



Европейская экономическая комиссия

Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию

Восемьдесят третья сессия

Женева, 4–5 апреля 2022 года (часть I);
и Сан-Марино, 3–6 октября 2022 года (часть II)

Пункт 2 предварительной повестки дня

Второй Форум мэров

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Доклад об итогах второго Форума мэров
и соответствующих рекомендациях**

Резюме работы второго Форума мэров

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится резюме работы второго Форума мэров, который представлял собой часть I восьмьдесят третьей сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (КГЖХЗ). Форум состоялся 4–5 апреля 2022 года в Женеве, Швейцария, в увязке с Региональным форумом по устойчивому развитию (РФУР) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в соответствии с поручением Исполнительного комитета ЕЭК (ЕСЕ/ЕХ/2020/L.16).

Настоящее резюме призвано внести существенный вклад в доклады РФУР и КГЖХЗ в соответствии с решением Исполнительного комитета (ЕСЕ/ЕХ/2020/L.16). Резюме было представлено РФУР 6 апреля 2022 года докладчиком Форума мэров г-жой Жозьян Ле, мэром города Эвиан, Франция.

Комитету предлагается принять к сведению данный документ.

I. Обзор

1. Второй Форум мэров был проведен в смешанном формате по теме «Восстановление после пандемии COVID-19 и содействие достижению ЦУР» под руководством Председателя КГЖХЗ г-жи Дорис Андони (Албания). В онлайн-режиме и очно в нем приняли участие около 500 представителей городов и государств-членов из всего региона ЕЭК и за его пределами, региональных комиссий и специализированных организаций, неправительственных организаций и научных кругов.



2. Мэры и вице-мэры из 44 городов поделились своим опытом поиска ориентированных на нужды людей решений, которые одновременно удовлетворяют потребности и чаяния их горожан, защищают от бедствий и противостоят вызовам изменения климата таким образом, чтобы обеспечить успешное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня на период до 2030 года). Обмен опытом проходил в ходе четырех тематических заседаний Форума, которые были посвящены глобальным проблемам, обозначенным в Женевской декларации мэров¹:

- Заседание 1: Устойчивый городской транспорт, совместная мобильность и более безопасные дороги;
- Заседание 2: Активно используемые общественные пространства, зеленые города и решения, основанные на природных факторах;
- Заседание 3: Прочные, здоровые и климатически нейтральные здания и доступное по цене и достаточное жилье;
- Заседание 4: Устойчивое городское планирование, 15-минутный город и «умные» решения в области градостроительства.

3. В рамках Второго форума мэров также были проведены параллельные мероприятия, позволившие участникам глубже изучить вопросы, поднятые в ходе тематических заседаний. Параллельные мероприятия были посвящены следующим темам:

а) «Устойчивость к изменению климата и COVID-19 на местном уровне — никто не должен остаться без внимания в деле повышения устойчивости городов к потрясениям» — организовано совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Женевским центром по связям между городами и проведено в смешанном формате в офисе Женевского центра по связям между городами, Вилла «Риго», Женева, Швейцария, 4 апреля 2022 года;

б) «Готовность к пандемии в городах — вклад городов в международные процессы по профилактике пандемии, готовности к ней и реагированию на нее» — организовано совместно с ООН-Хабитат и Всемирной организацией здравоохранения и проведено в смешанном формате во Дворце Наций, Женева, Швейцария, 5 апреля 2022 года;

в) «Локализация Целей в области устойчивого развития — добровольные местные обзоры в регионе ЕЭК ООН. Опыт и передовая практика» — организовано совместно с ООН-Хабитат и Женевским университетом и проведено в смешанном формате во Дворце Наций, Женева, Швейцария, 5 апреля 2022 года.

4. Кроме того, ЕЭК подписала Меморандум о взаимопонимании (МОВ) с Европейской футбольной ассоциацией (УЕФА) с целью показать, как футбол и проведение мероприятий УЕФА могут помочь городам стать более устойчивыми. МОВ был подписан во время параллельного мероприятия «Футбол как ускоритель перемен», которое состоялось 5 апреля 2022 года во Дворце Наций, Женева, Швейцария.

5. В настоящем документе содержится резюме дискуссий, состоявшихся в ходе четырех тематических заседаний Второго форума мэров.

II. Вступительные замечания и основные доклады

6. В своем вступительном слове Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве г-жа Татьяна Валовая охарактеризовала пандемию COVID-19 как угрозу для наиболее уязвимых людей в мире, глобальной экономики и

¹ Женевская декларация мэров, URL: <https://unece.org/sites/default/files/2021-03/Mayors%20declaration%20booklet%20-%20ver.4.pdf>.

достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Генеральный директор подчеркнула, что в некоторых случаях пандемия замедлила или обратила вспять с таким трудом достигнутый прогресс в достижении ЦУР, включая цель 11 (устойчивые города и общины), поскольку в настоящее время один из восьми человек в мире живет в трущобах, не имея доступа к водопроводной воде, санитарии, гигиене и услугам по утилизации отходов. Она сказала далее, что по мере сохранения тенденции к урбанизации руководители городов должны стать лидерами в борьбе за достижение устойчивого, низкоуглеродного и жизнестойкого будущего.

7. Генеральный директор также признала важность Женевской декларации мэров для поддержки достижения ЦУР. Она отметила, что в этой декларации изложены обязательства мэров по укреплению жизнестойкости своих городов, повышению их экологичности, обеспечению устойчивого функционирования городского транспорта и наличию доступного по цене жилья для всех, а также по повышению справедливости и инклюзивности своих городов в контексте многоуровневого подхода, который укрепляет связи между государствами, городами, структурами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Она также признала, что потенциал Форума мэров выходит далеко за пределы региона ЕЭК и что итоги его работы будут способствовать глобальному видению будущего городов.

8. Генеральный директор заявила, что деятельность в трех конкретных областях будет иметь важное значение. Во-первых, это широкая мобилизация всех действующих лиц и партнеров, при этом ведущая роль отводится правительствам, а к ним присоединяются все больше слоев общества. Молодежь, в частности, является существенной силой для позитивных изменений, которая уже ставит изменение климата и инклюзивное устойчивое развитие на более высокие места в политической повестке дня. Во-вторых, необходимость повышения амбиций, включая выполнение обязательств правительств по международному сотрудничеству в целях развития, климатическому финансированию и климатическим действиям. В-третьих, потребность в революционных решениях и прорывных инновациях, которые помогут добиться конкретных результатов в масштабе страны.

9. В своем выступлении Исполнительный секретарь ЕЭК г-жа Ольга Алгаерова отметила, что городские власти помогают реализовать видение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций относительно «более прочной, сетевой и инклюзивной многосторонней системы, встроенной в рамки Организации Объединенных Наций», поддерживая сотрудничество между городами, основанное на едином перспективном видении и общих стремлениях, изложенных в Женевской декларации мэров. Она также отметила, что спектр тем второго Форума мэров отражает решимость руководителей городов изменить ситуацию на национальном, региональном и глобальном уровнях, поскольку они являются основными элементами, необходимыми для новой и инклюзивной многосторонности.

10. Говоря о роли городов в решении текущих проблем, стоящих перед регионом, Исполнительный секретарь признала, что города всегда находились на переднем крае борьбы с возникающими, а также долговременными экономическими и социальными проблемами. Это никогда не было так очевидно, как после начала пандемии COVID-19, когда многие руководители городов разрабатывали и внедряли инновационные решения для защиты горожан, сохраняя при этом ключевые общественные услуги и изобретая новые.

11. Исполнительный секретарь подчеркнула, что «нет более убедительного показателя масштаба вызовов и срочности новой многосторонности, чем нынешний украинский кризис». Она выразила обеспокоенность по поводу пагубных последствий негативного экономического воздействия конфликта на Украине и сужения политического пространства в регионе ЕЭК для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Она отметила, что ежегодный доклад ЕЭК о прогрессе в достижении ЦУР по региону показал, что с 2020 года прогресс был слишком медленным. Исполнительный секретарь подчеркнула, что «поскольку негативные последствия пандемии COVID-19 еще не полностью отражены в имеющихся данных, а последствия войны на Украине еще предстоит оценить, риск того, что регион не справится с выполнением Повестки дня на период до 2030 года, еще никогда не был так высок».

12. Исполнительный секретарь сообщила, что ЕЭК рассчитывает на то, что мэры и вице-мэры будут играть ведущую роль в укреплении связей между городами; повышении жизнеспособности городов региона; удовлетворении долгосрочных социальных, экономических и экологических потребностей городов; и поиске местных решений глобальных проблем. Она добавила, что руководители городов являются ярким примером новой многосторонности и их самоотверженность и творческий подход необходимы как никогда, чтобы справиться с ближайшими и долгосрочными проблемами, стоящими перед городами в регионе и за его пределами. Она подтвердила, что совместные инициативы и действия, предпринимаемые городами, незаменимы и что ЕЭК обязуется поддерживать руководителей городов на каждом этапе этого пути.

13. В своем выступлении Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) г-жа Маймуна Мохд Шариф выразила признательность ЕЭК за ее вклад в реализацию Новой программы развития городов и других связанных с ней процессов, таких как Целевая группа по будущему городов Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель высоко ценит углубление отношений руководителей городов с ЕЭК не только с точки зрения политики, но и в связи с увеличением портфеля совместных проектов, направленных на решение многих важных вопросов, таких как изменение климата, жилье, права человека и гендерное неравенство, а также доступ к основным услугам. Она отметила важность совместной работы в отношении Добровольных местных обзоров и инициативы #Housing2030.

14. Директор-исполнитель отметила, что Форум мэров вызвал значительный интерес во всем мире и что ООН-Хабитат рада внести свой вклад в его дальнейшее развитие. Она также отметила значительный вклад Форума мэров в повышение роли городов в многосторонности. Далее она сказала, что Форум способствует солидарности, обеспечивает общую позицию, позволяет обмениваться опытом и является столь необходимой площадкой для поиска решений наиболее острых проблем.

15. Обращаясь к мэрам и другим руководителям городов, Директор-исполнитель ООН-Хабитат подчеркнула, что их работа в данный период времени важна как никогда, учитывая многочисленные и пересекающиеся проблемы, вызванные пандемией COVID-19, быстро усугубляющимся климатическим кризисом и конфликтами в регионе ЕЭК и во всем мире. Она отметила, что бедность, неравенство и изоляция достигли беспрецедентного уровня во многих сообществах и что наибольшее бремя всегда ложится на плечи самых уязвимых, женщин и детей. Директор-исполнитель признала, что руководители городов находятся на передовой, часто балансируя между потребностями немедленного реагирования на кризис и поддерживая в то же время хрупкую местную экономику с растущим спросом на жилье и основные услуги. Она заявила, что руководители городов продемонстрировали впечатляющий дух и солидарность со многими сообществами, которые они поддерживают, и она ощущает безопасность, зная, что под их руководством города могут стать более устойчивыми, инклюзивными, жизнестойкими и безопасными. Директор-исполнитель заявила, что ООН-Хабитат гордится тем, что сопровождает руководителей городов в продвижении по выбранному ими пути.

16. В своем выступлении заместитель мэра Женевы (Швейцария) Сами Канаан отметил, что Форум мэров уникален, поскольку позволяет интегрировать точки зрения местных властей в многосторонние рамки Организации Объединенных Наций. Он добавил, что это — воплощение видения Генерального секретаря ООН о новой гибкой и инклюзивной многосторонности. В то время, когда геополитическая напряженность достигла своего максимума и когда многосторонность ставится под сомнение, ЕЭК важно оставаться открытым пространством для диалога в регионе, как это было продемонстрировано в прошлом. Заместитель мэра Женевы выразил надежду на то, что Форум сможет расширить и углубить пространство для диалога на нескольких уровнях — между самими мэрами, с государствами и с Организацией Объединенных Наций.

17. Заместитель мэра подчеркнул, что современные вызовы слишком значительны, многочисленны и сложны и имеют последствия на многих уровнях, чтобы ответственность за них несли исключительно государства. Он отметил, что мэры находятся на переднем крае борьбы с последствиями кризисов, что было видно во время пандемии COVID-19. Далее он сказал, что мэры предпринимают шаги для более эффективного решения проблемы изменения климата, включая теплоизоляцию зданий и поощрение горожан к изменению привычек потребления.

18. Заместитель мэра отметил, что для поддержки новой и инклюзивной многосторонности город и кантон Женева, а также Швейцарская Конфедерация создали Женевский центр по связям между городами, задача которого заключается в поощрении диалога и сотрудничества между городами, их сетями, государствами и международными организациями. В этой связи заместитель мэра заявил, что Женевский центр по связям между городами подчеркивает и придает большое значение местным органам власти и их решениям глобальных проблем, тем самым внося свой вклад в многосторонние процессы. Он упомянул о Платформе действий мэров, созданной Женевским центром по связям между городами для содействия обмену примерами городской практики, и призвал руководителей городов присоединиться к ней. Заместитель мэра выразил надежду на то, что другие инициативы присоединятся к этой более инклюзивной и многосторонней структуре Форума мэров для обеспечения того, чтобы дебаты и решения, принимаемые в «международной Женеве», наилучшим образом отражали разнообразные и многочисленные чаяния обществ.

19. В своем основном докладе архитектор Норман Фостер отметил, что Форум мэров — это очень мощная инициатива по поддержке сотрудничества между городами и что только Организация Объединенных Наций может выполнить задачу по интеграции городов в эту многостороннюю структуру. Ссылаясь на пандемию COVID-19 и предыдущие войны, он подчеркнул, что города всегда становятся сильнее по завершении кризиса, продолжают лидировать в «возвращении к жизни» и успешно продвигаются по пути к восстановлению. Он отметил, что быстрая урбанизация означает, что города сталкиваются с большими проблемами, которые для многих усугубляются притоком мигрантов и — в последнее время — беженцев с Украины. Мэры соседних и других городов проявили стойкость и заслуживают высокой оценки за свои усилия.

20. Г-н Фостер подчеркнул важность генеральных планов градостроительного проектирования для направления усилий по восстановлению на Украине. Он сослался на генеральный план реконструкции и развития, который был разработан по заказу Лондона в 1943 году, за два года до окончания Второй мировой войны. Он добавил, что Лондон пересмотрел свой план на следующие двадцать пять лет в ответ на пандемию COVID-19. Он напомнил мэрам о важности генеральных планов для будущих поколений, поскольку они определяют все аспекты повседневной жизни, включая базовую инфраструктуру и транспорт. Он объяснил, что эти планы составляют ДНК городов и что такие вопросы, как устойчивое функционирование городов, являются функцией генеральных планов, а города, которые динамично развиваются, ориентированы на нужды людей и предусматривают строительство доступного по цене жилья.

21. Г-н Фостер добавил, что генеральные планы должны быть основаны на целостном подходе к будущим поколениям. Он заявил, что в этих планах речь идет не о размере инвестиций, а о разумном использовании ресурсов и что незначительные изменения, осуществляемые в контексте небольших градостроительных планов, могут улучшить качество жизни, например репрофилирование мест, отведенных для автомобилей, в общественные пространства для всех горожан. Он привел пример закрытия одной из сторон Трафальгарской площади в Лондоне, что позволило снизить интенсивность движения и превратить это пространство из хаотичного в «гостиную» города. Среди других примеров небольших градостроительных планов можно назвать планы города Марселя по снижению интенсивности дорожного движения и планы обустройства реки Бронкс для восстановления биоразнообразия.

22. Фостер отметил, что горожане гораздо более открыты для перемен, чем мы думаем, и для создания зеленых насаждений, парков и посадки деревьев, которые улучшают качество жизни. Деревья не только красивы, но и поглощают выбросы углекислого газа, тем самым делая города более устойчивыми. Он сказал, что снижение зависимости от ископаемого топлива является еще одним примером изменений, которые способствуют развитию города, хотя электромобили не так экологичны, как принято считать. Г-н Фостер подчеркнул, что города обладают потенциалом для формирования будущего, и выразил надежду на то, что на третьем Форуме мэров все мэры из всех стран соберутся вместе, будут обмениваться опытом и создадут необычную сеть в стремлении к совершенству и устойчивости.

23. В своем основном докладе Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения г-н Жан Тодт поделился своим видением развития городов. Он выразил надежду на то, что города станут процветающим пространством, где доступ к возможностям, основным услугам и близким людям будет беспрепятственным, взаимосвязанным и безопасным. Он описал города будущего как оживленные и утопающие в зелени, в которых пешеходные и велосипедные прогулки, а также зеленые насаждения являются основой мобильности; где технологии используются для создания инфраструктуры, отвечающей потребностям горожан в мобильности; и где мобильность не наносит ущерба окружающей среде и позволяет использовать ее преимущества.

24. Специальный посланник отметил, что это видение может быть реализовано путем творческого удовлетворения потребностей в мобильности. Он добавил, что спрос на мобильность преобладал во время пандемии COVID-19, когда предоставление основных услуг и товаров было возможно только с помощью гибких транспортных систем внутри городов и между ними. Далее он сказал, что мобильность — это «сердце» городов, а коллективной обязанностью жителей является обеспечение его безопасной, здоровой и устойчивой работы. Он отметил, что успешный город — это город с нулевым уровнем дорожно-транспортных происшествий, нулевым уровнем вредных выбросов, нулевыми заторами и нулевым травматизмом и человеческими жертвами в результате дорожно-транспортных происшествий.

25. В связи с этим Специальный посланник отметил, что существуют простые решения, которые могут быть взяты городами на вооружение города. В качестве таких решений он назвал создание временных или постоянных суперкварталов или зон, свободных от автомобилей, что способствует передвижению пешком или на велосипеде; создание инклюзивных городских пространств; и управление дорожным движением в городах. Он обратил внимание на зарождающееся международное движение «Улицы для жизни», выступающее за введение ограничения скорости до 20 или 30 км в час, особенно вокруг школ и других мест с интенсивным пешеходным движением. После вступительных замечаний и основных докладов был одобрен пункт А повестки дня КГЖХЗ².

² Прежде чем перейти к выступлениям, Председатель второго Форума мэров напомнил участникам о необходимости ограничить свои выступления вопросами, относящимися к мандату КГЖХЭ и тематическим заседаниям второго Форума мэров. Представитель Российской Федерации отметил, что его страна выражает несогласие с решением Исполнительного комитета ЕЭК об отзыве приглашений должностным лицам муниципальных органов Российской Федерации (ECE/EX/2022/L.7). Представитель Европейского союза (ЕС) подчеркнул, что ЕС осуждает вторжение Российской Федерации на Украину. Представитель Украины отметил, что его страна присоединяется к заявлению ЕС. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявил, что его страна солидарна с Украиной. Представитель Российской Федерации отметил, что подобным обсуждениям не место на этом Форуме. Решение Исполнительного комитета ECE/EX/2022/L.7, URL: https://unece.org/sites/default/files/2022-03/ECE_EX_2022_L.7-2203316E.pdf.

III. Устойчивый городской транспорт, совместная мобильность и более безопасные дороги

26. Сомодераторами первого тематического заседания второго Форума мэров по теме «Городской транспорт, совместная мобильность и более безопасные дороги» являлись г-н Томазо Россини, капитан замка, Сан-Марино, Сан-Марино, и г-н Джампьеро Бамбаджиони, член Бюро КГЖХЗ, Италия. Директор Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству ЕЭК г-жа Паола Деда остановилась на основных элементах тематического заседания, включая, среди прочего, транспортные системы, ориентированные на человека, сокращение использования автомобилей, энергоэффективность и экономику совместного пользования, которые вносят непосредственный вклад в достижение ЦУР 3 (здоровье); ЦУР 7 (энергия); ЦУР 9 (устойчивая инфраструктура); ЦУР 11 (устойчивые транспортные системы; безопасность дорожного движения). Это тематическое заседание также связано с общими устремлениями мэров городов ЕЭК, сформулированными в Женевской декларации мэров, в частности:

- a) амбициозными мерами, связанными с изменением климата: ускорить переход к углеродной нейтральности;
- b) переходом к устойчивой энергетике: повысить энергоэффективность городов для экономии энергии;
- c) устойчивым городским транспортом: снизить перегруженность дорог и загрязнение окружающей среды, а также повысить безопасность дорожного движения.

27. Мэры и вице-мэры Бостона (США), Газиантепа (Турция), Еревана (Армения), Куала-Лумпура (Малайзия), Сан-Марино (Сан-Марино), Тбилиси (Грузия), Тронхейма (Норвегия), Утрехта (Нидерланды) и Фритауна (Сьерра-Леоне) поделились своим опытом в обеспечении устойчивого городского транспорта для всех своих горожан — обязательство, которое все они взяли на себя как необходимое условие для улучшения качества жизни своих горожан и достижения ЦУР.

28. В качестве основной проблемы руководители городов выделили высокий уровень перегруженности и загрязнения окружающей среды, вызванный сильной зависимостью от автомобилей как основного вида городского транспорта. В некоторых городах эта тенденция усугубилась из-за пандемии. Это было особенно характерно для Еревана, где социальное дистанцирование заставило горожан отказаться от использования общественного транспорта, тем самым сведя на нет прогресс, достигнутый в сокращении использования автомобилей. Руководители города также выделили безопасность дорожного движения в качестве основной проблемы, отметив, что на счету каждая травма или смерть в результате дорожно-транспортных происшествий. Другие указали на нехватку финансов как на серьезное препятствие для реализации их планов. Третьи отметили, что речь идет о неадекватных генеральных планах проектирования, унаследованных от прошлого. В этих генеральных планах преувеличенное внимание уделяется отведению места для движения автомобилей, которые считаются необходимым условием мобильности и признаком процветания.

29. Руководители городов поделились следующими творческими подходами к решению указанных проблем, реализованными в контексте более широких планов городской мобильности:

- a) *обеспечение эффективного использования дорог* путем внедрения транзитных систем для соединения городов и подключения их к региональным и международным транспортным коридорам (Ереван); перепрофилирование дорог, ранее предназначенных для автомобилей, под общественный транспорт, велосипеды и пешеходов (Тбилиси, Ереван и Куала-Лумпур), а также озеленение велосипедных и пешеходных улиц или применение подхода «меньше машин — больше деревьев» (Утрехт);
- b) *обновление автобусного парка городского общественного транспорта* путем приобретения современных автобусов, соответствующих международным

требованиям по качеству, охране здоровья, безопасности и сохранению окружающей среды (Газиантеп и Ереван);

с) *создание современных центров управления дорожным движением*, использующих интеллектуальное управление светофорами и камеры видеонаблюдения для мониторинга дорожных условий (Ереван). Такие центры улучшают транспортный поток, временно расширяя пропускную способность дорог, что приводит к сокращению времени ожидания и, соответственно, времени в пути. Кроме того, быстрая и оперативная подача сигналов участникам дорожного движения повышает безопасность движения;

d) *создание систем массового транзита в городах/районах с высокой плотностью населения*, включая метро и трамваи (вместо автобусов) для увеличения пропускной способности общественного транспорта, при одновременном снижении перегруженности и загрязнения окружающей среды (Газиантеп, Куала-Лумпур и Фритаун);

e) *отказ от автомагистралей*. В Утрехте закрыли крупную автомагистраль и использовали водные пути в качестве основного вида транспорта в контексте концепции «здоровой городской жизни»;

f) *перепрофилирование заброшенных туннелей* под пешеходные и велосипедные дорожки (Сан-Марино);

g) *совместная мобильность за счет использования интеллектуальных приложений*, и это пример Тронхейма с его приложением *Mobee*, которое широко рекламируется. Приложение используется, в частности, для организации «охоты за предметами»;

h) *повышение мобильности за счет расширения пешеходных тротуаров и использования солнечных уличных фонарей*, посредством чего достигается двойная цель — повышение безопасности дорожного движения и использование возобновляемых источников энергии (Фритаун);

i) *содействие развитию электромобильности*, включая электробусы и электросамокаты (Газиантеп);

j) *мобильность для всех* посредством субсидирования общественного транспорта (Газиантеп) или превращения общественного транспорта в общественное благо (Бостон). В случае Бостона эта мера, которую начали применять в небольшом масштабе (маршрут 28), также является средством решения проблемы расового неравенства и будет распространена на другие маршруты.

IV. Активно используемые общественные пространства, зеленые города и решения, основанные на природных факторах

30. Второе тематическое заседание по теме «Активно используемые общественные пространства, зеленые города и решения, основанные на природных факторах» состояло из двух частей. Часть I состоялась 4 апреля 2022 года, и ее сомодераторами были г-н Эрион Велиай, мэр Тираны, Албания, и г-жа Мари-Пьер Меганк, член Бюро КГЖХЗ, Франция. Вторая часть состоялась 5 апреля 2022 года, ее сомодераторами выступили г-жа Шарон Дийксма, мэр Утрехта, Нидерланды, и г-жа Стефани Фюрер, член Бюро КГЖХЗ, Швейцария.

31. Директор Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству ЕЭК г-жа Паола Деда остановилась на основных элементах тематического заседания, включая, среди прочего, активно используемые общественные пространства, решения, основанные на природных факторах, биоразнообразии и энергоэффективности, с непосредственным вкладом в достижение ЦУР 2 (городское сельское хозяйство); ЦУР 3 (здоровье); ЦУР 11 (доступные зеленые общественные пространства; качество воздуха; обращение с отходами); ЦУР 13 (климат); и ЦУР 15 (городские леса).

Это тематическое заседание также связано с общими устремлениями мэров городов ЕЭК, сформулированными в Женевской декларации мэров, в частности:

- a) амбициозными действиями в области климата: основное внимание — адаптации к изменению климата;
- b) задачей сделать наши города зеленее: содействовать развитию городского биоразнообразия и повысить энергоэффективность городов для экономии энергии;
- c) обеспечением жизнестойкости городов: создать условия, которые улучшают физическое, психическое и экологическое здоровье наших сообществ.

32. Мэры и вице-мэры Аккры (Гана), Бари (Италия), Бонна (Германия), Вильнюса (Литва), Виктории (Канада), Гента (Бельгия), Гренобля (Франция), Дебрецена (Венгрия), Ларнаки (Кипр), Луле (Португалия), Мадрида (Испания), Охрида (Северная Македония), Риги (Латвия), Таллинна (Эстония), Тираны (Албания), Унген (Республика Молдова), Хельсингборга (Швеция) и Ход-ха-Шарона (Израиль) поделились своим опытом создания активно используемых пространств, являющимся обязательством, которое все они взяли на себя в качестве неотъемлемого условия для улучшения качества жизни своих горожан и достижения ЦУР.

33. Мэры и вице-мэры отметили, что города сталкиваются с историческими вызовами. От пандемии COVID-19 до землетрясений и растущих опасностей и конфликтов, связанных с изменением климата, — руководители городов сталкиваются с многогранными бедствиями, оказывающими пагубное воздействие на наиболее уязвимые слои населения, на долю которых неизменно выпадают наибольшие страдания.

34. В своих выступлениях мэры и вице-мэры представили видения, планы и проекты по созданию активно используемой городской среды, которая улучшит физическое и психическое здоровье всех горожан, одновременно защищая окружающую среду и используя основанные на природных факторах решения для сохранения биоразнообразия на местном уровне и в масштабах всего ландшафта. Руководители городов выделили задачу отказа от используемой сейчас планировки городов, ориентированной в основном на автомобили, — процесс, который многие назвали «возвращением общественного пространства» для городов, ориентированных на нужды людей. Они также указали на ухудшение качества воздуха, уменьшение биоразнообразия, затяжные последствия изменения климата, включая опустынивание, а также на необходимость постепенного отказа от зависимости от ископаемого топлива и повышения энергоэффективности.

35. Города извлекают уроки из пандемии COVID-19 и эффективно превращают ее в возможность для творчества и инноваций. Тем самым они демонстрируют, что творческие решения не обязательно означают огромные инвестиции. Скорее, как показано ниже, они предполагают пересмотр распределения ресурсов с целью повышения эффективности и максимального роста благосостояния горожан. В решениях, приведенных руководителями городов, особое внимание уделяется:

- a) оказанию содействия бизнесу в стимулировании перехода горожан на электромобили. В Тиране город ввел ускоренную процедуру лицензирования водителей такси на электромобилях — решение, не требующее затрат со стороны муниципалитета;
- b) использованию общественных пространств для обучения и воспитания чувства сопричастности к творческому процессу. Это пример города Бари, который в своих 12 районах реализовал концепцию городского полицентризма под девизом «осязательный урбанизм»;
- c) преобразованию автостоянок в оживленные зеленые общественные пространства с городской мебелью и пешеходными дорожками (Рига и Виктория);
- d) перепрофилированию земель под сельскохозяйственную деятельность в контексте стратегии устойчивого производства и потребления продуктов питания, при которой местная продукция поставляется с окраин для продажи в центре города и

перевозится на лодках вместо автомобилей. Такая практика используется в Генте. Города Гренобль и Ход-ха-Шарон также используют городское сельское хозяйство как способ озеленения города и объединения жителей;

е) *использованию концепции зеленых общественных пространств на улицах.* Так было сделано в Вильнюсе, где предназначенные для автомобильного движения узкие улицы были превращены в зеленые пространства с пешеходными и велосипедными дорожками, а также скамейками для общения людей на основе 12 принципов гармоничного проектирования улиц³;

ф) *созданию велосипедных и пешеходных дорожек* вдоль озер (Охрид) и побережья (Луле с его 40-километровой велосипедной дорожкой вдоль побережья);

г) *благоустройству знаковых мест* путем преобразования их в оживленные зеленые пространства для общения горожан (Тирана);

h) *бесплатному общественному транспорту* для сокращения использования автомобилей и, соответственно, загрязнения окружающей среды (Луле);

і) *использованию оживленных зеленых пространств* в качестве средства адаптации к климату и стратегии смягчения его последствий. Так обстоит дело в Луле, где был принят первый план действий по защите климата;

ј) *посадке деревьев* для создания зеленого пояса из 100 000 деревьев и столичных лесов (оба случая — в Мадриде); присоединению к программе ЕЭК «Деревья в городах» (Бонн, Хельсингборг и Тирана); и инициированию планов действий по привлечению детей к посадке деревьев (детям дарят деревья для посадки на день рождения, Тирана);

к) *созданию молодежных образовательных центров* для эмоциональной связи будущего поколения с природой (Бонн, Дебрецен, Хельсингборг и Ларнака);

l) *поиску креативных решений для финансирования активно используемых пространств.* В Унгенах средства, собранные от диаспоры (через независимый фонд), были использованы для создания центрального стадиона для молодежи;

т) *активизации городской жизни для горожан и вместе с ними,* при которой основное внимание уделяется совместному созданию активно используемых пространств с учетом конкретных потребностей сообществ (Гренобль и Хельсингборг);

п) *перепланировке* старых улиц, чтобы они были ориентированы на потребности людей, и отказ от «серой» инфраструктуры в пользу решений, основанных на природных факторах (Виктория).

V. Связь через Интернет с мэром Харькова

36. Г-н Игорь Терехов, мэр Харькова, выступил на Форуме в онлайн-режиме. Он отметил, что в 2021 году в Харькове были реализованы крупные проекты, которые стали знаковыми не только для Харькова, но и для всей Украины. Город обновил весь парк общественного транспорта, включая закупку современных автобусов и создание десятков новых муниципальных маршрутов. В городе планировалось построить новую станцию метро, расширить сеть метрополитена, создать сеть городских парков и скамеек, ледовую площадку и океанариум.

37. Война нарушила планы города и свела на нет десятилетия достижений. Всего к концу марта 2022 года было разрушено 1600 объектов инфраструктуры, из которых 1300 жилых домов. Также были разрушены десятки школ, детских садов и больниц. Погибли жители, а сотни тысяч человек были вынуждены покинуть Харьков. По состоянию на 5 апреля 2022 года около 30 процентов харьковчан покинули город. Гуманитарная помощь будет и впредь иметь неопределимое значение. Тем не менее мэр

³ <https://vilnius.lt/en/2021/11/03/vilnius-presents-the-harmonised-standard-of-streets/>.

Харькова стремится построить лучший город в будущем — более безопасный, более удобный для жизни, отвечающий современным тенденциям и сохраняющий при этом свой старый колорит, характер и дух⁴.

VI. Прочные, здоровые и климатически нейтральные здания и доступное по цене и достаточное жилье

38. Сомодераторами третьего тематического заседания «Прочные, здоровые и климатически нейтральные здания и доступное по цене и достаточное жилье» являлись г-н Мартиныш Стакис, мэр Риги, Латвия, и г-жа Стефани Фюрер, член Бюро КГЖХЗ, Швейцария. Директор Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству ЕЭК г-жа Паола Деда отметила основные элементы данного тематического заседания, включая, среди прочего, прочные здания, оборудованные для противостояния экстремальным погодным условиям, ценовая доступность жилья, достаточное жизненное пространство, «умные» решения для приведения зданий в соответствие с их предназначением и энергоэффективность, которые напрямую способствуют достижению ЦУР 7 (энергия); ЦУР 9 (устойчивая инфраструктура); и ЦУР 11 (устойчивая урбанизация; населенные пункты). Это тематическое заседание также связано с общими устремлениями мэров городов ЕЭК, сформулированными в Женевской декларации мэров, в частности:

a) амбициозными действиями в области климата: ускорением перехода к углеродной нейтральности путем содействия использованию возобновляемых источников энергии, повышению энергоэффективности и применения низкоуглеродных альтернатив, особенно в жилищном строительстве;

b) переходом к устойчивой энергетике: пропагандой высокоэффективных зданий с нулевыми или низкоуглеродными источниками энергии для снижения углеродного следа городов;

c) повышением жизнестойкости: выделением средств на планы действий в чрезвычайных ситуациях и использованием решений для «умных» городов;

d) созданием инклюзивных городов: строительством инклюзивных городов, гарантирующих равные права и участие всех.

39. Руководители городов Афины (Греция), Бишкек (Кыргызстан), Братислава (Словакия), Бристоль (Великобритания), Вадуц (Лихтенштейн), Катовице (Польша) и Корк (Ирландия) поделились своим опытом в создании прочных, здоровых и климатически нейтральных зданий, который все они приняли в качестве обязательного условия для улучшения качества жизни своих жителей.

40. Руководители городов выделили несколько проблем, наиболее значимой из которых является недостаточное предложение жилья, которое не позволяет обеспечить его ценовую доступность. Эту тенденцию дополнительно усугубила пандемия COVID-19, повлекшая приостановку строительной деятельности. В случае Братиславы обострение этих проблем связано с ограниченной долей городской собственности. Некоторые отметили необходимость расширения сферы охвата жилищной политики для решения всего спектра проблем, с которыми сталкиваются уязвимые слои населения. Другие подчеркнули настоятельную необходимость ремонта существующего жилищного фонда и возведения новых климатически нейтральных и энергоэффективных домов для достижения целей Парижского соглашения. Руководители городов подчеркнули, что планировка жилых и нежилых

⁴ Представитель Российской Федерации взял слово и отверг обвинения, выдвинутые мэром Харькова. Представитель Соединенных Штатов Америки взял слово и осудил неспровоцированное и неоправданное вторжение Российской Федерации на Украину и предложил поддержку мэру Харькова и народу Украины. Представители Франции, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также мэр Кутаиси, Грузия, выступили с осуждением войны и предложили поддержку мэру Харькова и народу Украины.

зданий должна соответствовать культурным ценностям их жителей и уважать их, а дизайн должен быть гибким для многоцелевого использования. Они поделились следующими творческими решениями:

- a) *преобразование старых зданий в общинные центры* для защиты уязвимых групп (Афины);
- b) *переоборудование жилого фонда, заводов и старых шахт* в доступное по цене жилье и общественные пространства (Катовице);
- c) *использование устойчивых конструкционных материалов* для достижения целей ценовой доступности и устойчивости (Бристоль);
- d) *переосмысление предложения доступного по цене и достаточного жилья*, с тем чтобы оно стало инструментом расширения участия, повышения социальной интеграции и улучшения качества (Братислава);
- e) *использование модернизации базовой и социальной инфраструктуры* для 75 000 человек в качестве катализатора экономического развития и устойчивости (Бишкек);
- f) *привлечение молодежи* к пропаганде энергоэффективных домов через образовательные центры (Корк и Вадуц).

VII. Устойчивое городское планирование, 15-минутный город и «умные» решения в области градостроительства

41. Сомодераторами четвертого тематического заседания «Устойчивое городское планирование, 15-минутный город и “умные” решения в области градостроительства» являлись г-н Пекка Тимонен, мэр города Лахти, Финляндия, и г-жа Дорис Андони, Председатель КГЖХЗ, Албания. Директор Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству ЕЭК г-жа Паола Деда отметила основные элементы тематического заседания, которые включали, среди прочего, близость к услугам, поощрение культурного разнообразия, сокращение использования автомобилей и «умные» решения, а также взаимосвязь между всеми ЦУР и ЦУР 2 (продовольственная безопасность); ЦУР 3 (здоровье); ЦУР 7 (энергия); ЦУР 9 (устойчивая инфраструктура); и ЦУР 11 (устойчивая урбанизация; населенные пункты; транспорт); ЦУР 15 (доступ к зеленым насаждениям). Это тематическое заседание также связано с общими устремлениями мэров городов ЕЭК, сформулированными в Женевской декларации мэров, в частности с:

- a) повышением устойчивости городов к потрясениям;
- b) амбициозными мерами, связанными с изменением климата;
- c) устойчивым и безопасным транспортом;
- d) инклюзивными городами.

42. Руководители городов Агадир (Марокко), Алба-Юлия (Румыния), Берн (Швейцария), Бургас (Болгария), Вена (Австрия), Кампинас (Бразилия), Крань (Словения), Лахти (Финляндия), Подгорица (Черногория) и Рейкьявик (Исландия) поделились своим опытом по облегчению доступа и поощрению близости к услугам в соответствии с концепцией 15-минутного города. Во время пандемии эта концепция приобрела еще большую актуальность как способ поддержать устойчивость города к потрясениям и социальную солидарность, а «умные» информационно-технологические решения были выделены как необходимая предпосылка для успешной реализации. Руководители городов на Форуме поделились следующими творческими решениями, которые должны быть разработаны «с горожанами и для горожан»:

- a) *реализация концепции 15-минутного города вокруг главной реки города*, с тем чтобы интегрировать ее в повседневную жизнь горожан и превратить в место для связи между районами и использования отдельных зданий в качестве средства

укрепления социальной сплоченности. В качестве примера можно привести дом религии в Берне, который объединяет 11 религий под одной крышей;

b) *обеспечение эффективного использования земли*, позволяющего сократить использование автомобилей и вернуть горожанам районы с основными услугами, такими как магазины, стратегически расположенные в пределах 15-минутной пешеходной или велосипедной прогулки. Такое использование земли необходимо для улучшения здоровья всех горожан (Рейкьявик);

c) *15-минутный город как часть решений «умного» городского развития*, которые предполагают преобразование промышленных зон в жилые единицы и выделение значительной части жилых единиц города под доступное по цене и достаточное жилье; размещение основных услуг в 15 минутах ходьбы или езды на велосипеде от жилых районов; увеличение количества велосипедных и пешеходных дорожек; и поощрение использования электромобилей (Вена). Другие элементы включают системы совместного использования велосипедов; поощрение использования переработанных материалов; местное производство продуктов питания и борьба с пищевыми отходами; посадка деревьев в центрах городов; строительство общественных зарядных центров для электромобилей; и поощрение использования электробусов (Вена); и озеленение крыш (Крань). Использование возобновляемых источников энергии, таких как биоэнергия, в качестве необходимого условия не только для «умного» городского развития, но и для получения экономии. Примеры включают электрификацию общественного транспорта, поскольку парк электробусов дешевле парка дизельных автобусов, а их стоимость при перепродаже гарантирована, и поощрение использования электрических велосипедов (Лахти);

d) *закрытие центра города для автомобилей* и строительство новых парковок за пределами города (Подгорица);

e) *климатически нейтральные «умные» транспортные системы для 15-минутных городов, которые способны противостоять климатическим вызовам*. Города выделяют отдельные дороги для общественного транспорта, создают велосипедные дорожки и поощряют использование электроскутеров (Алба-Юлия и Кампинас);

f) *устойчивые городские решения*, в которых особое внимание должно уделяться сохранению биоразнообразия. В качестве примера можно привести Бургас с его охраняемыми районами «Натура 2000», которые находятся недалеко от города и в которых насчитывается 315 видов животных;

g) *общегородская интегрированная платформа, предлагающая инновационные способы социального взаимодействия*, которая является новой услугой, разработанной во время пандемии, а теперь служит инструментом для пропаганды туризма (Бургас).

VIII. Обсуждение и обзор действий на местном уровне по реализации Повестки дня на период до 2030 года

43. Руководители городов на Форуме подчеркнули, что решение упомянутых проблем требует одновременной интеграции ЦУР на местном и национальном уровнях. Это обеспечит общую цель и, следовательно, позволит создать динамичную синергию между местными и национальными усилиями в области развития. Несколько городов инициировали свои собственные планы по достижению ЦУР, например Утрехт с его концепцией «здоровой городской жизни» на период до 2040 года⁵. Еще одним примером является генеральный план развития транспорта и городского хозяйства города Газиантеп, поскольку он направлен на то, чтобы «никто не остался без внимания». Город Тронхейм сотрудничает с ЕЭК в реализации проектов в области устойчивого развития и создал национальную сеть с норвежскими городами

⁵ <https://healthyurbanliving.utrecht.nl/>.

для реализации проектов в рамках программы Европейского союза «Горизонт 2020»⁶. Цель заключается, в частности, в том, чтобы к 2030 году сократить выбросы парниковых газов на 20 процентов, увеличить долю использования возобновляемых источников энергии до 20 процентов и повысить энергоэффективность на 20 процентов. Город Куала-Лумпур намерен увеличить долю передвижения на общественном транспорте до 70 процентов к 2040 году, а Дебрецен и Бонн хотят стать углеродно-нейтральными к 2050 и 2035 годам, соответственно. Лахти и Алба-Юлия обязуются стать климатически нейтральными к 2025 и 2030 годам, соответственно.

44. Руководители городов подчеркнули, что без подхода, основанного на широком участии, было бы трудно, если вообще возможно, обеспечить учет потребностей всех горожан. Но даже при широком участии воплощение перспективных планов и решений в реальность не обошлось без проблем. Горожане сопротивлялись каждому решению, потому что видели в них нарушение повседневной жизни или отход от привычного уклада. Необходимость «держать курс» и думать о будущем поколении, а не о следующих выборах, была постоянным рефреном в выступлениях руководителей городов.

45. Представители городов размышляли об увлечениях своего населения и о том, как городская дипломатия и многосторонний подход работают в городах и для городов. Они выразили солидарность с Украиной, подчеркнули свою готовность принимать украинских беженцев, помогать украинским городам в восстановлении по принципу «лучше, чем было», чтобы они превосходили современные города, и отметили, что мир является необходимым условием для создания зеленых и динамично развивающихся городов. Афины обязались восстановить родильный дом в Мариуполе.

46. Мэр Вильнюса зачитал текст декларации, которую подписали мэры городов на полях Форума. Он сообщил, что декларация открыта для подписания в онлайн-режиме, в том числе мэрами, которые не участвовали в Форуме, до пятницы, 8 апреля 2022 года. Секретариат пояснил, что декларация не может рассматриваться как официальный итог Форума.

47. Представитель Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) поблагодарил ЕЭК за приглашение на Форум представителей из Центральной Азии, таких как Куала-Лумпур, и отметил, что Форум является важным международным событием. Представитель Женевского центра по связям между городами предложил мэрам поделиться своим опытом и передовой практикой, чтобы включить их в онлайн-платформу действий мэров. Кроме того, этот представитель предложил, чтобы Форум мэров проводил более неформальные обсуждения для установления связей между местными органами власти.

48. Представитель Словакии предложил обеспечить более тесную связь Форума мэров с работой КГЖХЗ. Представители частного сектора подчеркнули необходимость более скоординированного подхода к «умным» и устойчивым зеленым городам, а также использования Добровольных местных обзоров (ДМО) в качестве средства отчетности перед Политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию. Представители академических кругов отметили, что Форум мэров играет важную роль в поддержке новой многосторонности, и предложили свою поддержку руководителям городов для улучшения взаимодействия между наукой и практикой с целью локализации ЦУР.

⁶ «Горизонт 2020» (2014–2020 годы) — это 8-я Рамочная программа Европейского союза для научных исследований и инноваций с целями в области климата и энергетики на 2020 год по сокращению выбросов парниковых газов на 20 процентов, увеличению доли использования возобновляемых источников энергии до 20 процентов и повышению энергоэффективности на 20 процентов.

IX. Утверждение рекомендаций мэров относительно будущего Форума мэров

49. Директор Отдела по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству ЕЭК г-жа Паола Деда напомнила руководителям города, что справочный документ был передан в Бюро КГЖХЗ и прошел три раунда неофициальных обсуждений в 2022 году: 15 февраля, 11 марта и 28 марта. Справочный документ отражает мнения мэров и публикуется на сайте Форума мэров в качестве записки секретариата. Справочный документ был неофициально одобрен и будет передан Комитету для рассмотрения в ходе второй части восьмьдесят третьей сессии Комитета в Сан-Марино. Он послужит основой для оценки Форума мэров.
