

ДОКЛАД ОБ

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Итогах и опыте, полученных в ходе Региональной конференции по экономике замкнутого круга

В РАМКАХ ПРОЕКТА

Совершенствование мониторинга и оценки состояния окружающей среды в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе



При финансовой поддержке Программы
счета развития ООН (11-й транш)
Женева, 2021



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

ООН 
программа по
окружающей среде

Содержание

Резюме.....	3
1. Организация семинара	3
2. Резюме заседания и основные выводы	3
Сессия 1: Открытие и введение.....	3
Сессия 2: Наука	4
Выводы	4
Сессия 3: Политика	5
Выводы	5
Сессия 4: Статистика	6
Выводы	7
Сессия 5: Наука, политика и статистика	7
Окончательные выводы	9
3. Рекомендации и руководящие указания для целевых стран.....	10

Мнения, выраженные в настоящем докладе, принадлежат автору и не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций или ее государств-членов. Используемые обозначения и изложение материала не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Организации Объединенных Наций относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города, района или их органов власти, а также относительно делимитации их границ.

Резюме

В настоящем докладе представлены основные результаты Второй Региональной конференции под названием «Измерение и мониторинг циркулярной экономики и использование данных для разработки политики», которая была организована в рамках финансируемого Счетом Развития ООН проекта «Совершенствование мониторинга и оценки состояния окружающей среды в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе». Конференция была проведена в формате онлайн-мероприятия 10 ноября 2021 года.

1. Организация семинара

Семинар проходил под председательством доктора Густаво Лонгарая Мораги и г-жи Ксении Нечунаевой.

Семинар был организован в форме 5 сессий:

- Сессия 1: Открытие и введение;
- Сессия 2: Наука;
- Сессия 3: Политика;
- Сессия 4: Статистика;
- Сессия 5: Наука, политика и статистика.

Все документы по итогам заседания доступны по адресу:

<https://unece.org/info/Environmental-Policy/Environmental-Monitoring-and-Assessment/events/360160>

2. Резюме заседания и основные выводы

Сессия 1: Открытие и введение

Цель этой секции состояла в том, чтобы представить повестку дня и дать обзор проекта «Совершенствование мониторинга и оценки состояния окружающей среды в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и на Кавказе».

Г-н Николас Бонвуазен (ЕЭК ООН) и г-жа Ксения Нечунаева (ЕЭК ООН) совместно выступили с основным докладом. Цель этого основного доклада состояла в том, чтобы представить цели и результаты указанного проекта. Некоторые результаты проекта были связаны с наращиванием потенциала и проводимой работой в отношении

использования показателей, потребностей в данных и совершенствования процесса принятия решений. Представленные мероприятия либо завершены, либо близки к завершению. Кроме того, было уделено внимание пяти региональным вебинарам по наращиванию потенциала на темы воздуха, энергии, отходов, пресной воды и биоразнообразия, которые были проведены с конца 2020 года до середины 2021 года. Материалы этих вебинаров используются для текущих мероприятий, таких как курс электронного обучения и платформа для обмена знаниями, которые станут доступны позднее в этом году.

Сессия 2: Наука

На этой сессии было представлено введение в концепцию и науку, лежащие в основе циркулярной экономики, чтобы подчеркнуть важность более устойчивого и циклического общества.

Сессия была открыта Европейским агентством по окружающей среде (ЕАОС). Д-р Иоаннис Бакас, представитель ЕАОС, выступил с основным докладом на тему «Циркулярная экономика как программа преобразований представляет собой совместные усилия по мониторингу». Цель презентации состояла в том, чтобы подчеркнуть важность устойчивого развития с помощью циркулярной экономики. Кроме того, он представил общее представление о европейской циркулярной экономике, подчеркнув роль ЕАОС в проведении измерений и регулировании при выборе/разработке показателей циркулярной экономики для стран и регионов.

Затем г-жа Монья Кортер из Международной организации по стандартизации (ИСО) выступила с докладом о мерах по выработке стандартов для циркулярной экономики. Этот основной доклад был направлен на то, чтобы в двух словах осветить работу, проделанную Техническим комитетом 323 (ТК 323). Она подчеркнула роль стандартизации в разработке руководящих указаний, требований и вспомогательных инструментов для внедрения циркулярной экономики в организациях. Стандартизация циркулярной экономики может внести максимальный вклад в устойчивое развитие. Кроме того, ЕЭК ООН была упомянута в качестве одной из организаций, которой предстоит взять на себя ответственность за взаимодействие с ТК 323. Особенно интересным было определение циркулярной экономики, представленное ИСО, и приглашение к участию в обсуждении процесса стандартизации.

Выводы

Некоторые выводы сессии можно резюмировать следующим образом:

- Существует важная тенденция увеличения воздействия на окружающую среду, которая связана с ростом экономики. Следовательно, нам нужна новая экономическая модель.

- В настоящее время нечасто обсуждается вопрос о цикличности. Увеличение образования отходов способствует неравенству этих тем.
- Циркулярная экономика может быть моделью для улучшения жизни общества и окружающей среды, но этот процесс не может проходить обособленно — необходимо международное сотрудничество.

Сессия 3: Политика

На этой сессии были представлены общие примеры структуры политики в направлении циркулярной экономики и увязки с региональными и национальными системами измерения.

Сессия была открыта Европейской комиссией (ЕК). Г-жа Барбара Бачигалупи (Генеральный директорат ЕК по вопросам окружающей среды), представитель ЕК, выступила с основным докладом на тему «Мониторинг прогресса в направлении циркулярной экономики в ЕС». Цель презентации состояла в том, чтобы дать общее представление о политике циркулярной экономики ЕС. В частности, г-жа Бачигалупи представила действующую систему мониторинга ЕК, в которой отражены общие тенденции и ограничения показателей, дополнив презентацию ЕАОС. Кроме того, были представлены потенциальные новые показатели для циркулярной экономики, предназначенные для того, чтобы способствовать созданию более устойчивой и стабильной Европы и мирового общества. Наконец, презентация ЕК завершилась описанием путей совершенствования системы мониторинга ЕК. Усовершенствовать систему можно было бы путем реализации Декларации Белладжио и других существующих вспомогательных инициатив (таких как продвижение циркулярной экономики в городах и регионах и увязка концепции с ЦУР).

Далее д-р Майкель Кишна из Агентства по оценке состояния окружающей среды Нидерландов (PBL) выступил с презентацией о Всеобъемлющем докладе Нидерландов о циркулярной экономике. Цель презентации состояла в том, чтобы показать процесс перехода и мониторинга к циркулярной экономике в стране. После представления текущего состояния использования материальных ресурсов д-р Кишна представил достижения переходного процесса в Нидерландах. Хотя цифры показывают увеличение использования материалов, 80% отходов перерабатывается в стране. Однако по-прежнему остается сложной задачей повысить качество переработанных материалов и измерить другие формы цикличности, помимо регенерации отходов. В целом, правительство Нидерландов создало основу и структуру для достижения циркулярной экономики, но их переход все еще находится на начальной стадии.

Выводы

Некоторые выводы сессии можно резюмировать следующим образом:

- Страны и регионы по-прежнему функционируют в соответствии с линейными экономическими принципами.
- Страны и регионы должны обеспечить политический подход к устойчивой циркулярной экономике с четким видением и строго определенными целями.
- Мы должны найти способы определить более важные стратегии (например, повторное использование, восстановление, переосмысление).
- Принудительные меры, такие как налогообложение и регулирование, могут обеспечить более быстрый переход к циркулярной экономике.
- Ни один отдельный показатель не может дать картину циркулярной экономики, но система мониторинга может быть способом измерения системных изменений.

Сессия 4: Статистика

На этой сессии были представлены примеры систем мониторинга в направлении циркулярной экономики, нацеленные на конкретные потребности в данных и их внедрение.

ЕЭК ООН открыла сессию презентацией г-на Майкла Наги. Цель презентации состояла в том, чтобы продемонстрировать результаты работы Целевой группы ЕЭК ООН по измерению циркулярной экономики. Эта Целевая группа является командой экспертов, созданной под эгидой Конференции европейских статистиков (КЕС) для оценки и разработки руководства по измерению циркулярной экономики. По этой теме углубленный обзор был опубликован в феврале 2020 года. В ходе этого обзора были выявлены проблемы, связанные с областью измерения, определениями и классификациями, доступностью и пригодностью данных, взаимодействием между учреждениями и статистическими управлениями и другими. В обзоре были также обнаружены некоторые общие черты; например, при том, что единого согласованного определения циклической экономики не существует, различные определения, как оказалось, имеют много общих элементов. В этом углубленном обзоре также были представлены примеры систем реализации в нескольких странах, и он используется для разработки практических руководящих принципов измерения циркулярной экономики, включая, среди прочего, определение ключевых статистических данных и показателей, необходимых с политической точки зрения. Эти руководящие принципы будут согласованы с рекомендациями из других источников, многие из которых уже упоминались на других сессиях (например, Система мониторинга ЕС, Процесс Белладжио и ИСО/ТК 323). Наконец, некоторые из этих руководящих принципов будут разработаны совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Затем правительство Колумбии представило свое предложение по измерению циркулярной экономики с акцентом на доступность данных. Г-н Рикардо Валенсия из

Статистического департамента Колумбии (DANE) выступил с основным докладом об Информационной системе циркулярной экономики (SIEC), являющейся системой с показателями, основанными на учете материалов, воды и энергии, и их производительности с точки зрения добавленной стоимости. Система SIEC предназначена на то, чтобы посодействовать выработке политических решений, демонстрирующих переход Колумбии к циклической модели производства и потребления. На данный момент эта система была изложена в виде четырех публикаций, представляющих большой набор показателей. Кроме того, была подчеркнута важность диаграмм Сэнки для мониторинга потока материальных ресурсов, о чем также упоминали ЕЭК ООН, ЕАОС, ЕК и Агентство по оценке состояния окружающей среды Нидерландов.

Выводы

Некоторые выводы сессии можно резюмировать следующим образом:

- Нам нужно найти общее понимание того, что влечет за собой циркулярная экономика.
- Существующие показатели могут быть использованы для получения общего представления о циркулярной экономике.
- Будущие показатели могут быть созданы на основе существующей информации, но необходимы дополнительные руководящие принципы.
- Диаграммы Сэнки могут дать понимание потока материалов и улучшить выработку политических решений.
- Участие в создании коалиции по источникам данных может предоставить дополнительную информацию.

Сессия 5: Наука, политика и статистика

Эта сессия была направлена на то, чтобы подвести итоги предыдущих сессий, объединив науку, политику и статистику в мониторинге циркулярной экономики и использовании данных для разработки политики. Эта сессия состояла из трех частей.

Сначала доктор Густаво Лонгарай Морага представил справочный документ, подготовленный для конференции, с основным докладом на тему «Объединение науки, политики и статистики в целевых странах». Эта презентация показала, что необходимость циркулярной экономики может быть продемонстрирована прогнозами увеличения объема производства и отходов, связанных с использованием материалов. Переход к циркулярной экономике в целевых странах может ускорить развитие при снижении воздействия на окружающую среду и зависимости от ресурсов. Однако целевые страны находятся на разных уровнях развития политики и законодательства для циркулярной экономики. Презентация завершилась предложением структуры с существующими показателями циркулярной экономики, которые могли бы

использоваться целевыми странами. Эти страны уже готовят данные для заполнения некоторых из этих показателей данными. Имеющиеся сведения уже могут рассказать о влиянии и потоках материалов/отходов.

Во второй презентации Грузия, одна из целевых стран, представила свое тематическое исследование перехода к циркулярной экономике. С основным докладом выступила г-жа Ирма Гургулиани, заместитель руководителя Департамента управления отходами и химическими веществами Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии. Презентация была направлена на то, чтобы показать действия и результаты долгосрочных планов Грузии на то, чтобы стать обществом, которое предотвращает появление отходов и осуществляет их переработку. Основа этой долгосрочной концепции была заложена в государственном кодексе по обращению с отходами и правилах обращения с отходами. Важным инструментом политики в переходный период в Грузии является Расширенная ответственность производителя (РОП). Было поставлено несколько задач по переработке и рекуперации потоков отходов, охватываемых РОП, таких как отработанные масла, шины, аккумуляторы и ОЭЭО. Более того, г-жа Гургулиани отмечает, что проблемы со сбором данных затрудняют измерение этих целей; тем не менее, по ее словам, мы должны сохранять амбициозный настрой.

Наконец, в ходе третьей части, сессия была закрыта дискуссией за круглым столом о мониторинге циркулярной экономики и наблюдаемых пробелах. Круглый стол был организован д-ром Густаво Лонгараем Морагой, а участниками дискуссии стали д-р Кеес Балде (Университет Организации Объединенных Наций - УООН), г-жа Тереза Эль Жмайель (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде - ЮНЕП), г-н Мэтью Фрейзер (компания CIRCLE Ecopomy) и г-н Тео Гееркен (Фламандский институт технологических исследований - VITO). Цель этого круглого стола состояла из двух элементов: дать представление о (i) политике и законодательстве для устойчивой циркулярной экономики и (ii) измерении циркулярной экономики.

В начале участники дискуссии поделились своим видением измерения циркулярной экономики, основанным на их текущей работе по этому вопросу. Затем участники дискуссии совместно ответили на вопросы о том, как мы можем обеспечить устойчивый переход к циркулярной экономике. Участники дискуссии также прокомментировали инструменты, используемые для измерения потока материалов. По этому вопросу д-р Балде упомянул об использовании диаграмм Сэнки, которые также связаны с работой УООН по мониторингу электронных отходов. Г-жа Эль Жмайель поделилась подробностями руководства ЮНЕП по счетам материальных потоков в масштабах всей экономики, в котором показано, как проводить анализ материальных потоков. В то же время г-н Фрейзер поделился подробностями о недочетах в Докладе о цикличности развития экономики, в котором оценивается циркулярная экономика в рамках подхода к материальным потокам с учетом потребностей общества. Г-н Гиркен указывает на необходимость согласованности в измерительных системах и на то, что еще предстоит

сделать много работы для комбинирования циркулярной экономики и ЦУР. Точкой притяжения в дискуссии стал вопрос о том, каковы следующие задачи по измерению циркулярной экономики. Некоторые из этих сложностей можно обозначить как измерение качества материалов (что особенно важно для переработки отходов) и способ измерения циркулярной экономики, которая добивается экологической справедливости для стран, находящихся на разных стадиях развития.

Окончательные выводы

Некоторые окончательные выводы можно сделать из обсуждения и предыдущих сессий:

- Циркулярная экономика должна идти рука об руку с устойчивым развитием. Для этого страны должны установить четкие политические цели, направленные на создание устойчивой циркулярной экономики.
- Страны должны сотрудничать в разработке руководящих принципов и обмене информацией.
- Поскольку циркулярная экономика может охватывать многие приоритетные направления деятельности, страны могут начать выбирать конкретные действия, которые важны именно для них.

3. Рекомендации и руководящие указания для целевых стран

Основываясь на информации, представленной в концептуальной записке к мероприятию, и в свете проведенных дискуссий, можно рекомендовать следующее:

- Некоторые целевые страны уже вводят стратегии циркулярной экономики в свою политику либо в рамках определенных программ, либо путем внедрения циркулярной экономики в существующие системы устойчивого развития и «зеленой» экономики. Однако большинству целевых стран все еще необходимо продвигать внедрение стратегий циркулярной экономики в свою политику, и это можно сделать, взяв за основу примеры международного опыта.
- Для разработки и отбора показателей циркулярной экономики целевые страны могут использовать обширную стандартизацию, разработанную ЕЭК ООН на основе Совместной системы экологической информации (SEIS); она может способствовать соблюдению информационной открытости благодаря использованию показателей и сделать результаты сопоставимыми между странами. Также важно внимательно относиться к отдельным ситуациям в каждой стране и результатам определенных показателей. К примеру, показатели на душу населения (например, образование бытовых отходов на душу населения) могут показывать искаженные цифры в странах, сильно зависящих от туризма (то есть тех, где наблюдается большой поток незарегистрированного населения).
- Стандарт ИСО/ТК 323 является важным шагом на пути к разработке концепции циркулярной экономики, признанной на международном уровне. Однако на данный момент неясно, что представляют собой результаты работы ИСО/ТК 323 с точки зрения политики и измерений, которые должны быть определены в целевых странах. Таким образом, любая политика в отношении циркулярной экономики будет ограничена по масштабам. Отправной точкой является создание инструментов для сокращения образования отходов, например, за счет повышения темпов переработки. Дальнейшая разработка может охватывать весь жизненный цикл продукции, включая, например, долговечность или ремонтпригодность.
- Стимулирование сферы услуг к переходу на циркулярную экономику является важным шагом в создании новых рабочих мест, которые способствуют сохранению или восстановлению качества окружающей среды (например, ремонтных мастерских, магазинов подержанных товаров и систем согласованной поставки продуктов и услуг).
- При переходе к циркулярной экономике следует учитывать воздействие на окружающую среду. Для этого очень важно поощрение получения энергии из экологически чистых источников.
- Показатели реализации политики и процессов должны быть определены с учетом конкретной ситуации в каждой стране. Например, содействие уменьшению образования отходов может быть совершенно разным в

зависимости от экономической ситуации в каждой стране. С одной стороны, страны, сильно зависящие от добычи первичных ресурсов, должны стремиться диверсифицировать свою промышленность и сократить образование отходов при добыче полезных ископаемых (таких как хвосты) путем содействия применению более совершенных технологий добычи. Впрочем, страны, зависящие от сферы туризма и гостиничных услуг, могут способствовать сокращению пищевых отходов либо, например, путем повышения осведомленности промышленных предприятий и граждан, либо путем создания инструментов для отдельного сбора экологически чистых отходов.