



**Девятая Конференция министров  
«Окружающая среда для Европы»**

**Никосия, 5–7 октября 2022 года**

---

**Программа обзора результативности экологической  
деятельности Европейской экономической комиссии  
Организации Объединенных Наций: четвертый цикл  
обзоров**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Европейская экономическая комиссия****Девятая Конференция министров  
«Окружающая среда для Европы»**

Никосия, 5–7 октября 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Окружающая среда в общеевропейском регионе:  
перспективы на 2030 год и последующий период****Программа обзоров результативности экологической  
деятельности Европейской экономической комиссии  
Организации Объединенных Наций: четвертый цикл  
обзоров****Записка Группы экспертов по обзорам результативности  
экологической деятельности***Резюме*

На своей двадцать четвертой сессии (Женева, 29–31 января 2019 года) Комитет по экологической политике просил Группу экспертов по обзорам результативности экологической деятельности начать в сотрудничестве с прошедшими обзор странами работу над предложениями для четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности и подготовить документ по этому вопросу для двадцать шестой сессии Комитета<sup>a</sup>.

На своей двадцать шестой сессии (Женева (в гибридном формате), 9 и 10 ноября 2020 года) Комитет по экологической политике одобрил Программу обзоров результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций: четвертый цикл обзоров (ECE/CEP/2020/6) и передал ее на утверждение девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года)<sup>b</sup>.

Министрам будет предложено одобрить этот документ.

<sup>a</sup> ECE/CEP/2019/2, п. 31 f).

<sup>b</sup> ECE/CEP/2020/2, п. 50 b).



## I. Введение

1. На своей двадцать четвертой сессии (Женева, 29–31 января 2019 года) Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций просил Группу экспертов по обзорам результативности экологической деятельности начать в сотрудничестве с прошедшими обзор странами работу над предложениями для четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности и подготовить документ по этому вопросу для двадцать шестой сессии Комитета с учетом предложений, высказанных членами Комитета в ходе двадцать четвертой сессии.

2. 30 октября 2019 года Группа экспертов провела заседание по принципу «мозговой атаки» по четвертому циклу обзоров результативности экологической деятельности, в том числе по основным целям и сфере охвата четвертого цикла, возможному содержанию и структуре обзоров, процедурным аспектам проведения обзоров результативности экологической деятельности и путям повышения эффективности осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности. Результаты обсуждения отражены в ниже следующем предложении по четвертому циклу обзоров результативности экологической деятельности.

3. Кроме того, Группа экспертов решила провести опрос стран, в отношении которых был проведен обзор, и других заинтересованных стран, с тем чтобы запросить мнения и идеи относительно четвертого цикла. На своей двадцать пятой сессии (Женева, 13–15 ноября 2019 года) Комитет поддержал предложение Группы экспертов организовать в первой половине 2020 года опрос и совещание для обсуждения возможных вариантов четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности (ECE/CEP/2019/1, п. 44 g). Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Группа экспертов работала с помощью электронных средств при подготовке документа по четвертому циклу обзоров результативности экологической деятельности.

4. С членами Комитета по экологической политике и наблюдателями в нем, а также с несколькими международными экспертами, участвующими в обзорах результативности экологической деятельности, были проведены консультации с помощью вопросника, распространенного в январе 2020 года. Результаты опроса представлены в информационном документе № 9 и учтены в нынешнем предложении по четвертому циклу обзоров результативности экологической деятельности.

5. На своей двадцать шестой сессии (Женева (в гибридном формате), 9 и 10 ноября 2020 года) Комитет по экологической политике одобрил Программу обзоров результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций: четвертый цикл обзоров (ECE/CEP/2020/6) и передал ее на утверждение девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года).

## II. Справочная информация

6. В соответствии с решением министров окружающей среды, принятым на их второй Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Люцерн, Швейцария, 28–30 апреля 1993 года), ЕЭК провела экспериментальный обзор результативности экологической деятельности Эстонии (1994–1996 годы) и в 1996 году учредила Программу обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК. С тех пор в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности было проведено три цикла обзоров.

7. В ходе первого цикла обзоров результативности экологической деятельности были установлены исходные условия, касающиеся трендов, политических обязательств, институциональных механизмов и стандартных компетенций для проведения национальных оценок. В ходе второго цикла обзоров результативности экологической деятельности оценивался прогресс, достигнутый со времени

проведения первого обзора, и оказывалось содействие в стимулировании большей подотчетности. Акцент был сделан на осуществлении и финансировании природоохранной политики; учете экологических проблем в секторах экономики; и содействии устойчивому развитию.

8. В обзорах результативности природоохранной деятельности третьего цикла основное внимание уделяется вопросам экологического управления и финансирования в контексте «зеленой» экономики, сотрудничества стран с международным сообществом и учету природоохранных соображений в приоритетных секторах. Третий цикл был начат после принятия решения министрами окружающей среды на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Нур-Султан, 21–23 сентября 2011 год) и продолжается в настоящее время. С 2017 года в соответствии с решением министров окружающей среды, принятым на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года), в обзорах результативности экологической деятельности рассматриваются соответствующие Цели и задачи в области устойчивого развития, сформулированные в Повестке дня на период до 2030 года. Сводная информация о странах и обзорах результативности их экологической деятельности приводится в приложении II к настоящему документу.

9. Эффективность методов и результаты осуществления Программы обзоров результативности экологической деятельности привлекли внимание стран за пределами региона ЕЭК, и ряд этих стран обратились к ЕЭК с просьбой о передаче ее ноу-хау другим региональным комиссиям Организации Объединенных Наций. Первый обзор за пределами региона ЕЭК был проведен в Марокко в сотрудничестве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки, а второй — в Монголии в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана. Второй обзор результативности экологической деятельности Марокко будет проведен в скором времени в соответствии с методологией третьего цикла.

10. Руководством для текущей работы в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности служит ряд документов, в том числе:

a) Программа обзоров результативности экологической деятельности: третий цикл обзоров (ECE/CEP/S/2011/3)<sup>1</sup>;

b) Астанинская и Батумская декларации министров (соответственно, ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1 и ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.1)<sup>2</sup>;

c) роль обзоров результативности экологической деятельности в оказании поддержки осуществлению и мониторингу Целей в области устойчивого развития в общеевропейском регионе (ECE/CEP/2017/11)<sup>3</sup>;

d) обзоры результативности экологической деятельности за пределами региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ECE/CEP/2019/15, приложение)<sup>4</sup>.

11. О прогрессе, достигнутом в проведении третьего цикла обзоров результативности экологической деятельности, было доложено Комитету по экологической политике на его двадцать четвертой сессии в ходе среднесрочного обзора основных итогов восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (ECE/CEP/2019/8)<sup>5</sup>. Комитет по экологической политике выразил удовлетворение прогрессом, достигнутым со времени Батумской конференции в деле проведения третьего цикла обзоров, и приветствовал позитивный опыт, накопленный в деле интеграции соответствующих Целей и задач в области устойчивого развития в

<sup>1</sup> URL: <https://undocs.org/ECE/CEP/S/2011/3>.

<sup>2</sup> URL: <https://undocs.org/ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1> и <https://undocs.org/ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.1>.

<sup>3</sup> URL: <https://undocs.org/ECE/CEP/2017/11>.

<sup>4</sup> URL: <https://undocs.org/ECE/CEP/2019/15>.

<sup>5</sup> URL: <https://undocs.org/ECE/CEP/2019/8>.

процесс проведения обзоров результативности экологической деятельности начиная с 2017 года (ECE/CEP/2019/2, п. 31 а) и b)).

12. В 2015 и 2019 годах были проведены две оценки процесса обзоров результативности экологической деятельности для определения сильных и слабых сторон, актуальности, эффективности, действенности, устойчивости и воздействия обзоров результативности экологической деятельности<sup>6</sup>. По итогам оценок был вынесен ряд рекомендаций по совершенствованию и оптимизации этого процесса. Рекомендации, вынесенные в 2015 году, были выполнены почти на 100 %, за исключением одной рекомендации, которая более неактуальна. Секретариат ЕЭК приступил к осуществлению рекомендаций 2019 года (см. приложение I к настоящему документу). В 2020 году в ответ на рекомендации рассмотреть вопрос о расширении охвата «зеленой» экономики и прав человека и окружающей среды проводятся две конкретные оценки. Эти оценки направлены на поддержку принятия Группой экспертов информированного решения относительно содержания четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности.

### **III. Четвертый цикл обзоров результативности экологической деятельности**

#### **A. Цель**

13. Обзор результативности экологической деятельности представляет собой внешнюю оценку прогресса, достигнутого страной в согласовании своих экологических и экономических задач и в выполнении своих международных экологических обязательств.

14. С учетом общей цели достижения высокого уровня охраны окружающей среды в регионе ЕЭК Программа обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК будет продолжена в интересах:

a) оказания странам содействия в улучшении управления окружающей средой и связанных с ним экологических показателей путем выработки конкретных рекомендаций по совершенствованию разработки и осуществления политики;

b) оказания помощи в интеграции экологической политики в экономическую политику конкретных секторов, таких как сельское хозяйство, энергетика, транспорт и здравоохранение;

c) поощрения большей подотчетности перед общественностью;

d) внесения вклада в достижение и мониторинг соответствующих Целей в области устойчивого развития;

e) поощрения обмена информацией между странами по вопросам политики и опытом;

f) укрепления сотрудничества с международным сообществом;

g) поощрения согласованности политики в области окружающей среды и устойчивого развития на национальном уровне и в масштабе региона;

h) оказания государствам-членам помощи в осуществлении рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности.

15. Обзоры результативности экологической деятельности будут и далее проводиться на страновом уровне.

<sup>6</sup> URL: <http://www.unece.org/index.php?id=29391>.

## В. Содержание

16. Решение о предметном содержании обзоров результативности экологической деятельности четвертого цикла будет по-прежнему приниматься на гибкой основе с учетом конкретных потребностей каждой страны, в отношении которой проводится обзор.

17. Обзоры результативности экологической деятельности четвертого цикла будут охватывать темы, аналогичные темам обзоров третьего цикла, и будут посвящены вопросам экологического управления и финансирования, национально-международного взаимодействия, состояния компонентов окружающей среды и борьбы с загрязнением, а также учета природоохранных соображений в избранных секторах. Оценка хода осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих обзоров, будет по-прежнему занимать видное место в рамках четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности.

18. Глава, посвященная изменению климата, будет расширена и по-прежнему будет посвящена, в частности, влиянию изменения климата на приоритетные сектора, учету вопросов адаптации к изменению климата в приоритетных секторах, борьбе с выбросами парниковых газов и низкоуглеродному развитию.

19. Важное значение в рамках четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности сохранит тема «зеленой» экономики. По просьбе страны, в отношении которой проводится обзор, охват «зеленой» экономики может быть расширен с целью рассмотрения вопросов экономики замкнутого цикла.

20. При проведении обзоров результативности экологической деятельности в рамках четвертого цикла будут рассматриваться состояние компонентов окружающей среды и вопросы борьбы с загрязнением на том же уровне, что и в рамках третьего цикла. Уровень детализации будет согласовываться с являющейся объектом обзора страной в зависимости от национальных условий и приоритетов.

21. Секторальная направленность по-прежнему сохраняет свое значение. Главы, аналогичные главам обзоров третьего цикла, в которых рассматривается вопрос о том, каким образом природоохранные соображения учитываются в приоритетных секторах, таких как энергетика и окружающая среда, сельское хозяйство и окружающая среда, транспорт и окружающая среда и промышленность и окружающая среда, будут предлагаться на выбор странам, по которым проводится обзор результативности экологической деятельности. В качестве альтернативного варианта будет также предлагаться комплексная глава, посвященная экологизации избранных секторов (например, сельского хозяйства, энергетики, промышленности и транспорта).

22. Кроме того, заинтересованным странам будет предлагаться возможность включения одного заранее определенного варианта некусусного взаимодействия (например, вода — продовольствие — энергетика — экосистемы, воздух — транспорт — здоровье или вода — почва — отходы). Преимущество некусусного подхода заключается в оценке многомерных взаимосвязей между действиями, предпринимаемыми в отношении каждого компонента некусусной взаимосвязи, которые могут оказывать воздействие на один или несколько других компонентов, а также в выработке рекомендаций по более целенаправленным и согласованным действиям. Если страна выбирает один из вариантов некусусного взаимодействия, то в дополнение к этой цепочке некусусных взаимосвязей, важное значение по-прежнему, тем не менее, будут иметь темы, связанные с окружающей средой (например, управление водными ресурсами в дополнение к взаимосвязи между водными ресурсами, продовольствием, энергетикой и экосистемами, или охрана воздуха в дополнение к взаимосвязи между воздухом, транспортом и здоровьем).

23. Некусусный подход будет опираться на принцип интеграции руководства и управления в рамках всех компонентов этой взаимосвязи в целях вынесения рекомендаций, направленных на повышение согласованности политики, усиление синергизма и получение взаимной выгоды, а также на выявление уступок

(или компромиссов) и их уменьшение со временем. Ожидается, что такой подход также будет способствовать переходу к «зеленой» экономике и повышению эффективности использования ресурсов.

24. Выполнение рекомендаций, содержащихся в главе, посвященной нексусному взаимодействию, потребует активизации совместных действий и коллективных усилий соответствующих учреждений и заинтересованных сторон.

25. Круг ведения для конкретного варианта нексусной взаимосвязи будет определяться на основе опыта, накопленного соответствующими организациями, например опыта секретариата Конвенции ЕЭК по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер в отношении трансграничного аспекта нексусной взаимосвязи между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами<sup>7</sup>.

26. Цели в области устойчивого развития будут по-прежнему рассматриваться с той же степенью детализации, что и в ходе третьего цикла, и будут определяться вариантами, согласованными Комитетом по экологической политике в 2017 году (см. ECE/CEP/2017/11). В то же время, учитывая, что сроки проведения обзоров результативности экологической деятельности в рамках четвертого цикла и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года совпадают, можно было бы предусмотреть более подробное рассмотрение Целей в области устойчивого развития в зависимости от потребностей страны, в которой проводится обзор, включая более глубокую оценку этих Целей и вынесение большего числа рекомендаций, направленных на их достижение.

27. В рамках четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности будут и далее рассматриваться вопросы, связанные с правами человека и окружающей средой, в соответствии с существующей практикой путем прямого охвата процедурных прав по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, а также путем рассмотрения вопросов, связанных с материальными правами, такими как право на доступ к безопасной воде и адекватной санитарии, право на чистый воздух, право на достаточный жизненный уровень и право на достаточное питание, в различных главах, в зависимости от потребностей страны, по которой проводился обзор. Эти вопросы уже в некоторой степени охвачены обзорами результативности экологической деятельности третьего цикла, хотя и не с правозащитной точки зрения. Кроме того, в рамках четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности будут по-прежнему выноситься рекомендации, учитывающие потребности уязвимых групп населения.

28. Для оказания помощи странам в их усилиях по реагированию на будущие пандемии, восстановлению после них и предотвращению их возникновения в ходе четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности будут рассмотрены выявленные в странах, охваченных обзором, вопросы, вызывающие озабоченность во время пандемии, такие как утилизация больничных и пластиковых отходов, безопасное использование общественного транспорта, поощрение активной мобильности и сокращение содержания тонкодисперсного вещества, которое может быть переносчиком вируса. В них также будет рассмотрен вопрос о том, как страны реагировали на пандемию с помощью пакетов мер политики, повышающих сопротивляемость и поддерживающих «зеленое» экономическое восстановление.

## C. Структура

29. Структура четвертого цикла обзоров результативности экологической деятельности в значительной степени останется такой же, что и в случае третьего цикла. Можно было бы внести некоторые коррективы в представление информации о ходе осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих обзоров результативности экологической деятельности, например, путем включения оценок в

<sup>7</sup> Дополнительную информацию см. URL: <http://www.unece.org/index.php?id=34781>.



соответствующие главы. Кроме того, оценки достижения Целей в области устойчивого развития можно было бы включать непосредственно в текст глав, а не представлять во вставках.

### **Предлагаемая структура обзоров результативности экологической деятельности четвертого цикла**

#### **Резюме**

**Введение:** Краткий обзор географического, экономического, социального и управленческого контекста страны

#### **Часть I. Экологическое управление и финансирование**

Правовая, политическая и институциональная основы  
 Механизмы регулирования и обеспечения соблюдения природоохранных требований  
 Экологизация экономики и финансирование охраны окружающей среды  
 Мониторинг окружающей среды и информирование  
 Участие общественности и просвещение

#### **Часть II. Национально-международное взаимодействие**

Осуществление международных природоохранных соглашений и обязательств  
 Изменение климата

#### **Часть III. Состояние компонентов окружающей среды и борьба загрязнением**

Охрана воздуха  
 Управление водными ресурсами  
 Управление отходами и регулирование использования химических веществ  
 Биоразнообразие и охраняемые природные территории

#### **Часть IV. Учет природоохранных соображений в избранных секторах/ проблемных областях\***

Энергетика и окружающая среда  
 Транспорт и окружающая среда  
 Промышленность и окружающая среда  
 Сельское хозяйство и окружающая среда  
 Населенные пункты и окружающая среда  
 Здоровье и окружающая среда  
 Экологизация отдельных секторов (например, секторов сельского хозяйства, энергетики, промышленности и транспорта)

#### **Часть V. Нексусная взаимосвязь\*\***

Например, вода — продовольствие — энергетика — экосистемы, воздух — транспорт — здоровье, вода — почва — отходы

\* Часть IV является факультативной, и список возможных тем в части IV носит ориентировочный характер. Фактический перечень глав будет отражать потребности и обстоятельства являющейся объектом обзора страны.

\*\* Часть V является факультативной, и может быть выбран только один вариант нексусной взаимосвязи. Компоненты окружающей среды в рамках этой нексусной взаимосвязи все еще нуждаются в отдельном рассмотрении.

## **D. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности**

30. Ожидается, что страны, являющиеся объектом обзора, проявят большую ответственность и активизируют выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам обзора результативности экологической деятельности. Последующая деятельность и поддержка в осуществлении таких рекомендаций будут играть видную роль в четвертом цикле.

31. Секретариат ЕЭК будет консультировать прошедшие обзор страны по следующим вопросам: создание механизмов осуществления; выявление возможностей налаживания партнерских связей для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности; и организация в своих странах мероприятий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности.

32. Секретариат будет продолжать оказывать поддержку странам, прошедшим обзор, в их усилиях по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности, с помощью проектов, аналогичных осуществляемому в настоящее время проекту по линии Счета развития Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>, при условии наличия ресурсов.

33. Будет расширено сотрудничество и взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций в деле выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности, например, путем поощрения учета рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности, при подготовке рамочных программ сотрудничества в области устойчивого развития в странах, прошедших обзор; оказания содействия включению рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности, в общие страновые анализы; и более широкого привлечения координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций к пропаганде осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности.

34. При условии наличия ресурсов секретариат ЕЭК будет организовывать дальнейшие равноуровневые рабочие совещания по обмену опытом в области осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров результативности экологической деятельности.

35. Кроме того, секретариат ЕЭК активизирует свои усилия по привлечению внимания международного сообщества и сообщества доноров к рекомендациям, вынесенным по итогам обзоров результативности экологической деятельности, с тем чтобы помочь странам, ставшим объектом обзора, в мобилизации средств в поддержку их осуществления. По мере возможности секретариат ЕЭК будет оказывать помощь ставшим объектом обзора странам в определении рекомендаций, которые могут быть более эффективно осуществлены с помощью проектов по дальнейшему привлечению средств.

## **E. Процедурные вопросы**

36. Секретариат ЕЭК продолжит свои усилия по максимально возможному ускорению публикации обзоров результативности экологической деятельности. Совместно со ставшими объектом обзора странами будут изучаться варианты скорейшего выпуска электронных версий обзоров результативности экологической деятельности путем их представления на национальном уровне до выпуска печатной версии. Дополнительные кадровые ресурсы (например, младшие сотрудники категории специалистов, консультанты, прикомандированные сотрудники) также

<sup>8</sup> Дополнительную информацию см. URL: <http://www.unece.org/index.php?id=50851>.

могли бы способствовать ускорению публикации обзоров результативности экологической деятельности.

37. Будет продолжен обмен мнениями с Организацией экономического сотрудничества и развития по методологическим вопросам.

## Приложение I

### **Выводы и рекомендации внешней независимой оценки процесса обзора результативности экологической деятельности на основе обзоров, проведенных в период 2015–2019 годов**

1. С окончательным докладом внешней независимой оценки процесса обзора результативности экологической деятельности на основе обзоров, проведенных в период 2015–2019 годов, подготовленной по поручению ЕЭК в 2019 году, можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК<sup>1</sup>. Для удобства восприятия ниже приводится выдержка из доклада, содержащая выводы и рекомендации.

#### **Выводы**

2. Обзоры результативности экологической деятельности сыграли важную каталитическую и консультативную роль в изучении конкретных потребностей и приоритетов стран-бенефициаров в деле учета природоохранных соображений в секторальной политике.

3. Обзоры результативности экологической деятельности согласуются с мандатом ЕЭК и целями подпрограммы I «Окружающая среда» ЕЭК, в полном соответствии с глобальными и региональными приоритетами.

4. Рекомендации, вынесенные по итогам обзора результативности экологической деятельности, касались гендерных аспектов и особых потребностей уязвимых групп населения, когда эти вопросы были определены в качестве проблемных для рассматриваемых стран.

5. Обзоры результативности экологической деятельности, проведенные в период 2015–2019 годов, оказались успешными в плане ожидаемых достижений. Соответствующая деятельность достигла своих целей в рамках предполагаемого бюджета и в соответствии с запланированными сроками благодаря внимательному подходу Секции обзоров результативности экологической деятельности к обеспечению затратоэффективности и результативности работы, выбору надлежащих партнеров в странах-бенефициарах и из числа международных экспертов.

6. Основными проблемами или препятствиями на пути достижения целей деятельности по обзору результативности экологической деятельности, с которыми сталкиваются некоторые страны-бенефициары, являются: меняющаяся направленность политики; недостаточное внимание, уделяемое экологической повестке дня; ограниченные институциональные и индивидуальные возможности; и препятствия для обмена информацией.

7. В соответствии с мандатами, предоставленными седьмой и восьмой Конференциями министров «Окружающая среда для Европы» (соответственно, Нур-Султан, 21–23 сентября 2011 года, и Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года), в обзоры результативности экологической деятельности были интегрированы аспекты «зеленой» экономики и Цели устойчивого развития (Цели 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 и 17).

8. В период 2015–2019 годов общая устойчивость и ответственность за проведение обзоров результативности экологической деятельности в странах, ставших объектом обзора, носили частичный характер. Секция обзоров результативности экологической деятельности имеет ограниченные возможности для сопровождения стран в принятии последующих мер и осуществлении рекомендаций. Тем не менее страны, по которым

<sup>1</sup> URL: <http://www.unece.org/index.php?id=29391>.

проводились обзоры, прилагали постоянные усилия для обеспечения надежного уровня осуществления рекомендаций после публикации докладов по итогам обзоров результативности экологической деятельности. В последние годы Секция обзоров результативности экологической деятельности начала оказывать помощь ставшим объектом обзора странам в осуществлении рекомендаций.

9. Влияние обзоров результативности экологической деятельности в период 2015–2019 годов было оценено респондентами как частичное. Вместе с тем во многих странах были достигнуты положительные результаты, приведшие к выработке новой политики или изменению политики в странах-бенефициарах. Аналогичным образом, эффект тиражирования в программах и анализе других международных организаций был очень хорошим.

10. С точки зрения содержания в период 2015–2019 годов сложность заключалась в том, чтобы уделять в рамках обзоров результативности экологической деятельности должное внимание вопросам экологического управления и финансирования в контексте «зеленой» экономики и конкретным инициативам в области «зеленой» экономики.

11. С учетом обязательства, взятого на себя государствами — членами Организации Объединенных Наций по осуществлению Цели 16 в области устойчивого развития, которая применяется ко всей Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, являющиеся объектом обзора страны могли бы извлечь существенную пользу, если бы в Программе обзоров результативности экологической деятельности также в большей степени учитывалась взаимосвязь между правами человека и окружающей средой.

12. Рабочие совещания по техническому сотрудничеству, проведенные в период 2017–2019 годов, укрепили потенциал стран-бенефициаров в области осуществления рекомендаций по итогам обзоров результативности экологической деятельности. Аналогичное положительное воздействие ожидается и от недавно начатого проекта по укреплению потенциала, финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций.

13. В период 2015–2019 годов было отмечено несколько непреднамеренных положительных и никаких непреднамеренных негативных воздействий Программы обзоров результативности экологической деятельности. Все обзоры третьего цикла, за исключением одного, включали в себя оценку рекомендаций, вынесенных в ходе обзоров второго цикла, с четким указанием выполненных, невыполненных и частично выполненных рекомендаций.

14. С учетом участвовавших призывов учитывать в рамках обзоров результативности экологической деятельности Цели в области устойчивого развития и принципы «зеленой» экономики для будущей работы над обзорами результативности экологической деятельности может потребоваться дополнительный экспертный потенциал, что означает необходимость дополнительного финансирования.

## **Рекомендации**

15. ЕЭК следует и далее согласовывать обзоры результативности экологической деятельности с конкретными потребностями и приоритетами стран-бенефициаров и делать упор на более тесную секторальную интеграцию.

16. Будущие обзоры результативности экологической деятельности должны предоставлять странам-бенефициарам более широкие руководящие указания в отношении разработки или уточнения правовых и стратегических рамок для «зеленой» экономики и осуществления конкретных инициатив в области «зеленой» экономики и ее финансирования. Такой подход соответствует мандату ЕЭК.

17. Роль обзоров результативности экологической деятельности в поддержке достижения и мониторинга Целей в области устойчивого развития в панъевропейском регионе должна быть усилена.

18. С учетом возросшего внимания к взаимосвязи между правами человека и окружающей средой обзоры результативности экологической деятельности должны и далее предоставлять странам, являющихся объектом обзора, рекомендации по реализации соответствующих аспектов Цели 16 в области устойчивого развития и по процедурным экологическим правам, таким как доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию. Секции обзоров результативности экологической деятельности следует обращаться за консультативной помощью к Группе экспертов по обзорам результативности экологической деятельности относительно необходимости и способов более глубокого охвата вопросов прав человека и окружающей среды в обзорах результативности экологической деятельности.

19. ЕЭК следует расширять сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в целях организации будущих обзоров результативности экологической деятельности, поскольку Программа обзоров результативности экологической деятельности охватывает ряд областей, которые выходят за рамки компетенции ЕЭК, таких как промышленность, здравоохранение, сельское хозяйство, удаление отходов и управление экологическими рисками.

20. Основная группа по обзорам результативности экологической деятельности ЕЭК должна быть усилена для более глубокого рассмотрения вопросов, связанных с Целями в области устойчивого развития и секторальной интеграцией, путем включения в ее состав экономиста или эксперта по вопросам укрепления потенциала. Такое укрепление могло бы значительно повысить полезность обзоров результативности экологической деятельности для стран-бенефициаров, особенно в других, помимо окружающей среды секторах. Усиленная группа могла бы оказывать более широкую поддержку после проведения обзора и способствовать формированию чувства ответственности посредством создания специализированного потенциала.

## Приложение II

### Страны, имеющие право на проведение обзора в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

| Страны               | ОРЭД (год публикации) |   |                             |
|----------------------|-----------------------|---|-----------------------------|
|                      | Первый ОРЭД           | Второй ОРЭД                             | Третий ОРЭД                 |
| Албания              | 2002                  | 2012                                    | 2018                        |
| Андорра              |                       |   |                             |
| Армения              | 2000                  | <i>На постоянной основе<sup>d</sup></i> |                             |
| Азербайджан          | 2003                  | 2011                                    | <i>На постоянной основе</i> |
| Беларусь             | 1997 <sup>b</sup>     | 2005                                    | 2016                        |
| Босния и Герцеговина | 2004                  | 2011                                    | 2018                        |
| Болгария             | 1995 <sup>b</sup>     | 2000                                    | 2017                        |
| Хорватия             | 1999                  | 2014                                    |                             |
| Кипр                 |                       |   |                             |
| Эстония <sup>a</sup> | 1996                  | 2001                                    | н.п.                        |
| Грузия               | 2003                  | 2010                                    | 2016                        |
| Казахстан            | 2000                  | 2008                                    | 2019                        |
| Кыргызстан           | 2000                  | 2009                                    | <i>На постоянной основе</i> |
| Латвия <sup>a</sup>  | 1998                  | н.п.                                    | н.п.                        |
| Литва <sup>a</sup>   | 1998                  | н.п.                                    | н.п.                        |
| Лихтенштейн          |                       |   |                             |
| Мальта               |                       |   |                             |
| Монако               |                       |   |                             |
| Черногория           | н.п. <sup>e</sup>     | 2007                                    | 2015                        |
| Северная Македония   | 2002                  | 2011                                    | 2019                        |
| Польша <sup>a</sup>  | 1995 <sup>b</sup>     | н.п.                                    | н.п.                        |
| Республика Молдова   | 1998                  | 2005                                    | 2014                        |
| Румыния              | 2001                  | 2012                                    | 2021                        |
| Российская Федерация | 1999 <sup>b</sup>     |   |                             |
| Сан-Марино           | н.п.                  | н.п.                                    | н.п.                        |
| Сербия               | н.п. <sup>e</sup>     | 2007                                    | 2015                        |
| Словения             | 1997                  | н.п.                                    | н.п.                        |
| Таджикистан          | 2004                  | 2012                                    | 2017                        |

| <i>Страны</i> | <i>ОРЭД (год публикации)</i> |                    |                    |
|---------------|------------------------------|--------------------|--------------------|
|               | <i>Первый ОРЭД</i>           | <i>Второй ОРЭД</i> | <i>Третий ОРЭД</i> |
| Туркменистан  | 2012 <sup>c</sup>            |                    |                    |
| Украина       | 1999                         | 2007               |                    |
| Узбекистан    | 2001                         | 2010               | 2020               |
| Югославия     | 2002                         | н.п.               | н.п.               |

*Сокращения:* ЕЭК — Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций; ОРЭД — Обзор результативности экологической деятельности; н.п. — неприменимо; ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития.

<sup>a</sup> Латвия, Литва, Польша, Словения и Эстония стали членами ОЭСР.

<sup>b</sup> Обзор результативности экологической деятельности, проведенный ОЭСР в сотрудничестве с ЕЭК.

<sup>c</sup> Первый обзор результативности экологической деятельности Туркменистана был проведен в соответствии с методологией второго цикла обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК.

<sup>d</sup> Второй обзор результативности экологической деятельности Армении проводится в соответствии с методологией третьего цикла обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК.

<sup>e</sup> Обзор по Черногории и Сербии был проведен в рамках Первого обзора результативности экологической деятельности Югославии.