



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Послепроектный анализ и мониторинг в рамках ОВОС / СЭО

2-й субрегиональный семинар по практическому применению СЭО
и трансграничной ОВОС

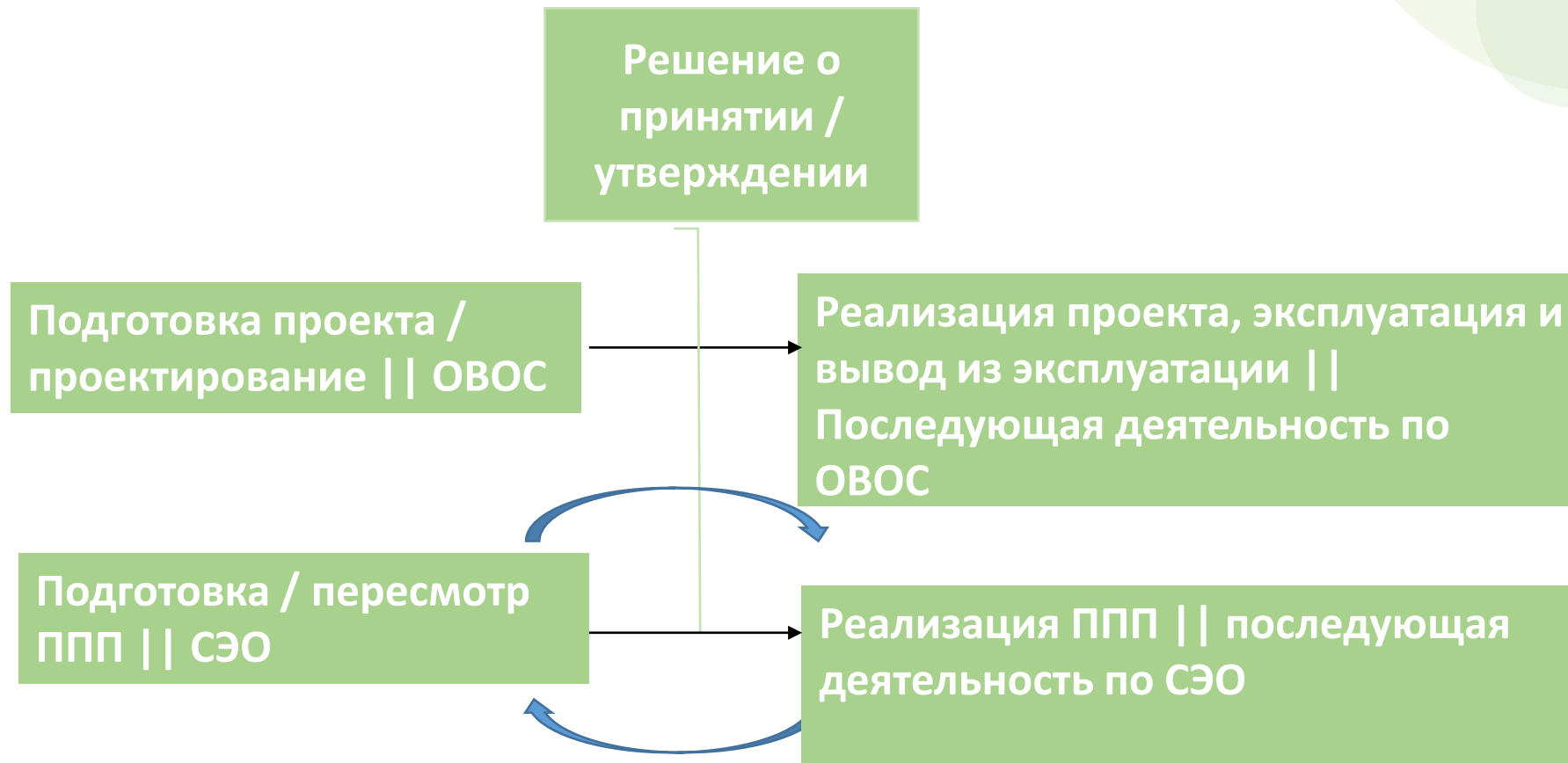
Action implemented by:





Funded by
the European Union

Понимание «деятельности после оценки» (последующая деятельность после экологической оценки)





Funded by
the European Union

Мониторинг в СЭО: правовые требования

Директива по СЭО:

1. мониторинг значительных экологических последствий внедрения ППП
2. соответствующие меры по исправлению положения
3. при необходимости использование существующих механизмов мониторинга
4. меры по смягчению последствий и мониторингу должны быть общедоступными

Протокол по СЭО:

1. то же самое, но с учетом последствий для здоровья
2. то же
3. не упоминается
4. то же
5. кроме того и что немаловажно, результаты проведенного мониторинга должны быть общедоступны



Funded by
the European Union

Послепроектный анализ в ОВОС: правовые требования

Директива по ОВОС:

- ❖ меры по проведению мониторинга должны быть общедоступными
- ❖ мониторинг того, как реализуются меры по смягчению последствий и возмещению ущерба
- ❖ мониторинг значительного **негативного** воздействия строительства и эксплуатации на окружающую среду
- ❖ выявление непредвиденных значительных неблагоприятных последствий
- ❖ соответствующие меры по исправлению положения
- ❖ при необходимости использование существующих механизмов мониторинга

Конвенция Эспо:

предполагается, что послепроектный анализ требуется национальным законодательством

ТРЕБУЮТ ЛИ ЭТО ВАШЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО? В КАКОЙ ФОРМЕ И КОГДА?

- ❖ необходимость (и масштаб) совместного (трансграничного) анализа проектов определяется заинтересованными сторонами по просьбе любой такой Стороны в случае проектов с Т-ОВОС
- ❖ Послепроектный анализ должен включать как минимум и саму деятельность, и ее возможное отрицательное трансграничное воздействие.
- ❖ информирование другой Стороны, если в ходе мониторинга выявлено значительное неблагоприятное трансграничное воздействие => с заинтересованными Сторонами должны быть проведены консультации о мерах, необходимых для уменьшения/устранения этого воздействия

Стороны могут также совместно выполнять мониторинг, в том числе на территории всех заинтересованных Сторон. Сторонам желательно обмениваться любыми результатами, полученными в ходе мониторинга.



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Ключевые задачи и практические аспекты

- ❖ Контроль выполнения **условий окружающей среды**, изложенных в разрешении/одобрении деятельности
- ❖ Анализ экологических последствий любых необходимых **изменений**;
- ❖ Мониторинг **фактического воздействия** проектной деятельности на окружающую среду и население;
- ❖ Проверка **соответствия нормативным требованиям** и применимым стандартам или критериям;
- ❖ **Осуществление мер по уменьшению или устранению** любых непредвиденных неблагоприятных воздействий;
- ❖ При необходимости **корректировка плана мониторинга**, спецификации проекта и соответствующих графиков;
- ❖ Оценка **эффективности мер по смягчению последствий**; и
- ❖ Проверка прошлых прогнозов **с целью обеспечения обратной связи для улучшения практики ОВОС/СЭО** в трансграничном контексте в будущем.



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Основные участники

- ❖ Инициатор проекта / орган планирования
- ❖ Компетентные природоохранные органы: Министерства окружающей среды и Министерства здравоохранения заинтересованных Сторон
- ❖ Другие органы власти обеих стран - министерства, ведомства, муниципалитеты, компетентные органы по вопросам выдачи разрешения
- ❖ Практикующие специалисты по ОВОС / СЭО и консультирующие организации
- ❖ Научно-исследовательские учреждения
- ❖ Заинтересованная общественность и непосредственно затронутые населенные пункты
- ❖ Неправительственные организации
- ❖ Средства массовой информации



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Реализация схемы мониторинга в рамках СЭО

Меры по мониторингу должны не только предусматриваться, но и осуществляться!

Деятельность по мониторингу в рамках СЭО и отчетность должны быть:

- оптимально интегрированы в общую схему мониторинга реализации ПП и/или увязаны с ее регулярными пересмотрами.
- разумно основаны на существующих схемах мониторинга

Кто за это отвечает?

- Протокол по СЭО и Директива по СЭО не предполагают, кто, где, когда и как должен осуществлять мониторинг СЭО.
- Практика: ключевую роль играет исполняющее учреждение



Funded by
the European Union

Пример программы мониторинга в рамках СЭО Плана управления отходами Мидлэндса, Англия

| Экологический рецептор | Индикатор | Источник |
|--------------------------------|---|---|
| Биоразнообразие, флора и фауна | <ul style="list-style-type: none">– Близость новых объектов к охраняемым территориям– Площадь и процентная доля участка охраняемого местообитания, нарушенного в результате воздействия объектов обращения с отходами | <ul style="list-style-type: none">– ЗЭВ объекта /ЕЭО/ДООСНМС– ЗЭВ объекта / в противном случае может отсутствовать |
| Почва / землепользование | <ul style="list-style-type: none">– Площадь земель, занятых закрытыми и существующими объектами обращения с отходами (общая площадь и площадь неосвоенных земель)– Расположение новых объектов– Площадь земель, загрязненных в результате деятельности по обращению с отходами– Площадь загрязненных земель, восстановленных для нужд землепользования | <ul style="list-style-type: none">– ЕЭО / местные власти– ЕЭО– Местные власти– Местные власти |
| Воздух | <ul style="list-style-type: none">– Число превышений допустимых объемов выбросов пыли и уровней шума, предусмотренных лицензией– Число домовладений, пользующихся услугами по сбору и вывозу отходов– Расчетное число тонн отходов, не охваченных сбором и вывозом– Количество энергии, получаемой от объектов обращения с отходами | <ul style="list-style-type: none">– ЕЭО– Местные власти / ЕЭО |
| Климатические факторы | <ul style="list-style-type: none">– Расчетный объем выбросов свалочных газов (CO₂ и метана) в год от объектов– Количество тонн отходов, направляемых на переработку, захоронение на полигоне или термическую обработку | <ul style="list-style-type: none">– ЕЭО / местные власти– Местные власти / ежегодный отчет |

ЗЭВ – Заявление об экологических воздействиях

ЕЭО – Ежегодный экологический отчет

ДООСНМС – Департамент охраны окружающей среды, наследия и местного самоуправления



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Послепроектный анализ проекта ветроэлектростанции в Любже, Польша

- ❖ Польша – сторона происхождения
- ❖ Чешская Республика – затрагиваемая Сторона

- ❖ Уведомление – март 2012 года;
- ❖ Окончательное решение – февраль 2014 года
- ❖ ОВОС, также в трансграничном контексте, включая консультации – август 2013 г.
- ❖ Чешская Республика обратилась с просьбой о проведении послепроектного мониторинга, включающего:
 1. фактическое шумоизлучение (выполнение измерений шума в течение дня и ночи на территории ЧР в определенных точках, в различных погодных условиях)
 2. наблюдение за птицами и летучими мышами в течение 3 лет



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Послепроектный анализ ветроэлектростанции в Любже в Польше (прод.)

Окончательное решение о состоянии окружающей среды, принятое РДУООС (Региональным управлением по охране окружающей среды), **включало в себя обязательство проведения послепроектного анализа с точки зрения:**

1. влияние ветроэлектростанции на птиц

Мониторинг должен начаться в течение первых 12 месяцев эксплуатации и проводиться трижды в течение пяти лет.

2. влияние ветроэлектростанции на птиц

Этот мониторинг должен начинаться в течение первых 12 месяцев эксплуатации и проводиться не менее трех сезонов, в течение первых пяти лет с момента запуска инвестиций, которые обязательно включают в обследование первые два года, в то время как испытания третьего сезона могут проводиться в третий, четвертый или пятый год работы фермы.

3. влияние ветроэлектростанции на состояние акустического климата в зонах, законодательно защищенных от шума

Анализ должен включать результаты измерений шума от работы ветропарка "Любжа", проводимых в течение шести месяцев с даты ввода ветропарка в эксплуатацию, в восьми точках, отмеченных в соответствии с отчетом ОВОС и перечисленных в Решении.

Важные требования окончательного Решения: план послепроектного анализа и результаты должны быть переведены на чешский язык и представлены в Региональное управление по охране окружающей среды и Чешской Республике в соответствии с условиями, изложенными в Решении



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Некоторые проблемы

- Программа послепроектного анализа недостаточно хорошо увязана с выявленными неблагоприятными воздействиями/рисками
- Слабая реализация:
 - ❖ ограниченный контроль за тем, как условия экологической оценки реализуются на практике
 - ❖ нет четкого распределения обязанностей
 - ❖ не предусмотрены финансовые средства на экологический и социальный мониторинг
 - ❖ нет четких положений об оценке и управлении в рамках программы послепроектного анализа
- Одним из способов избежать таких ситуаций является подготовка хорошо структурированного плана экологического и социального управления с перечислением всех требований и условий смягчения последствий и мониторинга, ролей, ресурсов, сроков и т.д.
- Тщательная реализация этих планов (с внедрением процедуры управления изменениями)



Funded by
the European Union

Некоторые справочные документы

послепроектный анализ в ОВОС, доклад, подготовленный Рабочей группой по аудиту ОВОС, в которой Канада являлась ведущей страной, 1990 год, ECE/ENVWA/11.

<http://www.unece.org/fileadmin//DAM/env/documents/1990/ece.envwa.11.e.pdf>

Руководство по практическому применению Конвенции Эспо, ЕЭК ООН, 2006 год, ECE/MP.EIA/8.

https://www.unece.org/env/eia/pubs/practical_espoo.html

Справочное руководство ЕЭК ООН по СЭО, 2012 год.

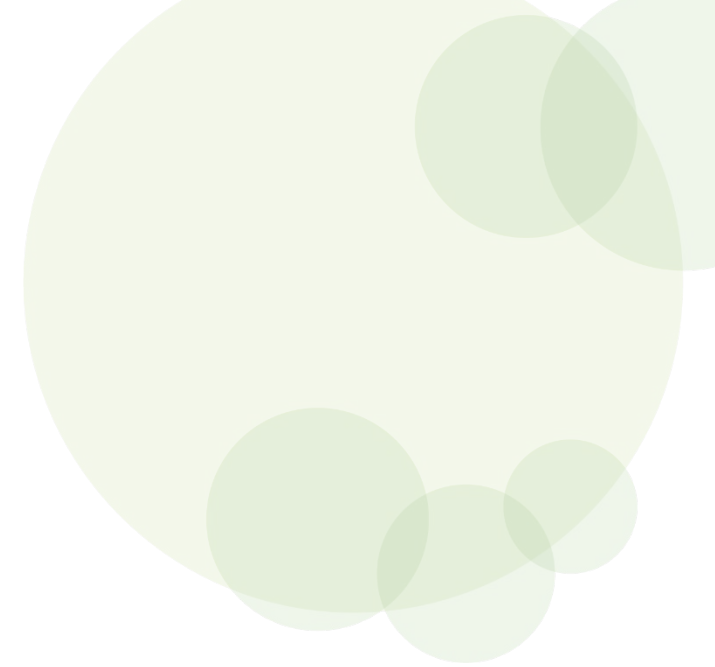
https://www.unece.org/env/eia/sea_manual/welcome.html

Пособие для инструкторов по применению протокола о стратегической экологической оценке, 2018 год. <https://www.unece.org/index.php?id=48758&L=0>



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries



Благодарим за внимание!