



Европейская экономическая комиссия

**Исполнительный орган Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния**

**Руководящий орган Совместной программы
наблюдения и оценки распространения
загрязнителей воздуха на большие
расстояния в Европе**

Рабочая группа по воздействию

Восьмая совместная сессия

Женева, 12–16 сентября 2022 года

Пункт 10 а) предварительной повестки дня

**Ход осуществления деятельности по линии Совместной
программы наблюдения и оценки распространения
загрязнителей воздуха на большие расстояния
в Европе в 2022 году и будущая работа: совершенствование
и представление данных о выбросах и коррективы,
вносимые в соответствии с Протоколом о борьбе
с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном**

Кадастры и прогнозы выбросов

**Доклад сопредседателей Целевой группы по кадастрам
и прогнозам выбросов**

Резюме

Совместная программа мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП) призвана обеспечить надежную научную поддержку Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, в том числе в области инвентаризации и прогнозирования выбросов^а. Чтобы помочь обеспечить выполнение этого мандата, Целевая группа по инвентаризации и прогнозированию выбросов ежегодно отчитывается перед Руководящим органом ЕМЕП о прогрессе в этой области, предоставляя актуальные для политики сообщения и рекомендации.



В настоящем докладе содержится резюме обсуждений, состоявшихся на тридцать пятом совещании Целевой группы (в режиме онлайн, 9–12 мая 2022 года), и итогов этого совещания, участники которого рассмотрели завершённые виды деятельности согласно плану работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/144/Add.2) и будущую работу по поддержке осуществления Конвенции, в частности приоритеты в отношении будущих обновлений *Руководства ЕМЕП/Европейского агентства по окружающей среде по инвентаризации атмосферных выбросов загрязняющих веществ* и вклад в обзор Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в него в 2012 году (ECE/EB.AIR/144/Add.1, решение 2019/4).

^a См. ECE/EB.AIR/68, приложение III, добавление III, п. 1.

I. Введение

1. Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов, действующая в рамках Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), оказывает ЕМЕП содействие в обеспечении надежной научной поддержки осуществления Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в области кадастров и прогнозов выбросов. Работу Целевой группы организуют и возглавляют Сопредседатели: г-н Крис Дор (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); г-н Мартин Адамс (Европейское агентство по окружающей среде); и г-жа Кристина Сааринен (Финляндия). Кроме того, руководители групп экспертов координируют работу, касающуюся выбросов, в следующих пяти конкретных технических областях:

- a) сжигание и промышленность;
- b) транспорт и передвижная техника;
- c) сельское хозяйство и природа;
- d) отходы;
- e) прогнозы выбросов.

2. Цель этой работы заключается в оказании поддержки Сторонам Конвенции в представлении данных о выбросах и прогнозах выбросов загрязнителей воздуха в целях информационного обоснования деятельности по оценке качества воздуха в соответствии с Конвенцией и сборе соответствующей информации, необходимой для ведения и совершенствования *Руководства ЕМЕП/Европейского агентства по окружающей среде по инвентаризации атмосферных выбросов загрязняющих веществ* (Руководство).

3. Подведением итогов ежегодного совещания фиксируются основные результаты работы Целевой группы за год.

II. Ежегодное совещание Целевой группы в 2022 году

A. Организация и планирование

4. Тридцать пятое совещание Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов, являющейся вспомогательным органом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (Конвенции), состоялось в формате онлайн 9–12 мая 2022 года¹.

5. В связи с продолжающейся пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) совещание было проведено в режиме онлайн с использованием платформы веб-конференций.

6. Работой совещания руководили сопредседатели, а работой технических заседаний по пяти конкретным техническим областям работы (см. пункт 1 выше) — руководители групп экспертов.

B. Участники

7. Заседания совещания проводились последовательно, без параллельных заседаний. В работе совещания приняли участие более 200 экспертов от примерно 40 стран и международных организаций, в том числе Центра по кадастрам и прогнозам

¹ С материалами и документами совещания Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов и рабочего совещания можно ознакомиться по адресу www.tfeip-secretariat.org/web-conference-2022/.

выбросов ЕМЕП и Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС). Кроме того, в работе совещания приняли участие несколько представителей промышленности.

C. Выступления во время открытия совещания

8. Сопредседатели выступили со вступительным словом и приветствовали участников. Они рассказали о проделанной и завершённой работе за последние 12 месяцев, особо отметив вклад в обзор Протокола по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) и, в частности, специальной группы ЕМЕП по конденсирующимся твердым частицам. Сопредседатели пояснили, что ежегодные совещания Целевой группы больше не будут проводиться совместно с Европейской экологической информационно-наблюдательной сетью ЕАОС в связи с изменением приоритетов Сети на предстоящий период.

D. Международные новости и соответствующая работа в рамках Конвенции

9. Г-н Киёто Танабе (Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК)) представил информацию о работе МГЭИК по короткоживущим факторам влияния на климат и об их значении для отчетности в рамках Конвенции. Целевая группа решила продолжить работу с МГЭИК по короткоживущим факторам влияния на климат, чтобы повысить качество оценок выбросов и обеспечить эффективную координацию между Конвенцией и Рамочной конвенцией Организации Объединённых Наций об изменении климата.

10. Г-н Джероен Куэнен (Нидерланды) рассказал о проделанной в последнее время работе по улучшению отчетности по конденсирующимся твердым частицам (ТЧ) в ежегодной отчетности Сторон о выбросах. В рамках Конвенции продолжалась работа по оценке того, насколько представленные Сторонами данные о выбросах соответствуют различным версиям кадастра выбросов «Ref2», разработанного исследователями из Нидерландов. Цель этой работы состоит не только в том, чтобы определить были ли включены конденсирующиеся ТЧ в сообщаемые выбросы, но и достичь консенсуса по оценкам выбросов, которые могли бы использоваться разработчиками моделей.

11. Г-жа Элисон Дэвис (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) представила информацию о ситуации, касающейся форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха. Целевой группе и отдельным членам было предложено представить предложения по информационно-просветительским мероприятиям через форум и подробную информацию о контактных лицах в потенциальных партнерских организациях за пределами Конвенции.

12. Г-жа Сабина Шиндльбахер (Центр по кадастрам и прогнозам выбросов) сделала обзор кадастров выбросов, представленных в 2022 году. Продолжалось улучшение полноты и качества представляемых данных; вместе с тем некоторые Стороны представили неполные данные. На третьем этапе обзора Конвенции 2022 года по представленным Сторонами кадастрам выбросов работа будет сосредоточена на включении конденсирующихся ТЧ и качестве данных о выбросах в жилом секторе во всех Сторонах, в дополнение к последующему выполнению рекомендаций предыдущего обзора.

13. Г-н Дор (сопредседатель) представил краткую информацию о вкладе Целевой группы в обзор Гётеборгского протокола. Он также представил на обсуждение проект обновленного варианта действующего Руководства по представлению данных о выбросах и прогнозах в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (ECE/EB.AIR/125). Целевая группа согласовала ряд обновлений и уточнений, а также постановила сформировать специальную группу для окончательной доработки обновления и его предоставления в секретариат Конвенции,

чтобы его можно было обсудить на восьмой совместной сессии Руководящего органа ЕМЕП и Рабочей группы по воздействию.

Е. Группа экспертов по прогнозам

14. В совещании Группы экспертов по прогнозам (9 мая) приняли участие около 150 экспертов. Были представлены доклады по нескольким темам, включая: региональное тематическое исследование по прогнозам выбросов для цикла управления отходами; и влияние сценариев парниковых газов на прогнозы выбросов оксидов азота (NO_x) в секторе дорожных перевозок в Швеции.

15. Группа экспертов обсудила и согласовала предложенные изменения в формуляре для представления отчетности, содержащемся в приложении IV, который используется для представления прогнозов выбросов. Наиболее существенным из предложенных изменений было изменение разрешения представляемых секторальных данных по прогнозам, чтобы оно соответствовало разрешению представляемых данных историческим выбросам. Целевая группа согласилась с этим, и предложение будет направлено в Руководящий орган ЕМЕП. Группа экспертов также согласовала свой план работы на 2022–2023 годы.

Ф. Группа экспертов по транспорту

16. В работе совещания Группы экспертов по транспорту (10 мая) приняли участие более 150 экспертов. Были представлены доклады по нескольким темам, в том числе: разработка политики Европейского союза и ее влияние на дорожные транспортные средства; инструмент для инвентаризации выбросов при управлении аэропортами; использование платформы More Information Less Emissions, Empowering Consumers for a Greener Twenty-first Century 21 (Больше информации, меньше выбросов — расширение прав и возможностей потребителей в интересах экологизации 21 века) (MILE21)² при оценке выбросов; и дальнейшая разработка посвященных транспорту разделов Руководства. Экспертная группа также согласовала свой план работы на 2022–2023 годы, в котором преобладают задачи, связанные с обновлением глав Руководства по автомобильному транспорту.

17. Целевая группа официально утвердила изменения в главах Руководства по автомобильному транспорту, которые включают пересмотр коэффициентов выбросов в результате износа тормозов, деструкции материалов и холодного запуска для малотоннажных автомобилей, а также новые коэффициенты выбросов для автомобилей, работающих на сжиженном нефтяном газе.

Г. Группа экспертов по отходам

18. Группа экспертов по отходам провела свое первое совещание 10 мая. В совещании, которое прошло под председательством г-жи Селин Геган (Франция), приняли участие более 100 экспертов. Группа экспертов в предварительном порядке обсудила возможные полезные темы для участников и наиболее эффективные способы организации работы группы. Были сделаны сообщения на следующие темы: сжигание бытовых зеленых отходов во Франции; и маломасштабное сжигание сельскохозяйственных отходов в Италии. В ходе интерактивной сессии были определены приоритеты для внесения улучшений в Руководство и составлен план работы на 2022–2023 годы.

19. Присутствующие выразили благодарность за организацию совещания Группы экспертов и рекомендовали сделать ее постоянным дополнением к группам экспертов Целевой группы.

² URL: www.mile21.eu/choose-your-country.

Н. Группа экспертов по сельскому хозяйству и природе

20. В работе совещания Группы экспертов по сельскому хозяйству и природе (11 мая) приняли участие более 100 экспертов. Тематами докладов и обсуждений были: предложение по обновлению метода оценки выбросов аммиака в результате применения синтетических удобрений; проект «Потери аммиака при внесении навоза в почву: инвентаризация выбросов с помощью моделирования» (ALFAMI); выбросы аммиака из остатков сельскохозяйственных культур; улучшение оценок выбросов метана при операциях с навозом; и информация о прогрессе, достигнутом в других соответствующих технических группах Конвенции.

21. На ежегодном совещании Целевой группы в 2021 году (онлайн, 4–6 мая 2021 года) была сформирована специальная группа по категоризации «домашнего скота», которой было поручено подготовить рекомендацию относительно распределения выбросов, связанных с сельскохозяйственными и несельскохозяйственными животными³. Специальная группа рекомендовала отнести выбросы от лошадей к категории 6.А «Прочие источники», а не к категории 3 «Сельское хозяйство». Вместе с тем и специальная группа, и Целевая группа отметили множество разнообразных причин существования животноводства, и что в этой связи необходима определенная гибкость. Поэтому Целевая группа рекомендовала, чтобы определение носило рекомендательный («should»), а не обязательный характер («shall»). В случае, если Сторона не намерена придерживаться принятого определения, причины этого должны быть указаны в информационном докладе о кадастре.

22. Группа экспертов заслушала сообщения о последних изменениях, касающихся инструмента для оценки сельскохозяйственных выбросов, разработанного Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии, и инструмента для оценки потока азота при поддержке ЕАОС. Стороны разошлись во мнении в отношении того, какие из указанных инструментов использовать, или применять свой собственный метод уровня 3. Широкую поддержку получило предложение продолжать поддерживать и развивать оба инструмента. Поскольку требования Сторон и возможности инструментов будут со временем меняться, в дальнейшем Целевая группа будет продолжать отслеживать потребности экспертов по составлению кадастров в отношении программных средств.

23. Группа экспертов отметила, что главы Руководства, посвященные природным источникам, не обновлялись в течение нескольких лет. Этим главам уделялось мало внимания, поскольку Стороны не имели обязательств по ограничению естественных выбросов, а эксперты по разработке моделей, как правило, не использовали данные, представленные Сторонами по этим источникам. Группа экспертов постановила сохранить название «Сельское хозяйство и природа», но решила не определять в качестве приоритета обновление глав «Природные источники» в Руководстве.

24. Группа экспертов согласовала свой план работы на 2022–2023 годы, который в основном включает работу по обновлению глав Руководства, но также и сотрудничество с другими техническими группами Конвенции.

И. Группа экспертов по сжиганию и промышленности

25. В совещании экспертов по сжиганию и промышленности (11 мая), которое прошло под руководством нового председателя г-жи Кристины Юрих (Германия), приняли участие более 150 человек. Были представлены доклады по нескольким темам, в том числе: отопление жилых домов с использованием древесного топлива; выбросы ТЧ с конденсирующимися веществами в результате функционирования малых установок для сжигания; оценка выбросов, производимых новым оборудованием для сжигания биомассы; недавно обновленное руководство по выбросам при использовании растворителей; выбросы неметановых летучих

³ См. ECE/EB.AIR/GE.1/2021/6–ECE/EB.AIR/WG.1/2021/17, п. 21.

органических соединений на душу населения в результате бытового использования растворителей; и несколько предложенных обновлений к Руководству.

26. Группа экспертов составила обширный список приоритетных обновлений для глав Руководства в рамках своего рабочего плана на 2022–2023 годы. Степень, в которой эти обновления могут быть реализованы, будет зависеть от того, в каком объеме Стороны добровольно предоставят ресурсы для поддержки этой работы.

J. Взаимодействие с пользователями

27. Г-н Куенен (Нидерланды) рассказал о своей новой роли в Целевой группе в качестве координатора деятельности по темам вовлечения пользователей и пространственного картирования. Это позволит значительно повысить эффективность связи между разработчиками кадастров выбросов и широким кругом пользователей данных о выбросах, включая ЕМЕП и международное сообщество экспертов по разработке моделей. Важно, что это обеспечит прогресс в ключевых технических областях, которые в ряде случаев игнорировались из-за нехватки ресурсов. Недавняя работа по конденсирующимся ТЧ была представлена в качестве примера, показывающего, что потребности сообщества экспертов по разработке моделей не удовлетворяются результатами работы разработчиков кадастров выбросов, и согласования практических шагов для решения этой проблемы.

K. Новая наука

28. Были представлены доклады по следующим темам: использование анализа неопределенности в качестве инструмента для определения приоритетов в улучшении учета выбросов; оценка выбросов на основе спутниковых наблюдений; и использование обновленных оценок выбросов, производимых внедорожной мобильной техникой, для поддержки разработки политики в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

29. Представители Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария продемонстрировали последние достижения в составлении своей глобальной мозаики выбросов (База данных о выбросах для глобальных атмосферных исследований — перенос загрязнения воздуха в масштабах полушария, версия 3). Сопредседатели Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов призвали участников поддержать работу Целевой группы по переносу загрязнения воздуха в масштабах полушария.

30. Один из сопредседателей Целевой группы по кадастрам и прогнозам выбросов отметил некоторые расхождения между тенденциями NO_x , полученными на основе измерений и моделирования, которые использовали кадастры выбросов в качестве исходных данных. Для выявления причин расхождения необходимо провести дополнительную работу, однако первоначально предполагалось, что в оценках выбросов для дорожного транспорта, возможно, завышается объем сокращения выбросов в последние годы. Целевая группа, насколько позволяют ресурсы, будет работать совместно с группами по разработке моделей ЕМЕП для выявления основной проблемы.

L. Прочие вопросы

31. Под руководством сопредседателей была проведена дискуссия о будущем кадастров выбросов и отчетности согласно Конвенции, с целью сбора материалов для технического рабочего документа, который Целевая группа могла бы предоставить ЕМЕП для поддержки будущих обсуждений по обзору Гётеборгского протокола. Целевая группа постановила сформировать специальную группу для анализа представленных мнений и подготовки проекта технического рабочего документа.

32. Г-жа Шиндльбахер (Центр по кадастрам и прогнозам выбросов) объявила победителей неофициального конкурса на лучший кадастр выбросов и информационный доклад о кадастрах. Целевая группа также поблагодарила г-жу Катарину Марецкову (бывшую сотрудницу Центра по кадастрам и прогнозам выбросов) за ее многолетний вклад в работу Конвенции и пожелала ей благополучия после выхода на пенсию.

33. Целевая группа назначила г-жу Кристину Юрих (Германия) сопредседателем Группы экспертов по сжиганию и промышленности, постановила сформировать новую Группу экспертов по отходам и назначила председателем этой группы г-жу Геген (Франция). Целевая группа назначила г-на Куенена (Нидерланды) координатором деятельности по взаимодействию с пользователями. Целевая группа отметила изменения в секретариате Целевой группы, поблагодарив уходящую со своего поста г-жу Жюстин Раульт (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) за ее вклад и приветствуя г-жу Энни Торнтон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

34. Сопредседатели Целевой группы проанализировали работу по обновлению Руководства, проведенную группами экспертов. Отмечая, что ЕМЕП не будет оказывать поддержку, сопредседатели решили обратиться к Сторонам с просьбой поддержать эту работу.

35. Целевая группа также постановила продолжать поддерживать работу по обзору Гётеборгского протокола, работу специальной группы ЕМЕП по конденсирующимся ТЧ, других технических групп согласно Конвенции и вне ее, а также поддерживать форум по международному сотрудничеству в области загрязнения воздуха.

36. Целевая группа поблагодарила Стороны и, в частности Европейский союз (в лице ЕАОС), за поддержку ее работы. Затем совещание было закрыто.
