроме того, эта страна улучшила свою инвентаризацию выбросов, охватывающую полный временной ряд (с 1990 по 2020 год) и использующую последнюю версию Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС (2019). Также был разработан прогноз выбросов на 2020, 2025 и 2030 годы.

19. Литва разработала план совершенствования национальной инвентаризации выбросов атмосферных загрязнителей на период 2015–2022 годов. Был проведен ряд мероприятий по выявлению и получению более подробных данных о деятельности, что позволило улучшить процесс инвентаризации выбросов путем перехода на методологию уровня 2.

20. В 2017 году Республика Молдова создала регистр выбросов и переноса загрязнителей. С тех пор количество зарегистрированных и предоставляющих отчетность операторов увеличилось более чем вдвое: с 75 в 2017 году до 192 в 2020 году.

21. Румыния усовершенствовала свою национальную инвентаризацию выбросов на основе современной методологии¹⁹, оценивая выбросы с помощью методологий уровня 2 для некоторых ключевых секторов и приняв во внимание рекомендации, вынесенные в ходе обзора Европейской комиссией кадастров выбросов страны.

В. Разработка национальных программ действий по сокращению загрязнения воздуха

22. Деятельности и мерам по сокращению загрязнения посвящены 53 обязательства.

Многосекторальные стратегии и политика

23. Чехия сообщила о выполнении своего национального обязательства по сокращению выбросов на 2020 год в соответствии с Гётеборгским протоколом с внесенными в него поправками, а по большинству загрязнителей даже достигла сокращения выбросов, значительно превышающего ее соответствующее национальное обязательство. Кроме того, было упомянуто синергетическое взаимодействие с климатической политикой, которое оказывает влияние на значительное сокращение выбросов SO₂ благодаря снижению потребления угля.

24. Венгрия, Италия, Латвия, Нидерланды, Польша, Румыния, Соединенные Штаты Америки, Франция, Хорватия, Швейцария и Эстония приняли национальные планы, программы и стратегии по снижению загрязнения воздуха, включая меры по сокращению выбросов в нескольких ключевых секторах, таких как транспорт, сельское хозяйство, энергетика и отопление.

25. Грузия установила предельные значения содержания серы в определенных видах жидкого топлива на основе директивы Европейского союза по сере²⁰, которая регулирует использование топлива в транспортном, промышленном, бытовом, энергетическом и других секторах.

Транспорт

26. Венгрия, Грузия и Хорватия разработали новые системы налогообложения для поддержки обновления автопарков и продвижения более экологически чистых транспортных средств, включая электрические/гибридные транспортные средства. Венгрия, Грузия, Литва и Франция поддерживают увеличение доли электромобилей за счет расширения инфраструктуры электрической зарядки, повышения

¹⁸ URL: <http://map.emoe.gov.ge/>.

¹⁹ Последняя версия Справочного руководства ЕМЕП/ЕАОС (2019), URL: <https://www.eea.europa.eu/publications/emep-eea-guidebook-2019>.

²⁰ Directive (EU) 2016/802 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 relating to a reduction in the sulphur content of certain liquid fuels, *Official Journal of the European Union*, L 132 (2016), pp. 58–78.

осведомленности и создания стимулирующей законодательной базы. Азербайджан отметил также обновление автопарков и продвижение более экологически чистых транспортных средств.

27. Венгрия и Франция ввели «сертификаты качества воздуха» или «зеленые номерные знаки», которые позволяют идентифицировать транспортные средства по уровню выбросов и могут использоваться местными властями для изменения политики движения и парковки транспортных средств. Во Франции создано несколько зон с низким уровнем выбросов и ограничениями на использование транспортных средств с высоким уровнем выбросов. Для сокращения выбросов от транспортного сектора Франция внедрила национальную программу субсидирования замены старых автомобилей на новые, более экологически чистые.

28. Венгрия, Грузия и Польша сообщили о продолжении своих программ по замене автобусов. В частности, муниципальные власти Тбилиси заменили весь автобусный парк, который был старым и находился в плохом техническом состоянии, на 680 новых автобусов, соответствующих стандартам «Евро 5» и «Евро 6», и 1000 новых микроавтобусов.

29. Улучшение стандартов качества топлива было отмечено Грузией, Канадой и Соединенными Штатами Америки. Грузия значительно улучшила качество бензина и дизельного топлива, достигнув стандартов «Евро 5» для бензина в 2017 году и «Евро 4» для дизельного топлива в 2019 году, с предписанием добиться дальнейшего улучшения до стандартов «Евро 5» с 1 января 2023 года. Канада перешла на бензин со сверхнизким содержанием серы (12 частей на миллион) с 2020 года и обновила правила в отношении содержания серы в дизельном топливе в 2017 году. Соединенные Штаты Америки улучшили качество бензина параллельно с внедрением новых стандартов по выбросам загрязняющих веществ транспортными средствами. С 1 января 2022 года в Узбекистане установлены нормы выбросов «Евро 4» для транспортных средств категорий «М» (транспортные средства, перевозящие пассажиров) и «N» (транспортные средства, перевозящие грузы (например, грузовики)), оснащенных газовыми, бензиновыми или дизельными двигателями.

30. Грузия и Литва подчеркнули прогресс, достигнутый в дорожной инфраструктуре для общественного транспорта. В частности, в Тбилиси на многих магистральных улицах были оборудованы полосы для автобусов. Литва разработала 20 планов устойчивой городской мобильности. Развитие системы подземных поездов — еще одно важное достижение, которое было реализовано в Тбилиси: были построены новый подземный вокзал и 40 новых вагонов. Литва же сообщила о приобретении 10 дизельных поездов последнего поколения и 13 электропоездов.

31. Венгрия и Литва сообщили о развитии пешеходной и велосипедной инфраструктуры и строительстве объездных дорог.

32. Грузия восстановила обязательный периодический технический осмотр для снижения выбросов от автомобильного транспорта. Литва ввела электронную систему налогообложения для коммерческих транспортных средств и новую схему парковки, чтобы воспрепятствовать излишнему использованию коммерческих и частных автомобилей.

Промышленность

33. Канада и Республика Молдова сообщили о деятельности по сокращению выбросов летучих органических соединений (ЛОС). В частности, в Республике Молдова приняты законодательные акты по регулированию содержания ЛОС в красках, лаках и материалах для отделки транспортных средств, а также положения о сокращении выбросов ЛОС при хранении и распределении бензина. Канада приняла меры по сокращению выбросов ЛОС на нефтеперерабатывающих заводах, при производстве асфальта и материалов для отделки транспортных средств.

34. Канада и Соединенные Штаты Америки установили требования, касающиеся неорганизованных выбросов от негерметичного оборудования в нефтегазовом секторе.

35. В 2020 году Канада обновила нормы выбросов для внедорожных и стационарных дизельных двигателей. В Канаде разработан Кодекс практики по сокращению выбросов тонкодисперсного вещества (PM_{2,5}) в секторе производства алюминия²¹.

Отопление жилых помещений

36. Венгрия запустила программу повышения энергоэффективности зданий, на реализацию которой выделены значительные бюджетные средства. Эта программа должна позволить снизить выбросы PM₁₀ от процессов сжигания топлива в жилом секторе. Канада и Соединенные Штаты Америки предприняли шаги по улучшению качества бытовых установок по сжиганию древесного топлива. С 15 мая 2015 года Соединенные Штаты Америки приняли стандарты выбросов ступени 1 для всех бытовых установок по сжиганию древесного топлива, производимых и продаваемых в этой стране. В мае 2020 года Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов окончательно утвердило стандарты, ограничивающие количество ТЧ, которые могут выделять новые дровяные обогреватели, производимые и продаваемые в будущем. Канада включила рекомендации по наилучшей практике использования этих приборов в Кодекс практики в отношении бытовых устройств, работающих на древесном топливе²².

С. Повышение уровня информированности общественности

37. Распространение информации среди широкой общественности и целевых групп и повышение их осведомленности имеют решающее значение для успешной реализации конкретных мер по сокращению выбросов и политики в области качества воздуха в целом. Таким образом, необходимо постоянное распространение информации о качестве воздуха и соответствующих мерах по его улучшению. В рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух 9 стран²³ и 2 организации²⁴ взяли на себя 13 обязательств.

38. Венгрия и Швейцария сообщили о кампаниях по повышению осведомленности населения о проблемах качества воздуха. В Венгрии проводится кампания под названием «Обогревайся грамотно!». Была разработана специальная веб-страница²⁵, на которой представлена полезная информация о различных аспектах в различных формах (для широкого распространения важной информации в ходе кампании использовались плакаты, листовки, видео, телевидение, радио, пресса и печатные объявления). Швейцария предприняла национальные усилия по распространению информации²⁶, подготовила и распространила видеоролик²⁷ об азотном цикле.

39. Грузия, Испания, Польша и Узбекистан разработали порталы качества атмосферного воздуха²⁸, которые содержат новые и хронологические данные о качестве воздуха, кадастры выбросов, планы по качеству воздуха, текущие меры по сокращению выбросов, рекомендации по охране здоровья для каждого индекса качества воздуха и рекомендации по охране атмосферного воздуха.

40. Секретариат ЕЭК сообщил о мерах по повышению информированности общественности о Конвенции и общей осведомленности о проблемах загрязнения воздуха во всем регионе ЕЭК, в частности путем проведения информационно-

²¹ URL: <https://publications.gc.ca/site/eng/9.806321/publication.html>.

²² URL: https://ccme.ca/en/res/code_wood_burning_e.pdf.

²³ Беларусь, Грузия, Венгрия, Испания, Нидерланды, Польша, Португалия, Словения и Швейцария.

²⁴ ЕЭК и Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы.

²⁵ URL: www.futsokosankampany.hu/.

²⁶ URL: www.bafu.admin.ch/bafu/fr/home/documentation/magazine/magazine2021-1-un-danger-invisible.html.

²⁷ URL: www.youtube.com/watch?v=9Y1nyJPHujc.

²⁸ См., соответственно, <http://air.gov.ge>, <https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/home>, www.ica.miteco.es и <https://monitoring.meteo.uz>.

разъяснительной работы на ряде международных форумов и различных коммуникационных мероприятий.

D. Укрепление потенциала и техническая поддержка

41. Шесть стран²⁹ и 4 организации³⁰ взяли на себя 13 обязательств по наращиванию потенциала и оказанию технической поддержки в области охраны атмосферного воздуха.

42. Австрия сообщила о прогрессе в укреплении административного потенциала национальных органов, ответственных за инвентаризацию выбросов атмосферных загрязнителей и парниковых газов, посредством профессионального обучения и проведения практических семинаров, направленных на создание/укрепление Национальной системы инвентаризации Австрии и совершенствование инвентаризации атмосферных выбросов и парниковых газов согласно соответствующим конвенциям³¹. Кроме того, Австрия подчеркнула свою поддержку усилий Азербайджана и Армении по концептуальной разработке модернизированных систем наблюдения за загрязнением воздуха. Азербайджан отметил деятельность по укреплению потенциала в нескольких областях, таких как: первоначальная оценка качества воздуха; внутренний аудит; инвентаризация выбросов; программный инструмент COPERT; индекс качества воздуха; назначение и характеристика территории пунктов наблюдения за загрязнением воздуха; использование устройств OPSIS³².

43. Германия и ЕЭК особо отметили деятельность по укреплению потенциала и оказанию технической помощи в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, направленную на ратификацию и реализацию Гётеборгского протокола, разработку и реализацию политики, мер и законодательства в области управления качеством воздуха, создание комплексной системы разрешений, повышение качества кадастров выбросов, разработку прогноза выбросов и продвижение наилучшей имеющейся технологии. Швейцария также поддержала ратификацию протоколов к Конвенции по воздуху на Кавказе и в Центральной Азии посредством разработки различных планов действий, организации практических семинаров и других мероприятий.

44. С 2017 года Швеция оказывает поддержку странам Юго-Восточной Европы в различных областях оценки и управления качеством воздуха. Швеция оказывала поддержку в таких областях, как: гармонизация законодательства с нормативно-правовыми актами Европейского союза; разработка систем наблюдения за загрязнением воздуха, инвентаризации выбросов и отчетности; анализ данных и реализация мер по сокращению загрязнения.

45. Соединенные Штаты Америки сообщили о тесном сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) для предоставления технических и политических рекомендаций по мере расширения ЮНЕП ее программы в области качества воздуха. В рамках этого сотрудничества в Эфиопии была проведена работа по укреплению потенциала в области качества воздуха и был протестирован недорогой датчик качества воздуха, разработанный ЮНЕП.

46. Совет министров Северных стран оказал поддержку Беларуси и Российской Федерации в области инвентаризации выбросов, выбросов с координатной привязкой, моделирования и прогнозирования, сосредоточившись в основном на выбросах ТЧ_{2,5} и черного углерода (ЧУ).

²⁹ Австрия, Германия, Соединенные Штаты Америки, Узбекистан, Швейцария и Швеция.

³⁰ ЕЭК, Совет министров Северных стран, Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы и ВОЗ.

³¹ Конвенция ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

³² URL: www.opsis.se/en/.

Е. Политика

47. Семнадцать из 120 обязательств относятся к действиям в сфере политики.
48. Канада пересмотрела свои стандарты качества воздуха для основных загрязнителей и установила более строгие нормы и целевые показатели ³³.
49. Хорватия, Швейцария и Эстония сообщили о ратификации всех или некоторых из трех последних протоколов к Конвенции по воздуху ³⁴, направленных на сокращение выбросов основных загрязнителей воздуха, таких как: SO₂, NO_x, аммиак (NH₃), ЛОС, ТЧ_{2,5}, тяжелые металлы (ТМ) и стойкие органические загрязнители (СОЗ).
50. Швеция организовала и провела VI практический семинар в Сальтшёбадене по теме «Чистый воздух для устойчивого будущего — цели и вызовы» (Гётеборг, Швеция, 19–21 марта 1918 года), на котором обсуждались и предлагались пути дальнейшего международного сотрудничества в борьбе с загрязнением воздуха.
51. Узбекистан внес изменения в Закон «Об охране атмосферного воздуха». Внесены изменения в 13 статей и добавлены 4 новые статьи с целью совершенствования нормативно-правовой базы в области управления качеством атмосферного воздуха, что приведет к более чистому воздуху в стране.

III. Проблемы и извлеченные уроки

52. Самой большой проблемой в области наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха являются высокие инвестиции в современные сети наблюдения за загрязнением воздуха и эксплуатационные расходы на них. В связи с этим была подчеркнута значительная поддержка со стороны доноров, параллельно с расходами из государственного бюджета.
53. Многие участвующие страны и организации подчеркнули нехватку человеческих ресурсов в целом и квалифицированных специалистов в частности. Этот вопрос актуален в различных областях управления качеством атмосферного воздуха, таких как: обслуживание станций наблюдения; составление кадастра выбросов и отчетности; моделирование качества воздуха; обеспечение качества/контроль качества; внедрение наилучшей имеющейся технологии. Мероприятия по укреплению потенциала — единственный способ повысить квалификацию персонала.
54. Некоторые страны упомянули трудности, связанные с продвижением электромобилей, в частности вопросы, касающиеся: регистрации транспортных средств; высоких цен на электромобили; отсутствия зарядных станций; низкого уровня проникновения на рынок; недостаточно развитого рынка. Для преодоления этих барьеров была отмечена необходимость создания благоприятной правовой среды, развития сети зарядных станций и предоставления субсидий и других стимулов.
55. Несколько стран и одна организация столкнулись с проблемами при составлении кадастра выбросов. Недостаточное количество данных о деятельности (особенно хронологических данных), изменения и пробелы в методологиях инвентаризации, отсутствие коэффициентов выбросов для конкретной страны и улучшение пространственной разрешенности базы данных о выбросах были определены как основные проблемы, мешающие разработке высококачественной инвентаризации выбросов.
56. Многие страны сообщили о высокой стоимости реализации мер по сокращению выбросов и обеспечения соответствия нормативным требованиям и недостаточности соответствующих финансовых ресурсов. Долгосрочное планирование, поиск гибких и

³³ URL: www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/environmental-indicators/air-quality.html.

³⁴ Протокол по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном, Протокол по стойким органическим загрязнителям и Протокол по тяжелым металлам.

надежных источников финансирования, а также привлечение науки, общества и бизнеса представляются наилучшими способами решения финансовых проблем.

57. Многие страны и одна организация столкнулись с трудностями, вызванными плохой координацией между заинтересованными сторонами. Сложная коммуникация или даже недопонимание между министерствами, ведомствами и другими учреждениями создает проблемы в различных областях управления качеством воздуха — в основном во время реализации планов действий и разработки кадастра выбросов. Была подчеркнута важность выявления соответствующих партнеров и поддержания постоянного успешного сотрудничества.

58. Некоторые страны и организации упомянули ряд других общих трудностей, таких как: пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), языковые барьеры, проблемы сокращения выбросов аммиака в сельскохозяйственном секторе и отсутствие методов смягчения последствий.

IV. Будущие шаги и последующая деятельность

59. Страны и организации наметили конкретные шаги для продолжения реализации Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух и последующей деятельности в рамках этой инициативы.

60. Например, Венгрия, Грузия, Италия, Канада и Литва планируют продолжать свои усилия по сокращению выбросов в транспортном секторе путем ужесточения стандартов выбросов от транспортных средств, улучшения качества топлива, усиления контроля качества топлива, развития и модернизации общественного транспорта и продвижения электромобильности.

61. Некоторые мероприятия имеют огромный потенциал для снижения выбросов в сельскохозяйственном секторе. Венгрия, Италия и Швейцария продолжат реализацию дополнительных мер по снижению выбросов в сельскохозяйственном секторе посредством национальных/региональных планов или целевых мер.

62. Сектор домашних хозяйств является основным источником некоторых загрязняющих веществ в ряде стран. Венгрия, Италия и Польша предпримут шаги для повышения энергоэффективности зданий, а также для перехода на более экологически чистые источники тепла с низким или нулевым уровнем выбросов и для замены установок по сжиганию древесного топлива на новые, более экологически чистые и энергоэффективные.

63. Венгрия, Грузия и Румыния имеют конкретные планы, касающиеся дальнейшего расширения сетей наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, повышения качества данных и совершенствования систем оценки. В частности, Грузия, при поддержке правительства Швеции и Европейского союза, добавит восемь новых автоматических станций наблюдения в 2022 году, и еще десять — в 2023 году. Венгрия продолжит совершенствовать свою систему моделирования путем улучшения исходных данных и укрепления потенциала прогнозирования качества воздуха. Румыния оптимизирует свою сеть наблюдения для достижения целей в отношении качества данных, установленных на европейском уровне, и выполнения обязательств по отчетности.

64. Грузия, Латвия и Румыния сообщили о дополнительных шагах по повышению точности кадастров и прогнозов выбросов, а также по разработке отчетов о выбросах с координатной привязкой и совершенствованию систем сбора данных.

65. Грузия, Республика Молдова, Швейцария и ЕЭК продолжают деятельность по повышению осведомленности, такую как распространение информации через порталы качества воздуха и национальные регистры выбросов и переноса загрязнителей, а также участие в различных форумах. Румыния и Швейцария планируют укреплять сотрудничество с различными учреждениями и более активно взаимодействовать с заинтересованными сторонами.

66. Германия, Латвия, Литва, Швеция и ЕЭК предпримут дополнительные шаги по укреплению потенциала в различных направлениях и странах. Латвия и Литва стремятся укрепить внутренний потенциал, в основном в области инвентаризации выбросов. Германия и ЕЭК сосредоточат усилия на укреплении потенциала в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в области политики и мер по управлению качеством воздуха (включая наилучшую имеющуюся технологию), а также инвентаризации и прогнозирования выбросов атмосферных загрязнителей. Швеция же продолжит поддерживать деятельность по управлению качеством воздуха в странах Западных Балкан.

67. Республика Молдова планирует координировать деятельность по управлению качеством воздуха и адаптации к изменению климата, наряду с совершенствованием законодательной базы и созданием системы, призванной обеспечить соблюдение существующих требований в области ЛОС. Румыния продолжит работу по утверждению национальной программы контроля за загрязнением воздуха.

V. Полезность Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух

68. Все 18 стран³⁵ и 2 организации³⁶, ответившие на вопрос о полезности Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух, считают этот добровольный инструмент полезным, а большинство из них (13 из 20) считают Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух очень полезной. Некоторые из участвующих стран считают Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух ценным инструментом для принятия и реализации мер, направленных на улучшение качества атмосферного воздуха. Другие страны считают, что Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух является хорошим инструментом для обмена передовым опытом и примерами успешных проектов.

69. ЕЭК и ряд стран заключили, что Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух является полезным инструментом для повышения осведомленности о проблемах качества воздуха на различных уровнях и в целевых группах. Одна из стран пришла к выводу о том, что Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух может быть использована для внедрения наилучшей имеющейся технологии, которая будет полезна для выполнения требований, предусмотренных различными многосторонними природоохранными соглашениями.

VI. Основные выводы

70. Высокий уровень выполнения 110 обязательств, взятых на себя 27 странами и 4 организациями в рамках Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух, показывает, что эта уникальная добровольная инициатива является ценным инструментом для улучшения качества воздуха во всем мире.

71. Несмотря на свой добровольный характер, Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух рассматривается на национальном уровне как международное обязательство, которое может быть использовано в качестве инструмента для политического обоснования в пользу продвижения и реализации ряда важнейших мероприятий в области управления качеством воздуха. Кроме того, странам и организациям полезно более систематически управлять деятельностью, охватываемой Батумской инициативой по борьбе за чистый воздух, и осуществлять ее.

72. Поскольку это добровольный инструмент, он идеально подходит к национальным условиям и отвечает конкретным местным потребностям и

³⁵ Австрия, Азербайджан, Венгрия, Германия, Грузия, Италия, Канада, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Румыния, Узбекистан, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

³⁶ ЕЭК и Совет министров Северных стран.

приоритетам. Скорее всего, именно это является решающим фактором, обусловившим успех Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух.

73. Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух является полезным инструментом с точки зрения более активного обсуждения проблем качества воздуха и их решения путем повышения осведомленности общественности и лиц, принимающих решения.

74. Для стран с хорошо развитой системой управления качеством воздуха Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух может стать катализатором для разработки и реализации чрезвычайных мер по всем направлениям — от наблюдения и оценки до мер по сокращению выбросов.

75. Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух является прекрасным инструментом для разработки, лоббирования и реализации различных мероприятий, которые целесообразны для стран, где на данном этапе еще не полностью введены нормы по снижению загрязнения воздуха и где в силу политической или социально-экономической ситуации сложно взять на себя императивные обязательства.

76. Настоятельно рекомендуется продолжать реализацию Батумской инициативы по борьбе за чистый воздух не только в регионе ЕЭК, но и за его пределами. Это может быть полезно не только для конкретных стран, но и для целых регионов.
