

**Европейская экономическая комиссия**

Совещание Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

Рабочая группа Сторон**Двадцать шестая сессия**

Женева, 22–23 июня 2022 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Осуществление программ работы на 2018–2021 годы и 2022–2025 годы, включая финансовые вопросы**Доклад об осуществлении программ работы на 2018–2021 годы и 2022–2025 годы****Записка секретариата***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, принятым на его седьмой сессии (Женева, 18–21 октября 2021 года) (см. ECE/MP.PP/2021/2/Add.1, решение VII/5, приложение I, раздел X)^a. В нем представлен обзор осуществления программы работы по Конвенции на 2022–2025 годы за отчетный период с 1 января 2022 года по 1 апреля 2022 года. Кроме того, в нем представлен обзор осуществления программы работы по Конвенции на 2018–2021 годы за отчетный период с 1 сентября 2021 года по 31 декабря 2021 года. Последний обзор соответствует периоду после представления доклада об осуществлении программы работы на 2018–2021 годы (ECE/MP.PP/2021/3) на седьмой сессии Совещания Сторон.

^a См. ECE/MP.PP/2021/2/Add.1, решение VII/5, приложение I, раздел X. Доступен на вкладке «Послесессионные документы» («Post-session documents») на сайте https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7.



Введение

1. В настоящем докладе содержатся обзоры осуществления программы работы по Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), на 2018–2021 годы¹ по состоянию на 31 декабря 2021 года и программы работы по Орхусской конвенции на 2022–2025 годы² по состоянию на 1 апреля 2022 года (отчетный период). Первый обзор соответствует периоду после представления доклада об осуществлении программы работы на 2018–2021 годы (ECE/MP.PP/2021/3) на седьмой сессии Совещания Сторон (Женева, 18–21 октября 2021 года). Обзорная информация о взносах и расходах на осуществление программы работы приводится в документе ECE/MP.PP/WG.1/2022/5. В данный доклад включена информация лишь о некоторых мероприятиях, касающихся доступа к информации, укрепления потенциала и повышения уровня информированности в связи с Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции; Совещанию Сторон Протокола для рассмотрения на его четвертой сессии (Женева, 22 октября 2021 года) был представлен всеобъемлющий доклад об осуществлении программы работы по Протоколу на 2018–2021 годы (ECE/MP.PRTR/2021/8), а аналогичный доклад об осуществлении программы работы по Протоколу на 2022–2025 годы будет представлен на следующем совещании Рабочей группы Сторон Протокола.

2. В ходе осуществления программы работы секретариат продолжал прилагать активные усилия для того, чтобы избежать дублирования в работе и неэффективного использования ресурсов, за счет координации с деятельностью, ведущейся в рамках других многосторонних природоохранных соглашений Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и проводимой учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Это потребовало дополнительных временных затрат на подготовительную стадию деятельности, с тем чтобы обеспечить проведение надлежащих консультаций с председателями соответствующих вспомогательных органов и организаций-партнеров. Кроме того, в свете ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), секретариат продолжил адаптацию к новым методам работы, расширив организацию совещаний в онлайн-овом и смешанном форматах и используя больше электронных инструментов. Организация таких совещаний потребовала дополнительной подготовки сотрудников по управлению различной ИТ-инфраструктурой и уделения больше времени подготовительному этапу мероприятий с целью обеспечения надлежащих консультаций с делегациями, председателями соответствующих вспомогательных органов и организациями-партнерами, а также поддержания связи с конференционными службами по многочисленным практическим вопросам. Таким образом, организация и обслуживание сложных совещаний в смешанном и онлайн-овом форматах требует высокого уровня поддержки со стороны основного и технического персонала. Кроме того, существует ряд проблем, связанных с организацией таких совещаний. Во-первых, непредсказуемость качества интернет-соединения и наличия необходимого оборудования у участников, а также другие технические вопросы может оказывать влияние на содержательные обсуждения и процедуры. Кроме того, ограниченное количество залов заседаний во Дворце Наций в Женеве, оборудованных для обслуживания онлайн-овых или смешанных совещаний, создавало дополнительные трудности при организации этих совещаний. В будущем было бы целесообразно принимать решения о проведении таких совещаний исходя из их цели; например, совещания небольших групп экспертов или Президиума проще организовывать в таком формате, чем сложные совещания, требующие устного перевода, переговоров и принятия решений. Более того, требуемое качество ИТ-инфраструктуры и при необходимости наличие устного перевода для удаленного участия являются ключевыми предварительными условиями для организации совещаний в смешанном или онлайн-овом формате.

¹ См. ECE/MP.PP/2017/2/Add.1, решение VI/5, приложение I, раздел X.

² См. ECE/MP.PP/2021/2/Add.1, решение VII/5, приложение I, раздел X, URL: https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7.

I. Вопросы существва

A. Доступ к информации

3. В течение отчетного периода деятельность была направлена прежде всего на расширение обмена опытом в деле улучшения доступа общественности к экологической информации и определения направленных на это приоритетных мер в соответствии с требованиями статей 4 и 5 и другими соответствующими положениями Орхусской конвенции, в том числе с помощью электронных средств информации, в соответствии с решением VII/1³. Эти мероприятия способствовали реализации целей устойчивого развития, в частности задачи 16.10 (доступ общественности к информации и защита основных свобод), Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и других соответствующих международных обязательств.

4. Обновленные рекомендации по повышению эффективности использования электронных информационных средств (ECE/MP.PP/2021/2/Add.2) были приняты решением VII/1⁴ Совещания Сторон Конвенции.

5. Секретариат также продолжил управление Орхусским информационно-координационным механизмом по вопросам экологической демократии⁵, его базами данных, глобальным порталом PRTR.net⁶ и веб-сайтом Конвенции⁷. В течение отчетного периода постоянно обновлялось содержание онлайн-инструментов; эти инструменты используются для облегчения сбора и распространения информации об осуществлении Конвенции на национальном уровне, о соответствующих глобальных и региональных изменениях, касающихся осуществления принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, и о регистрах выбросов и переноса загрязнителей и обмена ею. Сторонам было рекомендовано и далее загружать на эти порталы соответствующие новостные сообщения и ресурсы и указывать ссылку на свой национальный центр.

6. Секретариат вносил вклад в работу других международных форумов или совещаний экспертов, организуемых подпрограммами ЕЭК и партнерскими организациями, занимающимися вопросами доступа к экологической информации и электронным средствам информации. Он предоставлял материалы, касающиеся: разработки общей системы экологической информации; цифровой трансформации и экономики замкнутого цикла во всем регионе; цифровизации национальных систем экологической информации; и интеграции экологической информации в систему электронного правительства и открытые базы данных и уменьшения риска бедствий.

7. Секретариат начал подготовку к тематическому заседанию по вопросу о доступе к информации, которое состоится на двадцать шестом совещании Рабочей группы Сторон (Женева, 22–23 июня 2022 года). Тематическое заседание будет посвящено расширению доступа общественности к информации о продуктах, связанных с окружающей средой, включая: а) доступ общественности к информации о продуктах и цифровизацию; б) доступ общественности к информации о продуктах и меры по борьбе с «зеленым камуфляжем»; и с) средства поощрения операторов к информированию общественности (экомаркировка, экологическая экспертиза, экологические, социальные и управленческие решения). Темы для обсуждения основаны на решении VII/1 и ключевых итогах работы Целевой группы по доступу к информации. Программа заседания будет разработана в тесном сотрудничестве с Председателем Целевой группы по доступу к информации. Заседание будет организовано в формате интерактивного обсуждения в рамках дискуссионной группы, за которым последует общее обсуждение.

³ ECE/MP.PP/2021/2/Add.1.

⁴ См. URL: https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7.

⁵ См. URL: <http://aarhusclearinghouse.unece.org/>.

⁶ См. URL: <https://prtr.unece.org/>.

⁷ См. URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation>.

8. Для содействия обмену опытом, передовой практикой и извлеченными уроками на специальной веб-странице размещен регулярно обновляемый призыв⁸ к представлению информации о национальных узлах Орхусского информационно-координационного механизма и тематических исследований по электронным информационным инструментам.

В. Участие общественности в процессе принятия решений

9. В отчетный период деятельность была сосредоточена на поощрении эффективного участия общественности в процессе принятия решений, как того требуют статьи 6, 7 и 8 и другие соответствующие положения Конвенции, в соответствии с решением VII/2⁹. Осуществляемая деятельность способствовала достижению целей устойчивого развития, в частности осуществлению задачи 16.7 (ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества), и выполнению других соответствующих международных обязательств.

10. Секретариат пропагандировал обязательства по Конвенции в отношении ее второго компонента на рабочем совещании, посвященном Маастрихтским рекомендациям по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды (Ереван, 26–27 января 2022 года), которое было организовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в сотрудничестве с Министерством окружающей среды Армении.

11. Секретариат начал подготовку к десятому совещанию Целевой группы по участию общественности в процессе принятия решений, которое планируется провести во второй половине 2022 года в соответствии с решением VII/2.

12. Остается в силе призыв к проведению тематических исследований по вопросам участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам в целях дальнейшего пополнения онлайн-базы данных о надлежащей практике Орхусского информационно-координационного механизма и обмена опытом, примерами передовой практики и извлеченными уроками.

С. Доступ к правосудию

13. В отчетный период деятельность была сосредоточена на содействии обмену опытом в целях расширения доступа представителей общественности к правосудию по экологическим вопросам в соответствии с требованиями статьи 9 и других соответствующих положений Конвенции. Данная деятельность способствовала достижению целей в области устойчивого развития, в частности осуществлению задачи 16.3 (верховенство права на национальном и международном уровнях и равный доступ к правосудию для всех), и выполнению других соответствующих международных обязательств.

14. В соответствии с решением VII/3¹⁰ секретариат начал подготовку к четырнадцатому совещанию Целевой группы по доступу к правосудию (Женева, 27–28 апреля 2022 года)¹¹. Тематические заседания в ходе этого совещания будут посвящены доступу к правосудию в случаях, связанных с территориальным планированием, и в случаях, связанных с энергетикой. Ожидается, что Целевая группа определит текущие тенденции, передовые практические методы, барьеры, проблемы и инновационные подходы в этих областях. Делегаты также проанализируют последние и предстоящие изменения, касающиеся: судебных разбирательств в общественных

⁸ См. URL: <https://unece.org/env/pp/eit-case-studies>.

⁹ ECE/MP.PP/2021/2/Add.1.

¹⁰ Там же.

¹¹ См. URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/fourteenth-meeting-task-force-access-justice-under-aarhus-convention>.

интересах и коллективного возмещения ущерба; исковой правосубъектности; своевременности; и расходов, а также доступа к механизмам оказания помощи. Кроме того, Целевая группа также рассмотрит такие инструменты для содействия эффективному доступу к правосудию, как: распространение информации о доступе к процедурам пересмотра, сбор соответствующих данных и статистических материалов и доступ к актуальным материалам прецедентного права с использованием инициатив по электронному правосудию, современных цифровых технологий и других средств; специализация судебных органов и других профессиональных юристов в области экологического права; и меры по недопущению стратегических судебных исков против участия общественности.

15. Совещанию будет предшествовать судебный коллоквиум по теме «Судебное рассмотрение дел, связанных с изменением климата и качеством воздуха» (Женева, 26–27 апреля 2022 года) для представителей судебной системы, учебных заведений по подготовке судей и других надзорных органов¹². Этот коллоквиум будет созван секретариатом в партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в соответствии с решением VII/3. Мероприятие будет организовано в сотрудничестве с Всемирной комиссией по праву окружающей среды Международного союза охраны природы, Глобальным судебным институтом по окружающей среде, ОБСЕ, Форумом судей Европейского союза по окружающей среде и другими партнерами. Цель мероприятия — укрепить потенциал судебных органов для эффективного рассмотрения дел, связанных с изменением климата и качеством воздуха, а также изучить тенденции и передовую практику, связанные с вынесением судебных решений по этим делам, в частности, в отношении исковой правосубъектности, объема пересмотра и средств правовой защиты.

16. Секретариат продолжал пополнять Орхусский информационно-координационный механизм и базу данных о судебной практике соответствующими ресурсами; прием резюме дел продолжается. Секретариат также внес вклад в работу других международных форумов или совещаний экспертов, организуемых партнерскими организациями, занимающимися вопросами доступа к правосудию. Секретариат способствовал развитию сотрудничества внутри сети судебных органов, учебных заведений по подготовке судей и других надзорных органов в общеевропейском регионе под эгидой Целевой группы и с соответствующими сетями в других регионах.

D. Генетически измененные организмы

17. Продолжается двустороннее сотрудничество по вопросам, связанным с генетически измененными организмами (ГИО), между секретариатами Орхусской конвенции и Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. Деятельность в этой области работы способствовала достижению ряда целей в области устойчивого развития, в частности целей 15 и 16, и выполнению других соответствующих международных обязательств.

18. Основываясь на опыте, которым обменялись Стороны Картахенского протокола и Орхусской конвенции, а также заинтересованные круги, два секретариата разработали «Карманное руководство — содействие эффективному доступу к информации и участию общественности в рассмотрении вопросов, касающихся живых измененных организмов/генетически измененных организмов»¹³. Карманное руководство предназначено для укрепления потенциала государственных органов и заинтересованных кругов в обеспечении эффективного доступа к информации и участия общественности в процессах принятия решений. На данный момент оно имеется на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках.

¹² См. URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/2022-judicial-colloquium>.

¹³ См. URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/gmos/>.

19. Оба секретариата вели постоянную работу по поощрению использования модулей электронного обучения, проверочных перечней и других инструментов, разработанных совместно в рамках Орхусской конвенции и Конвенции о биологическом разнообразии. Остается в силе призыв передавать полезные ресурсы в Механизм посредничества по биобезопасности и Орхусский информационно-координационный механизм с целью дальнейшего обмена опытом, передовой практикой и извлеченными уроками.

20. В отчетный период ни одна дополнительная Сторона не приняла поправку к Орхусской конвенции об участии общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и размещении на рынке генетически измененных организмов (поправка о ГИО). Для вступления поправки в силу ее должна ратифицировать еще одна Сторона из следующего списка: Азербайджан; Армения; Беларусь; Казахстан; Кыргызстан; Северная Македония; Таджикистан; Туркменистан; и Украина.

21. В течение предыдущего и текущего межсессионных периодов к этим Сторонам, ратификация поправки которыми позволит обеспечить ее вступление в силу, неоднократно обращались призывы предпринять целенаправленные шаги для ратификации и представить секретариату письменные разъяснения относительно положения дел с ратификацией. По просьбе Совещания Сторон, сформулированной на его седьмой сессии¹⁴, Рабочая группа Сторон будет внимательно следить за ходом работы по обеспечению вступления в силу поправки о ГИО.

II. Процедуры и механизмы

A. Механизм соблюдения

22. За отчетный период Комитет по вопросам соблюдения провел три очередных совещания, а именно семьдесят второе, семьдесят третье и семьдесят четвертое совещания. Семьдесят второе совещание было проведено в очном формате в Женеве параллельно с седьмой сессией Совещания Сторон. Семьдесят третье и семьдесят четвертое совещания состоялись 13–16 декабря 2021 года и 15–18 марта 2022 года соответственно¹⁵. В связи с продолжавшейся пандемией COVID-19 семьдесят третье и семьдесят четвертое совещания были проведены полностью в онлайн-режиме. На своих совещаниях Комитет, среди прочего, рассмотрел сообщения общественности о предполагаемых фактах несоблюдения Сторонами их обязательств. С момента представления доклада Комитета седьмой сессии Совещания Сторон Комитету было направлено пять новых сообщений для рассмотрения на предмет их предварительной приемлемости. Два из этих сообщений были признаны приемлемыми, а два — неприемлемыми. Комитет отложил определение предварительной приемлемости одного сообщения до своего семьдесят пятого совещания (Женева, 14–17 июня 2022 года). По состоянию на конец отчетного периода Комитет имел 34 нерассмотренных сообщения. В отчетный период новых представлений от Сторон Комитет не получал, а секретариат никаких материалов не препровождал.

23. Помимо еще не рассмотренных им дел, Комитет осуществлял последующую деятельность в связи с 19 решениями, принятыми Совещанием Сторон на его седьмой сессии, а именно решениями VII/8a–s в отношении соответственно Австрии, Армении, Беларуси, Болгарии, Венгрии, Германии, Европейского союза, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Литвы, Нидерландов, Республики Молдова, Румынии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Туркменистана,

¹⁴ ECE/MP.PP/2021/2, п. 34, URL: https://unece.org/environmental-policy/events/Aarhus_Convention_MoP7.

¹⁵ См. доклады о работе совещаний Комитета по вопросам соблюдения, URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/aarhus-convention/compliance-committee-meetings>.

Украины и Чехии¹⁶. В этой связи 22 февраля 2022 года Комитет принял свой доклад о выполнении пункта 7 решения VII/8с, касающегося соблюдения Беларусью, который затем был направлен сторонам и размещен на веб-сайте. Комитет пришел к тому выводу, что, поскольку соответствующая Сторона не уведомила секретариат об отмене ликвидации организации «Экодом» и восстановлении ее регистрации в качестве общественного объединения в соответствии с Законом об общественных объединениях до 1 декабря 2021 года, приостановление особых прав и привилегий, предоставленных соответствующей Стороне в соответствии с Конвенцией, вынесенное в адрес соответствующей Стороны в пункте 7 а) решения VII/8с, вступило в силу 1 февраля 2022 года¹⁷.

24. Помимо его последующей деятельности в связи с осуществлением решений, принятых Совещанием Сторон на его седьмой сессии, Комитет также принял меры к выполнению двух просьб, сформулированных Совещанием Сторон на его седьмой сессии в отношении соблюдения Европейским союзом¹⁸ и Республикой Молдова¹⁹.

25. Деятельность в этой области работы способствовала достижению ряда целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, и выполнению других соответствующих международных обязательств.

В. Механизм быстрого реагирования для рассмотрения случаев, связанных с пунктом 8 статьи 3 Конвенции

26. В соответствии с решением VII/9 о создании механизма быстрого реагирования для рассмотрения случаев, связанных с пунктом 8 статьи 3 Конвенции (ECE/MP.PP/2021/2/Add.1), принятым Совещанием Сторон на его седьмой сессии, секретариат занимается подготовкой к третьей внеочередной сессии Совещания Сторон для избрания Специального докладчика по вопросу о защитниках окружающей среды. Ожидается, что внеочередная сессия будет приурочена к двадцать шестому совещанию Рабочей группы Сторон, которое состоится в Женеве 23–24 июня 2022 года.

27. В рамках подготовки к внеочередной сессии секретариат открыл прием заявок на выдвижение кандидатов для избрания Специального докладчика. Предельным сроком представления заявок было 30 марта 2022 года. 6 апреля 2022 года секретариат распространил кандидатуры среди Сторон и других государств, организаций и органов, упомянутых в правиле 6 правил процедуры Конвенции, не менее чем за шесть недель до открытия третьей внеочередной сессии²⁰.

28. В ходе внеочередной сессии Совещания Сторон будет проведен круглый стол по вопросу о защитниках окружающей среды в формате основных заявлений и выступлений представителей правительств, неправительственных организаций (НПО) и других заинтересованных сторон с последующим общим обсуждением.

29. Секретариат продолжал пополнять Орхусский информационно-координационный механизм соответствующими ресурсами, посвященными защите защитников окружающей среды.

30. Деятельность в этой области работы способствовала достижению целей в области устойчивого развития, в частности осуществлению задачи 16.10 (защита основных свобод), и выполнению других соответствующих международных обязательств.

¹⁶ URL: <https://unece.org/env/pp/cc/documents>.

¹⁷ См. URL: <https://unece.org/env/pp/cc/decision-vii8c-concerning-belarus>.

¹⁸ Документ АССС/М/2021/4 (Европейский союз) (см. ECE/MP.PP/2021/2, п. 58).

¹⁹ Документ АССС/М/2021/5 (Республика Молдова) (см. ECE/MP.PP/2021/2, п. 45).

²⁰ См. URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/call-nominations-candidates-election-aarhus-convention>.

С. Деятельность по укреплению потенциала

31. Помимо деятельности по укреплению потенциала, упоминавшейся при описании других областей работы по налаживанию синергии и усилению координации действий с партнерами, секретариат на постоянной основе тесно сотрудничал с партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в рамках координационной структуры Конвенции по укреплению потенциала и оказывал им консультационные услуги²¹.

32. Секретариат пропагандировал Конвенцию и Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к ней на ежегодном совещании орхусских центров 2021 года, организованном ОБСЕ (Вена (в онлайн-режиме), 23–24 сентября 2021 года). На совещании обсуждались передовой опыт и текущая деятельность орхусских центров по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, расширение прав и возможностей женщин в рамках работы орхусских центров, а также роль орхусских центров в условиях стихийных бедствий и в процессе «зеленого» восстановления. Крайне важным вопросом остается обеспечение устойчивого функционирования орхусских центров посредством мобилизации ресурсов.

33. В отчетный период секретариат различным образом вносил вклад в процессы по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития²², охватывающей деятельность в 16 странах региона ЕЭК в период с 2021 по 2027 год.

34. В отчетный период секретариат не прекращал работу по оказанию консультативной поддержки Сторонам и государствам, не являющимся Сторонами, по их запросу. Он постоянно поддерживал связь с партнерскими организациями, потенциальными донорами, заинтересованными странами и заинтересованными кругами в отношении возможных мероприятий по укреплению потенциала и провел ряд консультаций относительно мероприятий по укреплению потенциала с помощью электронных средств связи. После того как Узбекистан выразил заинтересованность в изучении опыта осуществления Конвенции, секретариат продолжил изучать возможности для оказания консультативной поддержки властям этой страны и содействия в укреплении их потенциала.

Д. Механизм отчетности

35. После того как Азербайджан, Мальта, Нидерланды, Республика Молдова и Таджикистан не представили свои национальные доклады об осуществлении в рамках цикла представления отчетности 2021 года в сроки, установленные Совещанием Сторон, Совещание Сторон призвало эти Стороны представить их доклады до 1 декабря 2021 года. Три из этих пяти стран впоследствии представили свои доклады (а именно: Азербайджан, 19 октября 2021 года; Мальта, 11 ноября 2021 года; и Республики Молдова, 2 декабря 2021 года). По состоянию на 1 апреля 2022 года только Нидерланды и Таджикистан не представили свои национальные доклады об осуществлении за отчетный цикл 2021 года²³. Все представленные на данный момент национальные доклады об осуществлении за 2021 год доступны в онлайн-инструменте отчетности²⁴. Республика Молдова оказалась единственной страной, которая не представила свой доклад за предыдущий отчетный цикл.

36. Секретариат продолжал консультировать Стороны и организации по вопросам процесса отчетности и онлайн-инструмента отчетности.

²¹ См. URL: <https://unece.org/env/pp/aarhus-convention-capacity-building>.

²² См. URL: <https://unsdg.un.org/2030-agenda/cooperation-framework>.

²³ См. URL: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/aarhus-convention-reporting-mechanism/2021-reporting-cycle>.

²⁴ См. URL: <https://aarhusclearinghouse.unece.org/national-reports/reports>.

III. Информационно-пропагандистская деятельность

A. Повышение уровня информированности о Конвенции и Протоколе о регистрах выбросов и переноса загрязнителей и их пропаганда

37. Секретариат и специально приглашенные им эксперты участвовали в конференциях, семинарах, рабочих совещаниях и других мероприятиях в различных странах в целях пропаганды Конвенции и Протокола к ней в международном масштабе и повышения уровня информированности о них на разных форумах. Ниже приведен неисчерпывающий перечень этих мероприятий.

38. За отчетный период секретариат принял участие в трех следующих параллельных мероприятиях, организованных в рамках седьмой сессии Совещания Сторон, с целью пропаганды Конвенции и Протокола к ней и повышения осведомленности о них: «Гарантирование прав, защищенных Орхусской конвенцией, в рамках международного управления в области климата», организованное Центром международного экологического права и проведенное 11 октября 2021 года; «Добро пожаловать, Гвинея-Бисау: открытие нового измерения для Орхусской конвенции», организованное Фондом правовой защиты «Эрджастис», Женевской экологической сетью и Европейским Эко-Форумом и состоявшееся 15 октября 2021 года; и «Сотрудничество между Орхусской конвенцией и Соглашением Эскасу для содействия защите прав доступа и защитников окружающей среды», организованное Ассоциацией «Гута», Центром международного экологического права, «Эрджастис», «ЭрсРайтс», Европейским экологическим бюро и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и состоявшееся 15 октября 2021 года.

39. Секретариат пропагандировал соответствующие положения Конвенции в рамках подготовки к предстоящей девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, 5–7 октября 2022 года). Он также освещал соответствующие итоги Совместного сегмента высокого уровня седьмой сессии Совещания Сторон на семинаре по устойчивой инфраструктуре, проведенном в ходе десятого совещания Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценке в рамках Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке (Женева, 1–3 декабря 2021 года)²⁵.

40. Секретариат пропагандировал Конвенцию и Протокол в различных докладах и статьях, подготовленных под эгидой ЕЭК и организаций-партнеров. Он продолжал активную информационно-пропагандистскую работу путем распространения материалов о Конвенции и Протоколе среди национальных координаторов, орхусских центров, других органов Организации Объединенных Наций, международных организаций, НПО и научных учреждений в регионе ЕЭК и за его пределами.

B. Пропаганда принципов Орхусской конвенции на международных форумах и другие взаимосвязи с соответствующими международными органами и процессами

41. В связи с осуществлением Алма-Атинского руководства по содействию применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах (Алма-Атинское руководство)²⁶ Рабочая группа Сторон на своем двадцать шестом совещании проведет тематическое заседание по вопросам содействия применению принципов Конвенции на международных форумах. Заседание будет посвящено юридически обязательным документам по: а) пластмассам (например, в отношении морской среды и загрязнения воздуха); и б) вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, охватывающим обязательства государств в отношении ответственности субъектов предпринимательской деятельности, находящихся под их

²⁵ <https://unece.org/info/Environmental-Policy/events/350793>.

²⁶ ECE/MP.PP/2005/2/Add.5, приложение.

юрисдикцией. Дополнительные темы будут включать обновленную информацию по вопросам, рассмотренным Рабочей группой Сторон на ее двадцать пятом совещании (Женева, 3 мая и 7–8 июня 2021 года), а именно: пропаганда принципов Конвенции в ходе процессов в рамках Конвенции о биологическом разнообразии с уделением особого внимания системе глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года и на международных форумах в контексте пандемии COVID-19. Тематическое заседание будет организовано в формате выступлений в рамках дискуссионной группы и обсуждения за круглым столом по отдельным вопросам в соответствии с решением VII/4²⁷.

42. В отчетный период секретариат пропагандировал принципы Конвенции на брифинге, организованном Центром международного экологического права и «Ла рута дель клима», который состоялся 4 ноября 2021 года в ходе двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 31 октября — 12 ноября 2021 года). Брифинг позволил повысить уровень осведомленности о принципах Орхусской конвенции и Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) среди делегатов.

43. Секретариат продолжал поддерживать усилия по пропаганде принципов Орхусской конвенции на различных международных форумах, сотрудничая с другими органами Организации Объединенных Наций (в частности, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ и Координационной группой ЮНЕП по Плану действий по охране морской среды и устойчивому развитию прибрежных районов Средиземноморья (ЮНЕП/СПД), другими природоохранными договорными органами (такими, как Конвенция о биологическом разнообразии и Картахенский протокол по биобезопасности к ней, Конвенция о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция), Минаматская конвенция о ртути, Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий, Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер) и другими международными организациями (например, с Европейским банком реконструкции и развития, Европейским судом по правам человека, Европейским инвестиционным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ОБСЕ, Советом Европы, Группой по наблюдениям за Землей и Группой Всемирного банка).

44. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию секретариат выполнял функции координатора для ЕЭК в Профильной группе по правам человека и окружающей среде.

45. Секретариат продолжал содействовать использованию Орхусской конвенции и Протокола в контексте реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

²⁷ ECE/MP.PP/2021/2/Add.1.

46. В отношении регистров выбросов и переноса загрязнителей и обращения с химическими веществами и отходами секретариат пропагандировал работу по Конвенции и ее взаимосвязь с другими договорами и процессами, среди прочего, на следующих мероприятиях:

а) пятом совещании Рабочей группы ОЭСР по регистрам выбросов и переноса загрязнителей, состоявшемся 26–28 января 2022 года, совещании Подгруппы Рабочей группы ОЭСР по РВПЗ по использованию данных и полугодовой телеконференции Рабочей группы ОЭСР по РВПЗ, проведенных в виртуальном режиме 3 сентября 2021 года и 29 сентября 2021 года соответственно;

б) параллельных мероприятиях в ходе четвертой сессии Совещания Сторон Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей по темам «Совершенствование регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) в странах Западных Балкан и Республике Молдова», организованном «Партисипио» 11 октября 2021 года, и «РВПЗ: инструмент доказательной базы для права знать нашу окружающую среду?», организованном совместно Женевской экологической сетью, «Эрсджастис» и Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов 14 октября 2021 года;

в) первом и втором совещаниях рабочей группы по проекту разработки показателей Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами, состоявшихся 11 января 2022 года и 3 февраля 2022 года соответственно.

47. Кроме того, секретариат организовал четырнадцатое совещание Международной координационной группы по РВПЗ (в онлайн-режиме, 26 января 2022 года). Он также участвовал в следующих совещаниях, связанных с РВПЗ:

а) «От данных к экологическим действиям», База данных о всемирных ресурсах — Женевский день науки, организованный при поддержке Женевской экологической сети, который состоялся 17 ноября 2021 года;

б) «Женевские диалоги о борьбе с пластиковым загрязнением — меры реагирования системы ООН на морской мусор и пластиковое загрязнение», мероприятие, организованное в рамках партнерства между Группой Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, организацией «Женевские диалоги о борьбе с пластиковым загрязнением» и Базой данных о всемирных ресурсах — Арендал и проведенное 13 января 2022 года;

в) «Женщины, лидерство, химическая безопасность и ЦУР», мероприятие, совместно организованное секретариатом Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, ЮНЕП и Международной сетью по ликвидации загрязнителей и состоявшееся 13 января 2022 года.

48. Секретариат на текущей основе консультирует различные научные органы, НПО и другие заинтересованные круги по их запросу.

C. Координация межсессионной деятельности и контроль за ней

49. В ходе отчетного периода секретариат осуществлял подготовку к седьмой сессии Совещания Сторон Конвенции, которая была организована в увязке с четвертой сессией Совещания Сторон Протокола в Женеве в течение недели с 18 по 22 октября 2021 года, обеспечивал ее обслуживание и пропагандировал ее итоги. Мероприятия, проведенные в честь двадцатой годовщины вступления в силу Орхусской конвенции, послужили Сторонам, подписавшим Конвенцию, международным организациям, гражданскому обществу и другим заинтересованным кругам платформой для обсуждения достижений и проблем в продвижении экологической демократии, цифровой трансформации и устойчивого развития. В рамках двух заседаний был проведен Совместный сегмент высокого уровня, на котором делегации сосредоточили внимание на роли Орхусской конвенции и Протокола к ней в содействии развитию

устойчивой инфраструктуры и пространственного планирования и по итогам которого был принят ряд итоговых решений. Стороны обоих договоров и широкий круг заинтересованных кругов приняли Женевскую декларацию об экологической демократии в интересах устойчивого, инклюзивного и обеспечивающего сопротивляемость развития. Совещание Сторон Конвенции также приняло соответствующие решения, определяющие приоритеты будущей работы на период до 2025 года для содействия осуществлению и соблюдению Конвенции. Секретариат координировал организацию 15 параллельных мероприятий, которые проводились в онлайн-режиме до начала заседаний.

50. Совещание Сторон одобрило присоединение Гвинеи-Бисау к Конвенции. Положение дел в части присоединения к Конвенции, ее ратификации или утверждения не изменилось²⁸: по состоянию на 1 апреля 2022 года Конвенция насчитывала 47 Сторон. На сегодняшний день к поправке о ГИО присоединились 32 Стороны. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей ратифицирован 38 Сторонами.

51. Координация межсессионной деятельности и контроль за ней в течение отчетного периода осуществлялись Президиумом²⁹, который регулярно проводил электронные консультации и принимал решения с помощью электронных средств. Президиум также провел свое сорок девятое совещание 10 марта 2022 года в смешанном формате.

52. Секретариат проводит подготовку к двадцать шестой сессии Рабочей группы Сторон Конвенции³⁰, а также к третьей внеочередной сессии Совещания Сторон, которые пройдут в увязке друг с другом в Женеве, 22–24 июня 2022 года.

²⁸ Сдача на хранение документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении Гвинеи-Бисау еще не завершена.

²⁹ См. URL: <https://unece.org/env/pp/aarhus-convention-bureau>.

³⁰ См. URL: <https://unece.org/env/pp/wgp>.