



Европейская экономическая комиссия

Комитет по градостроительству,
жилищному хозяйству и землепользованию

Восемьдесят третья сессия

Женева, 4–5 апреля 2022 года (часть I),
и Сан-Марино, 3–6 октября 2022 года (часть II)
Пункт 18 предварительной повестки дня

**Программа работы по компоненту
«Жилищное хозяйство и землепользование»
подпрограммы «Жилищное хозяйство,
землепользование и народонаселение» на 2023 год
и рекомендации по ключевым компонентам
программы работы на 2024 год**

Проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2023 год

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2023 год.

Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию предлагается принять настоящий документ и препроводить его Исполнительному комитету Европейской экономической комиссии для утверждения.



I. Введение

1. В настоящем документе содержится проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» (далее — «компонент «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы») на 2023 год. Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (далее — «Комитет») предлагается принять настоящий документ и препроводить его Исполнительному комитету Европейской экономической комиссии для утверждения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа», используемой Секретариатом Организации Объединенных Наций для планирования, осуществления программы, контроля за ним и отчетности о нем.

2. В проекте программы работы применяется подход к управлению, ориентированный на конкретные результаты (УОКР), — широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между иерархически организованной системой результатов (намеченные результаты текущей деятельности — фактические результаты — эффект), известной как «цепь результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), известными как «вводимые факторы», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению цели.

3. Цель, стратегия, запланированные результаты и мероприятия, указанные в проекте программы работы, соответствуют результатам и мероприятиям, содержащимся в предлагаемом бюджете по программам Европейской экономической комиссии (ЕЭК) на 2023 год (А/77/6 (Разд. 20)). Работа по подпрограмме согласуется с целями в области устойчивого развития (ЦУР). Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих межсекторальных областях ЕЭК, в которых имеет место совпадение нескольких ЦУР¹. Такой вид сотрудничества позволяет добиться максимального синергетического эффекта при реализации подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР. Мероприятия подпрограммы подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; в) другие основные мероприятия; и д) информационно-пропагандистские мероприятия.

4. Подробная информация о предлагаемых публикациях содержится в приложении I. Перечень решений директивных органов, касающихся как ЕЭК в целом, так и конкретно данной подпрограммы, приводится в приложении II.

II. Цель

5. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в укреплении программ и политик, проводимых по инициативе государств-членов и на уровне городов, которые способствуют обеспечению достойного, достаточного, доступного по цене, энергоэффективного и здорового жилья для всех, построению «умных» устойчивых городов, устойчивому градостроительству и землепользованию.

¹ Области межсекторального сотрудничества Европейской экономической комиссии являются следующие области: 1) экономика замкнутого цикла и устойчивое использование природных ресурсов; 2) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; 3) устойчивая мобильность и «умная» связь; и 4) измерение и мониторинг прогресса в достижении ЦУР.

III. Стратегия

6. Ответственность за осуществление компонента «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы несет Отдел по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству.

7. Стратегия подпрограммы основана на осуществлении основных взаимосвязанных функций, а именно: международный диалог по вопросам политики, нормотворческая деятельность и укрепление потенциала, а также обмен передовым и накопленным опытом во всех областях работы подпрограммы. Благодаря своей деятельности подпрограмма будет способствовать работе в четырех областях системы взаимосвязей ЕЭК, указанных в пункте 3.

8. Для содействия достижению поставленной цели компонент «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы:

а) будет оказывать поддержку национальным, региональным и местным органам власти государств-членов и другим ключевым заинтересованным сторонам в обзоре прогресса в достижении ЦУР 3, 5, 7, 9, 11 и 12, а также наращивать их потенциал в области реализации мер по ускорению достижения ЦУР в рамках проектов технической помощи, тематических исследований, подготовки, обмена опытом и передовой практикой и консультаций по политике по следующим вопросам: доступное климатически нейтральное и достойное жилье для всех; финансирование жилищного сектора; «умные» устойчивые города, цифровизация в городах и инновационные финансовые механизмы для городов; управление и распоряжение земельными ресурсами, включая неформальные поселения; городские стратегии и программы, включающие в себя меры по борьбе с изменением климата и способствующие климатической нейтральности зданий;

б) будет оказывать поддержку местным органам власти в разработке основанной на фактах политики в области устойчивого жилищного хозяйства и градостроительства путем применения ключевых показателей эффективности ЕЭК/Международного союза электросвязи (МСЭ) по «умным» устойчивым городам, показателей экономической устойчивости городов и общесистемного механизма мониторинга городов Организации Объединенных Наций, в подготовке обзоров характеристик «умных» устойчивых городов и добровольных местных обзоров по ЦУР (ДМО) на основе оценок достижения целей;

в) будет оказывать помощь национальным органам власти в разработке основанной на фактах городской и жилищной политики посредством подготовки страновых обзоров характеристик градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования;

г) будет поддерживать укрепление потенциала государственных органов в области разработки, внедрения и мониторинга планов обеспечения устойчивости городской экономики и восстановления и реконструкции после COVID-19, а также инновационных финансовых инструментов для их реализации, включая поддержку наиболее уязвимых слоев населения, особенно жителей неформальных поселений;

д) при условии положительного результата оценки первого и второго Форумов мэров организует третий Форум мэров для обсуждения вызовов в сфере устойчивого жилищного хозяйства и градостроительства.

9. Ожидается, что результатами вышеупомянутой работы в области жилищного хозяйства и землепользования станут:

а) совершенствование национальных и местных политик в отношении финансовой доступности, достаточности и доступности жилья для всех, энергоэффективность и климатическая нейтральность зданий, а также экологически устойчивое и стабильное городское развитие;

б) повышение потенциала национальных и местных органов власти для разработки политик и программ в области жилищного и городского развития с интеграцией в них концепции Повестки дня на период до 2030 года, Женевской хартии

об устойчивом жилищном хозяйстве и плана действий «Место и жизнь в регионе ЕЭК — Региональный план действий до 2030 года: решение проблем, связанных с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе и домах»;

с) улучшение понимания городскими властями приоритетов своего социально-экономического развития путем подготовки обзоров характеристик «умных» устойчивых городов и ДМО по ЦУР на основе использования ключевых показателей эффективности ЕЭК/МСЭ для «умных» устойчивых городов, показателей экономической устойчивости городов и общесистемного механизма мониторинга городов Организации Объединенных Наций;

d) повышение потенциала органов управления землепользованием в области разработки национальных систем управления и распоряжения земельными ресурсами на основе тематических исследований и мероприятий по наращиванию потенциала в области управления и распоряжения земельными ресурсами;

e) повышение эффективности местных политик в области градостроительства и жилищного хозяйства и планы экономического восстановления, связанные с COVID-19, в частности для наиболее уязвимых слоев населения, проживающих в неформальных поселениях.

IV. Результаты, запланированные на 2023 год

10. Подпрограмма будет направлена на достижение следующего результата: **ускорение реализации ЦУР на уровне городов.**

a) Предлагаемый план по программам на 2023 год

11. Хотя цели устойчивого развития являются глобальной рамочной программой, осуществляемой на национальном уровне, их реализация в значительной степени зависит от городов и регионов. Подготовка обзоров характеристик «умных» устойчивых городов и добровольных местных обзоров реализации ЦУР позволяет учитывать местные условия при достижении целей, обеспечивает более детальную и учитывающую тонкие различия оценку прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на уровне городов и способствует наращиванию местного потенциала для достижения целей. В рамках подпрограммы оценивался опыт городов региона ЕЭК в подготовке обзоров характеристик и добровольных местных обзоров, а также их воздействие на устойчивость городов. На основе этой оценки были разработаны региональные рекомендации по подготовке ДМО и онлайн-курс для поддержки их внедрения. Применение этих рекомендаций поможет местным и региональным органам власти в регионе ЕЭК в разработке добровольных местных обзоров и, благодаря этому, будет содействовать обеспечению устойчивости и жизнестойкости городов.

b) Выводы по результатам работы и планируемые изменения

12. По результатам работы в рамках подпрограммы был сделан вывод о том, что она должна: основывать свою работу на убедительных фактах, местных условиях, многоуровневом управлении и партнерстве, а также целостных подходах к градостроительству для дальнейшего содействия использованию обзоров характеристик «умных» городов и/или ДМО, с тем чтобы они стали инструментом для создания долгосрочных стратегий устойчивого развития; поддерживать регионы и города в борьбе с социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19; содействовать созданию ценности, использованию поддающихся оценке возможностей и опирающихся на экосистему решений для местных сообществ, с тем чтобы никто не был забыт. С учетом данного вывода подпрограмма будет поддерживать городские администрации в разработке обзоров характеристик и ДМО по ЦУР на основе тщательного анализа данных, в сотрудничестве с национальными государственными органами и в партнерстве с другими международными организациями и финансовыми учреждениями.

13. Ожидаемый прогресс приводится в форме показателей для оценки работы ниже (см. таблицу 1).

Таблица 1

Показатели для оценки работы

<i>2019 год (фактически)</i>	<i>2020 год (фактически)</i>	<i>2021 год (фактически)</i>	<i>2022 год (запланировано)</i>	<i>2023 год (запланировано)</i>
Разработка одного обзора характеристик «умного» устойчивого города (Вознесенск (Украина)) с использованием подходов, основанных на фактических данных	Разработка одного обзора характеристик «умного» устойчивого города (Нур-Султан (Казахстан)) с использованием подходов, основанных на фактических данных	Разработка двух обзоров характеристик «умных» устойчивых городов (Гродно (Беларусь) и Бишкек (Кыргызстан)) с использованием подходов, основанных на фактических данных	Разработка трех дополнительных обзоров характеристик «умных» устойчивых городов и ДМО с использованием подходов, основанных на фактических данных	Разработка четырех дополнительных обзоров характеристик «умных» устойчивых городов и ДМО с использованием подходов, основанных на фактических данных

V. Внешние факторы

14. Ожидается, что цели компонента «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы будут достигнуты при том условии, что:

- а) государства-члены продолжают поддерживать работу ЕЭК и уделять первоочередное внимание региональному и субрегиональному сотрудничеству и интеграции в целях обеспечения устойчивого развития;
- б) все соответствующие заинтересованные стороны на национальном уровне проявят политическую волю к сотрудничеству в применении правовых документов, норм и стандартов ЕЭК;
- в) добровольные ресурсы по-прежнему будут доступны.

VI. Запланированные результаты деятельности на 2023 год

15. В таблице ниже, в разбивке по категориям и подкатегориям, перечислены все запланированные результаты текущей работы, которые будут способствовать достижению указанной выше общей цели.

Таблица 2

Подпрограмма 8. Мероприятия компонента «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы на 2023 год с разбивкой по категориям и подкатегориям

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>2023 год (запланировано)</i>
---------------------------------	-------------------------------------

A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов

Документы заседающих органов (количество документов)

18

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>2023 год (запланировано)</i>
Документация для:	
1. Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию	11
2. Рабочей группы по управлению земельными ресурсами	7
Основное обслуживание заседаний (количество трехчасовых заседаний)	24
Заседания:	
3. Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию	14
4. Рабочей группы по управлению земельными ресурсами	10
В. Генерирование и передача знаний	
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (количество проектов)	1
5. Страновые обзоры жилищного хозяйства, управления земельными ресурсами и территориально-пространственного планирования	1
Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (количество дней)	8
6. Рабочие совещания, семинары и учебные курсы для представителей директивных органов и/или экспертов в регионе ЕЭК по вопросам жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами (включая недвижимость) и территориально-пространственного планирования	8
Публикации (количество публикаций)	4
7. По жилищному хозяйству и землепользованию	4
Технические материалы (количество материалов)	2
8. Технические руководящие принципы в области жилищного хозяйства и землепользования	2
Миссии по установлению фактов, мониторингу и изучению ситуации (количество миссий)	1
9. Миссии по установлению фактов для разработчиков политики в рамках подготовки страновых обзоров и последующей деятельности по жилищному хозяйству, управлению земельными ресурсами и территориально-пространственному планированию	1
С. Основные виды деятельности	
Консультирование, подготовка рекомендаций и информационно-пропагандистская деятельность: консультационные услуги для разработчиков политики в государствах-членах (не более четырех) в рамках подготовки страновых обзоров и последующей деятельности по жилищному хозяйству, управлению земельными ресурсами и территориально-пространственному планированию	

Категория и подкатегория

2023 год
(запланировано)

D. Результаты коммуникационной деятельности

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюры и фактологические бюллетени Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию и Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (2)

Внешние связи и контакты со СМИ: пресс-релизы, относящиеся к деятельности в области жилищного хозяйства и землепользования

Цифровые платформы и мультимедийный контент: веб-сайты, касающиеся жилищного хозяйства, управления земельными ресурсами для глобального и регионального доступа

Приложение I

I. Подробная информация о предлагаемых публикациях на 2023 год

A. Непериодические публикации

№	Название	Мандат	В печатном и/или электронном виде	Формат	Кол-во страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и) перевода и источник финансирования (РБ или ВНБ)	Кол-во экземпляров и язык(и)
1	Страновой обзор градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования	Мандат, в частности в отношении языков публикации, предположительно будет предоставлен на во семьдесят третьей сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2022 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/213).	В печатном и электронном виде	A4	120	англ.	рус. (РБ)	200 англ., 200 рус.
2	Обзор характеристик «умных» устойчивых городов	Мандат, в частности в отношении языков публикации, предположительно будет предоставлен на во семьдесят третьей сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2022 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/213).	В печатном и электронном виде	A4	70	англ.	рус. (РБ)	200 англ., 200 рус.
3	Обзор характеристик «умных» устойчивых городов	Мандат, в частности в отношении языков публикации, предположительно будет предоставлен на во семьдесят третьей сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2022 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/213).	В электронном виде	A4	70	англ.		В печатном виде не издаётся, только в электронном

<i>№</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>Формат</i>	<i>Кол-во страниц</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и) перевода и источник финансирования (РБ или ВНБ)</i>	<i>Кол-во экземпляров и язык(и)</i>
4	Исследование по финансированию жилищного строительства	Мандат, в частности в отношении языков публикации, предположительно будет предоставлен на семьдесят третьей сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2022 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/213).	В электронном виде	A4	100	англ.		В печатном виде не издается, только в электронном

В. Информационно-пропагандистские материалы

<i>№</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>Формат</i>	<i>Кол-во страниц</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и) перевода</i>	<i>Кол-во экземпляров и язык(и)</i>
1	Фактологические бюллетени о деятельности Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию	A/77/6 (Разд. 20)	В электронном виде	A4	4	англ.	рус.	
2	Фактологические бюллетени о деятельности Рабочей группы по управлению земельными ресурсами	A/77/6 (Разд. 20)	В электронном виде	A4	4	англ.	рус.	

Приложение II

I. Решения директивных органов

A. Решения директивных органов, касающиеся ЕЭК в целом

Резолюции Генеральной Ассамблеи

66/288	Будущее, которого мы хотим
67/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом
67/290	Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
69/277	Политическая декларация об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями
69/283	Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы
69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)
70/1	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
71/16	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
72/279	Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
73/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой
73/195	Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
74/122	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
74/128	Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи
74/144	Осуществление Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней: доступность

74/216	Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
74/231, 76/215	Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода
74/235	Женщины в процессе развития
74/271	Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций
74/297	Ход осуществления резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций
74/306	Всеобъемлющие и скоординированные меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)
75/8	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие — ГУАМ
75/9	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств
75/12	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества
75/216, 76/204	Снижение риска бедствий
75/221	Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
75/233	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций
75/290 В	Обзор осуществления резолюции 72/305 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета Обзор хода осуществления резолюции 67/290 Генеральной Ассамблеи о формате и организационных аспектах политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и ее резолюции 70/299 об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне
75/324	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
76/221	Сотрудничество Юг — Юг

Резолюции Экономического и Социального Совета

1998/46	Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях
2006/38	План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии

2013/1 Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии
2005 года

Решения Европейской экономической комиссии

A (64) Работа Европейской экономической комиссии

A (65) Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года

A (66) Одобрение Заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе ЕЭК

A (69) Заявление высокого уровня

B (69) Экономика замкнутого цикла и устойчивое использование природных ресурсов

C (69) Продление мандата Регионального форума по устойчивому развитию

В. Решения директивных органов, конкретно относящиеся к подпрограмме

Резолюции Генеральной Ассамблеи

70/107 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию

71/256 Новая программа развития городов

71/235 Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

72/226 Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Резолюции Экономического и Социального Совета

2020/7 Доступное жилье и системы социальной защиты для всех для решения проблемы бездомности

Решения Европейской экономической комиссии

ЕСЕ/НВР/173 Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят четвертой сессии, на которой была принята Стратегия в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов (ЕСЕ/НВР/2013/3)

B (66) Утверждение Женевской хартии Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве

-
- ЕСЕ/НВР/190 Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят восьмой сессии (Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию)
- ЕСЕ/НВР/208 Доклад Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию о работе его восемьдесят второй сессии («Место и жизнь в регионе ЕЭК — Региональный план действий до 2030 года: решение проблем, связанных с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе и домах»)
-