



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries

Эффективное участие общественности

2-й субрегиональный семинар по практическому
применению СЭО и трансграничной ОВОС

Action implemented by:





Funded by
the European Union

Принципы, методики и рекомендации по обеспечению эффективного участия общественности

- ❑ ЕЭК ООН (2014 г.) Орхусская конвенция. Руководство по осуществлению (http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/Publications/Aarhus_Implementation_Guide_interactive_eng.pdf)
- ❑ Рекомендации о надлежащей практике участия общественности в **стратегической экологической оценке** (<http://www.unece.org/index.php?id=42234>) (на английском, русском и французском языках)
- ❑ Информационное пособие по применению Протокола о **стратегической экологической оценке**. ЕЭК ООН. 2012 г. <https://unece.org/resource-manual-sea>
- ❑ ЕЭК ООН. 2006 г. Руководство по практическому применению Конвенции Эспо. Нью-Йорк, Женева: ЕЭК ООН. <http://www.unece.org/index.php?id=7888>
- ❑ ЕЭК ООН. 2006 г. Руководство по участию общественности в **оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте**. Нью-Йорк, Женева: ЕЭК ООН. https://www.unece.org/env/eia/pubs/pp_in_teia.html
- ❑ ЕЭК ООН. 2009 г. Руководство по процедуре уведомления в соответствии с Конвенцией Эспо. Нью-Йорк, Женева: ЕЭК ООН. https://www.unece.org/env/eia/pubs/guidance_notification.html
- ❑ Руководство по применению **процедуры оценки воздействия на окружающую среду крупных трансграничных проектов**, Европейский Союз, 2013 г. <https://ec.europa.eu/environment/eia/pdf/Transboundry%20EIA%20Guide.pdf>



Funded by
the European Union

COVID-19: альтернативные методы участия общественности, обнародования информации и взаимодействия с заинтересованными сторонами

- ❑ Во многих странах приняты временные национальные нормативные акты или правила по проведению консультаций с общественностью в режиме онлайн
- ❑ Некоторые международные финансовые организации выпустили вспомогательные руководства по этому вопросу, например:
 - ✓ ЕБРР. 2020 г. Взаимодействие с заинтересованными сторонами (TR10) Информационная записка ЕБРР. COVID-19.
<https://www.ebrd.com/covid19-consultation.pdf>
 - ✓ ЕИБ: 2020 г. Методические рекомендации для организаторов проектов ЕИБ по вопросам выполнения экологических и социальных требований к реализации проектов ЕБИ в условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Приложение 4 – Взаимодействие с заинтересованными сторонами
https://www.eib.org/attachments/covid19_guidance_note_to_promoters_a_nnex4_stakeholders_engagement_en.pdf
 - ✓ МФК. 2020 г. Промежуточные рекомендации для клиентов МФК по обеспечению безопасного взаимодействия с заинтересованными сторонами в условиях пандемии COVID-19.
https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/topics_ext_content/ifc_external_corporate_site/sustainability-at-ifc/publications/publications_tipsheet_covid-19_stakeholderengagement

- С использованием следующих средств:
- Списки рассылки, используемые местными органами власти / советами
 - Социальные сети (Facebook, Instagram и Twitter)
 - Вебсайты местных органов власти
 - Местные электронные СМИ
 - Публикация еженедельного пресс-бюллетеня
 - Информирование местных общественных объединений и советов при помощи электронной почты
 - Информирование местных жителей и активистов, занимающихся вопросами благоустройства и охраны окружающей среды, при помощи электронной почты или телефонной связи
 - Совещания и семинары с использованием платформы Zoom
 - Опросы и консультации в режиме онлайн
 - Другие методы коммуникации на местах с теми, кто хочет ознакомиться с материалами ОВОС, но не имеет доступа к Интернету (например, местные информационные вестники, радиопередачи на местных радиостанциях, объявления на стендах около зданий местных советов и других учреждений, использование местных досок объявлений в магазинах и других общественных местах).



Funded by
the European Union

В каких случаях общественные слушания считаются состоявшимися?

Вопрос к участникам: **существуют ли в ваших странах законодательно закрепленные требования к числу участников общественных слушаний или их принадлежности?**

- ✓ В большинстве стран отсутствуют жесткие нормативы, регулирующие этот вопрос;
- ✓ Считается, что выполнение минимальных обязательных требований по обнародованию информации, уведомлению общественности и проведению консультаций является достаточным для того, чтобы предоставить общественности необходимые возможности для участия и влияния на процесс принятия решений
- ✓ В некоторых странах используется другой, более формализованный подход

Примеры:

Казахстан:

«Общественные слушания считаются **несостоявшимися при отсутствии представителей заинтересованной общественности**. Местные исполнительные органы соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы) в течение семи рабочих дней размещают уведомление о **несостоявшихся общественных слушаниях** в рубрике «Общественные слушания»».



В каких случаях общественные слушания считаются состоявшимися?

Примеры:

Кыргызстан

«Общественные слушания считаются состоявшимися **при участии заинтересованной общественности**, пришедшей в назначенное время и место. **В случае, если общественные слушания признаны несостоявшимися, то заказчик проводит общественные слушания повторно** ... Объявление о повторных общественных слушаниях публикуется не позднее, чем за десять календарных дней до их проведения».

(Положение о проведении общественных слушаний градостроительной документации в Кыргызской Республике. 2018 г. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/200210>)

Узбекистан:

«Общественные слушания считаются **состоявшимися**, если в них принимают участие не менее десяти представителей заинтересованных сторон»... Если число участников окажется меньше, тогда «заказчик согласовывает с организатором [местные органы власти] дату проведения **повторных общественных слушаний** в порядке, предусмотренном данным положением, и публикует объявление об их проведении...»

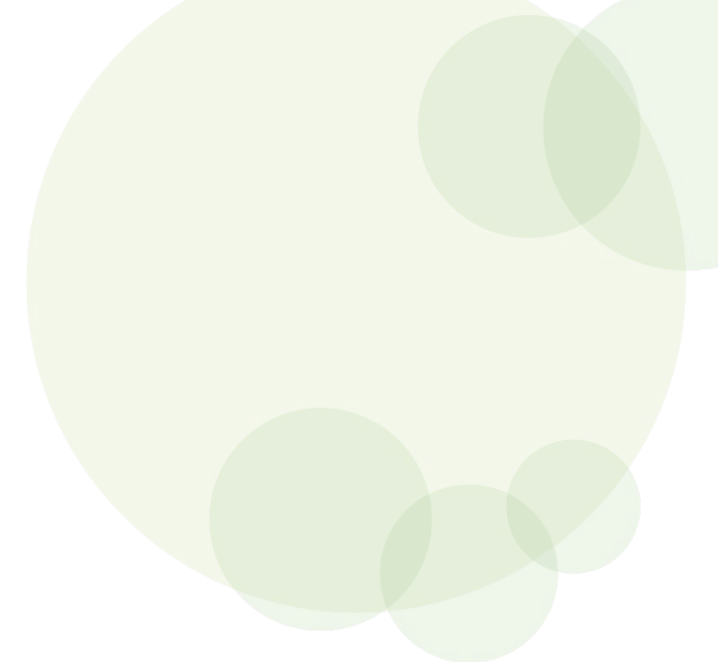
(Процедура проведения общественных слушаний проектов оценки воздействия на окружающую среду, 2020 г. <https://lex.uz/docs/4984499>.)

- ✓ В разных странах используются разные подходы, но лишь немногие страны имеют в своем законодательстве нормы, определяющие правомочность общественных слушаний
- ✓ Менее жесткие требования установлены к проведению общественных слушаний в рамках СЭО, а требования к проведению общественных слушаний в рамках ОВОС являются более жесткими.



Funded by
the European Union

EU4Environment
Green Economy in Eastern Partner Countries



Благодарим за внимание!

Action implemented by:



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP