

План действий по решению VII/8k (Казахстан)

План действий был размещен 31 марта 2022 года на сайте рабочего органа по Орхусской конвенции Казахстана <https://ecogofond.kz/orhusskaja-konvencija/tekst-konvencii/orhus-konvencijasyn-zh-zege-asyru-bojynsha-esep/> и обсуждался в социальных сетях - инстаграм ИАЦ ООС https://www.instagram.com/p/CcK20_bLspa/?igshid=YmMyMTA2M2Y=.

А. Описание процесса подготовки плана действий

На сайте Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (Далее – Министерство) <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo?lang=ru> и на интернет-ресурсе подведомственной организации министерства <https://ecogofond.kz/gosudarstvennyj-fond-jekologicheskoy-informacii/>, а также в таких социальных сетях как Instagram https://instagram.com/iacoos.kz?utm_medium=copy_link и Facebook <https://m.facebook.com/105353008146687/> был опубликован проект Плана действий по решению VII/8k о соблюдении Казахстаном рекомендаций, содержащихся в этом решении.

У заинтересованной общественности будет возможность представить свои письменные комментарии по проекту Плана действий по решению VII/8k (Казахстан) по эл. адресу [aarhus.kz@mail.ru](mailto: aarhus.kz@mail.ru), который будет указан при публикации на официальных интернет-ресурсах и социальных сетях.

Об опубликовании доработанного проекта Плана действий по решению VII/8k заинтересованная общественность будет проинформирована через официальные интернет-ресурсы и социальные сети Министерства и подведомственную организацию.

В. Общий характер мер, которые потребуются для выполнения рекомендаций, содержащихся в решении СС

В соответствии со статьей 31 Конституции Республики Казахстан, государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. Согласно статье 13 Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года (далее – Экологический кодекс), в целях обеспечения права каждого человека настоящего и будущих поколений жить в благоприятной окружающей среде государство **признает и гарантирует право общественности на участие в процессе принятия государственными органами и должностными лицами решений по вопросам, касающимся окружающей среды.**

Одним из принципов экологического законодательства Республики Казахстан (согласно статье 5 Экологического кодекса) является принцип общественного участия, согласно которому общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных Экологическим кодексом. Государственные органы и должностные лица обеспечивают гласность планируемых к принятию решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, которое учитывается при их принятии.

Одной из форм общественного участия в принятии государственных и управленческих решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, являются общественные слушания.

С. Подробный план действий

Рекомендация:	В пункте 2 а) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке
----------------------	--

Параграф 2(a) решения VII/8k	необходимые законодательные, регулирующие и административные и практические меры для: а) того, чтобы обеспечить обязательные требования к содержанию публичного уведомления, предусмотренные статьей 6 (2) Конвенции, были подробно изложены в законе;
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	В соответствии со статьей 6 (2) Конвенции в Правилах проведения общественных слушаний от 3 августа 2021 г. №286 (далее – Правила), была разработана рубрика «Общественные слушания» на Едином экологическом портале (ecportal.kz). В Приложении 1 Правил были учтены требования публичного уведомления, а именно: 1) распространение объявления о проведении общественных слушаний в средствах массовой информации, в том числе не менее чем в одном периодическом печатном издании (газета); 2) распространение объявления о проведении общественных слушаний посредством не менее чем одного теле или радиоканала; 3) распространение объявления о проведении общественных слушаний в местах, доступных для заинтересованной общественности (информационные стенды, доски объявлений).
Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, заинтересованные государственные органы, местные исполнительные органы, РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», общественность.
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено
Рекомендация: Параграф 2(b)(i) решения VII/8k	В пункте 2(b)(i) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, регламентарные и административные и практические меры для: а) обеспечить, чтобы сроки, установленные для процедур принятия решений в соответствии со статьями 6 или 7 Конвенции, были достаточными для того, чтобы общественность могла подготовиться и эффективно участвовать, а также: (i) Насколько это возможно, они не должны совпадать с праздничными и другими нерабочими днями;
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	Согласно пункту 5 Правил проведения общественных слушаний Единый экологический портал (далее – Портал) работает круглосуточно, за исключением выходных, праздничных дней и технических перерывов, связанных с проведением ремонтных работ. Предусмотрены сроки размещения объявления о проведении общественных слушаний на Портале и официальном интернет-ресурсе местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц, а также на интернет-ресурсе государственного органа-разработчика не позднее тридцати календарных дней с даты размещения. Также не менее чем за 20 рабочих дней объявления о проведении общественного слушания распространяется в средствах массовой информации.

Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, заинтересованные государственные органы, местные исполнительные органы, РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», общественность.
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено
Рекомендация: Параграф 2(b)(ii) решения VII/8k	<p>В пункте 2(b)(ii) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, регламентарные и административные меры и практические меры для:</p> <p style="padding-left: 40px;">b) обеспечить, чтобы сроки, установленные для процедур принятия решений в соответствии со статьями 6 или 7 Конвенции, были достаточными для того, чтобы общественность могла подготовиться и эффективно участвовать, и чтобы:</p> <p style="padding-left: 80px;">i) объем и сложность проекта или плана, программы или политики учитываются при установлении соответствующих временных рамок;</p>
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	<p>Согласно пункту 18 Правил проведения общественных слушаний заинтересованные государственные органы и общественность направляют в подведомственную организацию уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды») свои замечания и предложения в письменной форме к документам, выносимым на общественные слушания путем открытых обсуждений, не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний.</p> <p>Согласно пункту Правил 45 проекты, подлежащие публичному обсуждению, доступны с даты их размещения для предоставления замечаний и предложений в течение:</p>

	<p>1. 20 рабочих дней – по объектам, указанных в подпунктах 3-8 статьи 87 ЭК РК:</p> <p>«3) разрабатываемые центральными государственными органами и органами местного государственного управления проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;</p> <p>4) проекты естественно-научных и технико-экономических обоснований по созданию и расширению особо охраняемых природных территорий, включая их функциональное зонирование и генеральные планы развития инфраструктуры, переводу земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса, упразднению или уменьшению территорий государственных природных заказников республиканского и местного значения и государственных заповедных зон республиканского значения, планов управления природоохранной организацией, разрабатываемые в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об особо охраняемых природных территориях";</p> <p>5) материалы обследования территорий, обосновывающие отнесение этих территорий к зонам экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации;</p> <p>6) проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств, в том числе по комплексу "Байконур", определенные международными договорами Республики Казахстан;</p> <p>7) материалы комплексного экологического обследования земель, на которых в прошлом проводились испытания ядерного оружия, а также которые подверглись воздействию военных полигонов;</p> <p>8) лесоустроительные проекты государственных лесовладений и лесоустройства и (или) специальных обследований для отнесения государственного лесного фонда к категориям, перевода из одной категории в другую, а также выделения особо защитных участков, на которых лесопользование запрещается или ограничивается»;</p> <p>2. 20 рабочих дней по проектам программ повышения экологической эффективности;</p> <p>3. В рамках процедуры выдачи экологических разрешений в течение:</p> <p>15 рабочих дней – по проектной документации по строительству и (или) эксплуатации объектов 2 категории;</p> <p>15 рабочих дней – по проектной документации по строительству и (или) эксплуатации объектов жилищно-гражданского назначения, предусмотренных пунктом 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически сложным и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165;</p> <p>10 рабочих дней – по объектам, указанным в подпункте 9 статьи 87 ЭК РК:</p> <p>«9) проектные документы для видов деятельности, не требующих экологического разрешения, для которых законами Республики Казахстан предусмотрено обязательное наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы.»;</p> <p>4. 5 рабочих дней – по объектам, указанным в подпункте 2 статьи 87 ЭК РК:</p> <p>« 2) проектная документация по строительству и (или) эксплуатации объектов III категории и иные проектные документы, предусмотренные настоящим Кодексом, необходимые при подготовке декларации о воздействии на окружающую среду.»;</p> <p>5. 10 рабочих дней - по проектам справочникам по наилучшим доступным техникам.</p>
--	--

Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Государственные органы, местные исполнительные органы, общественность
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено
Рекомендация: Параграф 2(с) решения VII/8k	В пункте 2(с) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, нормативные и административные и практические меры для: (а) установить четкое и последовательное требование в отношении того, чтобы вся информация, имеющая отношение к принятию решений, была доступна для общественности в соответствии со статьей 6 (б) Конвенции;
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	В соответствии с пунктом 3 Правил проведения общественных слушаний на Портале имеется специальная рубрика «Общественные слушания», где размещается информация по общественным слушаниям и протоколы общественных слушаний. Также размещение информации проходит на официальных интернет-ресурсах местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы и государственных органов-разработчиков проектов государственных программ в отраслях, перечисленных в пункте 3 статьи 52 Кодекса (сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности (включая разведку и добычу полезных ископаемых), транспорта, управления отходами, водного хозяйства, телекоммуникаций, туризма, планирование развития городских и сельских территорий, использования и охраны земель), программ развития территорий и генеральных планов населенных пунктов.

Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, заинтересованные государственные органы, местные исполнительные органы, РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», общественность.
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено
Рекомендация: Параграф 2(d) решения VII/8k	В пункте 2 d) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону в срочном порядке принять необходимые законодательные, нормативные и административные и практические меры для: (b) обеспечить, чтобы в соответствии со статьей 6 (7) Конвенции представление комментариев общественностью не ограничивалось только мотивированными или «обоснованными» комментариями;
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	<p>В соответствии с пунктом 18 Правил проведения общественных слушаний (далее – Правила) заинтересованные государственные органы и общественность направляют в подведомственную организацию уполномоченного органа в области охраны окружающей среды свои замечания и предложения в письменной форме (на бумажных или электронных носителях) к документам, выносимым на общественные слушания, не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний.</p> <p>В соответствии с пунктом 19 Правил полученные замечания и предложения размещаются на Портале в рубрике «Общественные слушания» и направляются местным исполнительным органам соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы) для размещения на официальном интернет-ресурсе.</p> <p>Также в процессе проведения общественных слушаний общественность вправе озвучить свои вопросы, замечания и предложения.</p> <p>Замечания и предложения, полученные до и во время проведения общественных слушаний, оформляются в сводную таблицу, которая является неотъемлемой частью протокола общественных слушаний. Замечания и предложения, явно не</p>

	имеющие связи с предметом общественных слушаний, вносятся в таблицу с отметкой "не имеют отношения к предмету общественных слушаний" по результатам голосования простым большинством всех участников слушаний.
Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	исполнено
Привлеченные лица	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, заинтересованные государственные органы, местные исполнительные органы, РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», общественность.
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	исполнено
Рекомендация: Параграф 2(е) решения VII/8k	В пункте 2 е) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, регулирующие и административные и практические меры для: (с) установить надлежащие процедуры, которые не ограничиваются публикацией решений только на веб-сайтах, для оперативного уведомления общественности о выводах экологической экспертизы и облегчения доступа общественности к этим решениям в соответствии со статьей 6 (9) Конвенции;
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	На Едином экологическом портале создан модуль «Общественные слушания». Задачей модуля «Общественные слушания» является централизация всех писем-запросов и объявлений намечаемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности, а также протоколов общественных слушаний.

Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, заинтересованные государственные органы, местные исполнительные органы, РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», общественность.
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено
Рекомендация: Параграф 2(f) решения VII/8k	В пункте 2 f) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, регламентарные и административные и практические меры для: (d) хранить и предоставлять общественности через общедоступные списки или реестры копии решений, подпадающих под действие статьи 6, после их принятия и другую информацию, имеющую отношение к принятию решений;
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	Согласно пунктам 13, 30, 39 и 48 Правил проведения общественных слушаний подведомственная организация уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды») все материалы общественных слушаний, в том числе (подписанные Протоколы, видео- и аудиозапись общественных слушаний) размещаются на Едином экологическом портале и направляются местным исполнительным органам соответствующих административно-территориальных единиц для размещения на их официальных интернет-ресурсах. Также данная информация хранится в Государственном фонде экологической информации и безвозмездно предоставляется по запросу общественности в рамках государственной услуги «Предоставление экологической информации».

Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, заинтересованные государственные органы, местные исполнительные органы, РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», общественность.
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	исполнено
Рекомендация: Параграф 2(g)(i) решения VII/8k	<p>В пункте 2(g)(i) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, регулирующие и административные и практические меры для:</p> <p>(e) e) обеспечить принятие надлежащих практических и/или иных положений для участия общественности в подготовке планов в рамках статьи 7 Конвенции, включая четкие требования для обеспечения того, чтобы:</p> <p>(i) необходимая информация предоставляется общественности;</p>
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	<p>Одним из принципов экологического законодательства Республики Казахстан <i>(согласно статье 5 Экологического кодекса)</i> является принцип общественного участия, согласно которому общественность имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных Экологическим кодексом. Государственные органы и должностные лица обеспечивают гласность планируемых к принятию решений, способных оказать воздействие на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, которое учитывается при их принятии.</p> <p>Согласно пункту 13 Правил проведения общественных слушаний подведомственная организация уполномоченного органа в области охраны окружающей среды РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» в течение двух рабочих дней размещает документы на Едином экологическом портале и направляет их местным исполнительным органам соответствующих административно-территориальных единиц для размещения на официальном интернет-ресурсе.</p>

	<p>В соответствии с пунктом 4 статьи 18 закона «О правовых актах», а также пунктом 10 Правил разработки, согласования проектов подзаконных нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2016 года № 569, разработанные проекты подзаконных нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в подзаконные нормативные правовые акты), до направления на согласование в заинтересованные государственные органы размещаются для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, а также на интернет-ресурсе государственного органа-разработчика.</p>
Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК, заинтересованные государственные органы, местные исполнительные органы, РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», общественность.
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено
Рекомендация: Параграф 2(g)(ii) решения VII/8k	<p>В пункте 2(g)(ii) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, регулирующие и административные и практические меры для:</p> <p>(g) обеспечить принятие надлежащих практических и/или иных положений для участия общественности в подготовке планов в рамках статьи 7 Конвенции, включая четкие требования для обеспечения того, чтобы:</p> <p>(ii) (ii) общественность, которая может участвовать, определяется соответствующим государственным органом;</p>
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	<p>Пунктом 9 статьи 73 Экологического кодекса предусмотрено, что общественные слушания являются открытыми для любых лиц, желающих принять в них участие, независимо от места их проживания. В процессе проведения общественных слушаний любое участвующее в них лицо вправе озвучить свои замечания и предложения.</p> <p>В соответствии с пунктом 7 Правил, общественные слушания по документам, намечаемая деятельность по которым может оказывать воздействие на территорию более чем одной административно-территориальной единицы (областей, городов</p>

	<p>республиканского значения, столицы, районов, городов областного, районного значения, сельских округов, поселков, сел), проводятся на территории каждой такой административно-территориальной единицы, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в каждом административном центре областей, городах республиканского значения и столице, если затронута территория всей республики; 2) в каждом административном центре областей, городах республиканского значения и (или) столице, если затронута территория нескольких областей, городов республиканского значения и (или) столицы; 3) в каждом административном центре районов, если затронута территория нескольких районов; 4) в каждом селе (сельском округе), поселке, городе областного и районного значения, если затронута территория нескольких сел (сельских округов), поселков, городов областного и районного значения.
Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер	Исполнено
Привлеченные лица	Государственные органы, общественность
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено
Рекомендация: Параграф 2(g)(iii) решения VII/8k	<p>В пункте 2(g)(iii) решения VII/8k Совещание Сторон просит соответствующую Сторону принять в срочном порядке необходимые законодательные, регламентирующие и административные и практические меры для:</p> <ol style="list-style-type: none"> (f) Обеспечить принятие надлежащих практических и/или иных положений для участия общественности в подготовке планов в рамках статьи 7 Конвенции, включая четкие требования для обеспечения того, чтобы: <ol style="list-style-type: none"> (iii) применяются требования статьи 6 (3), (4) и (8) Конвенции;
Предлагаемые меры по выполнению рекомендации	Пунктами 15 и 17 Правил предусмотрены сроки размещения объявления о проведении общественных слушаний на Портале и официальном интернет-ресурсе местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц, а также на интернет-ресурсе государственного органа-разработчика не позднее тридцати календарных дней с даты размещения, а

	<p>также не менее чем за 20 рабочих дней объявления о проведении общественного слушания распространяется в средствах массовой информации.</p> <p>Согласно пункту 13 Правил проведения общественных слушаний подведомственная организация уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в течение двух рабочих дней размещает документы на Портале и направляет их местным исполнительным органам соответствующих административно-территориальных единиц для размещения на официальном интернет-ресурсе.</p> <p>Согласно пункту 45 Правил проекты, подлежащие публичному обсуждению, будут доступны с даты их размещения для предоставления замечаний и предложений в течение:</p> <p>6. 20 рабочих дней – по объектам, указанных в подпунктах 3-8 статьи 87 ЭК РК;</p> <p>7. 20 рабочих дней по проектам программ повышения экологической эффективности;</p> <p>8. В рамках процедуры выдачи экологических разрешений в течение:</p> <p>15 рабочих дней – по проектной документации по строительству и (или) эксплуатации объектов 2 категории;</p> <p>15 рабочих дней – по проектной документации по строительству и (или) эксплуатации объектов жилищно-гражданского назначения, предусмотренных пунктом 9 правил №165;</p> <p>10 рабочих дней – по объектам, указанным в подпункте 9 статьи 87 ЭК РК;</p> <p>9. 5 рабочих дней – по объектам, указанным в подпункте 2 статьи 87 ЭК РК;</p> <p>10 рабочих дней - по проектам справочникам по наилучшим доступным технологиям.</p> <p>Согласно пункту 18 Правил заинтересованные государственные органы и общественность направляют в подведомственную организацию уполномоченного органа в области охраны окружающей среды свои замечания и предложения в письменной форме к документам, выносимым на общественные слушания путем открытых обсуждений, не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний.</p> <p>Согласно приложению 5 к Правилам проведения общественных слушаний регламент проведения общественных слушаний включает в себя регистрацию участников общественных слушаний, а также обсуждение докладов, по результатам которого заслушиваются замечания и предложения участников общественных слушаний.</p>
<p>Краткое описание шагов, необходимых для реализации предлагаемых мер</p>	<p>Исполнено</p>

Привлеченные лица	Государственные органы, общественность
Окончательная дата, когда будет завершена реализация рекомендации	Исполнено